

BESCHIKKING

Wet natuurbescherming – ontheffing ecologisch onderzoek

Aanvrager	Zoogdierverseniging / Dutch Mammal Society
Aangevraagde activiteiten :	WNB Onderzoeks ontheffing voor alle zoogdieren binnen geheel de provincie Overijssel
Datum ontvangst aanvraag :	15.08.2022
Locatie :	hele Provincie Overijssel
Datum beschikking :	21.12.2022
Kenmerk :	D2022-12-005181
Zaaknummer :	2022-011660

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT ONTHEFFING ECOLOGISCH ONDERZOEK.....	4
A.1	Aanvraag	4
A.2	Besluit	4
A.3	Uitgangspunten bij het besluit.....	4
A.4	Ondertekening en verzending	5
A.5	Niet mee eens?	6
B.	VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT.....	7
B.1	Contact opnemen.....	7
B.2	Algemene voorschriften	7
B.3	Soortspecifieke voorschriften	7
C.	OVERWEGING BIJ HET BESLUIT.....	9
C.1	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	9
C.1.1	Bevoegdheid	9
C.1.1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	9
C.2	Procedure	9
C.2.1	Overeenstemming andere provincie	9
C.2.1.1	Adviesverzoek aan gemeente	9
C.2.1.2	Ontheffing soorten niet zomaar toepasbaar binnen Natura 2000-gebied.....	9
C.2.2	Toetsingskader soorten.....	9
C.2.2.1	Wettelijke regels	9
C.2.2.2	Provinciaal beleid	9
C.3	WEERGAVE VAN DE FEITEN.....	10
C.3.1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	10
C.3.1.1	Omschrijving van de activiteiten	10
C.3.1.2	Doel van het ecologisch onderzoek.....	10
C.3.1.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	10
C.3.1.4	Periode.....	10
C.3.1.5	Onderliggende documenten / informatie.....	10
C.3.1.6	Aanvullende gegevens.....	10
C.3.1.7	Conclusie noodzaak ontheffing	10
C.3.2	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN.....	11
C.3.2.1	Inhoudelijke beoordeling	11
C.3.2.2	Beoordeling inventarisatiemethode.....	11
C.3.2.3	Onze reactie n.a.v. het projectplan / onderzoeksprotocol	11
C.3.2.4	Jaarlijkse plicht om te rapporteren.....	11
C.3.2.5	Alternatievenafweging	11
C.3.2.6	Wettelijk belang	12
C.3.2.7	Beoordeling staat van instandhouding	12
C.3.2.8	Toetsing aan overige vereisten.....	12
C.3.2.9	Eindconclusie toetsing.....	12

C.3.2.10	Zorgplicht blijft altijd gelden	12
D.	SLOTCONCLUSIE	13
BIJLAGE 1	Handleiding voor het monitoren van vleermuizen in de winter	

A. BESLUIT ONTHEFFING ECOLOGISCH ONDERZOEK

A.1 Aanvraag

_____ heeft namens Zoogdiervereniging / Dutch Mammal Society een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 15 augustus 2022 ontvangen. Op 16 december 2022 hebben wij een aanvulling op de aanvraag ontvangen. Onderdeel van deze aanvraag is de 'Handleiding voor het monitoren van vleermuizen in de winter, CBS, 2005', en een toelichtende brief van de Zoogdieren Vereniging. De aanvraag betreft een ontheffing voor de wintertelling van vleermuizen in de gehele Provincie Overijssel. Tijdens deze wintertelling is het mogelijk dat vleermuizen verstoord worden. In deze brief geven wij onze beslissing weer.

A.2 Besluit

Wij verlenen u een ontheffing van de verbodsbepaling uit de Wnb: 'het opzettelijk verstoren'¹ van de volgende vleermuissoorten:

Grote hoefijzerneus, kleine hoefijzerneus, gewone baardvleermuis, Brandts vleermuis, ingekorven vleermuis, franjestaart, Bechsteins vleermuis, vale vleermuis, watervleermuis, meervleermuis, nimfvleermuis, gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis, kleine dwergvleermuis, rosse vleermuis, bosvleermuis, laatvlieger, tweekleurige vleermuis, mopsvleermuis, gewone grootoorvleermuis en grijze grootoorvleermuis.

De motivering voor ons besluit is in *C. Overwegingen bij het besluit* weergegeven.

Periode

Deze ontheffing is geldig tot en met 19 februari 2028.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in *B. Voorschriften bij het besluit* weergegeven.

A.3 Uitgangspunten bij het besluit

De volgende stukken van de aanvraag maken onderdeel uit van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften:

- De aanvullingen op de aanvraag: 'Handleiding voor het monitoren van vleermuizen in de winter, CBS, 2005', en een toelichtende brief van de Zoogdiervereniging van 16 december 2022 met kenmerk D2022-12-005113.

Ambtshalve intrekking of wijziging ontheffing

Wij wijzen u er op dat wij ambtshalve deze ontheffing wijzigen of intrekken als de omstandigheden zodanig veranderd zijn, dat wij deze niet of onder andere beperkingen of voorwaarden zouden hebben verleend.

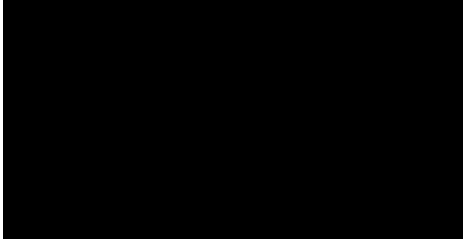
¹ Art. 3.5 lid 2 Wnb

A.4 Ondertekening en verzending

Een exemplaar van dit besluit hebben wij verzonden aan:

- a. Burgemeester en wethouders van alle gemeenten binnen Overijssel.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
Teamleider vergunningverlening

A.5 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op verschillende manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Via de e-mail naar klachtenbezwaar@overijssel.nl.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

B. VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden.

B.1 Contact opnemen

Moet u volgens voorschriften iets melden of contact opnemen met het bevoegd gezag? Geeft u dan altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (D2022-12-005181). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek bestemd is. Het Overijsselloket is bereikbaar via de telefoon onder nummer 038 499 88 99, optie 2 of via het e-mailadres meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij het melden ook uw naam en telefoonnummer aan ons door!

B.2 Algemene voorschriften

1. Als u het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan legt u dit ter goedkeuring voor aan de provincie. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem voor overleg contact op met ons meldpunt.
2. De Zoogdierstichting (onderdeel van de Zoogdierverseniging) is als ontheffinghouder verantwoordelijk voor het gebruik van de ontheffing, en de naleving van de voorschriften waaronder zij is verleend. De verantwoordelijkheid van de Zoogdierstichting laat onverlet dat de ontheffinggebruiker strafrechtelijk kan worden vervolgd bij overtreding van deze ontheffing.
3. De Zoogdierstichting kan de telleider machtigen tot gebruik van de ontheffing. De telleider handelt in deze op gezag van de Zoogdierstichting. De telleider kan mede-uitvoerders machtigen tot het gebruik van de machtiging.
4. De Zoogdierstichting moet ervoor zorgdragen dat de gebruiker van de ontheffing (telleider en tellers) een (digitale-) kopie van de ontheffing en van de Zoogdierstichting-machtiging bij zich draagt. De verantwoordelijkheid van de Zoogdierstichting laat onverlet dat de ontheffinggebruiker strafrechtelijk kan worden vervolgd bij overtreding van deze voorschriften.
5. Op verzoek van de toezichthouder wordt deze ontheffing inclusief de in voorschrift 4 en 5 genoemde machtiging(en), eventueel digitaal, getoond.

B.3 Soortspecifieke voorschriften

6. De Zoogdierstichting dient erop toe te zien dat de namens ontheffinghouder gemachtigde ontheffinggebruikers in het veld fysiek werken conform de meest recente versie van de 'Handleiding voor het monitoren van vleermuizen in de winter'. Daarbij dienen de gemachtigde ontheffinggebruikers in het bijzonder in overeenstemming met de in paragraaf 3.2 beschreven 'richtlijnen en gedragsregels bij het uitvoeren van de tellingen' van de handleiding, te werken.
7. De ontheffinghouder actualiseert de 'Handleiding voor het monitoren van vleermuizen in de winter' in 2023 en past deze aan aan de vigerende wet- en regelgeving en aan de nieuwste wetenschappelijke inzichten c.q. onderzoeksmethoden. Aanpassing is nodig als uit de nieuwste inzichten blijkt dat nieuwe middelen en/of methoden leiden tot minder verstoring van vleermuizen en/of tot een hogere betrouwbaarheid van de resultaten. Uiterlijk 1 oktober 2023 stuurt u de aangepaste versie naar Gedeputeerde Staten van Overijssel via het e-mailadres meldpunt@overijssel.nl, onder vermelding van het kenmerk van deze ontheffing. De Provincie Overijssel beoordeelt dan of de geactualiseerde Handleiding de bestaande Handleiding kan vervangen. Bij besluit van de Provincie wordt de geactualiseerde Handleiding van kracht en onderdeel van deze ontheffing. Zowel een goedkeuring als een afwijzing kan aanleiding zijn om de ontheffing te wijzigen.

8. De ontheffinghouder zorgt er voor dat alle gebruikers van de ontheffing aantoonbaar op de hoogte zijn van de inhoud en het doel van de voorschriften en de Handleiding.
9. Tijdens de tellingen volgen de gebruikers de coronagerelateerde hygiënerichtlijnen in de meest recente versie van 'Voorwaarden bij machtigingen veldwerk grondgebonden zoogdieren', opgesteld door de ontheffinghouder.
10. De ontheffinghouder dient jaarlijks per gemeente de toegepaste vleermuis-wintertellingen te rapporteren. De rapportage bestaat uit een spreadsheet, en een toelichting op de cijfers/bevindingen. De ontheffinghouder dient ervoor te zorgen dat hij de benodigde gegevens van de gebruikers van de ontheffing krijgt. De ontheffinghouder levert het rapport jaarlijks uiterlijk 15 augustus digitaal aan bij Gedeputeerde Staten van Overijssel over het afgelopen winterseizoen via het e-mailadres meldpunt@overijssel.nl, onder vermelding van Wnb Soorten en het kenmerk van de ontheffing. Het eerste rapport levert u uiterlijk 15 augustus 2023 aan. Concreet wordt per telling de volgende informatie weergegeven:
 - a. De locatie (naam gemeente) en datum
 - b. Het doel
 - c. De reden van het niet toepassen van een minder ingrijpende methode
 - d. Het aantal en de soort van de verstoorde individuen
 - e. Oorzaak van de verstoring
 - f. Evaluatie van de verstoring en hoe deze in de toekomst te voorkomen is

C. OVERWEGING BIJ HET BESLUIT

C.1 BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

C.1.1 Bevoegdheid

C.1.1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

C.2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

C.2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De activiteiten bestaan uitsluitend uit onderzoek in verschillende vormen naar beschermde soorten. Er worden geen soorten aan de natuur onttrokken. Effecten op populaties op het grondgebied van een andere provincie treden niet op. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

C.2.1.1 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van alle gemeenten in de provincie Overijssel gestuurd met het verzoek om advies. De gemeenten zijn vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij hebben van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt. Van alle gemeenten heeft alleen Zwolle een reactie gestuurd. In deze reactie laat Zwolle weten geen aanleiding te zien tot een inhoudelijke reactie.

C.2.1.2 Ontheffing soorten niet zomaar toepasbaar binnen Natura 2000-gebied

Als ecologisch onderzoek binnen (de invloedsfeer van) een Natura 2000-gebied plaats vindt, dan is er mogelijk sprake van (tijdelijke) negatieve effecten op één of meerdere instandhoudingsdoelen van dit gebied. Als er sprake is van een kans op significant negatieve gevolgen heeft u mogelijk ook een natuurvergunning nodig op basis van de Wnb. Neem in dat geval contact met ons op. Wij zijn ook voor dat onderdeel bevoegd gezag.

C.2.2 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

C.2.2.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied en met regionale en lokale bijzonderheden. Voor zover dat in overeenstemming is met de wettelijke regels.

Ook het Besluit natuurbescherming en (soms) de Regeling natuurbescherming zijn voor de toetsing relevant.

C.2.2.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7).

C.3 WEERGAVE VAN DE FEITEN

C.3.1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

C.3.1.1 Omschrijving van de activiteiten

U vraagt een ontheffing voor het uitvoeren van de wintertellingen van vleermuizen binnen provincie Overijssel in het kader van het Netwerk Ecologische Monitoring. Deze tellingen zijn onderdeel van het Netwerk Ecologische Monitoring (NEM) waarmee de provincie Overijssel invulling geeft aan haar wettelijke verplichtingen tot monitoring van o.a. HR-soorten, waaronder alle vleermuizen. De uitvoering van het NEM is belegd bij de soortenorganisaties, waaronder de Zoogdierversamenwerking.

C.3.1.2 Doel van het ecologisch onderzoek

Het Nederlandse landschap verandert voortdurend. Dit heeft invloed op de zoogdieren die in dat landschap leven. Maar hoe zoogdieren worden beïnvloed is vaak onbekend: gaan soorten in aantal achteruit of juist vooruit? Hebben zoogdieren baat bij de aanleg van natuurgebieden? Dit soort vragen hoopt de VZZ te beantwoorden met Zoogdiermonitoring. Zoogdiermonitoring houdt een vinger aan de pols door de landelijke aantalsontwikkelingen vast te stellen. De overheid en het CBS ondersteunen Zoogdiermonitoring daarbij voor een groot deel. De resultaten kunnen namelijk worden gebruikt voor de onderbouwing en evaluatie van het natuurbeleid. Vleermuizen zijn zoogdieren die lastig te volgen zijn. Ze zijn nachtactief en daardoor slecht te zien. Met behulp van speciale apparatuur (batdetector) kan men vliegende vleermuizen horen. Een deel van de in Nederland voorkomende soorten is daarmee goed op naam te brengen. Eén monitoringmethode om alle vleermuissoorten te kunnen volgen bestaat niet, daarvoor zijn de gedragingen van de soorten te divers. Eén van de methoden om de aantallen te volgen is het tellen van overwinterende vleermuizen. Alle in Nederland voorkomende soorten vleermuizen houden een winterslaap. Een aantal soorten doet dat in holle bomen en spouwmuren van huizen en andere gebouwen. Dit zijn plekken waar de aantallen niet of nauwelijks te volgen zijn. Er zijn echter ook soorten die vooral in objecten overwinteren die voor mensen doorgaans goed toegankelijk zijn, zoals mergelgroeven, bunkers, (ijs)kelders en forten.

C.3.1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan van het verbod om de volgende soorten opzettelijk te verstoren: Grote hoefijzerneus, kleine hoefijzerneus, gewone baardvleermuis, Brandts vleermuis, ingekorven vleermuis, franjestaart, bechsteins vleermuis, vale vleermuis, watervleermuis, meervleermuis, nimfvleermuis, gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis, kleine dwergvleermuis, rosse vleermuis, bosvleermuis, laatvlieger, tweekleurige vleermuis, mopsvleermuis, gewone grootoorvleermuis en grijze grootoorvleermuis.

C.3.1.4 Periode

U vraagt ontheffing aan voor een periode van vijf jaar tot en met 19 februari 2028.

C.3.1.5 Onderliggende documenten / informatie

Voor de beoordeling van de aanvraag is het volgende document toegezonden:

- Handleiding voor het monitoren van vleermuizen in de winter (Dijkstra & Korsten, 2005)

C.3.1.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 15 augustus 2022 ontvangen. Op 16 november 2022² zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 16 december 2022³ ontvangen.

C.3.1.7 Conclusie noodzaak ontheffing

Tijdens het uitvoeren van ecologisch onderzoek is er sprake van overtredingen van verbodsbepalingen. Dat wordt veroorzaakt doordat tijdens het uitvoeren van de wintertellingen van vleermuizen individuen kunnen worden verstoord. Er is een ontheffing nodig om ecologisch veldwerk te verrichten ten behoeve

² Kenmerk D2022-11-004260

³ Kenmerk D2022-12-005113

van het verzamelen van informatie over de aanwezigheid van een soort, de effecten op de staat van instandhouding van een soort of om specifieke kennis te vergaren om kennislacunes weg te nemen.

In de volgende paragrafen toetsen wij of de ontheffing op basis van de wet verleend kan worden.

C.3.2 TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C.3.2.1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling.

C.3.2.2 Beoordeling inventarisatiemethode

Projectplan ecologisch onderzoek / Onderzoeksprotocol beschermde soorten

In de 'Handleiding voor het monitoren van vleermuizen in de winter' beschrijft u de periode en de methode van het onderzoek. U onderbouwt hierin tevens de noodzaak van deze onderzoeksmethode in relatie tot de doelstelling van het onderzoek.

C.3.2.3 Onze reactie n.a.v. het projectplan / onderzoeksprotocol

Het weergegeven onderzoeksprotocol geeft blijk van een zorgvuldige afweging in de toe te passen onderzoeksmethoden. Om te borgen dat het meest recente onderzoeksprotocol van uw organisatie wordt gebruikt, leggen we dat vast in voorschrift 5. Om te borgen dat uw onderzoeksprotocol de meest recente inzichten op het gebied van onderzoeksmethoden weergeeft leggen we dit in voorschrift 6 vast. Daarbij verplichten wij u om een gewijzigd onderzoeksprotocol aan ons voor te leggen ter goedkeuring. Dat is in ieder geval nodig om discrepantie tussen de ontheffing en de uitvoeringspraktijk te voorkomen. Het borgt echter ook een terugkerende interactie tussen u als ontheffinghouder en ons, als bevoegd gezag. Door de duur van deze ontheffing is een regelmatig contact nodig, doordat de praktijk van veldonderzoek in een snel tempo kan veranderen.

C.3.2.4 Jaarlijkse plicht om te rapporteren

Jaarlijks levert u een rapportage aan over de uitgevoerde onderzoeken. Dat is nodig vanuit de rapportageplicht over verleende ontheffingen, die wij als bevoegd gezag hebben. Concreet moet u het volgende rapporteren:

- per onderzoek de locatie (naam gemeente) en datum van uitvoering;
- per onderzoek het doel daarvan;
- afweging tussen gebruikte en alternatieve methoden, waarmee minder tot geen effecten op soorten en / of verblijfplaatsen optreden;
- de aantallen verstoorde c.q. gedode individuen van een soort (ook als er geen sprake is van opzet);
- het aantal verstoorde of vernielde rust- en verblijfplaatsen van een soort.
- Deze zaken geeft u in een spreadsheet per onderzoek en per gemeente weer.

De rapportage van een winterseizoen stuurt u ons voor 15 augustus van het daarop volgende jaar toe. Deze rapportages zijn tevens relevant als vinger aan de pols voor het bevoegd gezag. Als ze daar aanleiding voor geven treden wij met u daarover in overleg. Als het nodig is passen wij de ontheffing aan, onder andere op basis van de rapportages.

C.3.2.5 Alternatievenafweging

Een mogelijk alternatief voor het uit te voeren ecologisch onderzoek is het achterwege laten er van. Hiermee wordt overtreding van de verbodsbepalingen uit de Wnb voorkomen. Dit is echter geen bevredigend alternatief omdat daarmee geen kennis wordt ontwikkeld en niet wordt voldaan aan de wettelijke verplichting om Habitatrichtlijnsoorten te monitoren.

U geeft aan dat ecologisch onderzoek wordt uitgevoerd volgens gangbare onderzoeksmethoden die al circa 80 jaar op deze wijze worden uitgevoerd. Het is belangrijk om deze methode vast te blijven houden met het oog op de continuïteit en omdat potentiële alternatieven nog niet voldoende ontwikkeld zijn om de visuele monitoring te vervangen.

Daarnaast wordt het onderzoek uitgevoerd door medewerkers en vrijwilligers met ervaring, dan wel onder begeleiding van anderen met ervaring. Alle tellers krijgen een jaarlijkse cursus om hun vaardigheden op peil te houden. Op elke locatie is een ervaren telleider hoofdverantwoordelijk voor de monitoring op deze locatie.

Er bestaan geen gunstiger alternatieven.

C.3.2.6 Wettelijk belang

Door middel van de wintertellingen van vleermuizen wordt invulling gegeven aan de wettelijke verplichting tot monitoring van Habitatrichtlijnsoorten. Deze wettelijke verplichting is bedoeld om kennis te ontwikkelen en te behouden over (het voorkomen van) deze soorten. Daarmee zijn de wintertellingen in het belang van de flora en fauna en in het belang van wetenschappelijk onderzoek.

C.3.2.7 Beoordeling staat van instandhouding

De wintertellingen zijn beperkt in tijd en ruimte. De verstoring van soorten is slechts van tijdelijke duur. Er worden geen individuen van soorten aan de natuur onttrokken. Wij zijn het met u eens dat hierdoor de gunstige staat van instandhouding niet in het geding komt.

C.3.2.8 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien in dit geval geen aanleiding voor een andere afweging op de aanvraag voor een ontheffing.

C.3.2.9 Eindconclusie toetsing

De gevraagde ontheffing van de verbodsbepalingen verlenen wij. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten wordt niet aangetast. Bij elk ecologisch veldonderzoek wordt afgewogen of er een andere bevredigende oplossing voor handen is voor de onderzoeksmethode, waarbij geen of minder effecten op de beschermde soorten optreden. Er is een wettelijk belang aanwezig om de negatieve effecten op de betrokken soorten te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

C.3.2.10 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

D. SLOTCONCLUSIE

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde ontheffing voor het doen van ecologisch (inventarisatie)onderzoek in de Provincie Overijssel te verlenen. Om de bescherming van natuurwaarden zo goed mogelijk te borgen zijn aan de ontheffing voorschriften verbonden.

BIJLAGE 1 – Handleiding voor het monitoren van vleermuizen in de winter

Deze bijlage bestaat uit het meest recente Handleiding voor de Wintertellingen van de Zoogdiervereniging. Het protocol wordt regelmatig gecontroleerd en aangepast door de Zoogdiervereniging.

De beschreven inventarisatiemethoden zijn gebaseerd op in het ecologisch werkveld bestaande en beproefde protocollen, handleidingen en dergelijke. Per doelstelling van een ecologisch onderzoek is altijd de vraag aan de orde met welke methode en middelen deze bereikt kan worden met de minste verstoring van soorten en verblijfplaatsen.