

Nummer: 588953

De teammanager vergunningen, daartoe bevoegd krachtens het besluit 'Primaire mandaat- en volmachtregeling waterschap Brabantse Delta' en 'Besluit ondermandatering door de secretaris-directeur waterschap Brabantse Delta';

beschikkende op het desbetreffende verzoek van 29 augustus 2022, ingekomen op 29 augustus 2022 geregistreerd onder zaaknummer 0652563521 en aanvullende gegevens tot en met 28 november 2022.

Van:

Gelet op: - de Waterwet;
- de Keur waterschap Brabantse Delta 2015;
- de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater.

OVERWEGINGEN:

Aanvraag

1. Er is een aanvraag ingediend voor de aanleg van twee zinkers onder het a-water (Singels Breda) ter hoogte van de Vredenburgsingel en de Markendaalseweg te Breda.
2. De zinkers worden aangebracht in een open ontgraving en zijn nodig voor de aanleg van de heen- en retourleidingen van het warmtenet van Ennatuurlijk B.V.
3. Om de aanleg mogelijk te maken wordt de watergang tweezijdig van de aan te brengen zinker tijdelijk en gedeeltelijk afgedamd met damwanden.
4. Voor de aanleg zal in de watergang moeten worden gegraven en wordt lokaal de bestaande beschoeiing verwijderd. Na aanleg van de zinkers zal de watergang, beschermingszones en werken weer in oorspronkelijke staat worden hersteld.

Wetgeving

5. Volgens artikel 3.1 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 is het verboden om zonder vergunning:
 - gebruik te maken van een oppervlaktewaterlichaam of bijbehorende beschermingszones of ondersteunende kunstwerken door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te behouden of vaste substanties of voorwerpen te laten staan, liggen of drijven;
 - een oppervlaktewaterlichaam of ondersteunend kunstwerk aan te leggen;
 - in het profiel van vrije ruimte werken te plaatsen, te wijzigen of te behouden.

Algemene toetsingskaders van het waterbeheer

6. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen benoemd die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:
 - voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met;
 - bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
 - vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.
7. Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.
8. Een vergunning wordt geweigerd indien deze niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

9. De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functie vervulling door watersystemen.
10. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in de Keur waterschap Brabantse Delta 2015, in de Algemene regels en Beleidsregels horende bij de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 en in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet.
11. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of de aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

Toetsing aan Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater

12. Het verzoek is getoetst aan beleidsregels 6 en 7 van de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater.
13. Het doel van beleidsregel 6 (dempen en graven oppervlaktewaterlichamen) is om wateroverlast, dan wel watertekort te voorkomen. Hierbij is het doel dat de water aan- en afvoer en de benodigde waterberging tenminste hetzelfde blijven. Ook moet het mogelijk blijven om zonder belemmeringen doelmatig beheer en onderhoud van a-wateren uit te kunnen voeren. Voor de beschermde gebieden keur wordt een waterhuishoudkundige bescherming voorgestaan gericht op het bij voorkeur het verbeteren van de condities voor de natuur of op verbetering van de landbouwkundige condities maar minimaal stand-still voor de natuur.
14. Het doel van beleidsregel 7 (kabels en leidingen oppervlaktewaterlichamen) is het beschermen van de functie van wateren als onderdeel van het totale watersysteem. In het geval van kabels en leidingen is dit het in stand houden van de functie van de watergang, stabiliteit van de taluds/oeveren, het waarborgen van normale onderhoudswerkzaamheden en de doorstroming van het water tijdens en na de aanleg ervan.

Aanleg van zinkers met leidingen kruisend met een a water (de Singels)

15. De zinkers worden aangelegd in een a-water (Singels Breda, OVK02399) ter hoogte van de Vredenburgsingel en de Markendaalseweg, zoals aangegeven op de tekening 0652563521-B locatie kruising leidingen (zinkers).
16. De zinker en de daar in aan te brengen leidingen voor het warmtenet worden zo haaks mogelijk kruisend met het a-water aangebracht.
17. De leidingen worden aangelegd door middel van een zinkerconstructie in een open ontgraving. Een gestuurde boring is in deze situatie niet mogelijk omdat de ruimte te beperkt is voor een boringstechniek, waardoor deze technisch niet haalbaar is zonder te moeten ingrijpen in de infrastructuur.
18. De voorgestane leidingen zijn noodzakelijk en maken onderdeel uit van een groter tracé van het warmtenet. Er is geen redelijk alternatief voor de realisatie van een alternatieve oplossing.
19. De zinkers met leidingen mogen geen belemmering vormen voor de aanwezige of nog te ontwikkelen ecologische waarden.
20. De zinkers worden door middel van een open ontgraving "in den natte" aangebracht tussen tijdelijke damwanden. Deze damwanden hebben een doorstroomhoogte op 1,25 m -NAP. Dit is onder het waterpeil van de Singels (minimaal -0,10 NAP), waardoor de doorstroming gegarandeerd blijft en vissen en amfibieën niet belemmerd worden.
21. Om negatieve effecten op de ecologische waarden te voorkomen dan wel te minimaliseren wordt gewerkt volgens het Ecologisch Werkprotocol Zinkers Breda, dat aan de aanvraag is toegevoegd. In dit protocol is onder meer opgenomen dat gewerkt wordt volgens eerder afgesproken en goedgekeurde Gedragscode Soortenbescherming Stadswerk. In het protocol zijn tevens de te nemen mitigerende maatregelen opgenomen om overtreding van de wet Natuurbescherming te voorkomen.
22. Na het aanbrengen van de zinkers zal de watergang, beschermingszones en bijbehorende werken weer in aanspronkelijke staat worden hersteld.
23. De zinkers met leidingen kunnen worden toegestaan omdat deze geen belemmering vormen voor de water aan- en afvoer, het beheer en onderhoud van het oppervlaktewaterlichaam en de ecologische waarden, indien voldaan wordt aan de voorschriften zoals gesteld in deze vergunning.

Demping door het plaatsen van damwanden

24. Door het plaatsen van de damwanden in de watergang is er sprake van een gedeeltelijke en tijdelijke demping.
25. Met een demping van oppervlaktewaterlichamen wordt de bestaande afwatering en wateraanvoer veranderd. Een demping mag niet leiden tot een afname van de benodigde bergingscapaciteit van het watersysteem, tenzij deze maatregel is gericht op verbetering van het watersysteem.
26. Bij een (gedeeltelijke) demping kan de doorstroming verminderen waardoor de waterkwaliteit afneemt.
27. De demping is tijdelijk gedurende de aanleg van de zinkers. De watergang wordt daarbij niet volledig afgedamd, maar tot een hoogte van -1,25 NAP, onder het waterpeil van de Singels (minimaal -0,10 NAP). De doorstroming blijft mogelijk en de ontstane stuwing ten gevolge van de damwanden zal op betreffende locaties gering zijn en niet tot wateroverlast kunnen leiden.

28. Er worden geen belangen van derden geschaad bij de gedeeltelijke en tijdelijke demping van het oppervlaktewaterlichaam omdat de werken op eigendom en in opdracht van de gemeente Breda worden uitgevoerd.
29. Bij dempen kunnen (on)gewenste effecten optreden op een aan het oppervlaktewaterlichaam toegekende ecologische functie.
30. Er wordt gewerkt volgens het Ecologisch Werkprotocol Zinkers Breda, dat aan de aanvraag is toegevoegd.
31. Aanvullend op dit protocol zal in deze vergunning een voorschrift worden opgenomen ter bescherming van de levende organismen, voorkomende in de uitgegraven grond.
32. Vissen en amfibieën worden door de gedeeltelijke demping niet belemmerd in hun migratie en na het aanbrengen van de zinkers zal de watergang, beschermingszones en werken weer in oorspronkelijke staat worden hersteld.
33. Op basis van bovenstaande overwegingen zijn geen significant nadelige ecologische effecten te verwachten en kan de gedeeltelijke en tijdelijke demping worden toegestaan.

Algemeen

34. Tegen het verlenen van de vergunning bestaat dezerzijds onder het stellen van de navolgende voorschriften geen bezwaar.

B E S L U I T:

Aan _____ en zijn rechtverkrijgenden, hierna te noemen vergunninghouder, vergunning te verlenen van het verbod, gesteld in artikel 3.1 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015, voor:

- de aanleg van twee zinkers onder een a-water en daarvoor het tijdelijk en gedeeltelijk afdammen van het a-water (Singels van Breda)

ter hoogte van de Vredenburgsingel en de Markendaalseweg te Breda één en ander onder de navolgende voorschriften en bepalingen.

I Algemene voorschriften

1. Algemeen

1.1. De algemene voorschriften zijn van toepassing tenzij bij bijzonder voorschrift anders is bepaald.

1.2. De werken/activiteiten worden uitgevoerd overeenkomstig de bij deze vergunning behorende tekeningen en rapporten met nummers:

- 0652563521-A (topografie);
- 0652563521-B locatie kruising leidingen (zinkers);
- 0652563521-C (detailtekening zinker Vredenburgsingel);
- 0652563521-D (detailtekening zinker Markendaalseweg);
- Rapportage Plan van aanpak zinkers d.d. 26-08-2022;
- Ecologisch Werkprotocol Zinkers Breda d.d. 03-10-2022.

2. Melding aanvang en einde werkzaamheden

2.1. Ten minste vijf werkdagen vóór de start van de uitvoering van het werk/de activiteit wordt het waterschap hiervan op de hoogte gesteld. Hiervoor dient gebruik te worden gemaakt van het webformulier beschikbaar via www.brabantsedelta.nl/startwerkzaamheden.

2.2. De werkzaamheden/activiteiten waarvoor vergunning is verleend worden na aanvang van de eerste werkzaamheden/activiteiten in één aaneengesloten periode uitgevoerd, tenzij anders staat vermeld in deze vergunning.

2.3. Uiterlijk vijf werkdagen nadat het werk/de activiteit is uitgevoerd wordt het waterschap hiervan op de hoogte gesteld. Hiervoor dient gebruik te worden gemaakt van het webformulier beschikbaar via www.brabantsedelta.nl/eindewerkzaamheden.

3. Toezicht

3.1. Gedurende de uitvoering van het werk/de activiteit is (een kopie van) deze vergunning op de locatie van het werk/de activiteit aanwezig.

4. Onderhoud

4.1. De werken worden door en voor rekening van de vergunninghouder uitgevoerd en in goede staat onderhouden.

5. Wijzigingen

- 5.1. Wanneer tijdens de uitvoering aanpassingen noodzakelijk zijn van de in de vergunning voorgeschreven werken en maten, wordt dit onmiddellijk schriftelijk, voorzien van tekening(en) en/of rapporten, overlegd met team vergunningen van het waterschap. De aanpassingen kunnen pas worden uitgevoerd na goedkeuring van het waterschap. Een aanpassing kan mogelijk leiden tot een nieuw besluit.

6. Calamiteiten

- 6.1. Indien zich tijdens de uitvoering of het gebruik van de vergunning een calamiteit voordoet, neemt de vergunninghouder onmiddellijk contact op met het waterschap (076 564 10 00).
- 6.2. Bij uitzonderlijke omstandigheden (bijvoorbeeld schaarste of overvloed aan water) waarbij een waterstaatswerk in het ongerede raakt of dreigt te raken, moeten op eerste aanzegging door of namens het dagelijks bestuur de werkzaamheden tijdelijk gestaakt of opgeschort worden en/of kunnen aanvullende maatregelen opgelegd worden om dit te voorkomen.

II Bijzondere voorschriften

7. Dempen door middel van damwanden

- 7.1. Het op twee plaatsen gedeeltelijk en tijdelijk te dempen oppervlaktewaterlichaam Singels Breda (met leggercode OVK02399) loopt ter hoogte van de percelen kadastraal bekend als gemeente Breda, sectie A nummers 8296 en 8293 zoals ook aangegeven op de tekening "0652563521-B locatie kruising leidingen (zinkers)".
- 7.2. Het oppervlaktewaterlichaam wordt tijdelijk en gedeeltelijk gedempt door het aanbrengen van damwanden zoals aangegeven op de tekeningen 0652563521-C (detailtekening zinker Vredenburgsingel) en 0652563521-D (detailtekening zinker Markendaalseweg) en volgens de werkwijze zoals aangegeven op de Rapportage Plan van aanpak zinkers d.d. 26-08-2022.
- 7.3. De waterafvoer en ontwatering van de aangrenzende/omliggende gronden moet te allen tijde gewaarborgd blijven. Indien de hiervoor bedoelde waterafvoer en de ontwatering als gevolg van de demping in gevaar komt kan het dagelijks bestuur nadere maatregelen eisen van de vergunninghouder.
- 7.4. De vergunninghouder dient maatregelen te treffen om het effect op de ecologische waarden te voorkomen. De te nemen maatregelen zijn opgenomen in het protocol Ecologisch Werkprotocol Zinkers d.d. 03-10-2022.
- 7.5. De uit de waterbodem uitgegraven grond of zand moet direct door een deskundige op gebied van flora en fauna worden nagelopen om dieren die mee de oever opgekomen zijn te vinden. De dieren moeten terug worden gezet in de singel".
- 7.6. Nadat de tijdelijke damwand is verwijderd uit het oppervlaktewaterlichaam dient het profiel van het oppervlaktewaterlichaam te worden hersteld in zijn oorspronkelijke staat en moet vloeiend aansluiten op het bestaande profiel boven- en benedenstrooms. Eerder aanwezige beschoeiing moet worden teruggeplaatst.
- 7.7. De vergunninghouder gebruikt voor de aanleg van de beschoeiing geen geïmpregneerd hout.
- 7.8. Alle materialen die vrijkomen bij het uitvoeren van de werken en werkzaamheden moeten verwijderd worden.

8. Zinkers/leidingen

- 8.1. De zinkers worden aangelegd kruisend met het oppervlaktewaterlichaam Singels Breda (OVK02399) ter hoogte van de percelen kadastraal bekend als gemeente Breda, sectie A nummers 8296 en 8293, zoals ook aangegeven op de tekening "0652563521-B locatie kruising leidingen (zinkers)".
- 8.2. De zinkers en de leidingen worden aangelegd conform de daarop betrekking hebbende NEN-normen.
- 8.3. De zinkers moeten worden aangelegd op een afstand van minimaal 2 meter onder de waterbodem en te worden beschermd door middel van afdekplaten, zoals aangegeven op de tekeningen 0652563521-C (detailtekening zinker Vredenburgsingel) en 0652563521-D (detailtekening zinker Markendaalseweg).
- 8.4. De zinkers worden op ten minste 1,00 meter onder de beschermingszone aangelegd.
- 8.5. De zinkers worden met een open ontgraving en "in den natte" aangelegd, volgens de werkwijze zoals aangegeven op de Rapportage Plan van aanpak zinkers d.d. 26-08-2022.
- 8.6. De vergunninghouder dient maatregelen te treffen om het effect op de ecologische waarden te voorkomen. De te nemen maatregelen zijn opgenomen in het protocol Ecologisch Werkprotocol Zinkers d.d. 03-10-2022.
- 8.7. De waterdoorvoer moet te allen tijde gewaarborgd blijven.
- 8.8. Na uitvoering van de werken wordt de beschermingszone, talud, beschoeiing en waterbodem terug gebracht in de oorspronkelijke staat.
- 8.9. Na uitvoering van de werken moeten alle materialen die vrijgekomen zijn bij het uitvoeren van de werken en werkzaamheden worden verwijderd uit het oppervlaktewaterlichaam.
- 8.10. De constructie en de aan te leggen leidingen worden onder oppervlaktewaterlichamen en beschermingszones trekvast of uit een stuk aangelegd.

- 8.11. De zinkers onder een beschermingszone bezitten voldoende draagkracht voor het dragen van machines ten behoeve van onderhoudswerkzaamheden aan het oppervlaktewaterlichaam.

Breda, 12 december 2022
Namens het dagelijks bestuur,
Teammanager vergunningen

Mededelingenblad

Algemeen

Belanghebbende die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen hiertegen bezwaar maken. Wij adviseren u daarom om geen gebruik van de vergunning te maken, zolang voor belanghebbenden nog een mogelijkheid bestaat om daartegen bezwaar in te stellen en indien dat gebeurd, te wachten met de uitvoering tot dat op het bezwaar is beslist. Deze vergunning ontheft u niet van de verplichting tot het vragen van eventuele andere benodigde vergunningen en/of (privaatrechtelijke) toestemming(en) (op grond van andere regelingen).

Als gevolg van artikel 6.24 lid 1 van de Waterwet geldt deze vergunning tevens voor de rechtsopvolgers van de vergunninghouder, tenzij bij de vergunning anders is bepaald. Indien deze vergunning overgaat op een rechtsopvolger dient de rechtsopvolger dit binnen vier weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden schriftelijk te melden aan het waterschap (artikel 6.24 lid 2 van de Waterwet).

Als gevolg van artikel 6.22 lid 2 van de Waterwet kan het waterschap de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken indien binnen drie jaar na het verlenen van de vergunning geen gebruik is gemaakt van de vergunning.

Bezwaarmogelijkheden met betrekking tot het besluit

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kunnen belanghebbenden tegen dit besluit een bezwaarschrift indienen. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is 6 weken, ingaande op de dag na de dag waarop dit besluit aan u is verzonden. Het bezwaarschrift moet gericht zijn aan het dagelijks bestuur van waterschap Brabantse Delta, Postbus 5520, 4801 DZ te Breda. U dient op de envelop het woord 'bezwaarschrift' te vermelden. Wij verzoeken u om in het bezwaarschrift ook uw telefoonnummer en e-mailadres te vermelden.

Het bezwaarschrift moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- het nummer van de vergunning;
- de reden(en) waarom u zich niet met het besluit kan verenigen;
- handtekening indiener.

Een verzoek aan het dagelijks bestuur, overeenkomstig artikel 7:15 Awb tot vergoeding van de kosten die belanghebbenden redelijkerwijs moeten maken in verband met de behandeling van het bezwaar, moet worden gedaan voordat door het dagelijks bestuur op het bezwaar is beslist.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst het genomen besluit niet. Als een bezwaarschrift is ingediend kan ook een verzoek om een voorlopige voorziening aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland – West-Brabant, Team Bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda worden gericht. Het verzoek moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- omschrijving van het besluit en vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen;
- een afschrift van het bezwaarschrift en de gronden van het verzoek (reden spoedeisendheid);
- zo mogelijk een kopie van het besluit waarop het bezwaarschrift betrekking heeft;
- handtekening verzoeker.

U kunt ook digitaal een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/Burgers>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Is bezwaar de juiste aanpak voor uw probleem?

De ervaring leert dat een bezwaarschriftprocedure vaak niet aansluit bij hetgeen u als belanghebbende met het bezwaar wilt bereiken. Als u zich afvraagt of het voor u zinvol is om een bezwaarprocedure te starten, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten behulpzaam zijn bij het maken van uw afweging:

- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt?
- Is de inhoud van het besluit duidelijk voor u en wat het concreet voor u betekent? Of heeft u behoefte aan toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?
- Vindt u dat de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan niet correct is? Zo ja, wat wilt u hiermee doen?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u daarvoor meer informatie nodig?
- Als u het besluit onjuist vindt, wat zijn dan uw argumenten?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van het waterschap?

- Weet u of u met uw bezwaar dit doel ook kunt bereiken?

Indien u naar aanleiding van bovenstaande nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar van het waterschap die in het briefhoofd vermeld is. Ook indien u van plan bent om een bezwaarschrift in te dienen verzoeken wij u om contact op te nemen met het waterschap om te verkennen of het indienen van een bezwaar voor u de geschikte aanpak is.

KLIC

Met betrekking tot de werkzaamheden wil het waterschap de aandacht vestigen op het feit dat de grondroerder wettelijk verplicht is om de ligginggegevens op te vragen en verder onderzoek te doen naar de exacte ligging van de kabels en leidingen. Het kaartmateriaal dient op de graaflocatie aanwezig te zijn. Dat betekent ook dat de feitelijke graver kennis moet nemen van de ligging van de kabels en leidingen. En er mag pas gegraven worden als er een graafmelding is gedaan en de respons daarop is ontvangen.

Besluit bodemkwaliteit

Voor de werkzaamheden zoals verleend in deze vergunning is het Besluit bodemkwaliteit van toepassing. Het Besluit bodemkwaliteit stelt eisen aan de toepassing van grond, baggerspecie en (steenachtige) bouwstoffen. Mogelijk dienen de werkzaamheden ook vooraf gemeld te worden via het landelijk meldpunt bodemkwaliteit, www.meldpuntbodemkwaliteit.nl, op deze website is ook meer informatie te vinden over de meldplicht.