

BESCHIKKING

Wet Natuurbescherming - ontheffing soorten dierenopvang

Aanvrager	Stichting Vogel- en Egelasiel Kampen
Aangevraagde activiteiten :	WNB Ontheffing soortenbescherming dierenopvang
Datum ontvangst aanvraag :	26.07.2022
Locatie :	Bovensingel 86 Kampen
Datum beschikking :	21.12.2022
Kenmerk :	D2022-10-003075
Zaaknummer :	2022-010173

Datum verzending

22.12.2022

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN DIERENOPVANG	3
A.1	Aanvraag	3
A.2	Besluit	3
A.3	Ondertekening en verzending	5
A.4	Niet mee eens?	6
B.	VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT	7
B.1	Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag	7
B.2	Voorschriften	7
C.	OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT	9
C.1	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	9
C.1.1	Bevoegdheid	9
C.1.1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	9
C.1.2	Procedure.....	9
C.1.2.1	Overeenstemming andere provincie	9
C.1.2.2	Adviesverzoek aan gemeente	9
C.1.3	Toetsingskader soorten.....	9
C.1.3.1	Wettelijke regels	10
C.1.3.2	Provinciaal beleid	10
C.2	WEERGAVE VAN DE FEITEN.....	12
C.2.1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	12
C.2.1.1	Omschrijving en doel van het project / activiteiten.....	12
C.2.2	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	12
C.2.3	Periode.....	13
C.2.4	Onderliggende documenten.....	13
C.2.5	Aanvullende gegevens.....	13
C.3	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	13
C.3.1	Inhoudelijke beoordeling	13
C.3.1.1	Toetsing invloed activiteit op betrokken soorten	14
C.3.1.2	Beschrijving noodzaak ontheffing	15
C.3.1.3	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	15
C.3.1.4	Wettelijk belang van het project	15
C.3.1.5	Toetsing aan artikel 2 Beleidsregels kwaliteit opvang diersoorten	15
C.3.1.6	Eindconclusie toetsing.....	15
C.3.1.7	Zorgplicht blijft altijd gelden	15
C.3.2	Adviezen	16
C.3.2.1	Bespreking van adviezen.....	16
D.	SLOTCONCLUSIE	17

A. BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN DIERENOPVANG

A.1 Aanvraag

U heeft namens de Stichting Vogel- en Egelasiel Kampen, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend.

Deze hebben wij op 26 juli 2022 ontvangen en geregistreerd onder kenmerk D2022-07-003856 en zaaknummer 2022-010173.

De aanvraag ziet op het verkrijgen van een ontheffing zodat de tijdelijke opvang, verzorging, revalidatie en het vrijlaten van beschermde inheemse diersoorten mogelijk wordt. In uw geval:

- vogels die vallen onder Vogelrichtlijn;
- vleermuizen die vallen onder de Habitatrichtlijn, en
- egels die vallen onder de Nationaal beschermde soorten.

De bovengenoemde diersoorten kunnen tijdelijk niet zelfstandig in de vrije natuur overleven door ziekte, verwonding of verwezing, of als gevolg van direct of indirect menselijk handelen of nalaten. De tijdelijke opvang vindt plaats op de locaties aan Bovensingel 86 te Kampen en de Cellesbroeksweg 2-1 te Kampen. U wilt uw werkzaamheden uitvoeren in de provincies Overijssel, Gelderland, en Flevoland. Het betreft een bestaande dierenopvang, met dezelfde werkzaamheden, met een ontheffing Wet natuurbescherming die op 30 juni 2022 is vervallen². Er vinden geen uitbreidingen of wijzigingen van de opvang plaats. U vraagt een ontheffing aan voor de periode 1 juli 2022 tot en met 30 juni 2027. Er worden geen uitbreidingen of wijzigingen van de bestaande opvang aangevraagd. In deze brief geven wij ons besluit weer.

A.2 Besluit

Wij besluiten u een ontheffing³ te verlenen van verbodsbepalingen voor soorten van de Vogelrichtlijn/soorten van de Habitatrichtlijn en voor een nationaal beschermde soort.

Vogelrichtlijn:

In het bijzonder gaat het om het verbod om wilde vogels te doden, of te vangen en eieren van vogels onder zich te hebben⁴, opzettelijk te storen⁵, de vogels onder zich te hebben of te vervoeren⁶ en deze vogels te vangen met middelen, genoemd in het Besluit natuurbescherming⁷.

¹ In het kader van art. 3.3, eerste lid Wnb en art. 3.4, tweede lid Wnb in samenhang met art. 3.3 vijfde lid onder a Wnb jo. art. 3.9 Bnb/art. 3.8, eerste lid Wnb in samenhang met 3.24 tweede lid Wnb jo. artikelen 3.9 en 3.10 Bnb / art. 3.10, tweede lid onder d Wnb in samenhang met art. 3.8, eerste lid Wnb.

² Ontheffing wet natuurbescherming; dierenopvang. Provincie Overijssel, 13 september 2017, Kenmerk: 2017/0265090

³ In het kader van art. 3.3, eerste lid Wnb en art. 3.4, tweede lid Wnb in samenhang met art. 3.3 vijfde lid onder a Wnb jo. art. 3.9 Bnb/art. 3.8, eerste lid Wnb in samenhang met 3.24 tweede lid Wnb jo. artikelen 3.9 en 3.10 Bnb / art. 3.10, tweede lid onder d Wnb in samenhang met art. 3.8, eerste lid Wnb..

⁴ Art. 3.1, eerste lid en derde lid Wnb.

⁵ Art. 3.1, vierde lid Wnb.

⁶ Art. 3.2 zesde lid Wnb.

⁷ Art. 3.3, vijfde lid onder a Wnb in samenhang met art. 3.9 Bnb

Habitatrichtlijn:

Daarnaast gaat het om het verbod inheemse vleermuizen opzettelijk te doden of te vangen⁸, opzettelijk te storen⁹ onder zich te hebben of te vervoeren anders dan voor verkoop¹⁰, en te vangen met de middelen genoemd in het Besluit natuurbescherming¹¹.

Overige nationaal beschermde soort:

Voor de egel gaat het om het verbod dit dier opzettelijk te doden of te vangen¹².

We besluiten om u geen ontheffing te verlenen van het verbod om vogels/vleermuizen/egels uit te zetten¹³. Dit omdat u de vogels, vleermuizen of egels niet uitzet, maar vrijlaat in het leefgebied waar ze vandaan komen.

Deze ontheffing is geldig vanaf de dag na inwerkingtreding van dit besluit tot en met 30 juni 2027.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in *B. Voorschriften bij het besluit*.

- Aanvraag formulier ontheffing opvangcentrum beschermde dieren 26 juli 2022 (kenmerknummer: D2022-07-003856);
- Begeleidende brief, 23 juli 2022;
- Akte van Statutenwijziging van de Stichting Vogel- en Egelasiel Kampen, 15 juni 2012.

De motivering voor ons besluit is in *C. Overwegingen bij het besluit* weergegeven.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in *B. Voorschriften bij het besluit* weergegeven.

⁸ Art. 3.5, eerste lid Wnb

⁹ Art. 3.5, tweede lid Wnb

¹⁰ Art. 3.6, tweede lid Wnb

¹¹ Art. 3.24 tweede lid Wnb jo art. 3.10 Bnb

¹² Art. 3.10, tweede lid, onder d Wnb in samenhang met art. 3.10, eerste lid, sub a Wnb

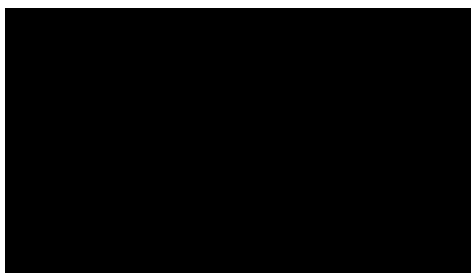
¹³ Art. 3.34, eerste lid Wnb

A.3 Ondertekening en verzending

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Kampen;
- Gedeputeerde staten van provincie Gelderland;
- Gedeputeerde staten van provincie Flevoland.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
Teamleider vergunningverlening

A.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Via de e-mail naar klachtenbezwaar@overijssel.nl.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

B. VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

B.1 Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geef u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming - soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (D2022-10-003075). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

B.2 Voorschriften

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. De ontheffing geldt voor beschermde inheemse dieren, in uw geval:
 - vogels;
 - vleermuizen;
 - egels.
3. De ontheffing geldt uitsluitend voor dieren die door ziekte, verwonding, verwezing, of door direct of indirect menselijk handelen of nalaten tijdelijk niet zelfstandig in de vrije natuur kunnen overleven, met het doel deze dieren tijdelijk op te vangen, te verzorgen en te revalideren. Deze opvang is gericht op een zo spoedig mogelijke terugkeer van de dieren naar het leefgebied waar ze vandaan komen.
4. De gerevalideerde beschermde dieren dienen in dezelfde provincie weer te worden vrijgelaten waar ze gevangen zijn.
5. De ontheffinghouder handelt overeenkomstig de regels uit het protocol dat is opgenomen in de bijlage bij het Besluit van de Staatssecretaris van Economische Zaken van 16 november 2015, nr. DGANP-DJNG houdende vaststelling van beleidsregels over de kwaliteit van de opvang van beschermde inheemse diersoorten, beschermde uitheemse diersoorten en diersoorten die niet zijn opgenomen¹⁴ (Hierna: het protocol.) Het betreft alleen die regels uit het protocol die verband houden met het opzettelijk doden en vangen, vervoeren en onder zich hebben en vrijlaten, van vogels (incl. eieren) en vleermuizen en het opzettelijk doden van egels.
6. Van deze ontheffing mag uitsluitend gebruik gemaakt worden door medewerkers genoemd in paragraaf 6 van het protocol daar waar het betreft het opzettelijk doden en vangen, storen, vervoeren en onder zich hebben van vogels, eieren, vleermuizen en het opzettelijk doden en vangen van egels.
7. Een kopie van de ontheffing is te allen tijde op de bovengenoemde locatie aanwezig. Op verzoek van de bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren moet deze worden getoond.

¹⁴ In samenwerking met Beleidsregel van de Staatssecretaris van Economische Zaken van 17 december 2016, nr. WJZ/16189044, houdende wijziging van de Beleidsregels kwaliteit opvang dieren in verband met de inwerkingtreding van de Wet natuurbescherming

8. Bij het verrichten van de in deze ontheffing genoemde handelingen buiten de genoemde locatie, draagt de gebruiker van de ontheffing een kopie van de ontheffing bij zich. De gebruiker van de ontheffing dient de kopie van de ontheffing op eerste vordering te tonen aan een bevoegd toezichthouder of opsporingsambtenaar.
9. De ontheffinghouder houdt een register bij zoals omschreven in paragraaf 8 van het protocol. De gegevens in het register moeten minimaal betrekking hebben op het opzettelijk doden en vangen, vervoeren en onder zich hebben van vogels, eieren en vleermuizen en het opzettelijk doden en vangen van egels.
10. De ontheffinghouder rapporteert jaarlijks vóór 1 februari schriftelijk aan de provincie Overijssel aan het 'Team Handhaving' over de in het voorgaande jaar opgevangen dieren. In deze rapportage zijn voor deze dieren in ieder geval de volgende gegevens uit het register te opgenomen:
 - diersoort;
 - (indien bekend) de vindplaats van het dier;
 - datum van binnenkomst;
 - reden van aanbieden;
 - de definitief gekozen structurele oplossing voor het dier.
11. Indien het opvangcentrum te maken krijgt met een onvoorziene situatie waardoor het opvangcentrum zich gedwongen ziet van de voorschriften van het protocol af te wijken, stelt de ontheffinghouder onverwijld de provincie Overijssel daarvan op de hoogte bij het meldpunt van provincie Overijssel (E-mail: meldpunt@overijssel.nl; telefoonnummer: 038 425 24 23)

C. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

C.1 BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

C.1.1 Bevoegdheid

C.1.1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteit het doden, en het opvangen van dieren, vindt plaats op het grondgebied van Overijssel. De aangevraagde activiteit het vangen, vervoeren en vrijlaten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel, Gelderland en Flevoland. De aangevraagde activiteiten vinden hoofdzakelijk plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming¹⁵. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen hebben voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, vierde lid), in dit geval provincie Flevoland en provincie Gelderland, stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

C.1.2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

C.1.2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteit vindt plaats op ons grondgebied, en op dat van Gelderland en Flevoland. De effecten van het project op beschermde soorten zijn dus niet beperkt tot ons grondgebied.

Overeenstemming met andere provincies is noodzakelijk¹⁶.

Op 16 november 2022 hebben wij de provincie Gelderland verzocht met ons besluit in te stemmen. Op 29 november 2022 heeft Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland ingestemd met ons besluit.

Op 16 november 2022 hebben wij de provincie Flevoland verzocht met ons besluit in te stemmen. Op 22 november 2022 heeft Gedeputeerde Staten van de provincie Flevoland ingestemd met ons besluit, mits wij in ons besluit opnemen dat gerevalideerde beschermde diersoorten in dezelfde provincie weer dienen te worden uitgezet waar ze ook gevangen zijn. Om hieraan te voldoen hebben wij voorschrift 4 opgenomen.

C.1.2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Kampen gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

C.1.3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

¹⁵ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

¹⁶ Wet natuurbescherming, art. 1.3 vierde lid

C.1.3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming¹⁷ en (soms) de Regeling natuurbescherming¹⁸ zijn voor de toetsing relevant. Daarnaast zijn voor de beoordeling van belang de *Beleidsregels kwaliteit opvang diersoorten*, en de bijbehorende bijlage: Protocol opvang verboden diersoorten, bedreigde uitheemse diersoorten en bedreigde inheemse diersoorten¹⁹.

C.1.3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017²⁰ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten²¹ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

De Wet natuurbescherming biedt een passieve bescherming aan dier- en plantensoorten. Deze bescherming komt tot uitdrukking in een algemeen landelijk verbodstelsel.

De vogels, egels en vleermuizen die opgevangen worden behoren tot de in Nederland in het wild levende dieren, en vallen onder de bescherming van de Wnb. Vogelrichtlijn vogels vallen onder de bescherming van artikel 3.1 en 3.2 Wnb. Habitatrichtlijnsoorten vallen onder de bescherming van artikel 3.5 en 3.6 van de Wnb. Diersoorten die niet onder de voorgenoemde artikelen beschermd worden, maar toch bescherming van de Wnb genieten, staan in de bijlage van de wet die behoort bij artikel 3.10, eerste lid, onderdeel a van de Wnb. In artikel 3.10, eerste lid, onderdeel a van de Wnb staat dat het verboden is in het wild levende zoogdieren die in de bijlage Wnb staan opzettelijk te doden of te vangen.

Gedeputeerde staten kunnen ontheffing verlenen van een of meer van de verboden. Een ontheffing of een vrijstelling wordt uitsluitend verleend, indien:

1. er geen andere bevredigende oplossing bestaat, en;
2. voor Vogelrichtlijn soorten:

de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort;

3. en voor andere diersoorten:

er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan;

en zij nodig is voor vogels zoals bedoeld in de Vogelrichtlijn:

1. in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
2. in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
3. ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
4. ter bescherming van flora of fauna;

¹⁷ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

¹⁸ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

¹⁹ Het Besluit van de Staatssecretaris van Economische Zaken van 16 november 2015, nr. DGANP-DJNG 15151244 <http://wetten.overheid.nl/BWBR0037263/2017-01-01>

²⁰ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

²¹ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

5. voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt, of
6. om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan;

en voor diersoorten zoals bedoeld in de Habitatrichtlijn:

1. in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
2. ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
3. in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
4. voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten, of
5. om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben;

Voor de 'andere soorten' zoals bedoeld in paragraaf 3.3 Wnb gelden naast de 5 bovengenoemde belangen, ook deze acht belangen:

1. in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, daaronder begrepen het daarop volgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelde gebied;
2. ter voorkoming van schade of overlast, met inbegrip van schade aan sportvelden, schietterreinen, industrieterreinen, kazernes, of begraafplaatsen;
3. ter beperking van de omvang van de populatie van dieren, in verband met door deze dieren ter plaatse en in het omringende gebied veelvuldig veroorzaakte schade of in verband met de maximale draagkracht van het gebied waarin de dieren zich bevinden;
4. ter voorkoming of bestrijding van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren;
5. in het kader van bestendig beheer of onderhoud in de landbouw of bosbouw;
6. in het kader van bestendig beheer of onderhoud aan vaarwegen, watergangen, waterkeringen, waterstaatswerken, oevers, vliegvelden, wegen, spoorwegen of bermen, of in het kader van natuurbeheer;
7. in het kader van bestendig beheer of onderhoud van de landschappelijke kwaliteiten van een bepaald gebied, of
8. in het algemeen belang.

In artikel 3.3 vierde lid onderdeel b sub 4, en in artikel 3.8 vijfde lid onderdeel b sub 1, en in artikel 3.10 tweede lid in samenwerking met artikel 3.8 vijfde lid onderdeel b sub 1 staat dat *in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna* ontheffing verleend kan worden.

In artikel 3.10 tweede lid onderdeel d staat dat *ter voorkoming of bestrijding van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren* ontheffing verleend kan worden.

De *Beleidsregels kwaliteit opvang diersoorten*²², en de bijbehorende bijlage: Protocol opvang verboden diersoorten, bedreigde uitheemse diersoorten en bedreigde inheemse diersoorten, geven de kaders en randvoorwaarden waaraan een dierenopvang moet voldoen.

²² Het Besluit van de Staatssecretaris van Economische Zaken van 16 november 2015, nr. DGANP-DJNG 15151244, houdende vaststelling van beleidsregels over de kwaliteit van de opvang van beschermde inheemse diersoorten, beschermde uitheemse diersoorten en diersoorten die niet zijn opgenomen. In samenwerking met Beleidsregel van de Staatssecretaris van Economische Zaken van 17 december 2016, nr. WJZ / 16189044,

Een ontheffing wordt alleen verleend indien aan artikel 2 van de Beleidsregels kwaliteit opvang diersoorten wordt voldaan. Het betreft alleen die regels uit het protocol die verband houden met het opzettelijk doden en vangen, verstoren, vervoeren en onder zich hebben van vogels, eieren, vleermuizen en het opzettelijk doden van egels.

Het is niet verboden dieren als bedoeld in artikel 3.10 eerste lid onderdeel a van de Wnb onder zich te hebben of te vervoeren.

In artikel 3.34 eerste lid van de Wnb staat dat het "verboden is dieren of eieren van dieren uit te zetten". Dieren die in opvang zitten worden echter niet uitgezet, maar vrijgelaten in een gebied waar ze van nature voorkomen. Het verbod uit artikel 3.34 eerste lid van de Wnb is daarom hier niet aan de orde. De middelen 'schepnet' of 'vangstok' om 'andere soorten' zoals bedoeld in paragraaf 3.3 Wnb te vangen zijn geen verboden middelen.

In navolging van uw vorige ontheffing van 13 september 2017 voor de opvang van dieren afgegeven door de Provincie Overijssel²³, verlenen wij de ontheffing slechts voor bepaalde tijd, met een maximum van 5 jaar.

C.2 WEERGAVE VAN DE FEITEN

C.2.1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

C.2.1.1 Omschrijving en doel van het project / activiteiten

De *Stichting Vogel- en Egelasiel Kampen* vraagt een ontheffing aan voor een 'opvang voor wilde dieren'. Het betreft het tijdelijk opvangen, verzorgen en revalideren van beschermde inheemse dieren, van in dit geval de volgende diergroepen: *vogels*, *vleermuizen* en *egels*.

Deze dieren kunnen tijdelijk niet zelfstandig in de vrije natuur overleven door ziekte, verwonding of verwezing, of door het gevolg van direct of indirect menselijk handelen of nalaten. De opvang vindt plaats op de locaties aan de *Bovensingel 86 te Kampen* en de *Cellesbroeksweg 2-1 te Kampen*.

De dierenopvang heeft een dier uitsluitend onder zich voor verpleging of verzorging tot het dier zich zelfstandig kan handhaven in de vrije natuur.

Een dier wordt uitsluitend gevangen wanneer het gewond is of bevrijd moet worden uit een benarde positie. Dit gebeurt met een vangstok of (vang)net.

Het vervoeren en uitzetten van de dieren kan in Overijssel, Gelderland en Flevoland gebeuren.

Volgens de aanvrager wordt een dier uitsluitend gedood wanneer het zwaar gewond wordt binnengebracht en er geen herstel mogelijk is, of als tijdens of na verpleging blijkt dat het dier zich niet kan redden in de vrije natuur.

Een dierenarts euthanaseert de dieren die zich niet meer zelfstandig in de vrije natuur kunnen handhaven. Indien het dier dusdanig gewond is dat dit niet afgewacht kan worden, wordt het dier door middel van bedwelming geëuthanaseerd.

Na verpleging of verzorging moet het dier vervoerd worden, indien mogelijk terug in eigen omgeving of in een geschikt leefgebied; eventueel op de vindplaats.

C.2.2 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor de verboden om wilde vogels, vleermuizen en egels opzettelijk te doden of te vangen^{24, 25, 26}, om eieren van wilde vogels onder zich te hebben²⁷, om vogels en vleermuizen onder zich te hebben en te vervoeren^{28, 29}.

houdende wijziging van de Beleidsregels kwaliteit opvang dieren in verband met de inwerkingtreding van de Wet natuurbescherming

²³ Ontheffing wet natuurbescherming; dierenopvang. Provincie Overijssel, 13 september 2017, Kenmerk: 2017/0265090

²⁴ Art. 3.1, eerste lid Wnb

²⁵ Art. 3.5, eerste lid Wnb

²⁶ Art. 3.10, eerste lid, sub a Wnb

²⁷ Art. 3.1, derde lid Wnb

²⁸ Art. 3.2, zesde lid en art. 3.6 lid 2 Wnb

²⁹ Art. 3.10, eerste lid, sub b Wnb

En u vraagt ontheffing aan om vogels en vleermuizen te vangen of te doden met de middelen genoemd in respectievelijk bijlage IV onderdeel a en VI, onderdeel a bij de Vogel- en Habitatrichtlijn. Als laatste vraagt u ook ontheffing aan om inheemse vogels, eieren en vleermuizen te mogen uitzetten³⁰.

C.2.3 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 juli 2022 tot en met 30 juni 2027.

C.2.4 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Aanvraagformulier ontheffing opvangcentrum beschermde dieren 26 juli 2022 (kenmerknummer: D2022-07-003856);
- Begeleidende brief, 23 juli 2022;
- Ontheffing artikel 75 Flora- en faunawet, ministerie ELI, 12 september 2012, FF/75/2012/031.a;
- Akte van Statutenwijziging van de Stichting Vogel- en Egelasiel Kampen, 15 juni 2012;
- Geschiktheidsverklaring als diervorzorger door de Dierenbescherming, 14 mei 2012 (kenmerknummer: 2017/0232402);
- Geschiktheidsverklaring als diervorzorger door Roofvogel- en Uilenwerkgroep Zwolle, 23 mei 2012;
- Kopie van het rijbewijs, 05-01-2010;
- Uittreksel – Stichting Vogel- en Egelasiel Kampen, Kamer van Koophandel, 22 juli 2022.

C.2.5 Aanvullende gegevens

Wij hebben geen aanvullende gegevens gevraagd.

C.3 TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C.3.1 Inhoudelijke beoordeling

Aangevraagd wordt een ontheffing van de wettelijke verboden van het opzettelijk doden en vangen, verstoren, vervoeren en onder zich hebben van beschermde inheemse dieren van de volgende groepen: vogels, vleermuizen en egels. Dit zodat de opvang van deze dieren mogelijk is. Het betreft het tijdelijk opvangen, verzorgen en revalideren van beschermde inheemse dieren. De dieren kunnen tijdelijk niet zelfstandig in de vrije natuur overleven door ziekte, verwonding of verwezing, of als gevolg van direct of indirect menselijk handelen of nalaten. Opdat alleen voornoemde beschermde inheemse dieren die niet gezond zijn en/of niet zelfstandig in de vrije natuur kunnen overleven nemen wij de voorschriften 1, 2 en 3 op.

De opvang vindt plaats door Stichting Vogel- en Egelasiel Kampen op de locaties aan de "*Bovensingel 86 8266 BW te Kampen*" en "*Cellesbroeksweg 2-1 8265 PG Kampen*".

De ontheffinghouder is primair verantwoordelijk en aansprakelijk voor de handelingen binnen de opvang, en moet ervoor zorgen dat de dieren niet onnodig lijden. Om de ontheffinghouder daarop te kunnen aanspreken nemen wij voorschrift 5, 6 en 8 op.

Het betreft hier een bestaande dierenopvang die beschikt over een ontheffing Wet natuurbescherming; dierenopvang³¹. Er vinden geen uitbreidingen of wijzigingen van de dierenopvang plaats.

De aanvrager geeft aan dat de dieren na genezing, een goede kans moeten hebben om in de natuur zichzelf in leven te houden en nakomelingen te krijgen, zodat de soort blijft voortbestaan. Indien dit niet mogelijk is wordt het dier op diervriendelijke wijze geëuthanaseerd. De dieren mogen als gevolg van deze handelingen niet onnodig lijden. Om te borgen dat de revalidatie en het euthanaseren van dieren op een professionele wijze gebeurt, en de dieren niet onnodig lijden nemen wij de voorschriften 6, 7, 10, 11 en 12 op.

³⁰ Art. 3.34 Wnb

³¹ Ontheffing wet natuurbescherming; dierenopvang. Provincie Overijssel, 13 september 2017, Kenmerk: 2017/0265090

Vogels, vleermuizen en egels die tijdelijk niet zelfstandig in de vrije natuur kunnen overleven door ziekte, verwonding of verwezing moeten worden gevangen en vervoerd naar de opvang. Deze dieren die gerevalideerd zijn worden weer losgelaten in de vrije natuur. Bij deze handelingen mogen ze niet onnodig lijden. Dit gebeurt onder verantwoordelijkheid van de ontheffinghouder. Om de ontheffinghouder hierop te kunnen aanspreken nemen wij voorschrift 8 op.

De aanvrager geeft aan dat na de revalidatie het dier vervoerd moet worden, en indien mogelijk terug in eigen omgeving of in een geschikt leefgebied, eventueel op de vindplaats, weer vrijgelaten wordt. Om te voorkomen dat dieren in een andere provincie ongewenst geïntroduceerd worden, dienen gerevalideerde dieren in dezelfde provincie weer uitgezet te worden waar ze gevangen zijn. Hiervoor nemen wij voorschrift 4 op.

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming van kracht geworden. Daarbij zijn wij het bevoegde gezag geworden voor onderdelen van de soortenbescherming waar vroeger het ministerie van EZ bevoegd was. Voor het vangen, bemachtigen, ten vervoer aanbieden, vervoeren en afleveren, het gebruik van vangmiddelen, het doden en het onder zich hebben van wilde inheemse diersoorten ten behoeve van een dierenopvang verleende het ministerie voor 1 januari 2017 een ontheffing volgens artikel 75, derde lid van de Flora- en faunawet.

Het ministerie eiste dat de ontheffinghouder handelde overeenkomstig het protocol dat is opgenomen in de bijlage bij het Besluit van de Staatssecretaris van Economische Zaken van 16 november 2015, nr. DGANP-DJNG 15151244, houdende vaststelling van beleidsregels over de kwaliteit van de opvang van beschermde inheemse diersoorten, beschermde uitheemse diersoorten en diersoorten die niet zijn opgenomen (hierna: het protocol).

Omdat wij geen nieuw beleid vastgesteld hebben voor de opvang van zieke, verzwakte of verweesde wilde inheemse dieren, en omdat wij bij de overgang van de Flora en faunawet naar de Wet natuurbescherming beleidsneutraal overgegaan zijn, eisen wij net als het ministerie dat de ontheffinghouder bij de opvang van dieren overeenkomstig het protocol handelt. Het betreft alleen die regels uit het protocol die verband houden met het opzettelijk doden en vangen, verstoren, vervoeren en onder zich hebben van vogels, vleermuizen en het opzettelijk doden van egels. Dit heeft mede geleid tot het opnemen van de voorschriften 5 en 6.

C.3.1.1 Toetsing invloed activiteit op betrokken soorten

De werkzaamheden van de dierenopvang zijn erop gericht dieren op te vangen, te verzorgen, te revalideren en weer vrij te laten. Het uiteindelijke doel daarbij is zo spoedig mogelijk de juiste structurele oplossing vinden uit artikel 22 van het protocol van de 'Beleidsregels kwaliteit opvang diersoorten'³². Dat kan bijvoorbeeld zijn:

- het dier in vrijheid stellen in Nederland, indien sprake is van opvang van een uit de vrije natuur afkomstig beschermde inheemse diersoort, of;
- het doden van het dier.

De dieren die naar de opvang gebracht worden kunnen niet zelfstandig in de vrije natuur overleven door ziekte, verwonding of verwezing, of als gevolg van direct of indirect menselijk handelen of nalaten. In de natuur zouden deze dieren dood gaan. Dieren die gerevalideerd worden en vervolgens vrijgelaten maken een goede kans om zichzelf in leven te houden in de natuur en nakomelingen te krijgen, waardoor de soort blijft voortbestaan. De staat van instandhouding wordt daarom niet negatief beïnvloed door de handeling.

³² Ontheffing wet natuurbescherming; dierenopvang. Provincie Overijssel, 13 september 2017, Kenmerk: 2017/0265090

C.3.1.2 Beschrijving noodzaak ontheffing

Bij de werkzaamheden van het opvangen van dieren worden meerdere verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming overtreden: het vangen (alle soorten), verstoren (VR-en HR-soorten), vervoeren en onder zich hebben (VR- en HR-soorten) en het doden (alle soorten). De dieren worden namelijk gevangen voordat ze naar de opvang gaan, en als ze niet gerevalideerd kunnen worden, moeten ze geëuthanaseerd worden.

Zonder ontheffing van de verboden is het niet mogelijk de vogels, vleermuizen en egels te revalideren of uit hun lijden te verlossen.

C.3.1.3 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

In het kader van de zorgplicht uit artikel 1.11 Wnb dient een ieder voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren. Dieren die door menselijk toedoen gewond zijn geraakt, en niet langer in staat zijn in de vrije natuur te overleven, vallen onder deze zorgplicht. Het opvangen en revalideren van deze dieren in een professionele dierenopvang voorkomt dat deze dieren onnodig lijden, hiermee wordt aan de zorgplicht voldaan. Een andere bevredigende wijze om onnodig lijden te voorkomen bestaat niet.

C.3.1.4 Wettelijk belang van het project

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag "in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna", en het wettelijk belang "ter voorkoming of bestrijding van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren" voldoende is aangetoond.

C.3.1.5 Toetsing aan artikel 2 Beleidsregels kwaliteit opvang diersoorten

Een ontheffing wordt alleen verleend indien aan artikel 2 van de 'Beleidsregels kwaliteit opvang diersoorten'³³ wordt voldaan.

De opvang Vogel- en Egelsiel Kampen is een stichting. De doelstelling in de statuten van de stichting komen overeen met de doelstelling, zoals opgenomen in artikel 2 van de bijlage van de 'Beleidsregels kwaliteit opvang diersoorten'. Uit de vigerende ontheffing van de provincie Overijssel³⁴ blijkt dat het opvangcentrum beschikt over een vakbekwaam dierverzorger. Uit de gegevens die bij de aanvraag gevoegd zijn blijkt dat zowel de Dierenbescherming als de Roofvogel- en Uilenwerkgroep Zwolle, de asielbeheerder vakbekwaam achten voor de opvang en revalidatie van vogels, vleermuizen en egels. Ook blijkt uit de vigerende ontheffing dat het opvangcentrum een register voert overeenkomstig artikel 4.9 van het 'Besluit houders van dieren'³⁵ (zie ook artikel 37 van de bijlage van de 'Beleidsregels kwaliteit opvang diersoorten').

Daarmee voldoet de opvang aan artikel 2 van de 'Beleidsregels kwaliteit diersoorten'.

C.3.1.6 Eindconclusie toetsing

De gevraagde ontheffing van de verbodsbepalingen voor beschermde inheemse dieren kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten worden niet aangetast.

C.3.1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb³⁶. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

³³ Het Besluit van de Staatssecretaris van Economische Zaken van 16 november 2015, nr. DGANP-DJNG 15151244 <http://wetten.overheid.nl/BWBR0037263/2017-01-01>

³⁴ Ontheffing wet natuurbescherming; dierenopvang. Provincie Overijssel, 13 september 2017, Kenmerk: 2017/0265090

³⁵ Besluit van 5 juni 2014, houdende regels met betrekking tot houders van dieren, op de voordracht van de Staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie van 19 oktober 2012, nr. 291872, Directie Wetgeving en Juridische Zaken.

³⁶ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

C.3.2 Adviezen

C.3.2.1 Bespreking van adviezen

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Kampen zijn in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen. Zij hebben geen advies toegezonden.

D. SLOTCONCLUSIE

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde ontheffing voor het doden, vangen, verstoren, vervoeren en onder zich hebben van beschermde inheemse vogels en vleermuizen, en ook geen belemmeringen voor het doden en vangen van egels, in het kader van een dierenopvang te verlenen. Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde ontheffing voor het gebruik van het vangmiddel 'vangnet' voor vogels, en 'netten, geschikt en bestemd om te worden gebruikt voor het vangen van vogels'.

De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten wordt niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soorten optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijke belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.