

Omgevingsvergunning

Kenmerk : WABO-2021-0517
Aanvraagnummer (OLO) : 6278377
Aanvrager : Vergeldt Vegetables B.V.
Onderwerp : uitbreiden van bedrijfsgebouw en nieuwe inrit
Locatie : Over de beek 1b te Tienray
Kadastraal bekend gemeente : Meerlo, sectie h, nummers 821, 1057 en 1058
Datum ontvangst aanvraag : 29 juli 2021
Datum besluit : 4 februari 2022
Verzonden op : 4 februari 2022

Ontwerp

Burgemeester en wethouders besluiten, op grond van artikel 2.10, artikel 2.12 en artikel 2.18, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) om vergunning te verlenen voor de activiteiten:

- Bouw
- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening
- Inrit/Uitweg

voor het uitbreiden van een bedrijfsgebouw op het adres Over de beek 1b te Tienray en het realiseren van een nieuwe inrit. De stukken, zoals genoemd in paragraaf "bijgevoegde documenten", maken deel uit van de vergunning. De voorschriften van deze vergunning moeten worden nageleefd.

Namens burgemeester en wethouders van Horst aan de Maas,

A handwritten signature in blue ink, consisting of stylized, overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

Mike Middeldorp, Teamhoofd Omgeving

INHOUDSOPGAVE

1	PROCEDURE	3
1.1	Algemeen	3
1.2	Bevoegd gezag	3
1.3	Ontvankelijkheid	3
1.4	Verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad	3
1.5	Advies andere bestuursorganen	4
1.6	Vooroverleg	4
1.7	Activiteitenbesluit milieubeheer	4
1.8	Ontwerp omgevingsvergunning	4
1.9	Beroep en voorlopige voorziening	4
1.10	Handhaving	5
1.11	Bijgevoegde documenten	5
2	OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN	6
2.1	Inleiding	6
2.2	Overwegingen per activiteit	6
2.2.1	Bouw	6
2.2.2	Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	7
2.2.3	Inrit/Uitrit	7
2.3	Conclusies	8
3	VOORSCHRIFTEN	9
3.1	Bouwen	9
3.2	Inrit/Uitrit	9
3.3	Handhaving bouwen	10
3.3.1	Melden van werkzaamheden	10
3.3.2	Aanwezige stukken	10
3.4	Handhaving inrit/uitweg	10
3.4.1	Melden van werkzaamheden	10
3.4.2	Aanwezige stukken	10

1 PROCEDURE

1.1 Algemeen

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd volgens paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is beoordeeld voor de activiteit 'bouw' (artikel 2.1, lid 1, onder a Wabo), de activiteit 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' (artikel 2.1, lid 1, onder c Wabo) en voor de activiteit "Inrit/Uitweg" (artikel 2.2, lid 1, onder e Wabo) en getoetst aan artikel 2.10, artikel 2.12 en artikel 2.18 Wabo. Ook is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Gebleken is dat de aanvraag hieraan voldoet en daarom verlenen wij de gevraagde omgevingsvergunning.

1.2 Bevoegd gezag

Burgemeester en wethouders van Horst aan de Maas zijn het bevoegd gezag om over de gevraagde omgevingsvergunning te beslissen.

1.3 Ontvankelijkheid

Een aanvraag is ontvankelijk als deze volledig is. De volledigheid wordt getoetst aan paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Mor op basis van artikel 2.8 van de Wabo.

De aanvraag hebben wij getoetst op volledigheid. Bij de beoordeling is vastgesteld, dat deze niet volledig was. Wij hebben op grond van het bepaalde in artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) de wettelijke beslistermijn onderbroken, tot het moment dat de aanvraag met de ontbrekende stukken is aangevuld. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag inclusief de aanvulling voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

1.4 Verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad

Op grond van artikel 2.27 Wabo in samenhang met artikel 6.5 lid 3 Bor dient de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen te geven. Op 20 oktober 2015 heeft de gemeenteraad besloten dat een dergelijke verklaring uitsluitend in de volgende gevallen nodig is:

- ontwikkelingen die niet concreet in een visie zijn afgekaderd (met visie wordt bedoeld: structuurvisies en beleidsnota's waaronder ook de onder de oude WRO vastgestelde gebieds- en structuurvisies zoals de Structuurvisie Centrum Horst en de Gebiedsvisie LOG Witveldweg);
- ontwikkeling van nieuwe woningbouwlocaties, de bouw van meer dan 5 woningen of 10 appartementen;
- nieuwe industriële vestigingen;
- bij substantiële bedrijfsontwikkelingen of substantiële nieuwvestiging in het buitengebied, indien deze initiatieven niet passen in het nieuwe bestemmingsplan buitengebied.

Er is geen sprake van een van bovenstaande situaties, zodat een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad niet van toepassing is.

1.5 Advies andere bestuursorganen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, als mede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, en gelet op de inhoud van de aanvraag zijn er geen instanties/bestuursorganen aangewezen, waarnaar deze aanvraag voor advies had moeten worden verzonden, dan wel waarbij een verklaring van geen bedenkingen had moeten worden aangevraagd.

1.6 Vooroverleg

Op grond van artikel 6.18 Bor is op de voorbereiding van een omgevingsvergunning, die alleen kan worden verleend met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3° Wabo, het vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) van toepassing. Dit vooroverleg is van toepassing als er een rijksbelang, een provinciaal belang, dan wel een waterschapsbelang aan de orde is.

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben bij mail van 24 augustus 2021 de aanvraag beoordeeld op de adequate doorwerking van de provinciale belangen en geven aan dat de beoordeling van de aanvraag geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen. Gedeputeerde Staten zullen, indien de aanvraag op dezelfde wijze wordt doorgezet, geen aanleiding hebben om in de verdere procedure een zienswijze in te dienen.

Het Waterschap Limburg heeft bij mail van 1 september 2021 aangegeven geen opmerkingen te hebben over het plan omdat met het plan ook een infiltratievoorziening wordt gerealiseerd met een inhoud die ruimschoots voldoet aan de eisen die daaraan gesteld worden.

Dit ontwerpbesluit wordt ook weer voorgelegd aan Gedeputeerde Staten en Waterschap Limburg.

1.7 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het activiteitenbesluit milieubeheer is van toepassing op de uitbreiding van de bedrijfslocatie. Op 1-10-2021 is een melding ingediend.

1.8 Ontwerp omgevingsvergunning

De ontwerp-omgevingsvergunning en bijbehorende stukken hebben ter inzage gelegen van 17 december 2021 tot en met 27 januari 2022.

1.9 Beroep en voorlopige voorziening

De omgevingsvergunning en bijbehorende stukken liggen ter inzage van 9 oktober 2020 t/m 19 november 2020. De stukken liggen in de informatiehoek van het gemeentehuis aan het Wilhelminaplein 6 in Horst en zijn te raadplegen op de landelijke website www.officielebekendmakingen.nl.

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u beroep instellen bij de Rechtbank Limburg, als u ook (een) zienswijze(n) heeft ingediend. Hiervoor geldt een termijn van 6 weken. De termijn start de dag na de terinzagelegging van het besluit en loopt van 29 augustus 2020 t/m 11 oktober 2020. Het beroepschrift moet in ieder geval de volgende informatie bevatten:

- Uw naam en adres gegevens
- De datum waarop u het beroep indient
- De gronden waarom u het niet eens bent met het besluit
- Uw handtekening
- Een kopie van de vergunning

U stuurt uw beroepschrift naar het volgende adres:

Rechtbank Limburg, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit in werking treedt. Wanneer u een spoedeisend belang heeft kunt u de voorzieningenrechter van de rechtbank vragen een voorlopige voorziening te treffen om het besluit te schorsen. Dit kan alleen als u binnen de termijn ook een beroepschrift heeft ingediend. U vraagt voorlopige voorziening aan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

Aan beide procedures zijn kosten verbonden.

1.10 Handhaving

De uitvoering van de bouw wordt gecontroleerd door Team Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving. Daarvoor is het van belang dat zij tijdig wordt geïnformeerd over de uit te voeren werkzaamheden (zoals het storten van de vloer). Hiervoor gelden bepaalde voorschriften. Deze zijn in hoofdstuk 3 opgenomen.

1.11 Bijgevoegde documenten

De volgende documenten zijn in de bijlage opgenomen en behoren bij dit ontwerpbesluit:

Ons kenmerk	Datum ontvangst	Omschrijving
21-0077394	29-7-2021	Aanvraag omgevingsvergunning voor uitbreiding bedrijfsgebouw aan Over de beek 1b Tienray
21-0117051	19-11-2021	ontwerp ruimtelijke onderbouwing uitbreiding bedrijfsgebouw Over de Beek 1 b Tienray
21-0077405	15-7-2021	Verbeelding
21-0077398	28-7-2021	Bijlage 1: situatietekening; tekening 21-017 TO1 technisch ontwerp - plattegronden, situatie en details
21-0084644	23-8-2021	Bijlage 2: archeologisch rapport
21-0118324		brief selectiebesluit archeologie
21-0077400	12-7-2021	Bijlage 3: toelichting NB-wet
21-0077401		Bijlage 3a: specificatie aanlegfase
21-0077403	27-7-2021	Bijlage 3c: Aeries gebruiksfase
21-0077404		Bijlage 4: landschapsplan
21-0117052	19-11-2021	bijlage 5 akoestisch onderzoek
21-0117053	19-11-2021	bijlage 6 flora- en faunaonderzoek
21-0077407		Checklist veilig onderhoud
21-0077410	28-7-2021	Tekening 21-017/5639280
21-0077411	28-7-2021	Tekening 21-017 TO1 technisch ontwerp - plattegronden, situatie en details
21-0077412	28-7-2021	Tekening 21-017 TO2 technisch ontwerp - gevelaanzichten en doorsnede
21-0129808	14-12-2021	vooronderzoek bodem en asbest
21-0118326		situatie inrit

2 OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

2.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op de volgende activiteiten:

- Bouw
- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening
- Inrit/Uitweg

Aan dit ontwerpbesluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag.

2.2 Overwegingen per activiteit

2.2.1 Bouw

Bij het nemen van het ontwerpbesluit hebben wij overwogen dat:

- Het bouwplan onder nadere voorwaarden¹ voldoet aan de voorschriften van het bouwbesluit.
- Het bouwplan in overeenstemming is met de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.
- Het bouwplan is door de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit getoetst aan de gemeentelijke Welstandsnota. De Commissie Ruimtelijke Kwaliteit is akkoord met het plan op basis van de toelichting van de initiatiefnemers gericht op de bedrijfsvoering. Wij stemmen in met het advies van de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit en zijn dan ook van oordeel dat het bouwplan voldoet aan de redelijke eisen van welstand.
- Het bouwplan gelegen is in een gebied waarvoor de Bestemmingsplannen "Buitengebied Horst aan de Maas" en "Buitengebied Horst aan de Maas, herziening" gelden en de bestemming 'Agrarisch met waarden' met bouwvlak, dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 3', functieaanduiding 'intensieve veehouderij', gebiedsaanduiding 'overige zone - kampen' heeft.
- Het plan is hieraan getoetst en geconstateerd is dat het plan niet past binnen de regels van het bestemmingsplan.
- Het bouwen van een bedrijfsgebouw buiten het bouwvlak niet is toegestaan.
- Om die reden is, naast een omgevingsvergunning voor de activiteit 'bouw', ook een omgevingsvergunning aangevraagd voor de activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'.
- Er door aanvrager een Aeriusberekening is overlegd waaruit blijkt dat er sprake is van een stikstofdepositie van 0,00 mol/h/j.
- Er dan ook geconcludeerd moet worden dat het bouwplan geen significante gevolgen heeft voor een Natura 2000-gebied en er dus geen vergunning benodigd is uit hoofde van artikel 2.1, lid1, letter i Wabo.

¹ Indien er nadere voorwaarden worden gesteld, dan worden deze in de paragraaf voorschriften als van toepassing zijnde voorschrift(en) geformuleerd.

2.2.2 Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

- De locatie is gelegen in het gebied waarvoor de Bestemmingsplannen "Buitengebied Horst aan de Maas" en "Buitengebied Horst aan de Maas, herziening" gelden en de bestemming 'Agrarisch met waarden' met bouwvlak, dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 3', functieaanduiding 'intensieve veehouderij', gebiedsaanduiding 'overige zone - kampen' heeft. Het plan is hieraan getoetst en geconstateerd is dat het plan niet past binnen de regels van het bestemmingsplan. Het bouwen van een bedrijfsgebouw buiten het bouwvlak niet is toegestaan.
- Het bestemmingsplan zelf kent geen binnenplanse-, afwijkings- dan wel wijzigingsbevoegdheden met toepassing waarvan aan de uitbreiding van het bedrijfsgebouw op deze locatie kan worden meegewerkt. Medewerking aan dit plan kan worden verleend met een afwijkingsbesluit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) juncto 2.12 lid 1 onder a, 3° Wabo.
- Gelet op het bepaalde in artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3° Wabo kan een omgevingsvergunning, voor zover een aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c, indien de aanvraag in strijd is met het bestemmingsplan, slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.
- Wij zijn van oordeel dat de ruimtelijke onderbouwing behorend bij de aanvraag volledig is en een goede motivering vormt voor de afwijking van het bestemmingsplan voor dit project. Gelet op de ruimtelijke onderbouwing en de overige bij de aanvraag ingediende, bij dit ontwerpbesluit behorende, documenten, zijn wij van oordeel dat de activiteit geen onevenredige afbreuk doet aan de belangen van omwonenden en niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.
- Voor wat betreft de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3' geldt op grond van artikel 30, lid 30, lid 30.2 van het bestemmingsplan dat er ter plaatse niet mag worden gebouwd. Het bouwplan voldoet niet aan de in dit artikel genoemde uitzonderingsbepalingen. Er kan met gebruikmaking van artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 1° Wabo en artikel 30, lid 30.3 van het bestemmingsplan binnenplans worden afgeweken van het bestemmingsplan voor het mogen bouwen binnen de gronden met de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 3', mits op basis van archeologisch onderzoek is aangetoond dat de archeologische waarden door de bouwactiviteiten niet onevenredig worden of kunnen worden geschaad.
- Er is een rapport van een inventariserend veldonderzoek, bureauonderzoek, oppervlaktekartering en verkennend booronderzoek ingediend aan de hand waarvan op 10 augustus 2021 een selectiebesluit is genomen dat er geen archeologisch vervolgonderzoek nodig is en dat de op de uitbreiding van het bedrijfsgebouw en de aanleg van de inrit betrekking hebbende bodemingrepen zonder beperkingen ten aanzien van archeologische waarden kunnen worden uitgevoerd.
- Wij hebben dan ook besloten om gebruik te maken van de afwijkingsbevoegdheid als bedoeld in artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 1° Wabo juncto artikel 30, lid 30.3 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' voor het uitbreiden van het bedrijfsgebouw en de aanleg van de inrit op gronden met de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3'.

2.2.3 Inrit/Uitrit

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- De aanvraag is getoetst aan de bepalingen in artikel 2:12 van de Algemene Plaatselijke Verordening Gemeente Horst aan de Maas;

- Voldaan wordt aan de voorwaarden om een inrit/uitweg bij een woning te maken, zoals genoemd in artikel 2.12 van de APV;
- Wij daarom omgevingsvergunning kunnen verlenen voor de activiteit Inrit/Uitweg.

2.3 Conclusies

Vanuit de diverse toetsingskaders zoals genoemd in paragraaf 2.2 zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

3 VOORSCHRIFTEN

Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden voor de volgende activiteiten:

- Bouwen
- Inrit/Uitweg

Tevens zullen er aan de vergunning voorschriften verbonden in verband met handhaving.

3.1 Bouwen

1. Het bouwen moet geschieden overeenkomstig de bepalingen van het Bouwbesluit, de gemeentelijke bouwverordening en de krachtens deze regelingen gestelde nadere bepalingen.
2. De te ontwikkelen nieuwe natuur dient gerealiseerd en vervolgens in stand gehouden te worden overeenkomstig bijlage Landschapsplan, documentnummer: 21-0077404.
3. Hemelwater afkomstig van het erf dient op eigen terrein opgevangen te worden overeenkomstig de waterparagraaf (bijlage ruimtelijke onderbouwing, documentnummer: 21-0117051).
4. Parkeren geschiedt op eigen terrein overeenkomstig de verkeerparagraaf (bijlage ruimtelijke onderbouwing, documentnummer: 21-0117051).
5. Op grond van artikel 5.10, lid 1 van de Erfgoedwet is de uitvoerder van een grondwerk van de werkzaamheden voor het uitbreiden van het bedrijfsgebouw verplicht om een vondst, waarvan hij weet dan wel redelijkerwijs moet vermoeden dat het een archeologische vondst betreft, dit zo spoedig mogelijk te melden bij de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap.

3.2 Inrit/Uitrit

1. De kosten voor de eventuele voorzieningen zijn voor uw eigen rekening;
2. U zorgt voor het onderhoud aan deze voorzieningen;
3. Een inrit wordt verplaatst en er komt een inrit bij. Aanleg en breedte inrit conform tekening.
4. Voor aanvang van de werkzaamheden moet er ook een vergunning zijn voor een duiker.
5. Eventuele schade aan wegen en/of gemeentelijke eigendommen die ontstaan door deze werkzaamheden worden direct op uw kosten hersteld;
6. De kosten voor overige aanpassingen, zoals verplaatsen lichtmast (opdracht verplaatsen lichtmast altijd via Openbare Werken) of trottoirkolk, zijn voor uw eigen rekening;
7. De verharding zal aangelegd worden op een fundering van minimaal 20 cm menggranulaat afmeting 0-40 met een breedte overmaat van 0,50 m. ten opzichte van de aan te leggen verharding; *)
8. Afwatering op- en inrit altijd op eigen grond infiltreren.
9. De verharding wordt samengesteld uit beton klinkers / tegels (klinkers afmeting 21 x 10,5 x 8 cm, tegels 6 cm. dik). De zijkanen worden opgesloten door middel van betonbanden met de afmeting van 10 x 20 x 100 cm. gesteund door een betonsloof; *)
10. Bij aansluiting van de klinkerverharding of asfaltrijbaan wordt op de plek van de inrit de asfaltverharding recht ingezaagd;
11. Voordat u start met de werkzaamheden kunt u informatie inwinnen bij KLIC (kabel- en leidinginformatiecentrum) via tel. 0800-0080 (gratis) of <http://www.klicmelding.nl/aanvragen> voor de juiste ligging van kabels en leidingen op deze locatie;

12. U laat de werkzaamheden uitvoeren door een erkend civieltechnisch (stratenmakers)bedrijf. Het onderhoud en schoonmaken spreekt u in overleg met de gemeentelijke toezichthouder af zodat er geen hinder of gevaar voor de omgeving en het verkeer ontstaat; *)
 13. **U stelt de gemeentelijke toezichthouder van team Openbare Werken 5 dagen vóór, en meteen na afronding van de werkzaamheden in kennis via 077-4779777. Ook kunt u een e-mail sturen naar postbusopenbarewerken@horstaandemaas.nl.**
 14. Tijdens de werkzaamheden neemt u de nodige verkeersmaatregelen. Deze staan beschreven in de CROW-publicatie 96b, welke uw erken civieltechnisch (stratenmakers)bedrijf kan radplegen.
- *) Deze voorwaarden zijn alleen van toepassing voor het gedeelte van de inrit op gemeentelijke grond of in de berm.

3.3 Handhaving bouwen

3.3.1 Melden van werkzaamheden

De vergunninghouder is verplicht de volgende werkzaamheden tijdig te melden:

- a. De start van de bouw: minimaal 2 dagen van te voren bij Team Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving via telefoonnummer 0478-523333.
- b. Het storten van beton voor bijvoorbeeld fundering en vloeren: minimaal 24 uur van te voren bij Team Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving via telefoonnummer 0478-523333.
- c. Het gereedkomen van het bouwwerk: vóórdat het in gebruik genomen wordt via het meldingsformulier.
- d. Bij de melding vermeldt u duidelijk de locatie, het uit te voeren werk en het tijdstip.

3.3.2 Aanwezige stukken

De vergunninghouder is verplicht om ervoor te zorgen dat deze vergunning altijd op de locatie aanwezig is en op aanvraag kan worden getoond.

3.4 Handhaving inrit/uitweg

De uitvoering van de aanleg wordt gecontroleerd door de toezichthouder van Openbare Werken. Daarvoor is het van belang dat deze tijdig wordt geïnformeerd over de uit te voeren werkzaamheden.

3.4.1 Melden van werkzaamheden

De vergunninghouder is verplicht de volgende werkzaamheden tijdig te melden:

- a. De start: minimaal 5 dagen van te voren bij Team Openbare Werken via 077-4779777. Ook kunt u een e-mail sturen naar postbusopenbarewerken@horstaandemaas.nl.
- b. Het einde: meteen na afronding van de werkzaamheden;
- c. Bij de melding vermeldt u duidelijk de locatie, het uit te voeren werk en het tijdstip.

3.4.2 Aanwezige stukken

De vergunninghouder is verplicht om ervoor te zorgen dat deze vergunning altijd op de locatie aanwezig is en op aanvraag kan worden getoond.