

Beschikking



Service Terminal Rotterdam B.V.
Torontostraat 20
3197 KN Botlek Rotterdam

Parallelweg 1
Postbus 843
3100 AV Schiedam
T 010 – 246 80 00
F 010 – 246 82 83
E info@dcmr.nl
W www.dcmr.nl

Ons kenmerk
1732707_3978034

Uw kenmerk
OLO 7339657

Datum
22 december 2022

Contact
info@dcmr.nl

Afdeling
Reguleren Advies en Omgeving

Bijlagen
-

Onderwerp
Beschikking



BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid Holland.

Onderwerp

Op 20 oktober 2022 hebben wij van Antea Group, namens Service Terminal Rotterdam B.V. (hierna: STR), een aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo). De aanvraag gaat over de locatie Service Terminal Rotterdam B.V. op het adres Torontostraat 20 te Botlek Rotterdam. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 7339657.

De aanvraag bevat het onderdeel milieuneutrale verandering. De aanvraag betreft het uitbreiden van producten die worden overgeslagen tussen vrachtwagen en schip aan kade 72 en 75. STR verzoekt om (naast de vergunde stoffen) biofuel over te slaan.

Het betreft een inrichting voor de boord-boord overslag van vloeibare chemicaliën en opslag van plantaardige oliën, stookolie, gasolie en blendproducten.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de aanvraag en de hierop gebaseerde overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op het gestelde in de Wabo, de omgevingsvergunning te verlenen voor het milieuneutraal veranderen van van de inrichting door het uitbreiden van producten die worden overgeslagen tussen vrachtwagen en schip aan kade 72 en 75, zoals beschreven in de aanvraag (artikel 2.1, eerste lid, onder e, juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo).

Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden.

Ons kenmerk
1732707_3978034



De aanvraag en alle daarbij ingediende stukken maken onderdeel uit van deze vergunning, tenzij de aan de vergunning verbonden voorschriften anders bepalen.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

M.J. Schellingerhout BSc
unitmanager afdeling Reguleren, Advies en Omgeving DCMR Milieudienst Rijnmond
DCMR maakt gebruik van digitaal vaststellen, daarom ontbreekt een zichtbare handtekening.

Ons kenmerk
1732707_3978034



Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Dit besluit treedt in werking op de dag na de dag waarop dit aan u is toegezonden.

Bezwaar

Ingevolge artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden binnen zes weken na bekendmaking een gemotiveerd bezwaar indienen tegen dit besluit. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland. Een bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en ten minste te bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, de omschrijving van deze beschikking en de gronden van het bezwaar. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet.

Voorlopige voorziening

Indien u, indieners van een zienswijze of derde belanghebbenden er tevens veel belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de Sectie bestuursrechtspraak van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Het verzoek om voorlopige voorziening schorst niet de werking van dit besluit.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening en/of beroepschrift indienen bij bovengenoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de voorwaarden.

Verzonden op: 22 december 2022

Ons kenmerk
1732707_3978034



INHOUDSOPGAVE

PROCEDURELE OVERWEGINGEN.....	9
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....	10

Ons kenmerk
1732707_3978034



VOORSCHRIFTEN

Ons kenmerk
1732707_3978034



1.0 SCHIP-TANKWAGENOVERSLAG

1.1 **Producten**

1.1.1

Naast de producten die zijn genoemd in voorschrift 12.2.1 van de vergunning d.d. 13 augustus 2004 (kenmerk 340736), voorschriften 2.4.1 van de vergunning van 17 juli 2012 (kenmerk 21393779 / 98378096), voorschrift 1.1.1 van de vergunning van 30 september 2021 (kenmerk 9999237203_99991074045) en de bepalingen van de vergunning van 15 maart 2022 (9999260529_99991176798) mogen aan kade 72 en 75 biofuels worden overgeslagen.

2.0 BODEM

2.1 **Verwaarloosbaar bodemrisico**

2.1.1

Het bodemrisico van de in de aanvraag beschreven bodembedreigende activiteiten moet door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB.

2.2 **Nulsituatie-onderzoek**

2.2.1

Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem ter plaatse van de overslaglocatie aan kade 72 en 75 dient een nulsituatie-onderzoek te worden uitgevoerd. De resultaten moeten uiterlijk twee maanden nadat de vergunning in werking is getreden aan het bevoegd gezag zijn overgelegd.

2.2.2

Het onder voorschrift 2.2.1 genoemde onderzoek moet betrekking hebben op alle in de aanvraag beschreven plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten plaatsvinden. Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen. De monsterneming en analyse van de monsters moet zijn uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725.

2.2.3

Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen – binnen drie maanden nadat voorgenoemde rapportage is overgelegd – nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; dit houdt in dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

2.3 **Eindsituatie-onderzoek**

2.3.1

Bij beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatie-onderzoek onderzochte locaties moet het eindonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatie-onderzoek, mits dat onderzoek correct is uitgevoerd. Als het nulsituatie-onderzoek niet correct is uitgevoerd, dan moet het eindonderzoek betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden.

2.3.2

Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen. De monsterneming en analyse van de monsters moet zijn uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725.

2.4 **Herstelplicht (bodemsanering)**

2.4.1

Indien uit het onderzoek, als bedoeld in voorschrift 2.3.1, blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, moet degene die de inrichting drijft er zorg voor dragen dat zo spoedig mogelijk na toezending van dat rapport dan wel binnen een met het bevoegd gezag nader overeengekomen termijn, de bodemkwaliteit is hersteld tot de nulsituatie. Het herstel van de bodemkwaliteit moet geschieden door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

2.4.2

Indien de Wet bodembescherming niet van toepassing is op de wijze van saneren, moet sanering plaatsvinden overeenkomstig door het bevoegd gezag te stellen nadere eisen.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Bevoegd gezag

De inrichting valt onder meer onder categorie 5.3, onder sub a, van bijlage I, onderdeel C, van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Op grond van de in de inrichting aanwezige hoeveelheid gevaarlijke stoffen die de hoge drempelwaarde uit Bijlage I van de Richtlijn 2012/18/EU van het Europees Parlement en de Raad van 4 juli 2012 behorend bij het Besluit risico's zware ongevallen 2015 overschrijdt, is dat besluit van toepassing op uw inrichting.

Gezien artikel 2.4 van de Wabo en artikel 3.3, eerste lid, van het Bor zijn wij het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.2 van de Wabo, de reguliere voorbereidingsprocedure. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 van de Wabo van de aanvraag kennis gegeven.

Beslistermijn verlengen

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van acht weken te verlengen met zes weken zoals bedoeld in artikel 3.9, tweede lid, van de Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven.

Volledigheid en ontvankelijkheid

Volgens artikel 2.7, eerste lid, van de Wabo dient de aanvrager er voor zorg te dragen dat de aanvraag betrekking heeft op alle activiteiten die onlosmakelijk met elkaar samenhangen. Gebleken is dat geen onlosmakelijke onderdelen van toepassing zijn.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid aan de indieningsvereisten uit de ministeriële Regeling omgevingsrecht (Mor) en op inhoud beoordeeld. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is zowel volledig als ontvankelijk en daarom in behandeling genomen.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.26, eerste en derde lid, van de Wabo, alsmede de artikelen in § 6.1 van het Bor, hebben wij burgemeester en wethouders van gemeente Rotterdam, Rijkswaterstaat, Nederlandse Arbeidsinspectie (NLA), Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT), Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond de gelegenheid geboden om te adviseren op de aanvraag.

Naar aanleiding hiervan hebben wij geen adviezen ontvangen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Overwegingen en toetsingen milieuneutrale verandering

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn voor bepaalde activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Op vergunningplichtige (type C) inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan van het Activiteitenbesluit worden afgeweken voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type-C inrichting.

In de aanvraag zijn geen activiteiten opgenomen zoals genoemd in hoofdstuk 3 en/of hoofdstuk 5 van het Activiteitenbesluit.

De voorschriften die in deze beschikking zijn opgenomen, zijn voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid, dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werking daarvan:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- geen aanleiding geeft tot het opstellen van een milieueffectrapport.

Hieronder gaan wij in op de milieuaspecten die relevant zijn voor deze verandering.

Inleiding

Op het terrein van STR vindt aan kade 72 en 75 overslag plaats tussen vrachtwagen en schip. Conform de vigerende vergunningen mag een aantal specifieke stoffen worden overgeslagen. In de onderhavige aanvraag verzoekt STR om (naast de vergunde stoffen) biofuels over te slaan. De biofuels komen niet in het bezit van STR, de lading wordt rechtstreeks van het schip in de tankwagen gepompt.

Bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (hierna: NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (hierna: cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteitenvijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

In deze vergunning is een voorschrift met de verplichting tot het behalen van een verwaarloosbaar bodemrisico opgenomen.

De bodembedreigende activiteiten

De overslag van biofuels en overige producten aan kade 72 en 75 betreft een bodembedreigende activiteit. Er worden diverse maatregelen en voorzieningen toegepast, onder meer een vloeistofdichte voorziening, overvulbeveiliging en (periodieke) inspectie. Daarmee is sprake van een verwaarloosbaar bodemrisico.

Bodemonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is een onderzoek naar de nulsituatie van de bodem (nulsituatie-onderzoek) ter plaatse van de overslaglocatie aan kade 72 en 75 noodzakelijk. Hiervoor is een voorschrift aan deze beschikking verbonden. Het verdient aanbeveling het onderzoeksvoorstel er beoordeling voor te leggen aan de DCMR.

Eveneens is een eindsituatie-onderzoek voorgeschreven om te kunnen bepalen of het terrein van de inrichting ten gevolge van de opslagvoorzieningen is verontreinigd bij beëindiging daarvan. Tevens is voorgeschreven dat eventuele verontreinigingen ongedaan gemaakt dienen te worden.

Conclusie toets milieuneutrale verandering

De verandering leidt volgens de aanvraag niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunningen van 30 augustus 2004 en 17 juli 2012 is toegestaan. Daarnaast bestaat geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Ten slotte leidt de verandering niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend. Er zijn derhalve geen redenen om het milieudeel van de omgevingsvergunning te weigeren. Er zijn milieuvoorschriften voor het onderdeel milieu aan deze beschikking verbonden.