

Algemene Toelichting

We willen voorkomen dat kwetsbare groepen in de samenleving niet meer participeren in de maatschappij. Huishoudens met een laag inkomen en kinderen die overdag naar school gaan, hebben moeite om rond te komen ondanks rijks- en lokale regelingen.

Van rijkswege kunnen ouders en verzorgers van kinderen in het voortgezet onderwijs een inkomensafhankelijke tegemoetkoming krijgen op basis van de Wet Tegemoetkoming Onderwijs- en Schoolkosten (WTOS). Deze wettelijke regeling heeft echter niet de intentie gehad om kostendekkend te werken.

Het Jeugdfonds Sport Zwolle maakt voor kinderen uit minimahuishoudens sportdeelname mogelijk. Kosten voor het lidmaatschap van een sportclub, kunnen via deze stichting worden vergoed. Dus zijn kosten voor sport uitgesloten van de kindregeling.

Artikelsgewijze Toelichting

Artikel 1

Begrippen die al zijn omschreven in de participatiewet (Pw), Algemene wet bestuursrecht (Awb) of de Gemeentewet worden niet afzonderlijk gedefinieerd in deze verordening. Deze zijn vanzelfsprekend van toepassing op deze verordening ten behoeve van minima.

Inkomen

Met inkomen wordt onder andere bedoeld het inkomen zoals bedoeld in artikel 32 Pw. Bijzondere bijstand wordt niet als inkomen in aanmerking genomen. In de artikel 2 wordt de inkomenseis verder uitgewerkt.

Kind en Jongere

Voor zowel het kind als de jongere moet het gaan om een ten laste komend kind, waarvoor kinderbijslag kan worden gevraagd. Op het moment dat een kind 18 jaar is, is er geen recht meer op kinderbijslag. Daarmee vervalt ook het recht op de kindregeling.

Inwoners van 18 jaar en ouder die dagonderwijs volgen kunnen studiefinanciering of een tegemoetkoming scholieren (art 4.2 wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten) krijgen van DUO. Deze zijn hoger en daarom vervalt voor de ouder de kindregeling zodra een kind 18 jaar wordt.

Artikel 2 en 4 Wie komt wel of niet voor vergoeding in aanmerking?

In de participatiewet wordt aangegeven wie recht hebben op bijstand. Dit artikel passen we analoog toe in deze autonome verordening. Hieruit volgt dat:

- alleen mensen die hier te lande verblijven recht hebben op de vergoeding.
- vreemdelingen die rechtmatig in Nederland verblijven en die voldoen aan het gestelde in artikel 11 lid 2 en 3 recht hebben op een vergoeding.

De hiervoor aangehaalde bepalingen zijn van belang bij de toetsing van de situatie op het moment van de aanvraag.

Eén van de voorwaarden om voor de vergoeding in aanmerking te komen is dat een belanghebbende voldoet aan de vermogensbepalingen. In de wet worden voor eigen woningbezit vermogensvrijlatingen genoemd. Deze vermogensvrijlatingen zijn ook van toepassing op de verlening van de vergoeding. In de wet wordt echter aangegeven dat als iemand als gevolg van het bezit van een eigen woning meer vermogen heeft dan het vermogen dat vrijgelaten mag worden er bijstand verleend wordt in de vorm van een hypothecaire lening.

Het is echter niet de bedoeling om de vergoeding in de vorm van een hypothecaire lening te verstrekken. In de situatie dat iemand als gevolg van het eigen woningbezit meer vermogen heeft

dan toegestaan en een inkomen heeft kleiner dan 130% van de bijstandsnorm, hoeft deze vergoeding in beginsel niet te worden terugbetaald.

Artikel 5 Hoogte vergoeding

Een laag inkomen is meestal wel genoeg om er de lasten voor huur, gas en water van te kunnen betalen en om er eten en kleding van te kunnen kopen. Voor iets extra's, zoals schoolspullen, laptop, schoolreisje, dagje naar een attractiepark, het bezoeken van een concert of het museum, blijft geen geld over.

Vooraf voor huishoudens met jongeren en kinderen in het dagonderwijs blijft weinig geld over voor participatie. Dat is zorgelijk. We willen voorkomen dat jongeren en kinderen uit een huishouden met een laag inkomen in een sociaal isolement terechtkomen of achter raken op school. De gemeente biedt leerlingen op het basisonderwijs, voortgezet onderwijs en de jaren één en twee van het middelbaar beroepsonderwijs extra ondersteuning.

De bedragen van de vergoeding zijn in 2021 veranderd vanwege de terugtrekking van de Stichting Meedoen en in 2023 zijn de separate budgetten voor dagschool en cultuur samengevoegd tot één budget. Er is voor gekozen om voor dagschoolkosten, culturele en recreatieve activiteiten niet zijnde sport jaarlijks aan gezinnen met jongeren een vergoeding te geven van € 920, - per jongere of een vergoeding van € 600 per kind op de basisschool. Deze bedragen worden voor de helft contant en zonder factuur uitbetaald aan de ouders.

Met uitzondering van de contante betalingen geschiedt betaling op basis van een factuur met een minimum van € 20. De ouder kan de factuur naar de gemeente sturen.

Artikel 6 Aanvragen

Een belanghebbende ouder kan jaarlijks in het betreffende kalenderjaar in aanvraag voor vergoeding indienen. Het recht op de vergoeding vervalt na afloop van het kalenderjaar. Het kind of de kinderen moet(en) ingeschreven staan op het adres in de gemeente Zwolle van de aanvragende ouder(s).

De belanghebbende moet desgevraagd aantonen dat zijn kinderen de basisschool of de middelbare school bezoeken dan wel in het eerste of tweede jaar van het middelbaar beroepsonderwijs zitten.

Artikel 7 Terugvordering

De belanghebbende ouder moet kunnen aantonen dat de contante vergoeding gebruikt is voor uitgaven aan zijn kinderen voor school, recreatie of het culturele vlak. Te denken valt aan: schoolspullen, schoolreisjes, excursies, schoolavondjes, concert of bezoek aan een museum.

De belanghebbende moet de bewijzen van deze uitgaven gedurende twee jaar bewaren, gerekend vanaf 1 januari volgend op het jaar van uitgave. Indien men in onvoldoende mate aan de verplichtingen voldoet kan de gemeente overgaan tot terugvordering van de vergoeding.

Artikel 8 indexering

De ontwikkelingen rechtvaardigen jaarlijkse aanpassing van cijfers aan de prijsindex. Afhankelijk van de omstandigheden kan worden gekozen voor een andere maatstaf.

Artikel 9 Hardheidsclausule

In bijzondere gevallen mag het college van burgemeester en wethouders van de gemeente afwijken van een paar bepalingen in de verordening. Het betreffen de bepalingen over de omvang van de doelgroep, het aanvragen en het terugvorderen van de vergoeding. Het college mag niet afwijken van de hoogte van de vergoeding.

