



Ontwerpbesluit

B.V. Nederlandse Industrie van Eiproducten
T.a.v. de heer Ros
Energieweg 9
8071 DA NUNSPEET

Datum

7 september 2020

Zaaknummer

2020-011027

Onderwerp

Wijzigen vergunning Waterwet

Inlichtingen bij

Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad

1 van 11

Activiteit

Grondwateronttrekking ten behoeve van
industriële toepassing B.V. Nederlandse
Industrie van Eiproducten

Gemeente

Nunspeet

Locatie

Energieweg 9, Nunspeet

Beste heer Ros,

Ter bescherming van onttrekkingen voor menselijke consumptie op grond van de Kaderrichtlijn Water passen wij de grondwateronttrekkingsvergunningen aan waarbij sprake is van menselijke consumptie. Wij hebben extra monitoring voorgeschreven.

De in dit besluit opgedragen voorschriften zijn een aanvulling op de vigerende grondwateronttrekkingsvergunning. Het besluit d.d. 7 juni 2012, zaaknummer 2012-000741 blijft onverkort van kracht.

Ontwerpbesluit

Wij hebben uw vergunning gewijzigd in die zin dat wij extra monitoringsvoorschriften aan de vergunning hebben toegevoegd.

Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit.

De bijlage is onderdeel van dit besluit

De bijlage bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van dit besluit beschreven in de bijlage. Neem de bijlage goed door.

Datum

7 september 2020

Zaaknummer

2020-011027

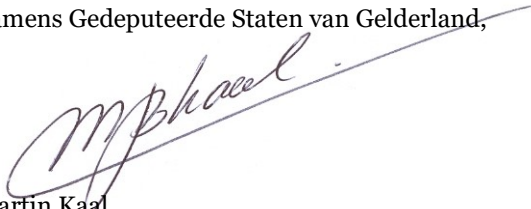
Blad

2 van 11

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](http:// gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Martin Kaal

Teammanager Vergunningverlening

Bijlage:

Bijlage – Toelichting en voorschriften

Zienswijzen

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op www.overheid.nl. Iedereen kan op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze.

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via post@gelderland.nl.

Bijlage

1 Voorschriften

U bent verplicht om zich aan de volgende voorschriften te houden:

- 1.1 Monitoring KRW
- 1.2 Actualisatie feitendossier t.b.v. het feitendossier Kaderrichtlijn Water
- 1.3 Handelen bij calamiteiten

1.1 Monitoring KRW

- 1.1.1 De vergunninghouder meet jaarlijks vóór 31 december, de chemische kwaliteit van het onttrokken ruwe grondwater (dus voor een eventuele zuiveringsstap) op ten minste de parameters zoals opgenomen in tabel 'Operationele monitoring ruwwater'. De te meten stoffen zijn gebaseerd op het Drinkwaterbesluit. Het monster dient direct na de bron en vooraf aan de zuivering genomen te worden. Wanneer het grondwater uit meerdere bronnen wordt onttrokken die zich in één en hetzelfde watervoerend pakket bevinden, dan mag daarvoor een mengmonster worden genomen. Het is niet toegestaan een mengmonster samen te stellen van monsters uit verschillende watervoerende pakketten. Indien het water uit meerdere watervoerende pakketten wordt onttrokken, dient een analyse van het water per watervoerend pakket te worden gemaakt.
- 1.1.2 Voor alle stoffen waarvan de analyse, in een aaneengesloten periode van 3 jaar, de jaarlijkse meting hoger is dan 75% van de maximum toegestane waarde, dient de herkomst van de stof nader onderzocht te worden.
- 1.1.3 Ten aanzien van monsternamen en analyse geldt bovendien dat:
 - het nemen en analyseren van monsters geschiedt door laboratoria die een kwaliteitsborgingssysteem hanteren dat gebaseerd is op NEN-EN-ISO/IEC 17025: 2005 of een gelijkwaardige norm en die daarvoor overeenkomstig deze norm geaccrediteerd zijn;
 - het nemen van monsters kan tevens plaatsvinden door bedrijven en personen die een kwaliteitsborgingssysteem hanteren dat gebaseerd is op NEN-EN-ISO/IEC 17025: 2005 of een gelijkwaardige norm en die daarvoor overeenkomstig deze norm geaccrediteerd zijn, met dien verstande dat een gelijkwaardige norm als bedoeld onder a en b uitsluitend wordt toegepast na daartoe verkregen schriftelijke toestemming van de provincie Gelderland.

Datum

7 september 2020

Zaaknummer

2020-011027

Blad

4 van 11

- 1.1.4 De vergunninghouder voert jaarlijks een trendanalyse uit, waarbij de uitgevoerde metingen met die van voorgaande jaren worden vergeleken. Verschillen in negatieve zin (richting maximumwaarden) worden gerapporteerd met aanduiding of maatregelen nodig zijn. Indien de analysewaarden de aangegeven grenswaarden bereiken, wordt aangegeven welke maatregelen worden genomen om de betreffende waarden in neerwaartse zin om te buigen.
- 1.1.5 De verzamelde monitoringsgegevens worden, voor zover van toepassing, uiterlijk binnen drie maanden van het daaropvolgende kalenderjaar via post@gelderland.nl aan ons toegezonden. Hierbij worden de volgende zaken gerapporteerd:
- De namen van geaccrediteerde laboratoria en bedrijven;
 - de diepte van het filter of de filters van waaruit het geanalyseerde water wordt bemonsterd;
 - een digitaal totaaloverzicht in een database bestand (Excel) van alle gemeten waarden en analyses;
 - een trendanalyse van de samenstelling van het onttrokken water;
 - een schriftelijke toelichting op afwijkingen van de voorschriften.
- 1.1.6 De vergunninghouder bewaart de monitoringsgegevens die worden verzameld voor een periode van ten minste 12 jaar.
- 1.1.7 De tabel operationele monitoring ruwwater is gebaseerd op tabel II en III van het Drinkwaterbesluit (versie d.d. 1 juli 2018). In geval van wijziging van het Drinkwaterbesluit meet de vergunninghouder vanaf dat moment ook de eventueel dan aanvullend opgenomen chemische parameters.

Tabel. Operationele monitoring ruwwater (1.1.1)

Parameter	Maximum-waarde	Eenheid	Tabel Drinkwaterbesluit
Acrylamide	0,10	µg/l	II
Antimoon	5,0	µg/l	II
Arseen	10	µg/l	II
Benzeen	1,0	µg/l	II
Benzo(a)pyreen	0,010	µg/l	II
Boor	0,5	mg/l	II
Bromaat	1,0	µg/l	II
Cadmium	5,0	µg/l	II
Chroom	50	µg/l	II
Cyaniden (totaal)	50	µg/l	II
1,2-Dichloorethaan	3,0	µg/l	II
Epichloorhydrine	0,10	µg/l	II

Datum

7 september 2020

Zaaknummer

2020-011027

Blad

5 van 11

Fluoride	1,0	mg/l	II
Koper	2,0	mg/l	II
Kwik	1,0	µg/l	II
Lood	10	µg/l	II
Nikkel	20	µg/l	II
Nitraat	50	mg/l	II
Nitriet	0,1	mg/l	II
N-nitrosodimethylamine (NDMA)	12	Ng/l	II
Polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK's) (som)	0,10	µg/l	II
Polychloorbifenylen (PCB's) (individueel)	0,10	µg/l	II
PCB's (som)	0,50	µg/l	II
Pesticiden (individueel) *	0,10	µg/l	II
Pesticiden (som)	0,50	µg/l	II
Seleen	10	µg/l	II
Tetra- en trichlooretheen (som)	10	µg/l	II
Trihalomethanen (som)	25	µg/l	II
Vinylchloride	0,10	µg/l	II
Ammonium	0,20	mg/l	IIIa
Chloride	150	mg/l	IIIa
Aluminium	200	µg/l	IIIb
IJzer **	200	µg/l	IIIb
Mangaan **	50	µg/l	IIIb
Natrium	150	mg/l	IIIb
Sulfaat	150	mg/l	IIIb
Zink	3,0	mg/l	IIIb
AOX	-	µmol	IIIc
Aromatische aminen	1	µg/l	IIIc
(Chloor)fenolen	1	µg/l	IIIc
Diglyme(n)	1	µg/l	IIIc
Ethyl tert-butyl ether (ETBE)	1	µg/l	IIIc
Gehalogeneerde monocyclische koolwaterstoffen	1	µg/l	IIIc
Gehalogeneerde alifatische koolwaterstoffen	1	µg/l	IIIc
Methyl tert-butyl ether (MTBE)	1	µg/l	IIIc
Monocyclische koolwaterstoffen/aromaten	1	µg/l	IIIc

* Voor de analyse van pesticiden individueel zijn de in de regio gebruikte pesticiden van belang. De keuze voor het gekozen pesticiden analysepakket dient bij het toeleveren van de resultaten te worden gemotiveerd.

** wanneer de gemeten waarde van een bepaalde stof hoger is dan 75% van de drinkwaternorm, dan duidt dat op antropogene invloed en wordt de stof als een probleemstof gezien. IJzer en mangaan beschouwen wij niet als probleemstoffen en zodoende hoeft de oorzaak van het overschrijden van 75% van de drinkwaternorm van deze stoffen niet nader te worden onderzocht.

Het doel van de kaderrichtlijn water is het tegengaan van negatieve antropogene invloeden. De Nederlandse uitwerking van de kaderrichtlijn verwijst weliswaar naar de normen van de drinkwaterrichtlijn maar sommige van die stoffen zijn van nature in hogere concentraties aanwezig. Dan is er geen sprake van negatieve antropogene menselijke beïnvloeding. Bij de handhaving van de normen gaan wij dan ook uit van de doelstellingen van de Kaderrichtlijn Water. Bij de analyses van de trend in de samenstelling van het water dient duidelijk de relatie met negatieve antropogene beïnvloeding te worden gelegd

1.2 Actualisatie feitendossier t.b.v. het feitendossier Kaderrichtlijn Water

- 1.2.1 In 2024 en daarna ten minste elke zes jaar, of zoveel vaker als ontwikkelingen dat noodzakelijk maken, actualiseert de vergunninghouder het feitendossier. Alle tot dan toe verrichtte monitoringsresultaten worden opgenomen in de actualisatie waarbij de ontwikkeling (trend) van de concentraties van de te meten stoffen in beeld wordt gebracht.
- 1.2.2 Elke opvolgende actualisatie dient aan te sluiten bij het feitendossier en de eerder uitgevoerde actualisatie, om zodoende inzicht te bieden in de ontwikkeling van de samenstelling van het te onttrekken grondwater en risico's voor de winning.
- 1.2.3 Het periodiek geactualiseerde feitendossier wordt uiterlijk op 31 maart na de laatste operationele monitoring via post@gelderland.nl aan ons toegezonden. Het eerstvolgende geactualiseerde feitendossier dient zodoende uiterlijk 31 maart 2024 aan ons te worden toegezonden.

1.3 Handelen bij calamiteiten

- 1.3.1 Om op calamiteiten vanuit de omgeving te kunnen anticiperen en om risico's voor het grondwater te kunnen volgen vanuit activiteiten van bedrijven in de omgeving, wordt hiervoor een calamiteitenplan opgesteld. Dit plan wordt binnen één jaar na vaststelling van onderhavig besluit ter goedkeuring aan ons overlegd via post@gelderland.nl.

2 Procedure

2.1 Grondslag vergunningplicht

Op grond van artikel 6.4, eerste lid, sub a van de Waterwet is het verboden zonder daartoe strekkende vergunning van Gedeputeerde Staten grondwater te onttrekken ten behoeve van industriële toepassingen, indien de te onttrekken hoeveelheid water meer dan 150.000 m³ per jaar bedraagt.

3 Wetten en beleid provincie

3.1 Waterwet

De Waterwet geeft richtlijnen voor het waterbeheer. Hierin staan de volgende doelstellingen:

- a voorkomen en waar nodig beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in combinatie met;
- b beschermen en verbeteren van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
- c vervullen van maatschappelijke functies door watersystemen.

Als de activiteiten niet in strijd zijn met deze doelstellingen, is een vergunning mogelijk. Bij een vergunning kunnen voorschriften of beperkingen horen die de belangen van het waterbeheer beschermen.

3.2 Kaderrichtlijn Water en beleid provincie

Op basis van de Kaderrichtlijn Water (KRW) is de provincie verplicht om de kwaliteit van het grondwater dat gebruikt wordt voor menselijke consumptie te beschermen (KRW art. 7). Dat geldt niet alleen voor onttrekkingen voor de openbare drinkwatervoorziening, maar óók voor industriële winningen voor menselijke consumptie in o.a. de levensmiddelenindustrie en voor eigen drinkwaterwinningen bij recreatiebedrijven. Wij hanteren het begrip menselijke consumptie overeenkomstig de Drinkwaterrichtlijn uit 1998 (Richtlijn 98/83/EG).

De Kaderrichtlijn richt zich op de een duurzame goede samenstelling van het grondwater. Daarvoor moet inzicht zijn in de bedreigingen van de kwaliteit van het grondwater en in de ontwikkelingen van de samenstelling van dat grondwater. Dat vraagt om een risicoanalyse voor de winning en reguliere monitoring van het onttrokken grondwater op diverse parameters.

In onze Omgevingsvisie is vastgesteld dat de bescherming van industriële winningen voor menselijke consumptie en eigen drinkwaterwinningen niet gereguleerd gaat worden via onze Omgevingsverordening. Wij nemen geen ruimtelijke maatregelen zoals de beschermingsgebieden bij de openbare drinkwaterwinningen. Die winningen zijn daarvoor te verschillend van aard en omvang en ze dienen geen openbaar belang. Wij richten ons samen met de bedrijven vooral op milieu-hygiënische maatregelen. Voor reeds bestaande onttrekkingen voor menselijke consumptie (industrie en recreatiebedrijven) willen provincie en waterschappen in samenwerking met het bedrijfsleven een zogenaamd 'feitendossier' aanleggen waarin kwaliteitsaspecten en eventuele op maat toegesneden maatregelen worden opgenomen. Bij nieuwe vergunningaanvragen, zowel bij de provincie als bij het waterschap, moet door de aanvrager een feitendossier worden aangeleverd. Om de maatregelen uit de feitendossiers te effectueren worden deze opgenomen in de vergunning. Op deze wijze wordt voldaan aan de verplichtingen van de KRW.

4 Beschrijving van de activiteit

4.1 Vergunde situatie

B.V. Nederlandse Industrie van Eiprodukten (vergunninghouder) heeft vergunning voor het onttrekken van grondwater voor industriële toepassingen op grond van beschikking d.d. 7 juni 2012, zaaknummer 2012-000741 en eerder op grond van beschikkingen d.d. 6 augustus 2004 (nr. MW 2004.18087) en d.d. 28 maart 1990 (nr. MW87.49981-MW4207).

De vergunninghouder heeft vergunning voor het aan de bodem onttrekken van maximaal 150.000 m³ grondwater per kwartaal met een maximum van 450.000 m³ grondwater per jaar.

4.2 Situatiebeschrijving

De vergunninghouder onttrekt grondwater ten behoeve van het bedrijfsproces waarbij het water onder meer wordt ingezet voor (indirect) consumptieve doeleinden. De watervoorziening van de vergunninghouder is gebaseerd op een eigen grondwateronttrekking. De vergunninghouder beschikt momenteel over vier onttrekkingsbronnen tot 45 meter beneden maaiveld. De huidige onttrekking bedraagt circa 350.000 m³ per jaar. Het bedrijf heeft geen waterleidingaansluiting, het onttrokken water wordt ook voor drink- en toiletwatervoorziening gebruikt.

Er is geen informatie bekend omtrent het behandelen van ruwwater voor gebruik in het bedrijfsproces.

5 Belangenafweging

Hieronder leest u hoe ons besluit zich verhoudt tot het toetsingskader van hoofdstuk 4. We beperken ons tot de onderdelen die relevant zijn voor onderhavige situatie.

5.1 Beschrijving bodemopbouw

De bodemopbouw bestaat uit een watervoerend pakket tot 50 m beneden maaiveld, waarbinnen een scheidende laag klei voorkomt. De onttrekking vindt plaats op een diepte van 25 tot 45 meter beneden maaiveld.

5.2 Hydrologische effecten

Middels een modelberekening zijn de gebieden bepaald waarbinnen, als gevolg van de onttrekking, water vanaf maaiveld binnen 10 tot 25 jaar in de onttrekking terecht kan komen. In het feitendossier is op basis hiervan uiteindelijk één aandachtsgebied vastgesteld. Activiteiten en verontreinigingen binnen het aandachtsgebied kunnen (op termijn) een potentiële bedreiging vormen voor de kwaliteit van het grondwater en het water uit de onttrekking.

5.3 Feitendossier Kaderrichtlijn Water

Een analyse van de kwetsbaarheid van de grondwateronttrekking is beschreven in de rapportage 'Feitendossiers grondwateronttrekkingen in Gelderland 2017 - Nive BV Nunspeet', d.d. 11 september 2018.

Kwetsbaarheid onttrekkingsputten

Indien er sprake is van een stijgende trend van stoffen in het onttrokken grondwater die leidt tot een toename in de zuiveringsinspanning van de (probleem)stoffen, wordt de toestand van de winning conform de KRW als niet goed beoordeeld en is dit voor de vergunninghouder een onwenselijke situatie. Om daar inzicht in te krijgen en om tijdig eventuele mitigerende maatregelen te kunnen nemen is een monitoring van het ruwe grondwater uit de bron opgenomen. Wij hebben daartoe voorschriften opgenomen voor de monitoring van de grondwaterkwaliteit en het actualiseren van het feitendossier. De te analyseren parameters zijn gebaseerd op het Drinkwaterbesluit en de aanwijzingen uit de KRW.

Voor de (probleem)stoffen die duiden op antropogene invloed, en in de jaarlijkse metingen hoger dan 75 % van de drinkwaternorm worden gemeten gedurende een periode van 3 jaar, dient de oorzaak te worden achterhaald. Dat geldt ook voor (probleem)stoffen die niet voorkomen in de lijst 'Operationele monitoring' waarbij gedurende een periode van 3 jaar waarden worden gemeten boven de maximum waarde.

Kwetsbaarheid door landgebruik en diffuse bronnen

Binnen het aandachtsgebied is het risico van landgebruik, diffuse belastingen, puntbronnen en lijnbronnen op de kwaliteit van het water uit de onttrekking, laag. In het feitendossier zijn deze bronnen en de bedreigingen uitvoering beschreven.

Concrete maatregelen ter voorkoming van deze verontreinigingen kunnen, met uitzondering van de activiteiten op het eigen terrein, veelal niet door de vergunninghouder worden uitgevoerd. De beste mitigerende maatregel die de vergunninghouder zelf in de hand heeft is anticiperen op de potentiële en actuele bedreigende activiteiten en afspraken maken met de omgeving omtrent het melden van calamiteiten. Om op calamiteiten vanuit de omgeving te kunnen anticiperen en om risico's voor het grondwater te kunnen volgen vanuit activiteiten van bedrijven in de omgeving, wordt hiervoor een calamiteitenplan opgesteld. Onderdeel daarvan is het maken van een back-up plan voor de watervoorziening in geval zich een calamiteit voordoet.

De vergunninghouder kan wel anticiperen op ontwikkeling in de kwaliteit van het grondwater door monitoring. In dat kader zijn voorschriften voorzien middels een monitoring op de kwaliteit van het ruwe water uit de onttrekkingsbron, een monitoring op de kwaliteit van het grondwater nabij de onttrekkingsbron en een actualisatie van het feitendossier en de trend. Met het uitvoeren van de monitoring en het actualiseren van het feitendossier wordt ook geborgd dat regelmatig wordt gecontroleerd op eventuele nieuwe bedreigingen voor de kwaliteit van het ruwe water uit de onttrekkingsbron, waarop door de vergunninghouder kan worden geanticipeerd.

Voor de huidige (probleem)stoffen kan veelal nog geen trend worden vastgesteld van de ontwikkeling van de grondwaterkwaliteit. Aansluitend bij de opgave uit de Kader Richtlijn Water nemen wij daarom voorschriften op voor een jaarlijkse complete analyse van de samenstelling van het onttrokken water vast te kunnen stellen en de trend daarin te kunnen bepalen.

De te analyseren parameters zijn gebaseerd op het Drinkwaterbesluit. De monitoring in het kader van de Kader Richtlijn Water kan waar mogelijk gecombineerd worden met monitoring die reeds vanuit een ander wettelijk kader verplicht is.

6 Overige informatie

6.1 Wabo

Het kan zijn dat naast een vergunning Waterwet nog een vergunning nodig is: een vergunning voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Dit is bijvoorbeeld het geval bij een grondwateronttrekking in combinatie met een indirecte lozing. Op de grondwateronttrekking is de Waterwet van toepassing en op de indirecte lozing de Wabo. Dit besluit gaat niet in op nut of noodzaak van een vergunning voor de Wabo.

6.2 Wet bodembescherming

Als u bodemverontreiniging vermindert of verplaatst tijdens een wateronttrekking bent u verplicht om dit te melden bij de provincie. Vermeld de gegevens van de onttrekking (debiet, tijdstip, tijdsduur en bestemming water) en geef aan hoe u voorkomt dat de verontreiniging vermindert of verplaatst. U mag alleen grondwater onttrekken met een melding die is geaccepteerd door de provincie Gelderland. Kijk voor meer informatie op de website van de provincie Gelderland.

6.3 Wet natuurbescherming

Het is mogelijk dat u op grond van de Wet Natuurbescherming nog een ontheffing of vergunning nodig heeft, of dat u op een aangepaste manier moet werken (bijvoorbeeld in het broedseizoen). Dit besluit gaat niet in op nut of noodzaak van een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming.

6.4 Schade

U bent aansprakelijk voor schade aan onroerende zaken als gevolg van onttrekkingen en infiltraties. Stem de hoogte van de vergoeding af met degene die schade heeft geleden. Als u geen overeenstemming bereikt over de hoogte van de schadevergoeding, kunt u onafhankelijk advies vragen aan de provincie. Dien hiervoor een schriftelijk verzoek in bij Gedeputeerde Staten.

6.5 Geldigheidsduur

De vergunning heeft geen einddatum. Als de vergunning drie jaar niet is gebruikt, kunnen wij de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken

7 Juridische grondslagen

Voor dit ontwerpbesluit gelden:

- Waterwet, artikel 2.1, 6.4, 6.16
- Waterwet, Hoofdstuk 7, paragraaf 3, artikel 7.18
- Waterwet, artikel 6.22, lid 2
- Algemene wet bestuursrecht, afdeling 3.4
- Algemene wet bestuursrecht, artikel 3:18, lid 2;
- Wet milieubeheer, afdeling 13.2
- Wet milieubeheer, artikel 7.2, eerste lid, b
- Wet bodembescherming, artikel 28, lid 3
- Europese Kaderrichtlijn Water (KRW)