

Bylage 3



INGEKOMEN

24 JUL 2022
Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Gemeente Peel en Maas
t.a.v. College B&W
Postbus 7088
5980 AB PANNINGEN

DGB&W
Ruimte en Energie Programma Aardgasvrije Wijken

Tuifmarkt 147
Eenheid 250011
2500 EA Den Haag
www.besluitregister.nl

Contactpersoon
SAM HOUTERIK

Datum

DGB&W
Ruimte en Energie Programma Aardgasvrije Wijken
Datum

beschikking

Datum 21 MRT 2022

Overwerp Beschikking aanvraag proefruim met een aardgasvrije wijk

Geacht: college van Burgemeester en Welhouders,

De aanvraag van uw gemeente voor een proefruim met een aardgasvrije wijk met dossiernummer PAW21009 (hierna: de Aanvraag) is geselecteerd

Het Rijk kent u met deze beschikking een specifieke uitkering toe. Specifieke uitkeringen zijn middelen uit 's Rijkskas die onder voorwaarden worden verstrekt. In het vervolg van deze beschikking wordt u over deze voorwaarden geïnformeerd.

VERSTREKT DOOR:
Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

VERZAAKT DOOR:
College van B&W van de gemeente Peel en Maas
Postbus 7088
5980 AB PANNINGEN

VERZAAKT

REKENINGNUMMER:
2022-133845

REKENINGNUMMER:
2022-17323

TITEL:
Specifieke uitkering

SYNOPSIS:
Specifieke uitkering aan gemeenten voor de derde ronde proefruim van het programma aardgasvrije wijken

CODE NUMMER:
C72

Page 3 van 6

Page 3 van 6

DGB&W
Ruimte en Energie Programma Aardgasvrije Wijken
Datum

DGB&W
Ruimte en Energie Programma Aardgasvrije Wijken
Datum

BEDEGENDE:
€ 4.000.000 exclusief BTW, daarnaast wordt er een afdracht van € 0 gedaan aan het BTW-Compensatiefonds

Periode:
2022 tot en met uiterlijk 31-12-2030

DOEL VAN DE VERLENING:
Regeling specifieke uitkering aan gemeenten voor de derde ronde proefruim van het programma aardgasvrije wijken

VOORWAARDEN VOOR DE VERLENING:
een

RELEVANTE TOELICHTING

De eenmalige uitkering wordt verstrekt voor de in de Aanvraag genoemde activiteiten die goedgekeurd zijn en die tot doel hebben om via een wijkgerichte aanpak bestaande woningen en andere gebouwen, al dan niet via een stapsgewijze aanpak, aardgasvrij te maken met het oog op leren hoe de wijkgerichte aanpak kan worden ingericht en opgehaald

Onder stapsgewijze aanpak wordt in dit verband verstaan een gefaseerde aanpak waarbij de gebouwen als tussenstap naar aardgasvrij gereed worden gemaakt voor aansluiting op een duurzame warmtebron door goede woningisolatie (mogelijk in combinatie met een hybride warmtepomp) en waarbij op middellange termijn (2035-2040) wordt overgegaan naar aardgasvrij. Een wijk is een aansluitend geografisch gebied waarbinnen alle gebouwen deel uitmaken van de aanpak. De uitkering kan door u worden ingezet voor de financiering van de onrendabele top bij de uitvoering van het project, daaronder begrepen projectgebonden proces- en advieskosten. Deze kosten moeten direct gerealiseerd zijn aan de betreffende proefruim en het - al dan niet stapsgewijs - aardgasvrij maken daarvan. De bestellingen zijn rechtmatig, indien deze plaats vinden binnen de kaders van de regelingen en beschikkingen. De kaders gaan uit van globaliteit, om ruimte te bieden aan gemeenten indien er sprake is van lokale gewijzigde of onvoorziene omstandigheden (zie Dvengere verplichtingen IV)

DOEL VAN DE UITKERING

De uitkering zal worden uitgekeerd in één termijn: uiterlijk 1 augustus 2022 wordt de uitkering ten bedrage van € 4.000.000 uitgekeerd. Het bedrag zal worden gestort op bankrekeningnummer NL29BNHG0285144014 t.n.v. Gemeente Peel en Maas

TOEGANG TOT DE VERLENINGSGEGEVENS

U dient het beschikte bedrag jaarlijks uiterlijk op 15 juli van het jaar volgend op de begrotingsjaren te verantwoorden, tot eindverantwoording uiterlijk op 15 juni 2031 (Lenz) anders is overrekeomen) heeft plaatsgevonden, zoals geregeld in de Financiële-verhoudingswet, artikel 17a

SPECIEFIEKE UITKERING

U verantwoordt conform de Financiële-verhoudingswet over de rechtmatigheid van bestellingen waarvoor een specifieke uitkering is verstrekt. Dit gebeurt via de single informaties, single audit (sisa) methode in de jaarrekening, conform de vereisten in de Financiële-verhoudingswet. Bij niet-tijdig indienen van de

Page 3 van 6

Page 3 van 6

verantwoordingsinformatie, treedt het maatregelenbeleid van het ministerie van BZK in werking. Er volgt opschorting van uitbetaling van de algemene uitkering totdat de verantwoordingsinformatie is ontvangen. Tot een maximum van 26 weken.

RELEVANTE VERLENINGSGEGEVENS

Indien uit de verantwoordingsinformatie blijkt dat de uitkering niet volledig is besteed aan de activiteiten waarvoor deze is verstrekt, dan kan de minister (dat deel van) de toegekende specifieke uitkering terugvorderen. De minister kan terugvorderen:

- a. voor zover de uitkering niet, niet volledig of onrechtmatig is besteed;
b. als niet voldaan is aan de verplichtingen gesteld op grond van artikel 5, eerste lid;
c. voor zover er geen (volledige) of onjuiste verantwoordingsinformatie is verstrekt;
d. indien de verantwoordingsinformatie te laat is ontvangen;
e. voor zover de rechtmatigheid van de besteding volgens de controlerende accountant onzeker is.

Indien de verantwoordingsinformatie te laat, niet of niet volledig wordt verstrekt, stelt de minister de uitkering op een lager bedrag vast als volledige terugvordering tot een onbillijkheid van overwegende aard zou leiden

VERLENINGSSYSTEMATIEK

Op basis van de derde uitvraag in juli 2021 hebben 47 gemeenten een aanvraag ingediend. In het huidige tijdsgewricht is nog niet bekend wat de meest kansrijke aanpakken zijn voor het aardgasvrij maken van de bestaande gebouwde omgeving. Met het oog op het omgaan met, en invullen van, deze kennislacune maakt het Programma Aardgasvrije Wijken (PAW) bij zijn werkwijze maximaal gebruik van kennis en ervaring uit de praktijk. Daarom is een breed samengestelde Adviescommissie aangezocht die onder meer adviseert over de te maken selecties. Naast de belangrijkste partners die namens de gebouwde omgeving deelnamen aan het klimaatknoed hebben ook de medeoverheden en twee hoogleraren zitting in de Adviescommissie. De directeur-generaal Bestuur, Wonen en Ruimte van het ministerie van BZK zit de Adviescommissie voor. De Adviescommissie van het PAW heeft een advies opgesteld voor de minister voor Volksruimte en Ruimtelijke Ordening over de te maken selectie van proefruim. De minister heeft op basis van het advies van de Adviescommissie de definitieve selectie vastgesteld van in totaal 14 proefruim. Elke geselecteerde aanvraag is gehonoreerd voor het aangevraagde bedrag. In totaal was er een budget beschikbaar van ruim 50 miljoen euro

De Adviescommissie heeft gelet op de onderdelen, zoals beschreven in de brief aan gemeenten d.d. 6 juli 2021, met kenmerk 2021-0000314351. De Adviescommissie heeft op basis daarvan gelet of de aanvragen voldoen aan de randvoorwaarden en op de algehele kwaliteit van de aanvragen; met name de financiële en technische onderbouwing, het participatieplan, de wijze waarop de gemeente invulling geeft aan de regionale en de (mogelijke) verbinding met andere wijkopgaven waren hierbij van belang. Ook heeft zij gekeken naar de criteria uitvoeringsgereedheid, energiebesparing en -efficiëntie en opschalingsperspectief

en naar de borging van bewonersveerkracht, draagvlak en betaalbaarheid voor de bewoners. Voor de beoordeling heeft de Adviescommissie als hulpmiddel gebruik kunnen maken van de kwaliteitsanalyses die door experts zijn opgesteld onder coördinatie van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland. De Adviescommissie heeft bij de selectie tevens gestreefd naar een diverse portefeuille, waarbij gelet is op een spreiding over technieken, participatieaanpakken en een evenwichtige spreiding over grote/kleine gemeenten, verdeling van huur- en koopwoningen en utiliteitsgebouwen. Tenslotte is gestreefd naar een evenwichtige verdeling van proefruim over heel Nederland

Motivering
Uw aanvraag is door de Adviescommissie als een van de beste aanvragen geselecteerd

U wilt het centrumgebied Panningen via een stapsgewijze aanpak aardgasvrij maken, waarbij een bewonersinitiatief de lead heeft. Over het geheel genomen is uw aanvraag positief beoordeeld. Het name de technische en financiële uitwerking wordt zeer goed waarderend. De technische oplossing van uw stapsgewijze aanpak is ambitieus en vernieuwend: een collectieve warmte-koude systeem (LT net) met de inzet van zonnearmte en seizoensopslag. Dit systeem met zonthermie en restwarmte met opslag in Scotvat is een unieke toevoeging aan de huidige proefruim. Ook koeling wordt meegenomen.

De Adviescommissie deelt de kwaliteitsanalyse van RVO op de algehele kwaliteit en oordeelt dat uw aanvraag van goede kwaliteit is. Uw plan is goed uitgewerkt. Er is goede betrokkenheid van de woningcorporatie en zowel aanbod voor huurders als kopers. Er is al een plan gemaakt voor het draagvlak. Goed dat ook gekeken is naar overneming voor subsidie die achteraf aangevraagd moet worden. Eventuele overwinsten uit het warmtebedrijf in locaal eigendom vloeren terug naar de lokale eigenaars

De Adviescommissie hecht waarde aan het selectiecriteria uitvoeringsgereedheid. Dat is de inzet waarin het aanmeldpunt is dat, op basis van de in de aanvraag geleverde informatie, de aanpak direct na selectie als proefruim van start kan gaan in 2030 of voor 2040 (bij stapsgewijze aanpak) is afgerond. Uw aanpak scoort goed op uitvoeringsgereedheid

Ook heeft de Adviescommissie gekeken naar het selectiecriteria energiebesparing en -efficiëntie. De Adviescommissie deelt de kwaliteitsanalyse van RVO dat energiebesparing goed is. Ruimte is gecreëerd op de standaard. Tevens scoort uw aanvraag goed op het opschalingsperspectief. Het vierpijps warmte-koude netwerk kan repeteerbaar zijn voor vele bestaande woonwijken in Nederland. Leervragen zijn hoe de aanpak gerealiseerd zal gaan worden met een steeds drukker ondergrond en wat de impact is op het bestaande netwerk.

Een aandachtspunt in uw aanvraag is de wijze van regievoering door uw gemeente. Een zorgpunt is de constructie met de samenwerkingsovereenkomst, waarbij uw gemeente enkel stem heeft wanneer het de PAW-gelden betreft. Alle andere besluiten zijn op basis van unanimiteit, exclusief de stem van uw gemeente. Dat kan een risico zijn voor de voortgang. We willen dit als aandachtspunt meegeven bij de verdere invulling van de regio en van de gemeente. De leervragen tot nu laten zien dat de regio meer vraagt dan uw

Handwritten signatures and stamps at the bottom right of the page.

voorstel, juist ook bij initiatieven van onderop. Gemeenten die het op een vergelijkbare wijze hebben ingevuld zijn daar later op teruggekomen.

INLEIDING

De volgende indicatoren worden uitgevraagd

- 01 Besteding (jaar T) ten laste van Rijksmiddelen - Aard controle R
- 02 Cumulatieve bestedingen tot en met (jaar T) ten laste van Rijksmiddelen - Aard controle n.v.t.
- 03 Aantal (t/m jaar T) aardgasvrij gemaakte bestaande woningen en andere gebouwen in de wijk - Aard controle D2
- 04 Aantal (t/m jaar T) aardgasvrij-ready gemaakte bestaande woningen en andere gebouwen in de wijk - Aard controle D2
- 05 Aanvraag is volgens plan/aanvraag uitgevoerd (Ja/Nee) (Indicator 06 verplicht als het Nee wordt ingevuld) - Aard controle n.v.t.
- 06 Eventuele toelichting op niet volgens plan/aanvraag uitgevoerde projecten - Aard controle n.v.t.
- 07 Eindverantwoording Ja/Nee - Aard controle n.v.t.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

- I Van de gemeente wordt verwacht dat deze een actieve rol speelt bij in onderling overleg te bepalen activiteiten van het Kennis- en Leerprogramma (KLP) van het PAW, proactief zorgt voor overdracht van kennis die wordt opgedaan in de proeftuin en een contactpersoon aanwijst voor de contacten met het KLP.
- II Het PAW kan de gemeente verzoeken te participeren in, in onderling overleg te bepalen, onderzoeken die betrekking hebben op het al dan niet stapsgewijs - aardgasvrij maken van wijken.
- III Omdat de specifieke uitkering onder meer besteed kan worden aan door derden verleende diensten, is het van belang dat gemeenten bij de besteding alert zijn op de - Europese - regels inzake staatssteun. Bij het verlenen van steun neemt de gemeente de staatssteunregels in acht die zijn neergelegd in de artikelen 107, 108 en 109 van het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie. De gemeente is verantwoordelijk voor de naleving en een concrete toepassing van de staatssteunregels, zie www.aardgasvrijwijken.nl onder 'veel gestelde vragen' voor meer informatie. Voor algemene informatie over staatssteun kunt u terecht bij het Kenniscentrum Europa Decentraal. Een algemene uitleg over staatssteun staat in de Handreiking staatssteun voor de overheid op www.europadecentraal.nl.
- IV Bij gewijzigde of onvoorziene omstandigheden die wezenlijke gevolgen kunnen hebben voor de uitvoering van de activiteiten in de aanvraag treedt de gemeente in overleg met het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (hierna: het Ministerie van BZK). De gemeente kan uitsluitend met toestemming van de minister wezenlijk afwijken van de aanpak zoals opgenomen in de aanvraag. Alvorens een besluit te nemen op het verzoek tot wijziging, overlegt het Ministerie van BZK hierover met de interbestuurlijke partners van het PAW. Er wordt getoetst of de door de gemeente voorgestelde wijziging het doel van de regeling dient. Er is sprake van een wezenlijke wijziging als de gemeente door gewijzigde of onvoorziene omstandigheden op voor PAW en/of de gemeente

Pagina 5 van 8

belangrijke punten wil gaan afwijken van de aanpak zoals opgenomen in de aanvraag. Bij wezenlijke wijzigingen gaat het voor PAW om zaken die van belang waren bij de selectie van de proeftuin, zoals de gebruikte techniek of het wijzigen van de temperatuur van het warmtenet van LT naar MT, of niet gebied. Een aanpassing in de aantallen aardgasvrij te maken gebouwen vormt slechts een wezenlijke wijziging. Van wezenlijk afwijken van de aanpak is eveneens altijd sprake bij zoveel vertraging dat de proeftuin volgens de nieuwe planning buiten de in de aanvraag genoemde termijn gereed is.

Wezenlijke afwijkingen kunnen geen betrekking hebben op meerkosten die gerelateerd zijn aan wijk-overstijgende activiteiten, zoals de aanleg van het warmtenet in de naburige wijken (in geval van een warmtenet met een schaal groter dan die van de gekozen wijk) of investeringen in een externe duurzame warmtebron. Deze kosten komen niet in aanmerking voor financiering vanuit de uitkering. Het genoemde overleg vindt plaats binnen een maand nadat de gemeente of het Ministerie van BZK de wens hierop heeft kenbaar gemaakt aan de andere partij.

- V De gemeente verleent medewerking aan de monitoring en evaluatie van de proeftuin. In het Plan van Aanpak Monitoringssystematiek PAW is te vinden waaruit de monitor is opgebouwd. Het plan is te vinden op www.aardgasvrijwijken.nl.

Voor inhoudelijke vragen over deze regeling kunt u contact opnemen via paaw@minbzk.nl. Voor vragen over de verantwoordingsprocedure kunt u contact opnemen via postbusub@minbzk.nl.

Hoogachtend,
De minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening,
harmens deere,



dr. C.B.F. Kuipers
Directeur-generaal Bestuur Ruimte en Wonen

Overeenkomstig de Algemene wet bestuursrecht kan tegen deze beschikking schriftelijk bezwaar worden gemaakt door degene wiens belang rechtstreeks bij deze beschikking betrokken is. Daartoe moet binnen zes weken na de dag van verzending van deze beschikking een bezwaarschrift worden ingediend bij de minister van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, t.a.v. Programma Aardgasvrije Wijken, Postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en ten minste te bevatten de naam en adres van de indiener, de datering, een omschrijving van deze beschikking alsmede de reden(en) waarom de beschikking niet juist wordt gevonden. Verzocht wordt bij het bezwaarschrift een kopie van deze beschikking en eventueel andere op de zaak betrekking hebbende stukken te voegen. Het bezwaar schort de werking van deze beschikking niet op.

Pagina 6 van 8

