

## **Algemene Toelichting**

We willen de woningen voor een kwetsbare groep huishoudens in Zwolle verduurzamen. Deze verordening beoogt een stap te zetten bij het tegengaan van energiearmoede van huishoudens met een laag inkomen en een slecht geïsoleerd huis.

De verordening verduurzaming woningen is een instrument op basis van de huidige, incidentele rijksmiddelen. In de raadsinformatienota 'Op weg naar een Zwols isolatieprogramma Woningen' geven we aan hoe we verder willen komen met een structurele aanpak om woningen in de stad te verbeteren, in te zetten op forse energiebesparing en ook daarmee energiearmoede terug te dringen. Om de kans te vergroten dat we de doelgroep bereiken werken we nauw samen met de diverse sociaal domein partners, energiecoaches, en energie-initiatieven die aangeven deze inwoners goed te kennen.

De verordening bouwt voort op het versterken van de samenwerking tussen de gemeente, energie-initiatieven in de stad en maatschappelijke organisaties, mede in het kader van de opgave in de energietransitie.

We hanteren de volgende uitgangspunten voor de besteding van de beschikbare rijksmiddelen:

- We willen dat in elke woning minimaal het meest gebruikte vertrek (vaak de huiskamer) comfortabel is. Waar mogelijk kiezen we voor isoleren. We beogen kwetsbare huishoudens met een eigen, slecht geïsoleerde woning via subsidie te ondersteunen bij het isoleren om daarmee de energiekosten terug te dringen.
- Tempo in besteding der middelen, hetgeen een voortvarende aanpak vraagt. We sturen op nog vóór de winter van 2022 daadwerkelijk isoleren met kierdichting, isolatie van glas, gevel, vloer en dak.
- Liever gas besparen dan elektriciteit, omdat dit aansluit op onze CO2 bespaardoelen en een meer bijdraagt aan een lagere energierekening.
- Het bespreekbaar maken van gedragsverandering in energiegebruik vraagt bepaalde kwaliteit van de adviezen richting huishoudens.

De gemeente verstrekt een laagdrempelige subsidie in natura. De woningeigenaar krijgt geen aanspraak op financiële middelen. Er worden isolatiemaatregelen in de woning getroffen op kosten van de gemeente. Het besluit waarin wordt vastgesteld of de woningeigenaar in aanmerking komt, heeft wel een publiekrechtelijk grondslag, is op rechtsgevolg gericht en daarom ook vatbaar voor eventueel bezwaar of beroep.

## **Artikelsgewijze Toelichting**

### **Artikel 1      Begripsbepalingen**

Begrippen die al zijn omschreven in de participatiewet (Pw), Algemene wet bestuursrecht (Awb) of de Gemeentewet worden niet afzonderlijk gedefinieerd in deze verordening. Deze zijn vanzelfsprekend van toepassing op deze verordening ten behoeve van minima.

#### *Inkomen*

Met inkomen wordt bedoeld het inkomen zoals bedoeld in artikel 32 Pw. Bijzondere bijstand wordt niet als inkomen in aanmerking genomen.

#### *Peilmaand*

De peildatum voor het bepalen van het inkomen is in beginsel de maand voorafgaand aan de aanvraag. Voor bepaalde uitzonderingsgevallen kan op grond van artikel 2 een gemiddeld inkomen worden gehanteerd.

#### *Checklist isolatiegraad*

Met deze checklist bepaalt de bouwkundig adviseur, op basis van informatie van de eigenaar en al dan niet ondersteund door de kennis van een energiecoach, aannemer of fysieke inspectie, de mate waarin een huis geïsoleerd is. De checklist is door het college vastgesteld inclusief de grens

tussen goed genoeg geïsoleerd en slecht (genoeg) geïsoleerd. Indien een woning slecht is geïsoleerd kan de woningeigenaar in aanmerking komen voor subsidie. Het college heeft mandaat gegeven aan de bouwkundig adviseur om de checklist met ondertekening vast te stellen.

#### *Plan van aanpak*

Door een gemeentelijke bouwkundig adviseur wordt een plan van aanpak vastgesteld voor het treffen van maatregelen voor de verduurzaming van de eigen woning, in samenspraak met de aannemer en de woningeigenaar. De bouwkundig adviseur beoordeelt de noodzaak van en de mogelijkheden voor het treffen van een aantal maatregelen zoals kierdichting, glas-, muur-, vloer- en/of dakisolatie. Op basis van een positief besluit van de bouwkundig adviseur wordt door de gemeente een aannemer ingeschakeld voor het realiseren van de aanpassingen aan de eigen woning. De gemeente verleent de opdracht.

#### **Artikel 2 tot en met 4 Wie komt wel of niet voor subsidie in natura in aanmerking?**

In de participatiewet wordt aangegeven wie recht hebben op bijstand. Dit artikel passen we analoog toe in deze autonome verordening. Hieruit volgt dat:

- alleen mensen die hier te lande rechtmatig verblijven recht hebben op de subsidie.
- vreemdelingen die rechtmatig in Nederland verblijven en die voldoen aan het gestelde in artikel 11 lid 2 en 3 Pw recht hebben op een subsidie.

De hiervoor aangehaalde bepalingen zijn van belang bij de toetsing van de situatie op het moment van de aanvraag. Essentieel is dat de eigenaar zijn woning, of eigenaren met een gezamenlijk laag inkomen hun woning, zelf bewonen. Zij moeten ingeschreven staan in de registers van de gemeente Zwolle.

In artikel twee staat het begrip inkomen gedefinieerd vanwege de eis dat de woningeigenaar (of eigenaren) een laag inkomen moet hebben.

Artikel drie breidt de doelgroep verder uit met mensen in de schuldregeling. Voor deze verordening is deze doelgroep vermoedelijk minder toepasselijk. De meeste (problematische) schuldenaren hebben geen eigen woning.

In artikel vier worden de illegale vreemdelingen uitgesloten zoals gebruikelijk in overheidsvoorzieningen. Indien een inwoner samenwoont met een illegale partner, blijft de illegale partner buiten beschouwing voor de beoordeling van het recht op subsidie (lid vier).

Tevens wordt voor deze specifieke verordening ook uitgesloten de woningeigenaar waarvan de woning te koop staat. Immers zal de koper in plaats van de actuele woningeigenaar het voordeel genieten van de woningverbetering.

#### **Artikel 5 Aanvragen subsidie in natura**

Een woningeigenaar kan eenmalig een aanvraag voor subsidie in natura ter verduurzaming van de eigen woning indienen. Aanvragen kunnen tot uiterlijk 1 juli 2023 worden ingediend. Deze regeling is een open einde regeling dus elke woningeigenaar met een laag inkomen die voldoet aan de criteria komt in aanmerking voor een toekenning.

De woningeigenaar moet een plan van aanpak overleggen waarin de maatregelen ter verduurzaming van de eigen woning staan opgesomd. Het plan van aanpak dient als basis voor de offerte van een erkende aannemer. Het plan wordt opgemaakt door een bouwkundig adviseur van de gemeente Zwolle. Het plan van aanpak besteedt ook aandacht aan andere steunmaatregelen. Het derde lid beoogt aanvragers met commerciële doelen uit te sluiten evenals plannen welke in strijd zijn met geldende regelgeving.

#### **Artikel 6 Besluit**

Door een aantal ontwikkelingen in dit jaar 2022 is de druk op de lage inkomens erg groot geworden. De gemeente wil woningeigenaren met een inkomen tot 130% van de bijstandsnorm ondersteuning bieden bij het treffen van maatregelen voor de verduurzaming van de eigen woning. Een voorwaarde is dat het vermogen, meestal spaargeld, van de woningeigenaren niet meer bedraagt dan € 17.000 (anderhalf keer de gehuwdennorm). We laten daarbij de overwaarde in de eigen woning buiten beschouwing.

De eenmalige subsidie in natura is gelijk aan het bedrag zoals opgenomen in het plan van aanpak en bedraagt maximaal € 5000.

Met deze beschikking weet de inwoner of hij binnen de toetsingscriteria valt en recht heeft op isolatiemaatregelen. Hij weet alleen nog niet precies welke maatregelen dat zijn en wat de kosten daarvan zijn. Dat recht bestaat ter hoogte van het plan van aanpak isolatie. Dit plan wordt in afstemming met de eigenaar opgesteld. Dat plan wordt ondertekend door:

- de inwoner, die daarmee tevens toestemming geeft dat de aannemer dit werk in zijn woning mag doen;
- de gemeente, die daarmee aangeeft dat dit de passende isolatiemaatregelen zijn;

Vervolgens geeft de gemeente opdracht aan een aannemer om de werkzaamheden uit te voeren. Na oplevering betaalt de gemeente de factuur van de aannemer.

#### **Artikel 7 Verplichtingen en Terugvordering**

De subsidie wordt gebruikt voor verduurzaming van de eigen woning. Indien men niet of onvoldoende aan de verplichtingen voldoet, kan de gemeente overgaan tot terugvordering van de vergelijkbare geldswaarde van de subsidie in natura. Het ongedaan maken van de isolerende maatregelen is niet goed denkbaar. Dit vanwege de eigendomsovergang aan de pandeigenaar en het arbeidsintensieve karakter van de werkzaamheden aan de woning.

#### **Artikel 8 Hardheidsclausule**

In bijzondere gevallen mag het college van burgemeester en wethouders van de gemeente afwijken van een paar bepalingen in de verordening. Het betreffen de bepalingen over de omvang van de doelgroep, het aanvragen, het besluit van en het terugvorderen van de eenmalige subsidie

#### **Artikel 9 ASV**

Artikel 9 brengt mee dat de subsidieregels uit de Algemene Subsidieregeling Zwolle analoog worden toegepast op besluiten ingevolge deze verordening.

#### **Artikel 10 Inwerkingtreding en einde**

Artikel 10 regelt de ingangsdatum met een terugwerkende kracht vanaf 1 oktober en het einde van de regeling.