

Beschikking

Shell Nederland Raffinaderij (SNR) B.V.
Vondelingenweg 601
3196 KK Vondelingenplaat Rotterdam

Parallelweg 1
Postbus 843
3100 AV Schiedam
T 010 – 246 80 00
F 010 – 246 82 83
E info@dcmr.nl
W www.dcmr.nl

Ons kenmerk
1389373_3256309

Uw kenmerk
6695635

Datum
2 december 2022

Contact
info@dcmr.nl

Afdeling
Reguleren Advies en Omgeving

Bijlagen
-

Onderwerp
Beschikking



BESLUIT van Provincie Zuid Holland

Onderwerp

Op 19 mei 2022 hebben wij van Shell Nederland Raffinaderij B.V. een aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag gaat over de locatie Shell Nederland Raffinaderij B.V. op het adres Vondelingenweg 601, Vondelingenplaat Rotterdam. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 6695635.

De aanvraag bevat het onderdeel milieuneutrale verandering (milieu).

De aanvraag betreft het aanpassen van de wijze van monitoren van de H₂S-concentratie in het afgas van thermische incinerator-850 (INCI850) van SRU/SCOT unit-800.

Het betreft een inrichting voor het raffineren van aardolie.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de aanvraag en de hierop gebaseerde overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op het gestelde in de Wabo, de omgevingsvergunning te verlenen voor het milieuneutraal aanpassen van de wijze van monitoren van de H₂S-concentratie in het afgas van thermische incinerator-850 (INCI850) van SRU/SCOT unit-800 (artikel 2.1, eerste lid, onder e, juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo).

Ons kenmerk
1389373



Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden.

De aanvraag en alle daarbij ingediende stukken maken onderdeel uit van deze vergunning, tenzij de aan de vergunning verbonden voorschriften anders bepalen.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

M.J. Schellingerhout BSc
unitmanager afdeling Reguleren, Advies en Omgeving DCMR Milieudienst Rijnmond

DCMR maakt gebruik van digitaal vaststellen, daarom ontbreekt een zichtbare handtekening

Ons kenmerk
1389373



Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Dit besluit treedt in werking op de dag na de dag waarop dit aan u is toegezonden.

Voorlopige voorziening

Indien u of derde belanghebbenden er tevens veel belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de Sectie bestuursrechtspraak van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Het verzoek om voorlopige voorziening schorst niet de werking van dit besluit.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening en/of beroepschrift indienen bij bovengenoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de voorwaarden.

Wij verzoeken u een kopie van uw bezwaarschrift en/of het verzoek om een voorlopige voorziening te sturen aan de DCMR Milieudienst Rijnmond, Postbus 843, 3100 AV Schiedam.

Bezwaar

Ingevolge artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden binnen zes weken na bekendmaking een gemotiveerd bezwaar indienen tegen dit besluit. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. het Awb-secretariaat, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag. Een bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en ten minste te bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, de omschrijving van deze beschikking en de gronden van het bezwaar. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet.

Verzonden op: 7 december 2022

Ons kenmerk
1389373



INHOUDSOPGAVE

1.0 VOORSCHRIFTEN MILIEU.....	5
PROCEDURELE OVERWEGINGEN.....	6
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....	8

1.0 VOORSCHRIFTEN MILIEU

1.1 Emissie-relevante parameters (ERP's)

1.1.1

ERP bewakingen moeten voor INCI850 reproduceerbaar worden vastgelegd in het controleplan. In dit controleplan moet het volgende zijn uitgewerkt:

- a. een omschrijving van de ERP's;
- b. de bandbreedte waarbinnen de ERP's zich moeten bevinden om te voldoen aan de in voorschrift gestelde emissie-eisen;
- c. met emissiemetingen of met historische gegevens moet worden aangetoond dat de emissie voldoet aan de emissie-eis bij de voorgestelde ERP-grenzen;
- d. op welke wijze de kwaliteit van de continue registratie van de ERP's wordt gewaarborgd;
- e. de acties bij het over- en onderscheiden van de vastgestelde grenswaarde voor de ERP.

1.1.2

Om te voldoen aan voorschrift 1.1.1 moet het bestaande controleplan worden aangepast. Binnen zes maanden nadat de vergunning in werking is getreden en onherroepelijk is geworden, moet het controleplan ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.

1.1.3

Binnen drie maanden nadat de vergunning in werking is getreden en onherroepelijk is geworden stuurt vergunninghouder een voorstel ter instemming aan het bevoegd gezag. In dit voorstel wordt de werkwijze van bemonstering en de uitvoering van de monsterpunten beschreven. Vergunninghouder geeft hierbij ook de foutenbeschouwing voor de bemonsteringen én voor de analyse. Ook geeft de vergunninghouder de concept aanvraag voor de accreditatie.

1.1.4

Binnen zes maanden nadat de vergunning in werking is getreden en onherroepelijk is geworden moet vergunninghouder de accreditatie L012 (EN ISO/IEC17025:2017) voor de monsternamen en de analyse van H₂S hebben aangevraagd. Binnen veertien maanden moet Shell een accreditatie voor de monsternamen en analyse van H₂S hebben gekregen.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Bevoegd gezag

De inrichting valt onder meer onder categorie 1.3a en b, categorie 1.4a, categorie 2.1a, categorie 2.6a, categorie 2.7e, categorie 5.3a en b van bijlage I, onderdeel C, van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Op grond van de in de inrichting aanwezige hoeveelheid gevaarlijke stoffen zijn op het bedrijf het Besluit risico's zware ongevallen 2015 en het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van toepassing. Tevens behoort een IPPC-installatie op grond van categorie 1.2 van bijlage I van de Europese richtlijn industriële emissies tot de inrichting (het raffineren van aardolie).

Daarom zijn wij op grond van artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid, van het Bor het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.2 van de Wabo, de reguliere voorbereidingsprocedure. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 van de Wabo van de aanvraag kennis gegeven.

Beslistermijn verlengen

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van acht weken te verlengen met zes weken zoals bedoeld in artikel 3.9, tweede lid, van de Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven.

Beslistermijn opschorten

Overeenkomstig artikel 4:15, tweede lid, sub a, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is met schriftelijke toestemming van de aanvrager de beslistermijn voor de aanvraag opgeschort met zes weken.

Volledigheid en ontvankelijkheid

Volgens artikel 2.7, eerste lid, van de Wabo dient de aanvrager er voor zorg te dragen dat de aanvraag betrekking heeft op alle activiteiten die onlosmakelijk met elkaar samenhangen. Gebleken is dat geen onlosmakelijke onderdelen van toepassing zijn.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid aan de indieningsvereisten uit de ministeriële Regeling omgevingsrecht (Mor) en op inhoud beoordeeld. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. Wij hebben de aanvrager per brief van 1 augustus 2022 in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens te leveren. De aanvrager heeft om uitstel gevraagd en gekregen. Wij hebben de aanvullende gegevens definitief ontvangen op 29 november 2022. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de

aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag samen met de aanvullingen volledig is en voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is zowel volledig als ontvankelijk en daarom in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is met 4 weken opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.26, eerste en derde lid, van de Wabo, alsmede de artikelen in § 6.1 van het Bor, hebben wij burgemeester en wethouders van gemeente Rotterdam, Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) en Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) de gelegenheid geboden om te adviseren op de aanvraag.

Daarnaast hebben wij de aanvraag ter kennisname doorgestuurd naar de Nederlandse Arbeidsinspectie en het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat.

Naar aanleiding hiervan hebben wij op 21 juni 2022 de volgende reactie van de VRR ontvangen:

- Op basis van de aanvraag is een aanvullend brandveiligheidsadvies niet noodzakelijk. Het betreft een periodieke H₂S-meting om luchtkwaliteit te beoordelen, dus geen meting i.k.v. ongewone voorvallen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Overwegingen en toetsingen milieuneutrale wijziging

Milieueffectrapportage (m.e.r.)

Het Besluit milieueffectrapportage is niet van toepassing op deze beschikking.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn voor bepaalde activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Op vergunningplichtige (type C) inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan van het Activiteitenbesluit worden afgeweken voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type-C inrichting met een IPPC-installatie. In de aanvraag zijn de volgende activiteiten opgenomen, zoals genoemd in hoofdstuk 3 en/of hoofdstuk 5 van het Activiteitenbesluit en daarin uitputtend geregeld zijn. Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de oprichting of verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van deze activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit:

- Afdeling 5.1 Industriële emissies, § 5.1.4 Installatie, als onderdeel van olieraffinaderijen, voor de productie van zwavel.

Voor het overige is in het Activiteitenbesluit per hoofdstuk dan wel per afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

De voorschriften die in deze beschikking zijn opgenomen, zijn voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen naast de vergunning uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden vastgesteld ten aanzien van deze

activiteiten voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven. Er worden in dit geval geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor genoemde activiteiten.

Toets milieuneutrale verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid, dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werking daarvan:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- geen aanleiding geeft tot het opstellen van een milieueffectrapport.

Hieronder gaan wij in op de milieuaspecten die relevant zijn voor deze verandering.

Aanvraag

Shell vraagt een milieuneutrale vergunning aan om de H₂S-concentratie in de rookgassen van de thermische incinerator 850 (INCI850) maandelijks te bemonsteren en te analyseren op H₂S-concentratie. De incinerator heeft een automatische processturing en Shell bewaakt emissie-relevante parameters (ERP's) bij de incinerator.

De aangevraagde werkwijze geeft een redelijke bewaking van de emissies. Shell heeft als aanvullende informatie bij de aanvraag een overzicht van de emissies over de periode januari 2020 tot september 2022 aangeleverd. Uit dit overzicht blijkt dat de emissie altijd (afgezien van één statistische afwijking) aan de emissie-eis voldoet. Shell bewaakt de volgende ERP's voor INCI850850.

ERP	Eenheid	Minimum-grens	Maximum-grens	Opmerkingen
Temperatuur verbrandingskamer	°C	665	835	
Debiet afgasstroom	t/d	-	-	
Debiet bijstook	t/d	-	-	Wordt automatisch geregeld om ingestelde temperatuur te bereiken
Zuurstofconcentratie in afgas	vol%	0,9		
Drukval over brander	mbar	7,2	386	Maximumgrens voor veiligheid van incinerator

De belangrijkste ERP's zijn zuurstof in het afgas en temperatuur van de verbrandingskamer. Het is nodig dat Shell in het bestaande controleplan aantoont dat binnen de ERP grenzen de emissie voldoet aan de emissie-eis van maximaal 10 mg/Nm³ H₂S. Ook moet Shell in het controleplan vastleggen wat zij zal doen als niet wordt voldaan aan de ERP-grenzen en hoe zij het bevoegd gezag hierover informeert.

De aanvulling van het controleplan voor de emissie van H₂S schrijven wij voor in deze vergunning.

Methoden voor bemonstering en analyse

Om onzekerheden bij de bemonstering te voorkomen vinden wij het nodig dat Shell de bemonstering in een methode vastlegt. De bemonstering dient onder de NEN EN ISO 17025: 2019 accreditatie te worden uitgevoerd. Binnen zes maanden willen wij dat Shell voor de monsternamen de accreditatie uitbreidt met deze bemonstering en dat binnen veertien maanden de bemonstering op de scoop moet zijn vermeld.

De voorgestelde analysemethode die Shell wil toepassen lijkt ons geschikt en wij stemmen in met deze methode. Wij vinden het noodzakelijk dat het Shell laboratorium verrichtingen onder de EN ISO/IEC 17025:2017 accreditatie (RVA L012) gaat uitvoeren. Binnen 6 maanden willen wij dat Shell voor de analyse de accreditatie uitbreidt met deze analyse en dat binnen 14 maanden de analyse op de scoop moet zijn vermeld.

Overige milieuaspecten

Ten aanzien van andere milieuaspecten zoals geluid, bodem, externe veiligheid en geur, is er geen wijziging ten opzichte van de vergunde situatie.

Conclusie toets milieuneutrale verandering

De verandering leidt volgens de aanvraag niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunningen van 27 april 2010 (kenmerk 20942923 /274100) en daaraan gerelateerde vergunningen is toegestaan. Daarnaast bestaat geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Ten slotte leidt de verandering niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend. Er zijn derhalve geen redenen om het milieudeel van de omgevingsvergunning te weigeren.

Er zijn voorschriften voor het onderdeel milieu aan deze beschikking verbonden.

Ons kenmerk
1389373

