

**Nota van toelichting,
toelichting op de artikelen van de Financiële verordening 2023**

Artikel 212 uit de Gemeentewet schrijft voor dat de raad een financiële verordening vaststelt.

Artikel 212 Gemeentewet

1. De raad stelt bij verordening de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede de regels voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie vast. Deze verordening dient te waarborgen dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle wordt voldaan.
2. De verordening bevat in ieder geval:
 - a. regels voor waardering en afschrijving van activa;
 - b. grondslagen voor de berekening van de door het gemeentebestuur in `rekening te brengen prijzen en van tarieven voor rechten als bedoeld in artikel 229b, alsmede, voor zover deze wordt geheven, voor de heffing bedoeld in artikel 15.33 van de Wet milieubeheer;
 - c. regels inzake de algemene doelstellingen en de te hanteren richtlijnen en limieten van de financieringsfunctie.

Het eerste lid van artikel 212 Gemeentewet geeft aan dat de verordening de volgende onderdelen moet bevatten:

- de uitgangspunten voor het financiële beleid;
- de regels voor het financiële beheer
- de regels voor de inrichting van de financiële organisatie

Hierbij moet de verordeningen de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en interne controle waarborgen. Dit vindt u ook terug in de verordening. Zo zijn er kaders voor het financieel beleid opgenomen alsmede kaders voor de financiële organisatie. Deze kaders maken tezamen de interne controle waaronder de controle op de rechtmatigheid van de (financiële) beheershandelingen mogelijk.

Het tweede lid van artikel 212 Gemeentewet geeft aan welke regels in elke geval in de verordening moeten zijn opgenomen.

Artikelsgewijze toelichting**Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen****Artikel 1 Begripsbepaling**

Het begrippen die hier gedefinieerd zijn komen in de overige artikelen van de verordening terug. De definitie is om geen misverstand over de betekenis te krijgen.

Hoofdstuk 2 Begroting en verantwoording

Artikel 2 Planning- en controlcyclus

Het college wil de raad op tijd informeren over de planning van de P&C-producten.

Artikel 3 Kaders begroting

Dit artikel vult de bepalingen van de artikelen 189 en 193 van de Gemeentewet en het BBV aan.

Artikel 189 Gemeentewet

1. Voor alle taken en activiteiten brengt de raad jaarlijks op de begroting de bedragen die hij daarvoor beschikbaar stelt, alsmede de financiële middelen die hij naar verwachting kan aanwenden.
2. De raad ziet erop toe dat de begroting structureel en reëel in evenwicht is. Hiervan kan hij afwijken indien aannemelijk is dat het structureel en reëel evenwicht in de begroting in de eerstvolgende jaren tot stand zal worden gebracht.
3. Behoudens het bepaalde in de [artikelen 208](#) en [209](#) kunnen ten laste van de gemeente slechts lasten en daarmee overeenstemmende balansmutaties worden genomen tot de bedragen die hiervoor op de begroting zijn gebracht.
4. Het begrotingsjaar is het kalenderjaar.

Artikel 193 Gemeentewet

Verplichte uitgaven van de gemeente zijn:

- a. de renten en aflossingen van de door de gemeente aangegane geldleningen en alle overige opeisbare schulden;
- b. de uitgaven die bij of krachtens de wet aan de gemeente zijn opgelegd;
- c. de uitgaven die voortvloeien uit de van het gemeentebestuur gevorderde medewerking tot uitvoering van wetten en algemene maatregelen van bestuur, voor zover die uitgaven niet ten laste van anderen zijn gebracht.

Besluit Begroting en Verantwoording gemeenten en provincies

Artikel 7

1. De begroting bestaat ten minste uit:
 - a. de beleidsbegroting;
 - b. de financiële begroting.
2. De beleidsbegroting bestaat ten minste uit:
 - a. het programmaplan;
 - b. de paragrafen.
3. De financiële begroting bestaat ten minste uit:
 - a. het overzicht van baten en lasten en de toelichting;
 - b. de uiteenzetting van de financiële positie en de toelichting;
 - c. de bijlage met het overzicht van de geraamde baten en lasten per taakveld.

De gemeenteraad stelt vooraf aan het opstellen van de begroting een nota vast, waarin de hoofdlijnen voor het beleid en de financiële kaders voor de komende jaren zijn vastgelegd. De kaders geven richting aan het college voor het opstellen van de begroting en de meerjarenraming. In Oegstgeest is dit de Kaderbrief.

Artikel 4 Programma-indeling

Dit artikel bevat bepalingen over de inrichting van de begroting en de jaarstukken. De indeling van de programma's worden bij aanvang van iedere raadsperiode bij het behandelen van haar eerste programmabegroting door de raad vastgesteld. De beleidsthema's worden op voorstel van het college aan de programma's toebedeeld. De beleidsindicatoren worden ook op voorstel van het college door de raad bepaald en aan de programma's toegewezen. Wat de verplichte beleidsindicatoren zijn, volgt uit de (ministeriële) 'Regeling vaststelling beleidsindicatoren door gemeenten in programma's en programmaverantwoording', die gebaseerd is op artikel 25, tweede lid, onder a, van het BBV.

Besluit Begroting en Verantwoording gemeenten en provincies**Titel 4.2. De programmaverantwoording****Artikel 25**

2. De programmaverantwoording biedt per programma inzicht in:
 - a. de mate waarin de doelstellingen zijn gerealiseerd ten minste toegelicht aan de hand van de bij ministeriële regeling vast te stellen beleidsindicatoren;

Het BBV schrijft een aantal verplichte paragrafen voor. In een paragraaf wordt de raad integraal over een bepaald thema dat dwars door de begroting loopt, geïnformeerd. Het vierde lid geeft de raad de mogelijkheid om bij aanvang van een nieuwe raadsperiode aan te geven, welke paragrafen hij nog meer wenst. In dit artikel wordt de term vaststellen gebruikt, dit kan een nieuwe indeling zijn of een bevestiging zijn van de bestaande indeling en opzet van de P&C stukken.

Artikel 5 Inrichting begroting en jaarstukken

In dit artikel zijn aanvullend op het BBV bepalingen opgenomen voor de inrichting van de begroting.

Besluit Begroting en Verantwoording gemeenten en provincies**Titel 2.5. De uiteenzetting van de financiële positie en de toelichting****Artikel 20**

1. De uiteenzetting van de financiële positie bevat:
 - a. een raming voor het begrotingsjaar van de financiële gevolgen van het bestaande en nieuw beleid dat in de programma's is opgenomen;
 - b. een geprognosticeerde begin- en eindbalans van het begrotingsjaar, die ten minste de posten bevat om het EMU-saldo te kunnen berekenen, en
 - c. het EMU-saldo over het vorig begrotingsjaar en de berekening van het geraamde bedrag over het begrotingsjaar alsmede het jaar volgend op het begrotingsjaar.
2. Afzonderlijke aandacht wordt ten minste besteed aan:
 - a. de jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume;
 - b. de investeringen; onderscheiden in investeringen met een economisch nut en investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut;
 - c. de financiering;
 - d. de stand en het gespecificeerde verloop van de reserves;
 - e. de stand en het gespecificeerde verloop van de voorzieningen.

Artikel 21

De toelichting op de uiteenzetting van de financiële positie bevat ten minste de gronden waarop de ramingen zijn gebaseerd en de motivering daarvan en een toelichting op belangrijke ontwikkelingen ten opzichte van de uiteenzetting van de financiële positie van het vorig begrotingsjaar.

Het artikel schrijft voor, dat de baten en lasten onder de programma's in de begroting per beleidsthema worden weergegeven. In het tweede lid wordt de verplichting in het BBV (artikel 20) om in de begroting aandacht te besteden aan de investeringen nader uitgewerkt door te bepalen, dat er bij de uiteenzetting van de financiële positie een overzicht van de investeringen wordt gegeven.

Het derde lid bepaalt, dat in aanvulling op het bepaalde in het BBV de gevolgen van de begroting en meerjarenraming voor de gemeentelijke schuldpositie inzichtelijk worden gemaakt.

In het vierde lid wordt voor de jaarrekening het inzicht in de uitputting van investeringskredieten geregeld.

Artikel 6 Autorisatie begroting

Dit artikel regelt de verhouding tussen de bevoegdheden van het college en van de raad van de baten en lasten in de begroting en van de investeringskredieten. Op grond van artikel 189 van de Gemeentewet berust het budgetrecht bij de raad. Autorisatie door de raad van de baten en de lasten vindt plaats op het niveau van de programma's (lid 1). De raad neemt uiteindelijk de beslissing welke bedragen zij voor resultaten en inspanningen op de begroting beschikbaar stelt. Gedurende het begrotingsjaar kan de raad op grond van artikel 192 van de Gemeentewet besluiten nemen voor het wijzigen van de begroting.

Artikel 192 Gemeentewet

1. Besluiten tot wijziging van de begroting kunnen tot uiterlijk het eind van het desbetreffende begrotingsjaar worden genomen.
2. De [artikelen 190, tweede lid](#), en [191, tweede lid](#), alsmede, behoudens in gevallen van dringende spoed, het bepaalde in [artikel 190, derde lid](#), zijn van overeenkomstige toepassing.

De gemeente kan slechts uitgaven doen voor de bedragen die hiervoor op de begroting zijn gebracht (derde lid van artikel 189 van de Gemeentewet). Ook de uitgaven voor investeringen, waaronder investeringen in grondexploitaties, moeten door de raad worden geautoriseerd. De autorisatie van deze investeringskredieten worden bij de begrotingsbehandeling meegenomen.

Het college maakt dreigende overschrijdingen van geautoriseerde lasten en investeringskredieten en dreigende onderschrijdingen van geautoriseerde baten in de tussentijdse rapportage aan de raad bekend, zodat de raad kan besluiten of het budget moet worden gewijzigd of dat het beleid moet worden bijgesteld.

De raad kan bij de begrotingsbehandeling wel aangeven, welke investeringskredieten hij op een later tijdstip wenst te autoriseren. Het bedrag voor een dergelijke investering blijft wel op de begroting staan als voorziene uitgaaf, maar de raad autoriseert de uitgaaf nog niet. Het college is nog niet bevoegd verplichtingen voor de investering aan te gaan. Hiervoor zal eerst een voorstel worden voorgelegd aan de raad waarin ook het effect op de schuldpositie van de gemeente is opgenomen.

Artikel 7 Tussentijdse rapportage

De tussentijdse (voortgangs) rapportage is het instrument waarmee het college aan de raad verantwoording aflegt over het lopende begrotingsjaar en waarmee de raad tussentijds kan sturen. Ook hierin ligt de verdeling tussen college en raad op het niveau beleidsterrein en programma. Het college legt bij de tussentijdse rapportage, als dat nodig is, aan de raad een begrotingswijziging voor. In lid 4 is bepaald dat, naar het oordeel van het college, er jaarlijks een Decemberwijziging aan de raad kan worden aangeboden met bijstellingen van de raming van de baten en lasten per beleidsteam per programma. Dit is van belang als zich in de laatste 3 maanden van het jaar materiele financiële ontwikkelingen hebben voorgedaan die afwijken van de begroting.

Artikel 8 Informatieplicht

Dit artikel geeft aanvullende kaders aan de informatieplicht van het college aan de raad. Het betreft een uitwerking van het vierde lid van artikel 169 van de Gemeentewet. Dat artikel verplicht het college vooraf aan het aangaan van bepaalde verplichtingen de raad inlichtingen te verstrekken, indien de raad daar om verzoekt of indien de uitoefening van deze bevoegdheden van het college ingrijpende gevolgen heeft voor de gemeente.

Artikel 169 Gemeentewet

1. Het college en elk van zijn leden afzonderlijk zijn aan de raad verantwoording schuldig over het door het college gevoerde bestuur.
2. Zij geven de raad alle inlichtingen die de raad voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft.
3. Zij geven de raad mondeling of schriftelijk de door een of meer leden gevraagde inlichtingen, tenzij het verstrekken ervan in strijd is met het openbaar belang.
4. Zij geven de raad vooraf inlichtingen over de uitoefening van de bevoegdheden, bedoeld in [artikel 160, eerste lid, onder e, f, g en h](#), indien de raad daarom verzoekt of indien de uitoefening ingrijpende gevolgen kan hebben voor de gemeente. In het laatste geval neemt het college geen besluit dan nadat de raad in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen.
5. Indien de uitoefening van de bevoegdheid, bedoeld in [artikel 160, eerste lid, onder f](#), geen uitstel kan lijden, geven zij in afwijking van het vierde lid de raad zo spoedig mogelijk inlichtingen over de uitoefening van deze bevoegdheid en het terzake genomen besluit.

In artikel 8 verzoekt de raad het college om informatie vooraf aan het aangaan van de opgesomde rechtshandelingen met een financieel gevolg, indien het aangaan van deze verplichtingen de in het artikel genoemde termijnen en bedragen overschrijden en niet is opgenomen in de begroting.

Het artikel schept duidelijkheid tussen het college en de raad over wanneer de raad in elk geval vóóraf wenst te worden geïnformeerd en in de gelegenheid wil worden gesteld zijn wensen en bedenkingen aan het college kenbaar te maken.

Hoofdstuk 3 Paragrafen

Het instrument van een paragraaf is bedoeld om onderwerpen uit te lichten die door de diverse begrotingsprogramma's heen lopen of die betrekking hebben op de gehele begroting.

Het BBV schrijft het volgende voor:

Besluit Begroting en Verantwoording gemeenten en provincies**Titel 2.3. De paragrafen****Artikel 9**

1. In de begroting worden in afzonderlijke paragrafen de beleidslijnen vastgelegd met betrekking tot relevante beheersmatige aspecten, alsmede tot de lokale heffingen.
2. De begroting bevat ten minste de volgende paragrafen, tenzij het desbetreffende aspect bij de provincie onderscheidenlijk gemeente niet aan de orde is:
 - a. lokale heffingen;
 - b. weerstandsvermogen en risicobeheersing;
 - c. onderhoud kapitaalgoederen;
 - d. financiering;
 - e. bedrijfsvoering;
 - f. verbonden partijen;
 - g. grondbeleid.

Artikel 10

De paragraaf betreffende de lokale heffingen bevat ten minste:

- a. de geraamde inkomsten;
- b. het beleid ten aanzien van de lokale heffingen;
- c. een overzicht op hoofdlijnen van de diverse heffingen, waarin inzichtelijk wordt gemaakt hoe bij de berekening van tarieven van heffingen, die hoogstens kostendekkend mogen zijn, wordt bewerkstelligd dat de geraamde baten de ter zake geraamde lasten niet overschrijden, wat de beleidsuitgangspunten zijn die ten grondslag liggen aan deze berekeningen en hoe deze uitgangspunten bij de tariefstelling worden gehanteerd;
- d. een aanduiding van de lokale lastendruk;
- e. een beschrijving van het kwijtscheldingsbeleid.

Artikel 11

1. Het weerstandsvermogen bestaat uit de relatie tussen:
 - a. de weerstandscapaciteit, zijnde de middelen en mogelijkheden waarover de provincie onderscheidenlijk gemeente beschikt of kan beschikken om niet begrote kosten te dekken;
 - b. alle risico's waarvoor geen maatregelen zijn getroffen en die van materiële betekenis kunnen zijn in relatie tot de financiële positie.
2. De paragraaf betreffende het weerstandsvermogen en risicobeheersing bevat ten minste:
 - a. een inventarisatie van de weerstandscapaciteit;
 - b. een inventarisatie van de risico's;
 - c. het beleid omtrent de weerstandscapaciteit en de risico's;
 - d. een kengetal voor de:
 - 1a°. netto schuldquote;
 - 1b°. netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen;
 - 2°. solvabiliteitsratio;
 - 3°. grondexploitatie;
 - 4°. structurele exploitatieruimte; en
 - 5°. belastingcapaciteit.
 - e. een beoordeling van de onderlinge verhouding tussen de kengetallen in relatie tot de financiële positie.BBV
3. Bij ministeriële regeling worden nadere regels gesteld over de wijze waarop de kengetallen, genoemd in het tweede lid, onderdeel d, door provincies en gemeenten worden vastgesteld en in de begroting en het jaarverslag worden opgenomen.

Artikel 12

1. De paragraaf betreffende het onderhoud van kapitaalgoederen bevat ten minste de volgende kapitaalgoederen:
 - a. wegen;
 - b. riolering;
 - c. water;
 - d. groen;
 - e. gebouwen.
2. Van de kapitaalgoederen, bedoeld in het eerste lid, wordt aangegeven:
 - a. het beleidskader;
 - b. de uit het beleidskader voortvloeiende financiële consequenties;
 - c. de vertaling van de financiële consequenties in de begroting.

Artikel 13

De paragraaf betreffende de financiering bevat in ieder geval de beleidsvoornemens ten aanzien van het risicobeheer van de financieringsportefeuille en geeft inzicht in de rentelasten, het renteresultaat, de wijze waarop rente aan investeringen, grondexploitaties en taakvelden wordt toegerekend en de financieringsbehoefte.

Artikel 14

De paragraaf betreffende de bedrijfsvoering geeft ten minste inzicht in de stand van zaken en de beleidsvoornemens ten aanzien van de bedrijfsvoering.

Artikel 15

1. De paragraaf betreffende de verbonden partijen bevat ten minste:
 - a. de visie op en de beleidsvoornemens omtrent verbonden partijen;
 - b. de lijst van verbonden partijen, die wordt onderverdeeld in:
 - 1°. gemeenschappelijke regelingen;
 - 2°. vennootschappen en coöperaties;
 - 3°. stichtingen en verenigingen, en,
 - 4°. overige verbonden partijen;
 - c. de lijst van verbonden partijen.

2. In de lijst van verbonden partijen wordt ten minste de volgende informatie opgenomen:
 - a. de wijze waarop de provincie onderscheidenlijk de gemeente een belang heeft in de verbonden partij en het openbaar belang dat ermee gediend wordt;
 - b. het belang dat de provincie onderscheidenlijk de gemeente in de verbonden partij heeft aan het begin en de verwachte omvang aan het einde van het begrotingsjaar;
 - c. de verwachte omvang van het eigen vermogen en het vreemd vermogen van de verbonden partij aan het begin en aan het einde van het begrotingsjaar;
 - d. de verwachte omvang van het financiële resultaat van de verbonden partij in het begrotingsjaar;
 - e. de eventuele risico's, als bedoeld in [artikel 11, eerste lid, onderdeel b](#), van de verbonden partij voor de financiële positie van de provincie onderscheidenlijk gemeente.

Artikel 16

De paragraaf betreffende het grondbeleid bevat ten minste:

- a. een visie op het grondbeleid in relatie tot de realisatie van de doelstellingen van de programma's die zijn opgenomen in de begroting;
- b. een aanduiding van de wijze waarop de provincie onderscheidenlijk gemeente het grondbeleid uitvoert;
- c. een actuele prognose van de te verwachten resultaten van de totale grondexploitatie;
- d. een onderbouwing van de geraamde winstneming;
- e. de beleidsuitgangspunten omtrent de reserves voor grondzaken in relatie tot de risico's van de grondzaken.

Het BBV geeft uitgebreid aan wat er in de verschillende paragrafen moet worden opgenomen. Alleen als Oegstgeest aanvullende eisen heeft op het BBV is hier een artikel voor opgenomen.

Artikel 9 Onderhoud kapitaalgoederen

Het college is verantwoordelijk voor (meerjarige) beheersplannen voor het onderhoud aan de verschillende categorieën kapitaalgoederen. In het tweede lid wordt aangegeven dat het College in de paragraaf inzicht geeft in beleidsuitgangspunten, toekomstige ontwikkelingen en de bijbehorende financiële prognoses. Het gaat om de samenhang tussen het vastgestelde beleid (beheersplannen), huidige kwaliteitsniveaus en beschikbaar budget. Tevens wordt aangegeven of de huidige reserves of voorzieningen toereikend zijn voor de toekomstige lasten.

Artikel 10 Financiering

Aanvullend op artikel 13 van het BBV is opgenomen dat de raad in de paragraaf financiering ook wordt geïnformeerd over de opbouw van de korte en lange schuldpositie, de liquiditeitsplanning, de rentevisie voor de komende jaren, de kasgeldlimiet en de renterisiconorm.

Artikel 11 Bedrijfsvoering

Het college doet in de paragraaf bedrijfsvoering aanvullend verslag over de organisatieontwikkelingen, informatievoorziening, de ontwikkelingen op het gebied van de shared services en over het thema informatiebeveiliging en gegevensbescherming. Daarnaast geeft het college in de paragraaf bedrijfsvoering, conform stellige uitspraak van de Commissie BBV, een toelichting op afwijkingen in de rechtmatigheidsverantwoording en een beschrijving van de maatregelen welke worden genomen om de afwijkingen in de toekomst te voorkomen.

Artikel 12 Grondbeleid

In de paragraaf Grondbeleid wordt de raad jaarlijks op de hoogte gehouden van de te ontwikkelen en in ontwikkeling genomen projecten en het verloop van de grondvoorraad. Hierdoor kan de raad de voortgang van de grondexploitaties volgen.

Hoofdstuk 4 Financieel beleid**Artikel 13 Financieringsfunctie**

In dit artikel besluit de raad tot de kaders waarbinnen het college de financieringsfunctie uitoefent. Het is vooral van belang voor het beperken van de kosten én van de risico's van het aantrekken en uitzetten van gemeentelijke middelen.

Artikel 14 Voorziening voor oninbare vorderingen

Op basis van artikel 44 eerste lid onderdeel a van het BBV moet er een voorziening voor oninbare vorderingen zijn.

Besluit Begroting en Verantwoording gemeenten en provincies**Artikel 44**

1. Voorzieningen worden gevormd wegens:
 - a. verplichtingen en verliezen waarvan de omvang op de balansdatum onzeker is, doch redelijkerwijs te schatten;
 - b. op de balansdatum bestaande risico's ter zake van bepaalde te verwachten verplichtingen of verliezen waarvan de omvang redelijkerwijs is te schatten;
 - c. kosten die in een volgend begrotingsjaar zullen worden gemaakt, mits het maken van die kosten zijn oorsprong mede vindt in het begrotingsjaar of in een voorafgaand begrotingsjaar en de voorziening strekt tot gelijkmatige verdeling van lasten over een aantal begrotingsjaren;
 - d. de bijdragen aan toekomstige vervangingsinvesteringen, waarvoor een heffing wordt geheven als bedoeld in artikel 35, eerste lid, onder b.
2. Tot de voorzieningen worden ook gerekend van derden verkregen middelen die specifiek besteed moeten worden, met uitzondering van de voorschotbedragen, bedoeld in artikel 49, onderdeel b.
3. Voorzieningen worden niet gevormd voor jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume.

In dit artikel wordt bepaald dat het college beleid formuleer hoe onder andere de hoogte van de voorziening oninbare vorderingen bepaald wordt.

Artikel 15 Kostprijsberekening

Artikel 212 Gemeentewet bepaalt in het tweede lid, onder b, dat de verordening in ieder geval de grondslagen bevat voor de berekening van de door het gemeentebestuur in rekening te brengen prijzen en van tarieven voor rechten als bedoeld in artikel 229b (leges en andere rechten) en de afvalstoffenheffingen als bedoeld in artikel 15.33 van de Wet milieubeheer. De grondslagen voor de prijzen die de gemeente bij overheidsbedrijven en derden in rekening brengt, en voor de tarieven van rechten en heffingen waarmee kosten in rekening worden gebracht, worden gevormd door de opbouw van de kostprijs.

Binnen het BBV moeten de overheadkosten apart worden verantwoord. Ze worden bij de gemeente niet meer doorberekend aan de taakvelden. Daarmee vervalt de mogelijkheid om de integrale kostprijzen in de administratie van de baten en lasten op taakvelden van de beleidsbegroting, de financiële begroting, het jaarverslag en de jaarrekening in beeld te brengen. De kostprijzen moeten daarom extracomptabel worden berekend en vastgelegd. In dit artikel staat beschreven hoe Oegstgeest dat doet.

Artikel 16 Prijzen economische activiteiten

Als een gemeente goederen, diensten of werken levert aan overheidsbedrijven of derden dan mag zij deze activiteiten niet bevoordelen als het economische activiteiten betreft. Economische activiteiten zijn hier activiteiten waarmee de gemeenten in concurrentie met andere ondernemingen treedt.

Het bevoordelingsverbod houdt feitelijk in, dat ten minste een integrale kostprijs voor de levering van goederen, diensten werken en het verstrekken van leningen garanties en kapitaal in rekening moet worden gebracht.

Van deze verplichting kan worden afgeweken als de activiteiten worden ontplooid in het kader van het publiek belang. Daarvoor is wel nodig dat in een raadbesluit het publiek belang van de activiteit wordt gemotiveerd. Het raadbesluit moet worden aangemerkt als een concretiserend besluit van algemene strekking. Voor het verplicht in rekening brengen van minimaal een integrale kostprijs voor de levering van goederen, werken en diensten of voor het verstrekken van leningen, garanties en kapitaal gelden een aantal uitzonderingen. Deze uitzonderingen worden in het vierde lid opgesomd.

Artikel 17 Vaststelling hoogte belastingen, rechten, heffingen en prijzen

Het vaststellen van prijzen voor de levering van gemeentelijke goederen, diensten of werken die niet vallen onder artikel 229 (rechten en leges) van de Gemeentewet, is een privaatrechtelijke besluit. Deze besluiten zijn een bevoegdheid van het college (eerste lid, onder e, van artikel 160 van de Gemeentewet), maar hebben wel invloed op de hoogte van de inkomsten en raken daarom ook het budgetrecht van de raad.

Artikel 160 Gemeentewet

1. Het college is in ieder geval bevoegd:
 - a. het dagelijks bestuur van de gemeente te voeren, voor zover niet bij of krachtens de wet de raad of de burgemeester hiermee is belast;
 - b. beslissingen van de raad voor te bereiden en uit te voeren, tenzij bij of krachtens de wet de burgemeester hiermee is belast;
 - c. regels vast te stellen over de ambtelijke organisatie van de gemeente, met uitzondering van de organisatie van de griffie;
 - d. ambtenaren, niet zijnde de griffier en de op de griffie werkzame ambtenaren, te benoemen, te schorsen en te ontslaan;
 - e. tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van de gemeente te besluiten;
 - f. te besluiten namens de gemeente, het college of de raad rechtsgedingen, bezwaarprocedures of administratief beroepsprocedures te voeren of handelingen ter voorbereiding daarop te verrichten, tenzij de raad, voor zover het de raad aangaat, in voorkomende gevallen anders beslist;
 - g. ten aanzien van de voorbereiding van de civiele verdediging;
 - h. jaarmarkten of gewone marktdagen in te stellen, af te schaffen of te veranderen.
2. Het college besluit slechts tot de oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen, indien dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang. Het besluit wordt niet genomen dan nadat de raad een ontwerp-besluit is toegezonden en in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen.
3. Het college neemt, ook alvorens is besloten tot het voeren van een rechtsgeding, alle conservatoire maatregelen en doet wat nodig is ter voorkoming van verjaring of verlies van recht of bezit.

Het eerste lid bepaald dat het college bij het vaststellen van de van prijzen voor de levering van gemeentelijke goederen, diensten of werken die niet vallen onder artikel 229 (rechten en leges) van de Gemeentewet, de financiële kaders uit de kaderbrief hanteert.

Het vaststellen van de tarieven voor belastingen, rechten, leges en heffingen is een bevoegdheid van de raad. Deze bevoegdheid kan niet worden gedelegeerd (artikel 156, lid 2 onderdeel h van de Gemeentewet).

Artikel 156 Gemeentewet

1. De raad kan aan het college en aan een door hem ingestelde bestuurscommissie bevoegdheden overdragen, tenzij de aard van de bevoegdheid zich daartegen verzet.
2. De raad kan in ieder geval niet overdragen de bevoegdheid tot:
 - a. de instelling van een rekenkamer, bedoeld in [artikel 81a](#), of het bij verordening stellen van regels voor de uitoefening van de rekenkamerfunctie, bedoeld in [artikel 81oa](#);
 - b. de instelling van een onderzoek, bedoeld in [artikel 155a, eerste lid](#);
 - c. de vaststelling of wijziging van de begroting, bedoeld in [artikel 189](#);
 - d. de vaststelling van de jaarrekening, bedoeld in [artikel 198](#);
 - e. het stellen van straf op overtreding van de gemeentelijke verordeningen;
 - f. de vaststelling van de verordeningen, bedoeld in de [artikelen 212, eerste lid, 213, eerste lid, en 213a, eerste lid](#);
 - g. de aanwijzing van een of meer accountants, bedoeld in [artikel 213, tweede lid](#);
 - h. de heffing van andere belastingen dan de belastingen, genoemd in [artikel 225](#), de precariobelasting, de rioolheffing, bedoeld in [artikel 228a](#), de rechten, genoemd in [artikel 229](#), de rechten waarvan de heffing geschiedt krachtens andere wetten dan deze wet en de heffing, bedoeld in [artikel 15.33 van de Wet milieubeheer](#).
3. De bevoegdheid tot het vaststellen van verordeningen, door strafbepaling of bestuursdwang te handhaven, kan de raad slechts overdragen voor zover het betreft de vaststelling van nadere regels met betrekking tot bepaalde door hem in zijn verordeningen aangewezen onderwerpen.
4. De [artikelen 139, tweede lid, 140 en 141](#) zijn van overeenkomstige toepassing op een besluit dat wordt genomen op grond van het eerste lid.

Het tweede lid van artikel 17 bepaalt, dat de raad de tarieven voor de belastingen, rioolheffingen en afvalstoffenheffing en overige rechten en leges jaarlijks vaststelt. Het betekent, dat de bijbehorende verordeningen jaarlijks moeten worden herzien.

Artikel 18 Grondbeleid

Op het terrein van het grondbeleid loopt de gemeente potentieel veel risico omdat het over grote bedragen gaat met plannen die een langdurige tijdshorizon hebben. Door dit grote belang is het wenselijk om een duidelijk beleidskader te hebben waarbinnen de afwegingen van het grondbeleid kunnen plaatsvinden. Ook is het van belang dat de raad over de langere periode gezien de kaderstellende taak goed kan uitoefenen. Daarom stelt de raad één maal in de acht jaar de Nota Grondbeleid vast.

Hoofdstuk 5 Reserves en voorzieningen

In dit hoofdstuk zijn bepalingen omtrent de reserves en voorzieningen opgenomen.

Artikel 19 Reserves

Het instellen en beheren van reserves is een bevoegdheid van de raad. De raad stelt reserves in, heft ze op en bepaalt de hoogte van de onttrekkingen en dotaties. Positieve- of negatieve exploitatiesaldi mogen niet voor bestemming bij de jaarrekening verrekenend worden met de reserve, een uitzondering hierop zijn reserves met egalisatiefunctie en de genoemde uitzonderingen in lid 9a. In beginsel wordt aan reserves geen rente toegerekend. In het derde lid zijn de voorwaarden voor een voorstel voor een reserve opgenomen.

Artikel 20 Weerstandsvermogen

Het weerstandsvermogen geeft de verhouding aan in hoeverre de gemeente in staat is haar risico's op te vangen. In dit artikel zijn de bepalingen opgenomen wat onder de weerstandscapaciteit wordt verstaan en wat de minimale ratio voor Oegstgeest is. De algemene reserve, de ingestelde bestemmingsreserves ter dekking van risico's, de onbenutte belastingcapaciteit en de post onvoorzien dienen als weerstandscapaciteit van de gemeente. Voor het beoordelen van het weerstandsvermogen is de verhouding tussen reserve en hoeveelheid risico bepalend. De ratio weerstandsvermogen (verhouding tussen de waardering van de geïventariseerde risico's en beschikbare weerstandscapaciteit) moet in Oegstgeest minimaal 1,4 zijn. Als dit niet meer het geval is moet het college voorstellen uitwerken waarbij de algemene reserve binnen één jaar weer op peil is.

Artikel 21 Voorzieningen

Het verschil tussen een reserve en een voorziening is volgens het BBV vooral, dat de raad bij reserves de bestemming wel kan wijzigen en bij voorzieningen niet. Voorzieningen zijn dus niet vrij te besteden of te bestemmen. Voor het instellen van een voorziening bestaat geen eigen beleidsruimte. Het college *moet* een voorziening instellen op grond van het BBV. Instellen van een voorziening in plaats van een reserve zit in het feit dat bij een voorziening de uitgaaf naar verwachting zal plaatsvinden maar het precieze tijdstip waarop dit gebeurt nog niet. Als de voorziening niet (volledig) is besteed valt het overschot vrij.

Hoofdstuk 6 Investerings en afschrijvingen

Artikel 22. Investerings

Investerings leggen de uitgaven een de gemeente op een bepaald terrein van langere tijd vast. Daarom is de bevoegdheid tot het aangaan van investeringen belegd bij de raad. Met het vaststellen van deze verordening worden ook de formele kaders afgebakend waarbinnen het college van burgemeester en wethouders en de ambtelijke organisatie moeten omgaan met vaste activa, investeringen, afschrijvingen en kredietaanvragen.

Artikel 23. Actualisering, uitputting en afsluiting van kredieten

De autorisatie van investeringen is geregeld in artikel 6 en 22, de actualisering ervan in dit artikel. Voor elke begroting actualiseert het college het investeringsplan voor (minimaal) 4 jaar. De effecten hiervan op de begroting zijn dan verwerkt in de kapitaallasten.

Artikel 24. Waardering, activering en afschrijving

De kapitaalgoederen van de gemeente Oegstgeest moeten worden gewaardeerd op basis van de verkrijgings- of vervaardigingsprijs waarop jaarlijks op basis van de verwachte toekomstige gebruiksduur wordt afgeschreven. Omdat de waarde in de loop der tijd afneemt en er rekening gehouden moet worden met vervanging in de toekomst schrijven we af. Om dit op een uniforme wijze te doen, zijn hiervoor regels opgesteld.

Van de maximale afschrijvingstermijn kan met de afschrijvingstermijn naar beneden worden afgeweken. Reden hiervoor is, dat de gebruiksduur van bijvoorbeeld nieuwe riolering langer is dan die van oude riolering. Door het opnemen van de maximale afschrijvingstermijn kan voor oude riolering een kortere afschrijvingstermijn worden toegepast zonder hiervoor in de verordening een aparte bepaling op te nemen.

Hoofdstuk 7. Financieel beheer en interne controle**Artikel 25 t/m 29**

De bepalingen in dit hoofdstuk zijn er op gericht de rechtmatigheid en getrouwheid van de gemeentelijke financiën te waarborgen. De artikelen hebben dan bijvoorbeeld betrekking op het inrichten van een administratie en de verdeling van bevoegdheden.

Naast getrouwheid en rechtmatigheid is ook de doelmatigheid en doeltreffendheid van de uitgaven van belang. Dit vindt zijn uitwerking in het regelmatig houden van doelmatigheids- en doeltreffendheidsonderzoeken. De basis hiervoor ligt in de gemeentewet artikel 213a verankerd.

Artikel 213a Gemeentewet

1. Het college verricht periodiek onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het door hem gevoerde bestuur. De raad stelt bij verordening regels hierover.
2. Het college brengt schriftelijk verslag uit aan de raad van de resultaten van de onderzoeken.
3. Het college stelt de rekenkamer of, indien geen rekenkamer is ingesteld, personen die de rekenkamerfunctie uitoefenen, tijdig op de hoogte van de onderzoeken die hij doet instellen en zendt haar, onderscheidenlijk hen, een afschrift van een verslag als bedoeld in het tweede lid.

Hoofdstuk 8. Bestuurlijke deelname in organisaties**Artikel 30. Verbonden partijen**

Het Beleidskader, door de raad vast te stellen, regelt de kaders waarbinnen gemeenschappelijke regelingen kunnen worden ingesteld, gemonitord en beëindigd.

Hoofdstuk 9. Slotbepalingen**Artikel 31 tot en met 34**

overgangsartikelen en citeertitel.