

**BESCHIKKING**

DATUM	22 december 2022	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK	Z-VNL_ST-2022-0489	REFERENTIE	Servicebureau
NUMMER	82488FAF	DOORKIESNUMMER	030-2589111
UW BRIEF VAN	8 maart 2022	FAX	030-2589112
UW NUMMER	-	E-MAILADRES	servicebureau@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	Bijlage 1: Voorschriften (inclusief kaart planlocatie) Bijlage 2: Aanvullende voorgestelde maatregelen ten aanzien van depot A	ONDERWERP	Ontheffing IOV 3.64

Op 8 maart 2022 hebben wij uw aanvraag ontvangen. De aanvraag is ingediend door HDSR namens J.O.H. Habben Jansen. Het betreft een aanvraag om ontheffing van de in artikel 3.64 van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht (hierna: IOV) gestelde verboden om stoffen te storten, een stortplaats in te richten, gronden op te hogen of te egaliseren en ontheffing op grond van artikel 10.63 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm) om zich van afvalstoffen te ontdoen door deze buiten een inrichting te storten of anderszins op of in de bodem te brengen.

I. Besluit

Gelet op het bepaalde in de IOV, de Wm en op hetgeen onder hoofdstuk II en volgende van deze beschikking wordt overwogen, besluiten wij:

- De gevraagde ontheffing van het in artikel 3.64 van de IOV gestelde verbod te verlenen;
- De gevraagde ontheffing op grond van artikel 10.63 van de Wm niet te verlenen, omdat dit niet nodig is;
- Aan deze beschikking de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals opgenomen in de bijlagen bij dit besluit.

II. Omschrijving van de aanvraag

U heeft ontheffing aangevraagd voor het aanleggen en hebben van twee baggerdepots. Het gaat daarbij om de aanwezigheid van deze baggerdepots gedurende een periode van drie jaar.

De betrokken percelen liggen nabij Overstek 14 in Kamerik, kadastraal bekend gemeente Kamerik, sectie M, nummers 785 en 874 (hierna: planlocatie). Zie ook de kaart in de bijlage bij dit besluit. De planlocatie ligt binnen het desbetreffende toepassingsgebied van de IOV.

De baggerdepots zijn aangelegd door op de planlocatie binnen het op de kaart in bijlage 1 van dit besluit aangegeven rode kaders een grondlaag weg te graven en daarmee binnen dat kader kades van niet meer dan 1,5 m hoog te realiseren. Vervolgens zijn beide depots gevuld met 30.000 m³ slib (oftewel bagger). Niet meer dan drie jaar na oprichting wordt het depot geslecht en worden alle kades geëgaliseerd. De uiteindelijke ophoging van

de planlocatie bedraagt niet meer dan 30 cm. Beide depots zijn in het eerste kwartaal van 2021 opgericht en zullen na drie jaar, in het eerste kwartaal van 2024 worden geëgaliseerd.

III. Procedure

Wij hebben de aanvraag afgehandeld volgens afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht. Op 22 maart 2022, 25 maart 2022, 9 mei, 7 juli en 4 november 2022 heeft u de aanvraag aangevuld.

IV. Motivering

Toetsing IOV

Wij hebben de aanvraag getoetst aan de landschappelijke, natuurwetenschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden (hierna: LNCA-waarden) die de IOV dient te beschermen.

Invloed van de werkzaamheden op landschappelijke waarden

De planlocatie bevindt zich binnen het Groene Hart van de provincie Utrecht.

De kernkwaliteiten van het Groene Hart zijn:

1. landschappelijke diversiteit;
2. (veen)weidekarakter (incl. strokenverkaveling, lintbebouwing, etc.);
3. openheid en
4. rust & stilte.¹

Deze kernkwaliteiten hebben in de verschillende deelgebieden van het Groene Hart verschillende accenten. Een uitgebreidere beschrijving en handvatten voor het omgaan met de kernkwaliteiten hebben we opgenomen in de Kwaliteitsgids voor de Utrechtse Landschappen.

De provincie Utrecht heeft het Groene Hart onderverdeeld in acht verschillende deelgebieden. De planlocatie ligt in het deelgebied 'blokontginning'. Dit is in essentie een uitgestrekt open weidelandschap met strokenverkaveling en hoge waterstanden in de sloten. Overwegend haaks op elkaar staande ontginningsrichtingen van rechte bebouwingslinten en beplante achterkaden begrenzen het zicht naar de horizon en geven maat en diepte aan het landschap. De schaal van de ruimte heeft zijn basis in de cope-ontginning.²

Landschappelijk gezien zijn de ingrepen zoals aangevraagd passend in het landschap van het Groene Hart 'blokontginning'. Er worden geen watergangen gedempt, zodat het verkavelingspatroon niet wordt aangetast. De ophoging met baggerspecie tot plaatselijk maximaal 1,5 m is niet geheel passend in het (open) landschap. Deze ophoging is echter tijdelijk, waardoor de ter plaatse aanwezige openheid slechts tijdelijk wordt aangetast. Na drie jaar worden de kades afgevlakt en zal de ophoging met baggerspecie niet meer dan 30 cm bedragen. Een ophoging met baggerspecie van niet meer dan 30 cm zal de kenmerkende openheid van het landschap niet aantasten. Tussen de percelen komt reeds een natuurlijke hoogtevariatie voor. Deze variatie zal met ophogingen van maximaal 30 cm niet zichtbaar vergroot worden. De openheid en uitstraling van het gebied blijft behouden.

Met de geplande werkzaamheden worden de landschappelijke waarden die de IOV dient te beschermen niet onaanvaardbaar geschaad, indien deze worden uitgevoerd conform de voorschriften zoals verbonden aan deze beschikking.

Invloed van de werkzaamheden op natuurwetenschappelijke waarden

De planlocatie ligt niet in een, ganzenrustgebied, Natura 2000-gebied, de groene contour of het Natuurnetwerk Nederland, en betreft geen natuur- of waterparel.³

Eén van de twee depots (depot A, zie ook kaart bijlage 1) op de planlocatie ligt in een weidevogelkerngebied en in een gebied dat onder agrarisch natuurbeheer valt. Depot B ligt niet in een weidevogelkerngebied en valt niet onder agrarisch natuurbeheer.

Tijdens de weidevogelinventarisaties provincie Utrecht 2021 zijn territoria van de volgende vogels aangetroffen op of in dichte nabijheid van depot A op de planlocatie: knobbelzwaan, bergeend, zomertaling, slobbeend, krakeend, kuifeend, scholekster, kieviet, grutto en tureluur. Het aanleggen van baggerdepot A en het hiermee ophogen van een deel van de planlocatie is een aantasting van het leefgebied van deze soorten en daarmee een aantasting voor de natuurwetenschappelijke waarden van het gebied. Omdat het baggerdepot tijdelijk is en in het eerste kwartaal van 2021 al is gerealiseerd, is op dit moment geen meerwaarde voor weidevogels te behalen door het direct opheffen van het baggerdepot. Er zijn daarom aanvullende maatregelen voorgesteld, waarmee na het

¹ Omgevingsvisie provincie Utrecht 2021.

² Kwaliteitsgids Groene Hart, provincie Utrecht 2011.

³ Omgevingsvisie provincie Utrecht 2021.

indrogen van de bagger de natuurwaarden voor weidevogels zoveel mogelijk hersteld worden op de planlocatie van baggerdepot A. Deze extra maatregelen zijn opgenomen in bijlage 2 en zorgen ervoor dat de uiteindelijke aantasting van de natuurwaarden aanvaardbaar zijn.

Met de geplande werkzaamheden worden natuurwetenschappelijke waarden die de IOV dient te beschermen niet onaanvaardbaar geschaad indien deze worden uitgevoerd conform de voorschriften, zoals verbonden aan deze beschikking.

Invloed van de werkzaamheden op cultuurhistorische waarden

Cultuurhistorisch erfgoed is vastgelegd in de Cultuurhistorische hoofdstructuur van de provincie, die vervat is in onder andere het boek Tastbare Tijd 2.0: cultuurhistorische Atlas van de provincie Utrecht⁴ en de Omgevingsvisie provincie Utrecht 2021.

Agrarisch cultuurlandschap

De planlocatie is onderdeel van het agrarische cultuurlandschap (deelgebied Kockengen - Kamerik - Zegveld).⁵

Het gebied Kockengen - Kamerik - Zegveld is een typisch twaalfde-eeuws cope-ontginningslandschap dat nog behoorlijk intact is. Het is een schoolvoorbeeld van onder centrale regie uitgevoerde, zeer regelmatige cope-ontginning en vormt (met het in Zuid-Holland doorlopende deel) het grootste aaneengesloten complex daarvan in Nederland. Het betreft een binnen Europa unieke veenontginning, met vaste dieptematen, een regelmatig patroon van (veelal verbrede) sloten en een ritme van (dwars)kaden en boerderijlinten met oriëntatie op de ontginningsbasis. Zowel enkelzijdige als dubbelzijdige linten komen voor, met een veelal half open karakter. Er worden drie deelgebieden onderscheiden: het schaakbordpatroon van zeer regelmatige ontginningsblokken rond Kockengen (cope), de waaivormige verkaveling van Zegveld (opstrek) en het gebied rond Kamerik met ten opzichte van de ontginningsbasis verschoven boerderijlinten.⁶

Cultuurhistorisch gezien zijn de werkzaamheden aanvaardbaar in het agrarische cultuurlandschap Lopikerwaard. Er worden geen watergangen gedempt, waardoor het cope-ontginningslandschap niet aangetast wordt en het perceel ligt relatief ver van de openbare weg, zodat het niet duidelijk zichtbaar is voor recreanten en de beleving van het gebied minimaal wordt aangetast.

Met de geplande werkzaamheden worden de cultuurhistorische waarden die de IOV dient te beschermen niet onaanvaardbaar geschaad, indien deze worden uitgevoerd conform de voorschriften zoals verbonden aan deze beschikking.

Invloed van de werkzaamheden op archeologische waarden

De planlocatie ligt niet in een gebied dat met het oog op archeologie door de provincie Utrecht is aangewezen als gebied met een provinciaal belang.⁷

Als archeologische waarden worden beschermd in het bestemmingsplan van de gemeente, dan gaat de provincie Utrecht ervan uit dat in dat spoor wordt getoetst aan de archeologische waarden. In dit geval worden de archeologische waarden beschermd krachtens bestemmingsplan Landelijk gebied Woeden, Kamerik, Zegveld, uit 2012, van de gemeente Woerden. De archeologische waarden worden daarmee voldoende geborgd.

Met de geplande werkzaamheden worden de archeologische waarden die de IOV dient te beschermen niet onaanvaardbaar geschaad.

Toetsing Wm

Artikel 10.63 van de Wet milieubeheer kan van toepassing zijn als afvalstoffen zoals houtachtige materialen gestort of op een andere manier op of in de bodem gebracht worden. Een ontheffing op grond van artikel 10.63 van de Wm is in dit geval niet nodig, omdat het bagger betreft dat voldoet aan de kwaliteitseisen uit het Bbk en de bagger na drie jaar uitgevlakt wordt.

V. Conclusie

Gelet op bovenstaande overwegingen verlenen wij u ontheffing van de in artikel 3.64 in de IOV gestelde verboden voor hetgeen is aangevraagd. Door de aangevraagde werkzaamheden worden de LNCA-waarden, voor zover deze vallen binnen het beoordelingskader van de IOV, niet onaanvaardbaar geschaad indien deze worden

⁴ Tastbare Tijd 2.0: cultuurhistorische Atlas van de provincie Utrecht. Provincie Utrecht (2015).

⁵ Cultuurhistorische Atlas van de provincie Utrecht (CHAT) te raadplegen via:

<https://utrecht.maps.arcgis.com/apps/MapAndAppGallery/index.html?appid=c25fa592c03d43358b672471ac9f023d>

⁶ Omgevingsvisie provincie Utrecht 2021

⁷ Cultuurhistorische Atlas van de provincie Utrecht (CHAT) te raadplegen via:

<https://utrecht.maps.arcgis.com/apps/MapAndAppGallery/index.html?appid=c25fa592c03d43358b672471ac9f023d>

uitgevoerd conform de voorschriften zoals verbonden aan deze beschikking. De voorschriften zijn opgenomen in bijlage 1 en bijlage 2 van dit besluit.

VI. Bezwaar

Belanghebbenden kunnen bij Gedeputeerde Staten van Utrecht bezwaar indienen tegen dit besluit binnen zes weken na de verzenddatum van deze beschikking.

De datum van ontvangst van het ondertekende bezwaarschrift bepaalt of het binnen deze termijn van zes weken valt. We raden u daarom aan zo snel mogelijk het bezwaarschrift in te dienen.

U kunt op de volgende manieren een bezwaarschrift indienen:

- Via het digitale formulier met DigiD- of eHerkenning-ondertekening of via de printversie van dit formulier. U vindt dit formulier op www.provincie-utrecht.nl (zoekterm "Bezwaar tegen beslissing provincie").
- Via een zelfgeschreven bezwaarschrift.

Maakt u geen gebruik van het digitale formulier met DigiD- of eHerkenning-ondertekening, maar van de printversie van het formulier of van een zelfgeschreven bezwaarschrift? Onderteken deze dan met een "natte handtekening" en stuur het inclusief eventuele bijlagen per post naar:

Provincie Utrecht
t.a.v. de secretaris van de Awb-adviescommissie
Postbus 80300
3508 TH Utrecht

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn geen kosten verbonden.

Let op: het indienen van een bezwaarschrift stelt de inwerkingtreding van het besluit niet uit. Vindt u het belangrijk dat een rechter met spoed kijkt naar de werking van het besluit, voordat Gedeputeerde Staten van Utrecht een beslissing nemen op uw bezwaarschrift? Dan heeft u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank.

Een voorlopige voorziening is een apart proces, naast de bezwaarprocedure. Het is een speciale maatregel zolang het bezwaar nog in behandeling is. De voorzieningenrechter kijkt in dat geval of er een spoedeisend belang is en komt met een uitspraak of de werkzaamheden op basis van het besluit wel of niet mogen starten of doorgaan.

U moet op het moment dat u een voorlopige voorziening aanvraagt al wel een bezwaarschrift ingediend hebben.

Het verzoek om een voorlopige voorziening stuurt u naar:
Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland
Sector bestuursrecht
Postbus 16005
3500 DA Utrecht

VII. Andere vergunningen

Er kan ook vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met uw gemeente en/of regionale uitvoeringsdienst, als u dit nog niet heeft gedaan. Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud van dit besluit kunt u contact opnemen met ons Servicebureau via servicebureau@provincie-utrecht.nl, of op telefoonnummer 030-2589112.

VIII. Inwerkingtreding van dit besluit en verzending van deze beschikking

Dit besluit treedt in werking vanaf het moment dat het aan u verzonden is.

De mededeling van dit besluit verschijnt binnen twee werkdagen na verzending ook op www.officielebekendmakingen.nl.

De provincie hecht veel waarde aan een goede samenwerking en bevordert dat de verschillende overheidsinstanties zo veel mogelijk gecoördineerd optreden. Informatie-uitwisseling is daarom belangrijk.

We verzenden deze beschikking aan HDSR en een afschrift van de beschikking aan:

- J.O.H. Habben Jansen;
- Gemeente Woerden;
- Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht.

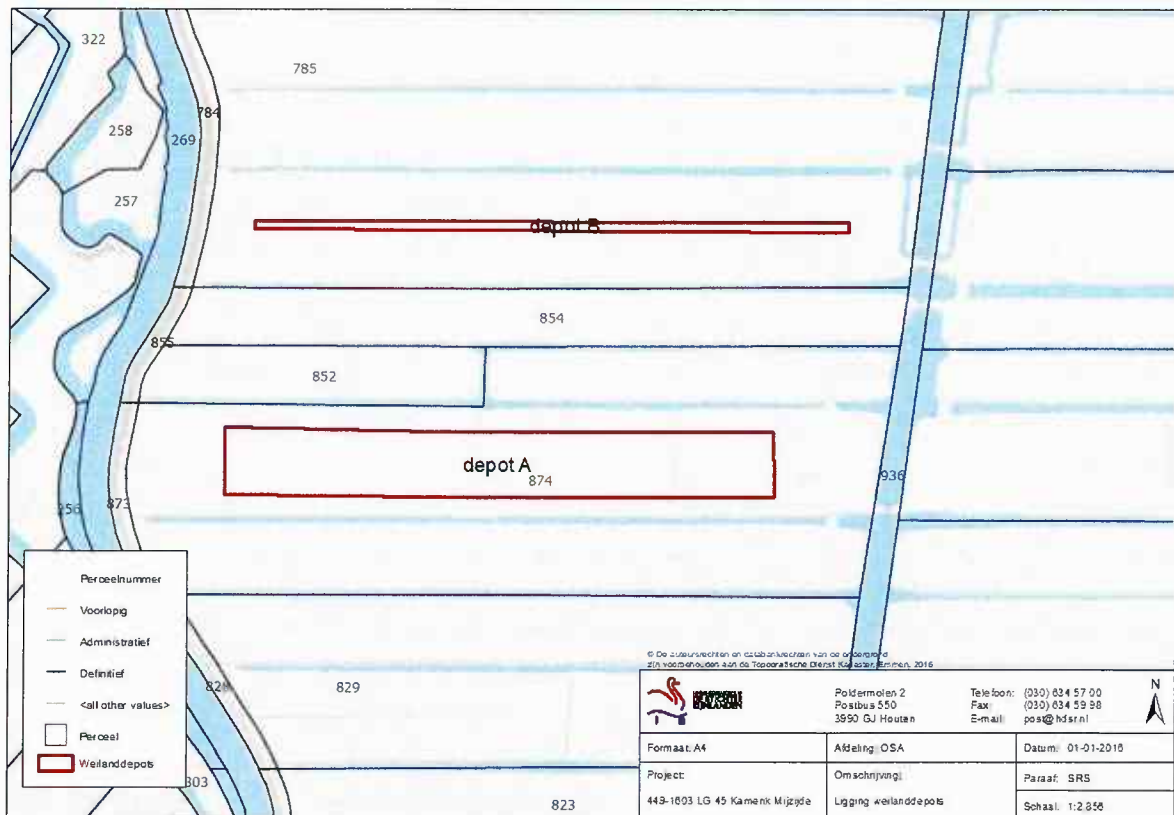
De RUD Utrecht is belast met de handhaving van (onder andere) de IOV

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
naam en adres

Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Landelijke Leefomgeving

BIJLAGE 1 Voorschriften (inclusief kaart planlocatie)

1. Bij de voorschriften behoort onderstaande overzichtskaart met daarop de reeds gerealiseerde baggerdepots.



2. Voorafgaand aan de ontmanteling van het baggerdepot dient u het formulier 'Start werkzaamheden Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht (IOV)' ingevuld op te sturen naar de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht. Dit formulier is te downloaden via: www.rudutrecht.nl/formulieren.
3. Na ontmanteling van het baggerdepot dient u binnen twee weken het formulier 'Eind werkzaamheden Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht (IOV)' ingevuld op te sturen naar de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht. Dit formulier is te downloaden via: www.rudutrecht.nl/formulieren.
4. De ontheffinghouder dient ervoor zorg te dragen dat de op de planlocatie werkzame personen op de hoogte zijn van de inhoud van deze ontheffing. Voordat bedoelde personen werkzaamheden gaan verrichten op de planlocatie moeten zij zodanig zijn geïnstrueerd, dat de door deze personen te verrichten werkzaamheden niet in strijd zijn met het gestelde in de voorschriften behorende bij deze ontheffing.
5. Alle door de bevoegde ambtenaren gegeven aanwijzingen en opdrachten dienen strikt te worden opgevolgd.
6. De randen van de opgehoogde grond dienen geleidelijk afgewerkt te zijn.
7. De kades mogen niet meer dan 1,5 m hoog zijn ten opzichte van het oorspronkelijke maaiveld. Het NAP mag daarmee niet hoger komen te liggen dan - 0.3 m NAP. De kades mogen niet meer dan 3 jaar aanwezig zijn. Hierbij wordt als startdatum uitgegaan van 31 maart 2021.
8. De planlocatie mag op 31 maart 2024 maximaal 30 cm hoger liggen dan voor de ophoging. Het afvlakken, inzakken en egaliseren dient op die datum te zijn afgerond. Het NAP mag daarmee niet hoger komen te liggen dan -1,52 NAP.
9. Na afvlakken, inzakken en egaliseren van het baggerdepot moet de gerijpte baggerspecie gelijkmatig worden verspreid over het kadastrale perceel, waarbij de uitgevlakte baggerspecie ten minste op 1 m afstand van de oever van alle omliggende sloten moet blijven.

10. De ontmanteling van het depot mag alleen uitgevoerd worden als twee weken voor de start van de werkzaamheden uit onderzoek blijkt dat er geen vogels broeden op of in de directe nabijheid van de planlocatie of langs de geplande aanrij- en afvoerroute.

BIJLAGE 2 Aanvullende voorgestelde maatregelen ten aanzien van depot A

Tijdens de werking

De kades van het depot zijn gemaakt van de toplaag van het perceel waar het weilanddepot ligt. De bagger is hydraulisch, met een zuiger, naar het depot vervoerd. Er ontstaat dan eerst een "meertje". Het opstaande water wordt vrij snel na afronding van de vulling geloosd. Omdat niet al het water gelijk verdwijnt ligt er voor een periode van drie jaar een laag voedselrijke zachte grond. In de drie jaar dat het depot er ligt ontstaat er plantengroei. De eerste één tot twee jaar kan dit niet gemaaid worden. De grond is dan te zacht. Er is dan een optimale situatie ontstaan voor weidevogels om hier te foerageren.

Bij de beëindiging van het weilanddepot

Drie jaar na de aanleg van het depot, in 2024, is de bagger voldoende ingedroogd. Het perceel wordt dan in oorspronkelijke staat hersteld en overgedragen aan de agrariër. Voor de weidevogels worden een aantal maatregelen getroffen:

- Er worden twee langsgreppels in het terrein gegraven. Deze greppels worden gevoed door regenwater. Afhankelijk van het weer kan hier enige tijd water in blijven staan. De strook van één meter breed in de lengterichting van de greppels wordt ingezaaid met een greppelmengsel dat bijdraagt aan de insectenrijkdom en daarmee een bron van voedsel vormt voor weidevogels. Omdat de grond bij de greppels lager ligt kan de agrariër hier overheen maaien zonder dat dit veel effect heeft op de soorten die in dit mengsel zitten.
- De slootkanten worden ingezaaid met slootkantenmengsel. Dit is een mengsel dat bedoeld is voor de ontwikkeling van bloemrijke slootkanten om zo meer voeding te bieden voor weidevogels in de opgroeperiode. De agrariër heeft reeds een beheerpakket afgesloten bij de ANV Rijn Vecht en Venen, en past al ecologisch beheer toe op de meeste oevers (niet mee bemesten en 1x/jaar aan einde groeiseizoen mee maaien).
- De agrariër heeft een overeenkomst om de nesten van weidevogels op te sporen en te markeren zodat deze niet worden beschadigd bij het maaien.
- De betreffende percelen na ontmanteling in te zaaien met een kruidenrijk graslandmengsel zoals B141 van Biodivers, of gelijkwaardig. Dit is een inheems mengsel dat niet alleen interessant is voor koeien maar ook voor insecten en daarmee weidevogels.
- Alles in het werk te stellen om ervoor te zorgen dat het zaaigoed op komt zoals gewenst (dus op de juiste manier voorbereiden, juiste moment zaaien, maaien, nabeweiden etc.). Helaas kunnen we er niet borg voor staan dat de eigenaar dit beheer tot in de lengte der dagen voortzet, wij willen ons er samen met agrarisch collectief Rijn Vecht en Venen wel voor inspannen om het juiste type beheer (H05) op de betreffende percelen voort te laten zetten door betreffende eigenaar.

(bron: Notitie 442006 Maatregelen weidevogelkerngebied IOV Z-VNL_ST-2022-0489, door Sjoerd Schellevis en Maarten Hoetmer, van 4 november 2022)