



GEDEPUTEERDE STATEN VAN DE PROVINCIE GRONINGEN

BESLUIT ONTGRONDINGENWET

Onderwerp:	Ontgrondingsvergunning voor de primaire zandwinning Strandheem nabij Opende
Aanvrager:	Poelman Onroerend Goed B.V.
Verlenen/weigeren:	Verlenen van de ontgrondingvergunning
Datum:	14 december 2022
Zaaknummer:	K36578
Correspondentienummer:	2022-105840
Behandelnummer:	2021-21
Kadastrale informatie:	Gemeente Grootegast, sectie F, perceelnummers 4219, 4220, 4782, 4889 en 5077

Contactgegevens provincie Groningen

- E-mailadres: loketVTH@provinciegroningen.nl
- Postadres: Postbus 610, 9700 AP Groningen, t.a.v. Toezichthouder VTH ontgroningen
- Milieuklachtenlijn: 050 - 318 00 00

BESLUIT

- I. Gelet op de bepalingen van de Ontgrondingenwet (artikel 8, lid 2) besluiten wij tot verlening van een ontgrondingsvergunning aan Poelman Onroerend Goed B.V., gevestigd aan De Scheiding 43b te Opende (KvK-nummer 01030990) voor het ontgronden van (een gedeelte van) de kadastrale percelen, gemeente Gootegast, sectie F, nummers 4219, 4220, 4782, 4889 en 5077.
- II. Deze ontgrondingsvergunning is verleend voor het ontgronden van circa 922.290 m³ bodemmateriaal waarvan naar verwachting 862.290 m³ aan (ophoog)zand en circa 60.000 m³ aan bovengrond.
- III. De ontgrondingswerkzaamheden waarop deze vergunning betrekking heeft dienen overeenkomstig de aan deze vergunning verbonden voorschriften (zie hoofdstuk 2 van deze vergunning) en bijlagen te worden uitgevoerd, onder voorbehoud dat de inhoud of strekking van een of meerdere van deze stukken niet strijdig is met de aan dit besluit verbonden voorschriften.

IV. De volgende bijlagen maken deel uit van deze vergunning:

Bijlage 1a	Aanvraag vergunning Ontgrondingenwet, getekend d.d. 7 februari 2022
Bijlage 1b	Mailbericht 9 maart 2022 - verzoek toevoegen stukken
Bijlage 1c	Contouren ontgroning plangebied Strandheem_02870-01-1_W6 d.d 9 maart 2022
Bijlage 1d	Vergunningmodel 2022 Strandheem_02870-01-1_W7 d.d 9 maart 2022
Bijlage 2	Toelichting aanvraag ontgrondvergunning Poelman Onroerend Goed BV
Bijlage 3a	Luchtfoto met kadastrale grenzen
Bijlage 3b	Kadastrale kaart
Bijlage 3c	Kadastrale gegevens
Bijlage 4	Hoogtekaart AHN3 met profiel
Bijlage 5	Stabiliteitsonderzoek zandwinplan Parkheem Opende - W&P kenmerk NV16067A d.d 12 januari 1998
Bijlage 6	Rapport Zandwinplan Parkheem - W&P kenmerk VN57753-1 R23323 d.d. 23 april 2013
Bijlage 7	Rapport aanpassen ZW-talud W&P kenmerk VN57753-1 R23326 d.d. 23 april 2013
Bijlage 8	Notitie taludherstel W&P kenmerk VN-57753-1 R23616 d.d. 17 mei 2013
Bijlage 9	Notitie actualisatie winplan 2015 W&P kenmerk VN-57753-3 R3542, d.d. 17 april 2015
Bijlage 10	Inrichtingsplan middenlange termijn - 2024
Bijlage 11a	Inrichtingsplan lange termijn - Eindbeeld
Bijlage 11b	Tekening vergunningmodel 2022
Bijlage 12	Natuurtoets Poelman Zandhandel - Faunax kenmerk 19025, d.d. 20 Maart 2019
Bijlage 13	Werk- en zuigplan Parkheem Opende - oktober 2021
Bijlage 14	Akoetisch onderzoek Poelman zandhandel, DGMR kenmerk, M.2019.0787.00.R001, d.d. 21 januari 2022
Bijlage 15	Weergave uitbreiding Overzicht kadastrale grenzen - Envisio d.d. 27 maart 2014
Bijlage 16	Rapport hydrografische meting, G2 Surveys BV d.d. 21 augustus 2021
Bijlage 17a	Aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling, Envisio, d.d. 4 februari 2022
Bijlage 17b	Notitie berekening Stikstof Noorman kenmerk 22210048.N01 d.d. 18 juli 2022
Bijlage 17c	GS-besluit m.e.r.-beoordeling, d.d. 16 augustus 2022
Bijlage 18	Reacties op adviesaanvraag betrokken instanties met betrekking tot de uitvoering
Bijlage 19	Zienswijzen Party en Recreatiecentrum Strandheem

- V. Als de inhoud of strekking van één of meerdere van deze bijlagen in strijd is met de aan dit besluit verbonden voorschriften, zijn de voorschriften leidend en bindend;
- VI. De geldigheidsduur van deze vergunning eindigt 10 jaar na het van kracht worden van de vergunning.

VOORSCHRIFTEN

AAN DEZE VERGUNNING ZIJN DE VOLGENDE VOORSCHRIFTEN VERBONDEN:

1 Plaats van de ontgronding

De ontgronding (verwijderen bovengrond en zandwinning) dient plaats te vinden binnen het kadastrale perceel bekend als gemeente Grootegast, sectie F, nummers 4219, 4220, 4782, 4889 en 5077 en conform de werkwijze zoals aangegeven in de bijlagen 7 t/m 11 van dit besluit. De ligging van het bij de ontgronding betrokken plangebied en percelen is aangegeven in figuur 1. Buiten het grijs gearceerde vlak worden geen ontgrondingswerkzaamheden uitgevoerd.



Figuur 1: Luchtfoto situering ontgronding plangebied (bron: Esri Nederland)

2 Begrenzing ontgronding

De ontgronding dient te worden uitgevoerd binnen de begrenzingen, zoals aangegeven op de tekening 02870-01-1_W6 d.d. 9 maart 2022 (bijlage 1c).

Het oppervlak waar ontgrondingsactiviteiten worden uitgevoerd heeft een omvang van circa 19,8 ha. Hiervan is een groot deel (16,5 ha) wateroppervlak (waterbodem). Het resterende landbodem gedeelte heeft een oppervlakte van ca 3,3 ha.

De insteek van de ontgronding mag de kadastrale grenzen van aan anderen toebehorende percelen nergens dicht naderen dan 20 meter. De noordzijde is reeds opgeleverd; hier wordt de waterlijn als gemeten op 26 maart 1997 beschouwd als grens van de verleende vergunning. De oostzijde van de bestaande plas is reeds ontgrond. De overige zijden mogen slechts onder talud van 1 :3,5 danwel 1:4 worden verdiept zoals aangegeven op de meervermelde tekening (bijlage 1c) en het vergunningmodel 2022 (bijlage 11b).

3 Ontgravingsdiepte en hoeveelheden

Met inachtneming van de aangegeven taluds mag de bodem van de zandwinning niet dieper worden aangelegd dan N.A.P. -18,0 meter. Deze diepte mag slechts worden bereikt zoals dat is aangegeven met de winmethode en met de taluds zoals weergegeven op bij deze vergunning behorende tekening (bijlage 1c). In de taluds die moeten worden aangehouden mag niet worden gegraven. De maximale

hoeveelheid te ontgronden bodemmateriaal bedraagt 922.290 m³, naar verwachting is hiervan 862.290 m³ ophoogzand en circa 60.000 m³ bovengrond.

4 Wijze van uitvoering van de ontgronding

Tijdens het winnen moeten beschermingsmaatregelen worden genomen om vertroebeling en mors zoveel mogelijk te beperken. Daarnaast dient de voor de winning gebruikte diepwinzuiger te zijn voorzien van apparatuur waarmee de diepte en de locatie van de zuigmond in het horizontale vlak wordt geregistreerd en vastgelegd op een zodanige wijze dat achteraf kan worden vastgesteld waar en tot welke diepte winning heeft plaatsgevonden. De methode van winning dient plaats te vinden conform de werkwijze zoals voorgesteld in de betreffende rapportages van Wiertsema en Partners (bijlage 5 en 7). Zandwinning met vrije toeloop is verboden binnen een afstand van 130 m vanaf de op meervermelde tekening nr. 02870-01-1_W6 d.d. 9 maart 2022 (bijlage 1c) aangegeven oeverlijn. Ter plaatse van het zanddepot dient voor het verplaatsen van het gewonnen zand gebruik te worden gemaakt van een laadschap of hydraulische kraan. Om te waarborgen dat de bestaande taluds onberoerd worden mag niet binnen de diepwincontourlijn worden gezogen zoals aangegeven op de meervermelde tekening bijlage 1c). Deze lijn ligt op circa 20 m vanaf de teen van het onderwatertalud (vergund talud) op een diepte van N.A.P. -18 m. De lijn mag tijdens het winnen van het zand niet op volle diepte door de zuigbuis worden overschreden. Ter plaatse van het talud, dus voorbij de diepwincontourlijn, dient de winzuiger het zand te baggeren in evenwijdige horizontale banen langs het talud met een laagdikte (breshoogte) van maximaal 5 meter en werkende van buiten naar binnen (richting het talud).

Er moet minimaal een afstand worden aangehouden tot het eerder aangezogen (bres)talud welke gelijk is aan 3,5 maal de breshoogte, zodat er geen meewerkende bres ontstaat in het erboven gelegen brestalud. Dit dient te worden gemonitord met behulp van peilingen en een analyse van de geregistreerde positie van de zuigkop. De zuigbuis dient geleidelijk verdiept en verhaald te worden met een maximale verhaalsnelheid van 0,25 mm/s en met een constante volumeconcentratie van maximaal 12% (mengseldichtheid 1.200 kg/m³). Om ook daadwerkelijk in lagen te kunnen zuigen dient de positie van de zuigkop in x-, y- en z bekend te zijn. Met andere woorden de operator dient te beschikken over een constante informatie ten aanzien van de positie van de zuigkop ten opzichte van het actuele taludprofiel, het vergunde taludprofiel en de ligging van de diepwincontourlijn. Wanneer er een significante afwijking wordt geconstateerd, dan gelijk een controlepeiling uitvoeren. Op basis van de uitkomsten van de peiling kan dan in overleg met de toezichthouder worden besloten om de werkmethode wel of niet aan te passen.

5 Start van de ontgronding en periode van winning

De werkelijke startdatum van de winning (na 1 oktober) dient jaarlijks tien werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden schriftelijk (per post en/of per e-mail) te worden gemeld aan de toezichthouder. Het is zonder toestemming van ons college verboden om buiten de periode van 1 oktober tot 1 april zand te winnen. In uitzonderlijke gevallen kan de winning na 1 april voor beperkte duur worden doorgezet op voorwaarde dat de vergunninghouder aan ons hiertoe een schriftelijk verzoek indient waarin eenduidig en gemotiveerd aannemelijk is gemaakt dat anders de continuïteit van de bedrijfsvoering in het geding komt. Voorafgaand aan continuering van de zandwinning dienen wij hiermee schriftelijk te hebben ingestemd waarbij wij tevens een einddatum van de ontgrondingswerkzaamheden na 1 april vermelden. De ontgrondingswerkzaamheden moeten binnen 10 jaar na de inwerkingtreding van dit besluit volledig zijn afgerond.

6 Aanwezigheid van de vergunning

Een exemplaar van dit besluit alsmede een exemplaar van de bijbehorende tekening bijlage 1c dient gedurende de uitvoering van de ontgrondingswerkzaamheden op het terrein aanwezig te zijn en op eerste vordering van personen belast met handhaving en toezicht te worden getoond. Een exemplaar van andere, ten behoeve van de werkzaamheden verleende vergunningen of ontheffingen, dient op het werk aanwezig te zijn en op eerste vordering aan de toezichthouder te worden getoond.

7 Handhaving, controle en aanwijzingen

De vergunninghouder is verplicht bij controle door of namens ons college, zonder recht van verrekening, de nodige personele bijstand en nodige meetmaterialen ter beschikking te stellen. Door het bijhouden van een dagboek en met behulp van een door ons college aanvaarde vorm van zelfregistrerende apparatuur, moet het ten alle tijde voor ons college inzichtelijk zijn, op welke plaats en diepte zand is of wordt gewonnen. De plaats in het horizontale vlak en de diepte in het verticale vlak van de zuigermond dient daarbij te worden vastgelegd in een databestand dat op verzoek van ons college ter beschikking wordt gesteld.

8 Aanwijzingen van of namens ons college

De ontgroning en de afwerking van de ontgroning moeten plaatsvinden overeenkomstig de door ons college ter zake te geven aanwijzingen. Alle door of namens Gedeputeerde Staten van Groningen gegeven aanwijzingen dienen onverwijld te worden opgevolgd.

9 Gebruik van de vergunning.

Dit besluit kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts)personen. De vergunninghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning. Bij verkoop van het bedrijfsonderdeel waaronder deze vergunning valt, gaan alle rechten en verplichtingen van de vergunning over op de koper, ook binnen de nazorgperiode.

10 Stabiliteitsberekeningen

De onderwatertaluds mogen niet steiler worden aangebracht dan is aangegeven op tekening 02870-01-1_W7 d.d 9 maart 2022 (bijlage 1d). De stabiliteit van deze onderwatertaluds is onderbouwd door berekeningen die gebaseerd zijn op de bij sonderingen aangetroffen bodemprofielen en de methode Bishop met inachtneming van een evenwichtsfactor van tenminste 1,3. Gezien het afwijkende bodemprofiel ter plaatse van het westelijke talud dient hier een onderwatertalud van 1:4 (verticaal : horizontaal) te worden aangehouden. Het advies van Wiertsema & Partners B.V. te Tolbert, gedateerd 12 januari 1998 (opdrachtnummer VN-16067A) is bindend.

Indien zich veranderde omstandigheden (zoals afwijkende grondsoorten, kleilagen e.d.) voordoen, dient door de vergunninghouder een op zijn kosten geactualiseerde stabiliteitsberekening te worden overgelegd. Daaruit moet blijken dat het te realiseren talud aan de veiligheidseisen voldoet.

11 Merkpalen, peilbuizen en peilschalen

De vergunninghouder dient er zorg voor te dragen dat tot op heden geplaatste merkpalen, peilbuizen en peilschalen op zijn kosten in stand worden gehouden.

12 Werk- en zuigplan

De vergunninghouder dient jaarlijks een werk- en zuigplan aan ons college ter goedkeuring aan te bieden. Na goedkeuring daarvan mag pas met de ontgrondingswerkzaamheden op basis van deze vergunning worden begonnen. Het werk- en zuigplan dient jaarlijks te worden geactualiseerd en vervolgens voor of in de maand augustus ter goedkeuring te worden aangeboden. Ons college beslist over de goedkeuring van het werk- en zuigplan binnen 4 weken na ontvangst hiervan. Indien aan het werk- en zuigplan goedkeuring wordt onthouden, dan dient binnen 4 weken na ontvangst van het bericht van onthouding van de goedkeuring door de vergunninghouder een naar aanwijzingen van ons college op te stellen plan ter goedkeuring te worden ingezonden. Wanneer van het werk- en zuigplan zal worden afgeweken dient hierop van tevoren goedkeuring van ons college te worden verkregen of indien door ons college dit nodig wordt bevonden een nieuw werkplan ter goedkeuring te worden ingezonden.

De ontgroning dient te worden uitgevoerd conform dit werk- en zuigplan. In het werk- en zuigplan dient het volgende te worden aangegeven:

- Prognose van de in de betreffende winperiode te winnen en in depot te plaatsen hoeveelheden zand en een opgave van de gewonnen hoeveelheden zand in de voorgaande winperiode;
- Een kaart waarop het stramien is aangegeven dat door de zandzuiger zal worden gevolgd in de komende winperiode met opgave van winmethode, type zuiger+ maximale capaciteit, en de dikte van de te winnen grond-/zandlagen;
- Een kaart waarop het stramien is aangegeven dat door de zandzuiger is gevolgd in voorgaande winperiode gebaseerd op de gegevens van de apparatuur waarmee de diepte en de locatie van de zuiger in het horizontale vlak is geregistreerd en vastgelegd;
- Een kaart waarop is aangegeven wat de actuele bereikte diepte is van de winning na beëindiging van de winning op 1 oktober¹;
- Een verschillenkaart waarop is aangegeven wat het verschil is tussen de actuele bereikte diepte en de bereikte diepte van de voorgaande winningperiode met vermelding van hoeveelheden;
- Een kaart waarop is aangegeven waar de actuele bereikte diepte afwijkt van het ontwerpmodel van de winning;
- De fasering van de werkzaamheden, zoals het aangeven van de voortgang van afwerking en beplanting inclusief de actuele toestand van de exploitatie, waaronder begrepen de oevers met een jaarlijkse actualisering van de gerealiseerde windiepten;
- Bepaling van de gesteldheid van de ondergrond d.m.v. boorprofielen tot minimaal 20 m beneden het maaiveld ter plaatse van de landbodem;
- Rapportage van situering en staat van onderhoud van geplaatste meetpunten zoals peilbuizen en peilschalen;
- De gegevens van de maandelijks, gedurende de winperiode, op de peilschaal afgelezen oppervlaktewaterstanden met de data waarop de waarnemingen hebben plaatsgevonden;
- De situering en omvang van de zand- en gronddepots en de staat van het overige werkterrein;
- Welke methode is gebruikt en welke voorzieningen zijn getroffen om vertroebeling en morsverliezen zoveel mogelijke tegen te gaan;
- Welke voorzieningen zijn getroffen om te voorkomen dat de waterhuishouding van aangrenzende percelen nadelig wordt beïnvloed door de ontgroning.

13 Melding van calamiteiten en incidenten.

Van opgetreden calamiteiten en incidenten, tijdens de ontgrondingsactiviteiten, dient onverwijld (binnen uiterlijk 24 uur) melding te worden gedaan via de daarvoor bestemde milieuklachtenlijn: 050 - 318 00 00 en via loketVTH@provinciegroningen.nl, met overlegging van alle relevante gegevens, voor zover bekend. Onder een calamiteit of incident wordt in dit verband verstaan:

- Een onvoorziene oeverinscharing ontstaan door bresvloeiingen;
- Een onvoorziene gebeurtenis, waarbij onbedoeld schadelijke stoffen en/of andere emissies vrijkomen, dan wel waardoor anderszins schade aan de natuurlijke kenmerken kan worden toegebracht, rekening houdend met de instandhoudingsdoelen;
- Een onvoorziene gebeurtenis, waardoor onbedoeld schade wordt toegebracht of het risico's op schade is toegenomen ten aanzien van objecten of eigendommen in de directe omgeving van de ontgrondingswerkzaamheden.

14 Herstel oeverlijn bij overinscharing

Wanneer voordat de werkzaamheden zijn opgeleverd, door bresvloeiing, de oeverlijn (landinwaarts) is verschoven ten opzichte van de op de tekening (bijlage 1c) aangegeven oeverlijn, moet een vooraf door ons college goed te keuren oeververdediging worden aangebracht, zodanig dat herhaling van de verschuiving wordt voorkomen. De bressen moeten vervolgens overeenkomstig een naar beoordeling

¹ Of een latere datum mits ons college daarmee schriftelijk heeft ingestemd

van ons college terzake deskundig bureau opgesteld plan worden hersteld. Het herstelplan dient voor uitvoering ter goedkeuring aan ons college te worden voorgelegd. Vervolg van de zandwinning kan na ongecontroleerde inbressingen door ons college worden gestopt zonder enig recht op schadevergoeding.

15 Zanddepot

Verstuiving van zand uit het zanddepot dient zoveel mogelijk te worden voorkomen. De wijze waarop dit dient te gebeuren dient te worden afgestemd met Burgemeester en Wethouders van de gemeente Westerkwartier.

16 KLIC-meldingen en aanwezige infrastructuur.

- De vergunninghouder is verplicht vooraf overleg te plegen met derden, die rechten, werken of eigendommen hebben in of op het te ontgronden terrein.
- De vergunninghouder dient tenminste 4 weken voor aanvang van de werkzaamheden door middel van een "KLIC-melding" na te gaan of er zich binnen het invloedsgebied van de uit te voeren ontgroning kabels, buizen of leidingen bevinden.
- Als er zich in het te ontgronden gebied nutsleidingen bevinden, is het zaak dat de vergunninghouder tijdig met de eigenaar en beheerder daarvan overleg pleegt over de in acht te nemen veiligheidsnormen en eventueel te maken werkafspraken.

17 Waterhuishouding en waterkwaliteit

Als gemiddelde stand van het oppervlaktewaterpeil in de ontgroning dient een peil van N.A.P. +1.10 m te worden gehandhaafd. Ten behoeve van de bewaking van de waterstand dient door de vergunninghouder een peilschaal te worden geplaatst en in stand te worden gehouden. Gedurende de winperiode dient de vergunninghouder maandelijks de waterstand af te lezen van de peilschaal en deze informatie samen met de datum van uitvoering vast te leggen in een logboek.

Indien het oppervlaktewaterpeil in de ontgroning meer dan 0,25 meter beneden het te hanteren peil van N.A.P. +1.10 m is gedaald, dient de winning te worden onderbroken totdat het waterpeil het aangehouden peil weer heeft bereikt.

Voor de afwatering van de aangrenzende percelen die niet worden ontgrond moet de vergunninghouder, in overleg met het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, op voldoende wijze voorzien. De waterhuishouding van de aangrenzende percelen mag niet nadelig worden beïnvloed.

18 Melding Erfgoedwet

Bij het (vermoeden van) aantreffen van bodemvondsten grondsporen of cultuurhistorische artefacten tijdens de uitvoering van de (graaf)werkzaamheden dient onmiddellijk te worden gestopt en contact opgenomen te worden met de provinciaal archeoloog van de afdeling Economie, Cultuur en Projectfinanciering van de provincie Groningen op telefoonnummer 050-3164462 of via het mailadres: archeologie@provinciegroningen.nl. De werkzaamheden mogen pas worden hervat, nadat de aanwijzingen van de provinciale archeoloog zijn opgevolgd.

Archeologische (toevals)vondsten dienen conform de Erfgoedwet te worden gemeld bij de minister. Hiervoor dient contact opgenomen te worden met de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed zodat de vondst geregistreerd wordt in het centraal archeologisch informatiesysteem.

19 Herinrichting

De herinrichting zoals taluds, oevers en beplanting, dient plaats te vinden overeenkomstig de tekening 02870-01-1_W7 d.d 9 maart 2022 (bijlage 1d) en dient tevens in overeenstemming te zijn met het door de gemeente Grootegast (nu gemeente Westerkwartier) opgestelde bestemmingsplan Standheem dat deels onherroepelijk in werking is (vastgesteld 2016-06-21). Niet te bebossen oevers dienen met graszaad te worden ingezaaid.

Voordat tot aanplant dan wel inzaai wordt overgegaan, dient het terrein plantrijp te worden gemaakt met behulp van bij de ontgronding vrijgekomen bovengrond. Het plantmateriaal behoeft de goedkeuring van ons college en van burgemeester en wethouders der gemeente Westerkwartier voordat het wordt aangebracht.

20 Niet voltooiën

Indien de vergunninghouder voornemens is van de vergunning geen gebruik te maken, danwel de reeds aangevangen werkzaamheden niet of niet geheel te voltooiën, dient hij ons college daarvan zo spoedig mogelijk kennis te geven; in een dergelijk geval is hij verplicht het terrein, voorzover daarop reeds werkzaamheden zijn uitgevoerd, binnen een door ons college te stellen termijn in een door of namens ons college te bepalen toestand te brengen, zonder dat de vergunninghouder uit dien hoofde aanspraak op vergoeding kan maken.

21 Veiligheid

Ten genoegen van burgemeester en wethouders van de gemeente Westerkwartier dient de vergunninghoudster dusdanige maatregelen te nemen dat de veiligheid van personen is gewaarborgd. Zo zullen o.a. waarschuwborden voor gevaarlijk diep water en/of drijfzand moeten worden geplaatst. Drijflijnen met waarschuwborden moeten voorkomen dat personen binnen de gevarenszone komen van de zandwinactiviteiten. Daarnaast dient de toegang tot de depots door middel van deugdelijk hekwerk na beëindiging van de dagelijkse werkzaamheden te worden afgesloten.

In verband met de veiligheidsaspecten tijdens de winning moeten de vergunninghouder en de gemeente Westerkwartier afspraken maken ter zake van de oeverstroken, die in de toekomst voor recreatief gebruik danwel voor de natuur ingericht gaan worden. Een afschrift van de vastgelegde afspraken moet de vergunninghouder zenden aan onze toezichthouder VTH.

22 Staat van het werkterrein

Het plangebied van de ontgronding dient in ordelijke staat te worden gehouden. Het is, behoudens voorafgaande schriftelijke goedkeuring van ons college, verboden grond, puin of andere materialen op het werkterrein te storten of aan te voeren of die activiteiten te gedogen tenzij dit is voorzien in een van kracht zijnde omgevingsvergunning danwel het bestemmingsplan.

Stofvorming of overwaaiend zand dient te allen tijde voorkomen te worden. Er moeten adequate maatregelen worden getroffen om visueel waarneembare stofverspreiding of overwaaiend zand buiten het bedrijfsterrein te voorkomen.

23 Voltooing van de werkzaamheden

Voor de dag waarop de werking van deze ontgrondingsvergunning eindigt moeten alle bij deze vergunning voorgeschreven of krachtens deze vergunning uit te voeren werken of werkzaamheden zijn uitgevoerd en voltooid. De ontgrondingswerkzaamheden dienen derhalve ruim voor deze datum te zijn voltooid zodat de overige werkzaamheden binnen de vergunningstermijn kunnen worden uitgevoerd. Binnen twee weken na voltooiing van de ontgrondingswerkzaamheden dient dit schriftelijk of per email aan onze toezichthouder te worden gemeld. Uiterlijk één maand voor de voltooiing van alle werkzaamheden moet aan ons college een revisietekening met gegevens over waterdiepten, taluds en terreininrichting, worden overgelegd van de situatie op het moment van oplevering. De metingen dienen te zijn gebaseerd op drone-metingen van het droge gedeelte in combinatie met multibeam metingen van het natte gedeelte van het plangebied. Op verzoek van ons college dienen specifieke situaties nader in kaart te worden gebracht zonder dat de vergunninghouder of uit dien hoofde aanspraak op vergoeding kan worden gemaakt. De opnames dienen te worden uitgevoerd na beëindiging van alle werkzaamheden.

24 Nazorg

De vergunninghouder dient tot uiterlijk 2 jaar nadat de ontgronding en de herinrichting zijn voltooid, of zonodig op aanwijzingen van ons college:

- Nazakking in het terrein en van de taluds, alsmede uitspoeling hiervan, te herstellen;
- Niet aangeslagen danwel afgestorven beplanting in het eerstvolgende plantseizoen te vervangen.

25 Zekerheidstelling

Na het onherroepelijk worden van deze vergunning dient de vergunninghouder als waarborg voor naleving van de aan deze vergunning verbonden voorschriften zekerheid te stellen ten bedrage van €100.000,--

- Door storting of overschrijving op bankrekeningnummer 44.60.45.691, t.n.v. de provincie Groningen te Groningen, onder vermelding van de naam van de vergunninghouder, alsmede de datum en het zaaknummer en het corresponddentienummer van deze vergunning, of
- Door toezending van een bankgarantie, afgegeven door een erkende bankinstelling.

Op dit bedrag kan de provincie alle kosten verhalen, die door haar in de plaats van de vergunninghouder ter nakoming van de uit deze vergunning voortkomende verplichtingen zijn gemaakt, onverminderd het recht van de provincie Groningen om, indien de kosten van bedoelde verplichtingen meer zullen bedragen dan het hierboven vermelde bedrag, deze hogere kosten op de vergunninghouder te verhalen.

De bankgarantie zal worden vrijgegeven of de waarborgsom zal worden terugbetaald na afloop van de in voorschrift 24 vermelde nazorgtermijn en nadat naar het oordeel van ons college de werkzaamheden op genoegzame wijze zijn voltooid. Van dit laatste wordt de vergunninghouder na ontvangst van de in voorschrift 23 bedoelde revisietekening mededeling gedaan, mits blijkt dat aan de vergunningvoorschriften is voldaan.

In aanvulling op genoemde zekerheidstelling dient een bewijs te worden overgelegd waaruit blijkt dat het voor de uitvoering van de ontgronding verantwoordelijke bedrijf een WA-bedrijfsaansprakelijkheidsverzekering heeft afgesloten van € 1.000.000,--. Jaarlijks dient aan ons college een afschrift te worden overgelegd waaruit blijkt dat de verzekeringspremie is voldaan.

TOELICHTING OP HET BESLUIT

1 Procedures

Het afgraven of winnen van zand is een ontgronding in de zin artikel 3, lid 1 van de Ontgrondingenwet waarvoor een ontgrondingsvergunning is vereist. Daarnaast zijn voor de realisatie van het werk ten minste de volgende besluiten/vergunningen noodzakelijk:

- een m.e.r.-beoordelingsbesluit (bijlage 15 van dit besluit);
- een omgevingsvergunning (gemeente Westerkwartier)

2 Aanvraag ontgrondingsvergunning

Op 10 februari 2022 hebben wij een vergunningaanvraag (met bijlagen), getekend op 8 februari 2022, ontvangen van adviesbureau Envisio B.V., namens Poelman Onroerend Goed B.V. Op 9 maart 2022 ontvingen wij e-mails van adviesbureau Envisio B.V. met als bijlage twee tekeningen (respectievelijk kenmerk 2870-01-1_W6 en 02870-01-1_W7) van het plangebied en het verzoek om de tekening toe te voegen aan de ingediende stukken (bijlagen 1c en 1d). De e-mails zijn samen met het aanvraagformulier opgenomen in respectievelijk bijlage 1 en 1a van dit besluit.

De aanvraag heeft betrekking op het te ontgronden gedeelte van het kadastrale perceel vermeld in de onderstaande tabel:

Kadastrale gemeente	Sectie	Nr.	Recht van eigendom	Oppervlakte perceel (in m2)	Oppervlakte Ontgronding (in m2)	% van het perceel
Grootegast	F	4219	Poelman Zandhandel B.V.	74.780	27.000	36%
Grootegast	F	4220	Poelman Zandhandel B.V.	64.930	64.930	100%
Grootegast	F	4782	Poelman Zandhandel B.V.	16.895	2000	12%
Grootegast	F	4889	Poelman Zandhandel B.V.	144.090	73.000	51%
Grootegast	F	5077	Poelman Zandhandel B.V.	91.639	80.000	87%

De bij de aanvraag ingediende relevante stukken zijn vermeld in besluitonderdeel III. In bijlage 3a van dit besluit is de kadastrale eigendomssituatie samen met de kadastrale situatie van de betrokken percelen weergegeven.

Deze aanvraag is gebaseerd op artikel 3 en artikel 8 lid 2 van de Ontgrondingenwet. Op grond van deze wetgeving zijn Gedeputeerde Staten (GS) van Groningen het bevoegd gezag voor deze vergunning. De beslissing op deze aanvraag wordt voorbereid conform de Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

3 Doel van de voorgenomen ontgronding

Het doel van de ontgronding is het winnen van ophoogzand. Door een diepwinzuiger wordt het zand in depot gespoten en via winkelverkoop per as afgevoerd.

4 Adviezen op de vergunningaanvraag

Op 17 februari 2022 hebben wij de ontvangstbevestiging van deze vergunningsaanvraag verstuurd naar Poelman Onroerend Goed B.V. De aanvraag, de toelichting op de aanvraag en de situatietekening van het plangebied hebben wij op 9 maart 2022 voor advies gestuurd aan:

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Westerkwartier, Postbus 100 9350 AC LEEK;
- Het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA GRONINGEN;
- N.V. Waterbedrijf Groningen, Griffeweg 99, 9723 DV GRONINGEN;
- Enexis, Postbus 856, 5201 AW 's-HERTOGENBOSCH;

- GasUnie Transport Services B.V., Postbus 181, 9700 AD GRONINGEN;
- Natuur- en Milieufederatie, Bankastraat 77, 9715 CJ GRONINGEN.

Wij hebben de genoemde instanties daarbij in de gelegenheid gesteld ons binnen vier weken na verzending van onze brief te adviseren. Wij hebben de volgende reacties ontvangen:

- Het Waterbedrijf Groningen heeft ons op 18 maart 2022 per brief (briefnr. HWA220302) laten weten dat binnen het aangegeven gebied geen waterleidingen liggen.
- De gemeente Westerkwartier heeft ons op 31 maart 2022 per brief (briefnr. r969866o5) laten weten dat 'Strandheem' de bestemming 'Bedrijf-Zandwinning' heeft (artikel 4) en dat de met 'Water' (artikel rr) aangewezen gronden bestemd zijn voor zandwinning als bedoeld in de bestemming 'Bedrijf-Zandwinning', ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf-zandwinning'. Verder concludeert de gemeente dat de op tekening (situering ontgroning oz97o-ot-r _W6-4r) aangewezen ontgrondingsgebied in overeenstemming is met het geldende bestemmingsplan Strandheem.

De bovengenoemde brieven en e-mails met de meegezonden bijlagen zijn opgenomen in bijlage 16 van dit besluit. Van het waterschap Noorderzijlvest, De GasUnie, Enexis en de Natuur en Milieufederatie hebben wij binnen de gestelde termijn geen reactie ontvangen.

5 Terinzagelegging

Conform de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en in artikel 10, eerste lid, van de Ontgrondingenwet voorgeschreven wijze heeft de vergunningaanvraag, de daarbij behorende documenten en het ontwerpbesluit hebben vanaf 7 september tot en met 18 oktober 2022 ter inzage gelegen in:

- Het gemeentehuis van de gemeente Westerkwartier locatie Grootegast aan de Hoofdstraat 97 te Grootegast;
- De mediatheek van het provinciehuis te Groningen, Sint Jansstraat 4.

Daarnaast zijn de stukken gedurende de zienswijzetermijn te zien geweest op www.officielebekendmakingen.nl

De bekendmaking en het ontwerpbesluit zijn tevens verstuurd aan:

- Poelman Onroerend Goed B.V. Scheiding 43a, 9865 VB OPENDE;
- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Westerkwartier, Postbus 100 9350 AC LEEK;
- Het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA GRONINGEN;
- ENVISO, Ingenieursbureau, t.a.v. mevr. E. Ludema, Postbus 332, 9200 AH DRACHTEN
- Party & Recreatiecentrum Strandheem B.V., t.a.v. [REDACTED], Parkweg 5, 9865 VN OPENDE

6 Zienswijze

Tijdens de periode van terinzagelegging van het ontwerpbesluit hebben wij een schriftelijke zienswijze ontvangen.

Indiener - Op 18 oktober 2022 ontvingen wij per aangetekende en gewone post, van de heer [REDACTED] namens Party en recreatiecentrum Strandheem, zienswijzen op ons ontwerpbesluit ontgrondingsvergunning. Op 24 oktober 2022 hebben wij een ontvangstbevestiging gestuurd naar de heer [REDACTED]. Gelijktijdig hebben wij de aanvrager van de ontgrondingsvergunning samen met de gemeente Westerkwartier en het waterschap Noorderzijlvest schriftelijk op de hoogte gebracht van de zienswijzen (briefnummer 2022-106052).

7 Behandeling ingebrachte zienswijze

Indiener - De naar voren gebrachte zienswijzen zijn hieronder beknopt weergegeven voorzien van reactie en commentaar.

- Zienswijze 1: De indiener heeft er bezwaar tegen dat het restant aan depotzand dat als onderwaterdepot was aangebracht onder het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) na 10 jaar wordt beschouwd als gebiedseigen grond.
- Zienswijze 2: Ook heeft de indiener er bezwaar tegen dat in de ontgrondingenvergunning geen extra eisen worden gesteld aan de winning van het restant depotzand. Indiener is van mening dat in de ontgrondingenvergunning minimaal gelijkwaardige voorschriften moeten worden gesteld als de voorschriften die golden voor de winning onder de vigeur van het Bbk.
- Zienswijze 3: De indiener stelt verder dat te diep gezogen gaten in de waterbodem hersteld moeten worden met zand afkomstig uit Opende.
- Zienswijze 4: Tot slot is indiener van mening dat het belang van zijn onderneming onvoldoende is meegewogen bij het verlenen van de ontgrondingenvergunning.

Reactie en commentaar op:

- Zienswijze 1: *Doordat de geldigheidstermijn van de melding op grond van het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) is geëxpireerd en verlenging niet mogelijk is valt het verwijderen van het restant aan depotzand onder de Ontgrondingenwet en zijn in casu GS het bevoegd gezag. Het verwijderen van het restant aan depotzand wordt beschouwd als een vergunningplichtige activiteit in het kader van de Ontgrondingenwet. Poelman dient het restant aan zand te verwijderen zoals is bepaald in onderhavig besluit. Er wordt hierbij geen onderscheid gemaakt tussen het oorspronkelijke (gebiedseigen) Opende zand en het ingebrachte zand uit Ureterp. Waarom niet? Gaat het hier om dezelfde soort/hetzelfde type zand? Zie ook de uitspraak van de Raad van State van 2 januari 2002 (200100381/1): "Voor het beantwoorden van de vraag of het ruimen van restzand, dat zich geheel onder het wateroppervlak bevindt, moet worden aangemerkt als het winnen van een vaste stof uit de bodem van een plas, waarbij die bodem wordt verlaagd, is van belang of het ter plaatse in depot gezette restprodukt inmiddels één geheel is gaan vormen met de bodem van de plas, in welk geval met het opzuigen of afgraven daarvan grond aan de bodem van de plas wordt onttrokken, waardoor de bodem van dat deel van de plas wordt verlaagd. Sprake is dan van een ingreep in de vaste bodemstructuur van de plas, waarop de (Ontgrondingen)wet van toepassing is."*
- Gelet op het feit dat het onderwaterdepot ruim 10 jaar geleden is aangelegd alsmede in aanmerking genomen dat gelet op het gestelde dat het depotzand in verband met de samenstelling daarvan niet te onderscheiden is van de bodem van de oorspronkelijke plas, is een situatie ontstaan waarbij het in depot gezette zand één geheel is gaan vormen met de bodem van de plas. Door de winning van zand uit het depot is vermenging van het zand uit Opende en het zand uit Ureterp aannemelijk en daardoor niet te scheiden bij het verwijderen. Het is bovendien niet aannemelijk dat het ingebrachte zand uit Ureterp in grote mate bijmengingen heeft bevat aangezien dit voor de bedrijfsvoering van Poelman zelf niet wenselijk is. Poelman zal uit eigenbelang hierop hebben toegezien. Veel aannemelijker is, wat door het waterschap is geopperd, dat met het water uit de plas in Ureterp veel organismen zijn meegezogen waardoor biologische verrijking van de oorsprong biologisch arme water van de plas in Opende heeft plaatsgevonden. Als gevolg hiervan is echter het doorzicht van het oppervlaktewater sterk afgenomen. Dit wordt als een onomkeerbaar feit gezien.*
- Zienswijze 2: *Het waterschap Noorderzijlvest heeft als bevoegd gezag en toezichthoudende partij in het kader van Bbk, buiten de in de regeling Bbk weergegeven eisen, geen voorwaarden gesteld aan het in depot brengen of de winning van het Ureterp-zand. De regeling Bbk stelt aan het in depot te brengen materiaal alleen eisen ten aanzien van de milieuhygienische kwaliteit. Dit moet voldoen aan de achtergrondwaarden. Hierbij geldt*

dat uitsluitend het toepassen van grond of baggerspecie wordt toegestaan, waarvan de kwaliteit de achtergrondwaarden niet overschrijdt. Het is daarmee onduidelijk naar welke kwaliteitseisen de indiener verwijst. Het restant aan depotzand wordt onder het onderhavig besluit met de daarin opgenomen voorschriften verwijderd. Wij concluderen dat door het uitvoeren van de door Poelman gevraagde vergunning voldaan wordt de wens van de indiener om het restant aan depotzand te verwijderen.

Zienswijze 3: Jaarlijks vindt controle plaats op de zandwinactiviteit waarbij tevens gecontroleerd wordt op de maximaal te ontgronden diepte van NAP -18,0 m. Op overschrijding van de maximale diepte wordt gehandhaafd met een last onder dwangsom. Het herstel van de oeverinschering zal plaatsvinden zonder aanvoer van zand of grond van elders.

Zienswijze 4: Voorschrift 5 van onderhavig besluit geeft aan dat de ontgrondingsactiviteiten alleen in de periode van 1 oktober tot 1 april mogen plaatsvinden. Voorschrift 4 geeft aan dat tijdens het winnen beschermingsmaatregelen moeten worden genomen om vertroebeling en mors zoveel mogelijk te beperken. Daarnaast wordt gedurende het zwemseizoen, van 1 mei tot 1 oktober, de zwemwaterkwaliteit aan de noordoost van de plas, ter hoogte van recreatiestrand gecontroleerd door het waterschap in samenwerking met de provincie. Dit gebeurt conform de Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden (Whvbz). Deze monitoring richt zich op factoren die de gezondheid van zwemmers kan betreffen. Door bovenstaande voorschriften op te nemen in ons besluit zijn in het voortraject bij het opstellen van het ontwerpbesluit de belangen van de recreatieonderneming nadrukkelijk meegewogen.

Wij concluderen dat de zienswijzen geen aanleiding geven om niet tot verlening van de vergunning over te gaan.

Beroep

Belanghebbenden kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na de dag waarop dit besluit ter inzage is gelegd beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het instellen van beroep schort de werking van dit besluit niet op. U kunt daarvoor een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de genoemde Afdeling

Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een beroepschrift. De termijn van 6 weken voor het indienen van een beroepschrift vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. Als gedurende deze termijn een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt de beschikking niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

ONTGRONDINGSWERKZAAMHEDEN

1 Uitvoering van de ontgroning

De ontgroning betreft het winnen van zand met een diepwinzuiger in de periode tussen 1 oktober en 1 april tot een maximale diepte van N.A.P. -18 m. De zuigermond van de zuiger volgt daarbij een vooraf bepaald stramien dat jaarlijks in een werk - en zuigplan dient te worden aangegeven en geactualiseerd. De diepte van de zuigermond dient te worden bepaald met behulp van GPS-log en vastgelegd. Deze loggegevens dienen te worden vertaald in kaartmateriaal en jaarlijks gerapporteerd in het verslag van de betreffende winperiode.

Na voltooiing van de zandwinning volgens de methode van vrije toeloop op een afstand van 130 m uit de oeverlijn, dient men vanaf het zogenaamde strandtalud in slagen het talud af te werken onder een helling van 1:3,5 (verticaal: horizontaal) voor het zuidelijk talud. Voor elke slag geldt een insteekdiepte van de zuigbuis van maximaal 2 m in de ongeroerde laag, waarna vervolgens naar het midden van de put toewerkend bij een onderwatertalud van 1:3,5 circa 7 m brede terrassen ontstaan.

Het gewonnen zand wordt door middel van een persleiding vanaf de zandzuiger aan land gebracht. Het zanddepot is op de zuidwestelijk deel van het plangebied gelegen. Ontwatering van het ingebrachte zand gebeurt gravitair in een ontwateringsbekken. Hierbij wordt de volgende werkwijze gehanteerd. Het zandmengsel wordt door middel van een zandzuiger naar het depot verplaatst. Hier wordt het aangereden door middel van shovels om er reeds zoveel mogelijk water uit te krijgen en een vaste hoeveelheid te krijgen. Vervolgens wordt het water door middel van een slibkist afgevoerd naar het eerste slibdepot. Hier kan reeds een gedeelte bezinken en vervolgens gaat het restant water naar de tweede slibdepot. Hier kan dan de rest bezinken waarna het vervolgens weer aan het water uit Strandheem zal worden gevoegd. Het retourwater dient zoveel mogelijk vrij te zijn van zwevend materiaal voordat het wordt geloosd op het oppervlaktewater.

2 Voorgeschiedenis

Het bedrijf Poelman wint al vanaf begin jaren zeventig van de vorige eeuw zand nabij Opende. De zandwininput is nu bekend als Parkheem of Strandheem. De eerste ontgroningvergunning zijn door het bevoegde gezag (provincie Groningen) in juli 1973 afgegeven. Voordat met de zandwinning werd begonnen, waren de betrokken percelen in gebruik als landbouwgrond. Naarmate de zandwinning vorderde nam het oppervlaktewater toe en ontstond voor de natuur en recreatie een aantrekkelijk gebied. De recreanten kwamen in eerste instantie spontaan. Toen de zandwinning dusdanig was gevorderd, dat het oostelijk deel van de plas kon worden opgeleverd, is het eigendom van deze percelen overgegaan naar de gemeente Grootegast (nu gemeente Westerkwartier) en heeft dit deel van de plas een recreatieve bestemming gekregen. Er is een strand aangelegd met allerlei voorzieningen en direct naast de winplas kwam een camping. Alle betrokkenen zijn er steeds van op de hoogte geweest, dat de zandwinning nog gedurende een reeks van jaren zou worden gecontinueerd. De laatste vergunning voor de uitvoering van ontgrondingswerkzaamheden is verleend op 26 mei 1998 (nr. 98/6100/22/B.7, RMM). Deze vergunning is verlengd en uitgebreid per besluit op 20 oktober 2009 (nr. 2009-61.212/43, MV) tot 1 januari 2015. Deze vergunning is inmiddels geëxpireerd. Verlenging van de vergunning is juridisch niet mogelijk waardoor voortzetting van de winning in de huidige situatie niet is toegestaan.

Tijdens toezicht- en controlebezoeken van de provincie voor 2003 is geconstateerd dat ter plaatse van het zuidelijk en westelijk talud de vergunningslijn op meerdere plaatsen is overschreden door bresvorming. Ten tijde van het onderzoek in 2003 was Poelman reeds begonnen met het inrijden van sterk leemhoudend zand vanaf het maaiveld ter plaatse van de bressen. Omdat het talud in het diepere deel van de bres, in geroerde toestand sterk gevoelig is voor wateroverspanningen, is geadviseerd het storten met dergelijk fijn materiaal, onmiddellijk te staken.

In opdracht van Poelman is in 2015 door adviesbureau Wiertsema en Partners (bijlage 8) een algemeen herstelplan opgesteld voor het opnieuw onder profiel (vergund talud) brengen van de oevers.

Tussen 2009 en 2011 is door de firma Poelman, onder een melding in het kader van het Besluit bodemkwaliteit (Bbk), met een persleiding circa 1.000.000 m³ zand aangebracht als onderwaterdepot in de zandwinplas Strandheem. Het zand is afkomstig uit de inmiddels gesloten zandwinplas nabij Ureterp

en aangebracht in de zuidwestelijke hoek van de winplas. Conform de voorschriften van de melding Bbk Is het tijdelijke opslaan in een oppervlakte-waterlichaam van zand toegestaan mits de kwaliteit voldoet aan de kwaliteitsklasse van de ontvangende waterbodem voor een periode van maximaal 10 jaar (tot 1 april 2021). Daarna dient het onderwaterdepot (Ureterp-zand) geheel te zijn verwijderd. Het waterschap Noorderzijlvest is in het kader van Bbk bevoegd gezag en derhalve de toezichthoudende partij. Het waterschap heeft als bevoegd gezag, buiten de in de regeling Bbk weergegeven eisen, geen voorwaarden gesteld aan de winning van het Ureterp-zand. Tot 1 april 2021 heeft de firma Poelman alleen zand gewonnen uit het Bbk onderwaterdepot. Vanaf het moment van aanbrengen van het onderwaterdepot in 2009 was het technisch ook niet mogelijk Opende-zand te winnen omdat het onderwaterdepot met Ureterp-zand op de oorspronkelijke bodem (Opende-zand) is aangebracht. Uit peiling is gebleken dat na 1 april 2021 nog ongeveer 180.000 m³ Ureterp-zand in het onderwaterdepot aanwezig is. Juridisch gezien wordt het restant aan Ureterp-zand toegerekend tot de oorspronkelijke bodem en daarmee tot de voorraad te winnen Opende-zand.

Een deel van het materiaal dat het tussen 2009 en 2011 is aangebracht als onderwaterdepot heeft de inbressing aan de westoever gevuld. Ten gevolge van deze aanvulling is een gedeelte van de overschrijding reeds aangevuld. In overleg met Poelman is afgesproken dat de westelijke oever een natuurbestemming krijgt, waarbij een natuurlijke overgang wordt gecreëerd (plas en dras) van land naar water. Het huidige taludontwerp voorziet hierin door aanleg van een flauw talud met een helling van circa 1:10. Dit zgn. natuuroeverprofiel overbrugt een hoogteverschil vanaf maaiveld tot een diepte van N.A.P. -3,0 m.

Op 4 december 2014 is door Poelman Onroerend Goed BV een aanvraag ingediend voor verlenging van de ontgrondingsvergunning waarbij tevens herstelwerkzaamheden aan de westoever, ter hoogte van de pingoruïne, zal worden uitgevoerd. De werking van de bedoelde vergunning expireerde op 1 januari 2015. Ons college heeft destijds aangegeven geen reden te zien om niet tegemoet te komen aan de door Poelman gevraagde verlenging van de vergunning van 26 mei 1998, nummer 98/6100/22/B.7, RMM.

Uit jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State op 24 mei 2017 (iECLI:NL:RVS:2017:1336) blijkt echter dat een ontgrondingsvergunning niet mag worden verlengd als de geldigheidsduur van een ontgrondingsvergunning geëxpireerd is. Op 1 januari 2015 was een wijzigingsbesluit voor verlening van de werkingsduur van de ontgrondingsvergunning nog niet van kracht waardoor, buiten het feit dat de vergunningaanvraag van 4 december 2014 niet ontvankelijk was, was op basis van deze jurisprudentie verlenging van de ontgrondingsvergunning ook feitelijk niet mogelijk was. Een GS-besluit op een wijzigingsverzoek volgt namelijk Afdeling 3.4 Awb, waardoor het in tijd onmogelijk was de besluitprocedure af te ronden voor de expiratiedatum.

Om echter zicht te houden op het verloop van de winning uit het onderwaterdepot heeft de provincie, in samenspraak met de gemeente en het waterschap, afspraken gemaakt met de firma Poelman en deze schriftelijk vastgelegd (briefnr. 2015-52659, d.d. 26 november 2015). Hierin is onder andere opgenomen dat:

- er mag alleen zand worden gewonnen uit het Bbk onderwaterdepot.
- geen zandwinning uit het onderwaterdepot mag plaatsvinden van 1 april tot 1 oktober.
- jaarlijks een werk- en zuigplan dient te worden ingediend door Poelman.

Omdat er vanaf 1 januari 2015 geen ontgrondingsvergunning meer van kracht is zijn deze afspraken echter gebaseerd op de vrijwillige medewerking van de firma Poelman.

OVERWEGINGEN/ BELANGENAFWEGING

1 Belang van de aanvrager

Door voortzetting van de zandwinning kan de bedrijfsmatige activiteit van de firma Poelman worden gecontinueerd en voldoen aan de marktvraag van bedrijven en particulieren naar de levering van straatzand, speelbakkenzand, vulzand en manegezand.

De capaciteit van de winning is afhankelijk van de marktvraag. Afgelopen 5 jaar is gemiddeld 60.000 m³ zand per jaar uit het onderwaterdepot gehaald. Uitgaande van een nog winbare hoeveelheid zand van ca. 900.000 m³ zand binnen het vergunningsmodel 2022 (bijlage 01d) en een gelijkblijvende marktvraag kan de winning nog 15 jaar worden doorgezet (tot medio 2036). Echter hanteren wij het standpunt om geen ontgrondingsvergunningen te verlenen met een langere geldigheidstermijn dan 10 jaar na het van kracht worden van de vergunning. Hiermee willen bewerkstellingen dat toekomstige inzichten en bedenkingen die betrekkingen hebben op de zandwinning kunnen worden meegenomen bij een toekomstig wijzigingsverzoek tot verlenging van de geldigheids termijn van de vergunning.

2 Milieueffect/ M.e.r.-beoordelingsbesluit

In het Besluit m.e.r. is vastgelegd welke activiteiten belangrijke gevolgen hebben voor het milieu (de m.e.r.-plichtige activiteiten) en welke activiteiten belangrijke gevolgen kunnen hebben voor het milieu (de m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten). Welke procedure moet worden doorlopen hangt af van de vraag of sprake is van een m.e.r.-plichtige activiteit of van een m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit; is er geen sprake van zodanige activiteiten, dan is er mogelijk nog wel een vormvrije m.e.r.-beoordeling verplicht.

In bijlage C van het Besluit m.e.r. onder categorie C16.1 is als m.e.r.-plichtige activiteit opgenomen de winning van oppervlaktedelfstoffen uit de landbodem over een oppervlakte groter dan 25 hectare. In de bijlage van dat besluit onder D16.1 is als m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit opgenomen de winning van oppervlaktedelfstoffen uit de landbodem over een oppervlakte van 12,5 hectare of meer.

De onderdelen C16.1 en D16.1 van het Besluit milieueffectrapportage gaan onder meer over de winning van zand uit de landbodem. Voor deze categorieën is door de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, op 20 juni 2018, aangegeven dat een ontgroning in een wateroppervlak (zandwinning onder water) niet meetelt bij het bepalen van de mer-(beoordelings)plicht ([ECLI:NL:RVS:2018:1986](#)). Dit is alleen bij winning van zand uit de landbodem relevant. Alleen voor de ontgroning van de landbodem buiten de oeverlijn (circa 3,3 ha), geldt derhalve conform onderdeel D16.1 een mer-(beoordelings)plicht.

De aanmeldingsnotitie (bijlage 17a) is op 8 maart 2022 ingediend bij Gedeputeerde Staten van Groningen die, overeenkomstig artikel 7.16, eerste lid van de Wet milieubeheer, op 16 augustus 2022 een besluit hebben genomen op de aanmeldingsnotitie (respectievelijk bijlage 17b en 17c). Op basis van de verkregen informatie uit de aanmeldingsnotitie en de daarbij beoordeelde milieuaspecten blijkt dat de voorgenomen activiteit geen dusdanig belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zal hebben, dat het noodzakelijk is om een milieueffectrapport op te stellen. GS hebben derhalve geconcludeerd dat voor de ontgrondingswerkzaamheden ter voor de ontgroning ten behoeve van een oeveraanpassing in de bestaande zandwinplas geen milieueffectrapport (MER) hoeft te worden opgesteld.

Binnen het plangebied is geen N2000 of NNN-gebied aanwezig. Het meest nabijgelegen gebied met natuurwaarden is Trimunt (NNN-gebied). Trimunt ligt ruim 1 kilometer ten zuidoosten van het plangebied. Ongeveer 2 kilometer ten oosten van het plangebied ligt de Jiltdijksheide, eveneens NNN-gebied. Ten noorden en noordoosten van het plangebied liggen een drietal kleine gebieden met natuurwaarden. Het meest nabij gelegen gebied ligt op 1,4 km afstand. Iets verder noordoostelijk liggen enkele verspreid liggende percelen met natuurdoelen.

Op 3 februari 2022 is een aerius-berekening waarbij voor de stikstofdepositie is uitgegaan van het bij de ontgroning te gebruiken materieel (bijlage 17a). Hieruit blijkt dat tijdens de uitvoering van de gehele realisatiefase, bij gebruik van STAGE II en IV klasse werktuigen, geen verhoging van de depositieresultaten oplevert boven 0,00 mol/ha/jaar. Dit betekent dat uitgesloten kan worden dat er een

risico is dat de kwaliteit van het habitatype of leefgebied wordt aangetast als gevolg van de verzurende en/of vermestende invloed van de stikstofdepositie. Er is daarmee voor het aspect stikstofdepositie in principe geen sprake van vergunningplicht voor het project in het kader van de Wet natuurbescherming.

Wij concluderen dat, op basis van het bovenstaande, er geen dusdanige milieueffecten te verwachten zijn als gevolg van de ontgrondingsactiviteiten dat dit de zandwinning de komende jaren belemmerd.

3 Omgevingsvergunning

De gemeente Westerkwartier heeft op 21 januari 2022 het bedrijf Poelman Zandhandel B.V te Opende een omgevingsvergunning verleend op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

De omgevingsvergunning is vanaf 4 maart 2022 van kracht en bekend onder publicatienummer 26445. De taak voor het verlenen van omgevingsvergunningen voor milieubelastende activiteiten en het toezicht op de naleving van de omgevingsvergunningen en algemene regels voor milieubelastende activiteiten ligt bij de omgevingsdienst (ODG).

Wij concluderen dat het omgevingsbelang binnen het plangebied van de zandwinning van de firma Poelman Zandhandel B.V te Opende afdoende zal zijn meegewogen bij de planvorming en gewaarborgd door de vergunningvoorschriften van de omgevingsvergunning.

4 Waterkwaliteit/ waterkwantiteit en grondwaterstand

Het plangebied voor de ontgroning ligt niet in grondwaterbeschermingsgebied of grondwateronttrekkingsgebied. De waterplas staat niet in directe verbinding met oppervlaktewater dat binnen de legger van het waterschap Noorderzijlvest valt en wordt derhalve aangemerkt als een (hydrologisch) geïsoleerde waterplas.

De oostzijde van de waterplas is eigendom van de gemeente en heeft een recreatieve bestemming. De westzijde van de waterplas is eigendom van de firma Poelman en wordt gebruikt voor zandwinning.

Gedurende het zwemseizoen van 1 mei tot 1 oktober wordt de zwemwaterkwaliteit aan de westzijde van de plas, ter hoogte van recreatiestrand gecontroleerd door het waterschap in samenwerking met de provincie. Hierbij wordt o.a. het doorzicht bepaald.

De vergunninghouder is verantwoordelijk voor het controleren van het oppervlaktewaterpeil in de winplas. De gemeente Westerkwartier is verantwoordelijk de waterkwantiteit (oppervlaktewaterpeil) en daarmee voor het reguleren van het waterpeil in de plas. De gemeente zal in overleg met het waterschap, indien nodig en gewenst maatregelen nemen om een gemiddeld waterpeil van N.A.P. +1.10 m te hanteren.

Wanneer het waterpeil in de winplas beneden N.A.P. +0,85 m zakt neemt het risico op afslag/ afkalving en mogelijke inbassing van de oevers toe. Om instabiliteit van de oevers te minimaliseren is het hanteren van een gemiddeld waterpeil van N.A.P. +1.10 m derhalve noodzakelijk.

Wij concluderen dat het waterbelang binnen het plangebied afdoende is meegewogen bij de planvorming en wordt gewaarborgd.

5 Flora en fauna

De Wet natuurbescherming verplicht voorafgaand aan ruimtelijke ingrepen en activiteiten te toetsen of deze niet conflicteren met aanwezige beschermde plant- en diersoorten.

Het plangebied is niet aangewezen of gelegen in een N2000 of NNN-gebied. Het meest nabijgelegen gebied met natuurwaarden is Trimunt dat als natuurdoeltype "droog bos met productie" heeft. Trimunt ligt ruim 1 kilometer ten zuidoosten van het plangebied. Ongeveer 2 kilometer ten oosten van het plangebied ligt de Jilt Dijkshede, eveneens NNN, met als natuurdoeltype "vochtige heide". Ten noorden en noordoosten van het plangebied liggen een drietal kleine gebieden met natuurwaarden. De meest nabije (1,4 km) hebben natuurdoeltypen "kruiden- en faunarijke grasland" en "Zoete Plas". Iets verder noordoostelijk liggen enkele verspreid liggende percelen met natuurdoeltypen "Kruiden- en faunarijke grasland", "botanisch waardevol grasland" en "dennen-, eiken- en beukenbos".

Uit de natuurtoets uitgevoerd door bureau Faunax te Gorredijk, waarvan het veldonderzoek is uitgevoerd op 14 maart 2019 blijkt dat er geen beschermde diersoorten (zoogdieren en amfibieën) en broedvogels binnen het plangebied zijn aangetroffen. Derhalve is geconcludeerd dat door voortzetting van de zandwinning geen bijzondere natuurwaarden verloren gaan en dat er geen beschermde soorten worden geschaad. In de huidige situatie is er al sprake van veel verstoring. Geconcludeerd wordt dat:

- in het plangebied dusdanig veel bomen aanwezig zijn dat in het geval van bomenkap sprake kan zijn van een meld - of herplantingsplicht.
- niet kan worden uitgesloten dat in de aangetroffen boomholte vleermuizen verblijven. Indien deze boom ooit gekapt wordt dient aan de hand van nader onderzoek te worden vastgesteld of hier sprake is van een verblijfplaats.
- in het plangebied diverse vogels tot broeden kunnen komen, waaronder oeverzwaluwen, waarvan de nesten onder bepaalde omstandigheden jaar ronde bescherming kunnen genieten. Alle broedgevallen zijn tijdens het broedproces beschermd. Negatieve effecten op broedgevallen dienen te allen tijde worden voorkomen

Op niet beschermde en vrijgestelde soorten is de zorgplicht van toepassing, wat inhoudt dat alles dient te worden gedaan om negatieve effecten te voorkomen. Dit kan tot uiting worden gebracht door ervoor te zorgen dat dieren de kans krijgen om te vluchten of deze te verplaatsen naar een locatie in de omgeving waar negatieve effecten kunnen worden uitgesloten. Voor deze soorten hoeft nooit een ontheffing te worden aangevraagd.

Wij concluderen dat vanuit het oogpunt van natuurwaarde er geen bezwaren zijn tegen de voorgenomen ontgronding.

6 Hinder en Overlast

Het bedrijfsterrein van Poelman Zandhandel B.V. is gevestigd aan de Scheiding 43b in Opende. De directe omgeving van de inrichting is landelijk gebied. Er liggen in de nabijheid van de inrichting enkele (bedrijfs)woningen.

Voor de ontgronding (zandwinning) wordt gebruikgemaakt van een diesel aangedreven diepwinzuiger een hydraulisch kraan en een laadschop. Het transport van de het zand buiten het plangebied zal per as plaatsvinden via de N358.

De ontgrondingsactiviteiten vinden doorgaans plaats tussen 7:00 uur en 17:00 uur in de periode van 1 oktober tot 1 april. In zeer uitzonderlijk gevallen mag er zandwinning buiten deze periode plaatsvinden, mits de provincie daartoe schriftelijke toestemming heeft gegeven, conform voorschrift 5 van dit besluit.

In opdracht van Poelman Zandhandel B.V. heeft het adviesbureau DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V. te Drachten in januari 2022 een akoestisch onderzoek uitgevoerd (bijlage 14). De kortste afstand vanaf het plangebied (bedrijfsterrein) tot een relevant geluidsgevoelig object is 30 meter. Dit betreft de woning aan de Skieding 8. Uit het onderzoek blijkt dat het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau, zowel in de zomer als de winter, voldoet aan de toetsingswaarden. Het maximale geluidsniveau op de beoordelingspunten bedraagt ten hoogste 58 dB(A) in de dagperiode. Hiermee wordt voldaan aan de gestelde norm. Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau gedurende de incidentele bedrijfssituatie, waarbij de puinbreker in bedrijf is bedraagt ten hoogste 56 dB(A) bij de maatgevende bedrijfswoning en 51 dB(A) bij de maatgevende woning. Gezien het incidentele karakter en dat de overschrijding enkel tijdens de dagperiode optreedt, kunnen deze niveaus als acceptabel beschouwd worden. Indirecte hinder Het equivalente geluidsniveau op de referentiepunten bedraagt ten hoogste 39 dB(A) in de dagperiode. Hiermee wordt voldaan aan het gestelde toetsingskader.

Indien tijdens de werkzaamheden kunstmatige verlichting nodig is zal deze verlichting vanwege de aard van de werkzaamheden zeer beperkt blijven, grootschalige terreinverlichting zal niet worden toegepast. Van de vergunninghouder mag worden verwacht dat hij de nodige zorgvuldigheid jegens derden in acht neemt.

Verstuiving of opwaaien van zand of stofvorming kan ontstaan vanuit het zanddepot op het bedrijfsterrein. Dit wordt grotendeel voorkomen door de aanwezige grondwal en de daarop aanwezige beplanting. Verder bevat de omgevingsvergunning voorschriften die verstuiving van zand of stofvorming moeten voorkomen en vermindering. Omdat de locatie van het zanddepot ongewijzigd blijft, evenals de capaciteit van het depot en de capaciteit van de zandwinning wordt geen toename verwacht van de stofvorming of verstuiving van zand. Poelman Zandhandel B.V zal ten aller tijde moeten voorkomen dat sprake is van visueel waarneembare stofvorming of overwaaiend zand buiten het bedrijfsterrein en zal hiervoor gepaste preventieve maatregelen.

Stankoverlast als gevolg van de ontgroning wordt niet verwacht omdat er bij zandwinning en op- en overslag daarvan geen stank voortbrengende bronnen aanwezig zijn anders dan verbrandingsmotoren van het te gebruiken materieel.

Luchtkwaliteit wordt ten opzichte van de huidige situatie niet negatief beïnvloed door voortzetting van de ontgroning. De emissies van het benodigde materieel vormen de enige bron van beïnvloeding van de luchtkwaliteit. Deze zijn ongewijzigd ten opzichte van de voorgaande situatie.

Wij concluderen geen onacceptabele hinder zullen veroorzaken voor de directe omgeving en dat de mogelijkheden voor het beperken van hinder en overlast tijdens de uitvoering van de ontgroning afdoende gewaarborgd is.

7 Bodemkwaliteit

Op basis van de bodemkwaliteitskaart wordt geconcludeerd dat voor zover bekend binnen het plangebied geen verontreinigingen aanwezig zijn. De bodemkwaliteit van de winplas met zanddepot zelf zijn als overig aangemerkt, de bodemkwaliteit van de omringende bovengrond is geclassificeerd als zijnde landbouw/natuur. De kwaliteit van het vrijkomende zand/bovengrond wordt middels partijkeuring AP-04 gemonitord.

De activiteiten veroorzaken geen verontreiniging tenzij er sprake is van een calamiteit. In dat geval zou in beperkte mate (gas)olie vrij kunnen komen uit de brandstoftanks van de gebruikte productiemachines en/of de opslagtank. Ten aanzien van de opslagtank geldt dat deze in een vloeistofdichte lekbak is geplaatst waardoor dit risico wordt geminimaliseerd. Regulier onderhoud en veilige werkwijze zorgen voor een minimale kans op dergelijke lekkage tijdens de werkzaamheden van het productieproces. Om eventueel optredende emissies tijdens het productieproces te ondervangen zijn reeds maatregelen opgenomen in de omgevingsvergunning.

Wij concluderen dat de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem geen beperkingen stelt aan de geplande ontgroning.

8 Archeologische en aardkundige waarden

In het kader van de aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling (bijlage 17a) is een beperkt (cultuur) historische en aardkundig onderzoek uitgevoerd. Hieruit blijkt onder andere dat in de nabijheid van de zandwinning meerdere dobben en pingoruïnes liggen. Deze worden gerekend tot de "Concentratie pingoruïnes Opende" gelegen op de grondmorenewelving waarop ook Opende gelegen is. Bijna de helft van alle dobben in het Zuidelijk Westerkwartier liggen binnen dit gebied. De meeste dobben zijn pingoruïnes. Op 20 meter afstand van de westoever ligt een redelijk gave pingoruïne. Alle pingoruïnes hebben een hoge aardkundige beschermingsstatus in het bestemmingsplan. Het gebied rondom de dobbe (pingoruïne) aan de westelijke oever van de zandwinplas heeft een hoge archeologische verwachtingswaarde. Verder is het cultuurhistorisch belang van de oude trambaan aan de noorzijde van de zandwinplas in het bestemmingsplan opgenomen.

Ten oosten van het plangebied is een aardkundig waardevol restant hoogveen aanwezig. Het is gelegen in het NNN-gebied Jilt Dijkshede en dateert uit het Holoceen. Ten zuiden van het plangebied ligt een aardkundig waardevolle dekzandrug in het NNN-gebied Trimunt. In het Weichselien zijn onder invloed van de wind dekzandruggen opgestoven. Door ontginningsactiviteiten van het voormalige

vrouwenklooster in de 13e en 14e eeuw, is de begroeiing op deze dekzanden vernietigd. Dit leidde bij Trimunt tot verstuiwing van deze zandgronden, waardoor zich stuifzandduinen hebben gevormd.

De bovengenoemde aardkundige en (cultuur) historische waarden vallen echter allemaal buiten het plangebied van de ontgronding en worden niet aangetast of bedreigd door de ontgronding.

In het kader van de voorgenomen voortzetting van de zandwinning is geen archeologisch onderzoek uitgevoerd. Het plangebied van de ontgronding heeft merendeels geen dan wel een lage archeologische verwachtingswaarde volgens de verwachtingskaart (AWK). Bovendien bestaat een groot deel van het te ontgronden gebied uit diep water waar ontgronding al heeft plaatsgevonden. De nog te ontgronden resterende landbodem is ingebruik als zanddepot. De bodem is hier sterk vergraven waardoor eventuele aanwezige archeologische bodemvondsten worden uitgesloten.

Gelet op het bovenstaande zijn eruit archeologisch, aardkundig en cultuurhistorisch oogpunt gezien geen bezwaren zijn tegen de voorgenomen ontgronding.

9 Kabels en leidingen

Conform de WIBON (voorheen WION) wordt, voorafgaand aan de ontgronding van de landbodem, door de vergunninghouder een KLIC-oriëntatiemelding gedaan waardoor alle actuele informatie over de ligging van de ondergrondse kabels en leidingen binnen de graaflocatie en de eventuele risico's bekend zijn.

In het kader van de aanvraag van de ontgrondingsvergunning zijn de wettelijke adviseurs gevraagd advies uit te brengen op het plan. Ook aan de leidingbeheerders als het Waterbedrijf Groningen, Gasunie en Enexis is schriftelijk om advies gevraagd zodat knelpunten tijdig in beeld zijn gebracht.

10 Conclusie na belangenafweging

Er bestaan geen overwegende planologische, waterhuishoudkundige of andere bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde ontgrondingsvergunning, mits aan deze vergunning verbonden voorschriften wordt voldaan.

11 Verzending

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Poelman Onroerend Goed B.V. Scheiding 43a, 9865 VB OPENDE;
- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Westerkwartier, Postbus 100 9350 AC LEEK;
- Het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA GRONINGEN;
- ENVISO, Ingenieursbureau, t.a.v. mevr. E. Ludema, Postbus 332, 9200 AH DRACHTEN
- Party & Recreatiecentrum Strandheem B.V., t.a.v. [REDACTED], Parkweg 5, 9865 VN OPENDE

12 Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen,

Namens dezen:

[REDACTED]

Teamleider VTH

[REDACTED]

Domein Uitvoering