

BESCHIKKING

Ontbrandingstoestemming Vuurwerkbesluit

Aanvrager :	
Aangevraagde activiteit :	het tot ontbranding brengen van vuurwerk
Datum ontbranding :	21.02.2023
Datum ontvangst aanvraag :	07.10.2022
Locatie:	Ganzenmarkt in Oldenzaal
Coördinaten afsteeklocatie :	N 52 18 44.6, E 6 55 46.3
Datum beschikking :	30.11.2022
Kenmerk :	D2022-11-007495
Zaaknummer :	2022-013245

Datum verzending

<<verzendedatum>>

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT ONTBRANDINGSTOESTEMMING	3
A.1	Aanvraag	3
A.2	Besluit	3
A.3	Ondertekening en verzending	3
A.4	Niet mee eens?	4
B.	VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT	5
B.1	Definitieve schietlijst	5
B.2	Woningen en gebouwen in veiligheidszone	5
B.3	Luchtbehandelingssysteem	5
B.4	Toestemming afzetten wegen	5
B.5	Veiligheidsafstanden Tronada's	5
B.6	Obstakels binnen de veiligheidszone	5
C.	OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT	6
C.1	Bevoegdheid tot vergunningverlening	6
C.2	Volledigheid van de aanvraag	6
C.3	Adviezen	6
C.3.1	Minister	6
C.3.2	Veiligheidsregio	6
C.3.3	Luchtverkeersdienst	6
C.4	Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)	7
C.5	Locatie	7
C.5.1	Bedrijfsmatig en hobbymatisch gehouden dieren	7
C.5.2	Coördinaten afsteeklocatie	7
C.6	Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid	7
C.6.1	Toepassingsvergunning	7
C.6.2	Certificaat van vakbekwaamheid	7
C.6.2.1	Groot Vuurwerk	7
C.6.2.2	PSE (theatervuurwerk)	7
C.7	Regeling en voorschriften	8
C.7.1	Afwijking	8
C.7.1.1	artikel 3.3, eerste lid, onder d. – grondvuurwerk (Tronada's)	8
C.7.2	Aanvulling	8
C.7.3	Algemeen	8
C.8	Toetsing aanvraag	8
C.9	Overige wet- en regelgeving	9
C.9.1	Wet natuurbescherming	9
D.	SLOTCONCLUSIE	9

A. BESLUIT ONTBANDINGSTOESTEMMING

A.1 Aanvraag

Op 7 oktober 2022 hebben wij van [REDACTED] een aanvraag¹ voor een ontbrandingstoestemming als bedoeld in het Vuurwerkbesluit ontvangen. Het gaat om een toestemming² voor het tot ontbranding brengen van vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik op 21 februari 2023 op de locatie Ganzenmarkt in Oldenzaal. Het vuurwerkevenement wordt inclusief opbouwen, verwijderen vuurwerk en eindcontrole uitgevoerd tussen 15:00 uur en 22:30 uur. In de aanvraag staat dat het afsteken tussen 19:30 en 21:00 uur plaatsvindt.

A.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en de bepalingen uit het Vuurwerkbesluit en de Algemene wet bestuursrecht:

1. de aangevraagde ontbrandingstoestemming te verlenen;
2. dat de aanvraag onderdeel uitmaakt van deze ontbrandingstoestemming;
3. aan de ontbrandingstoestemming voorschriften te verbinden zoals vermeld in hoofdstuk B.

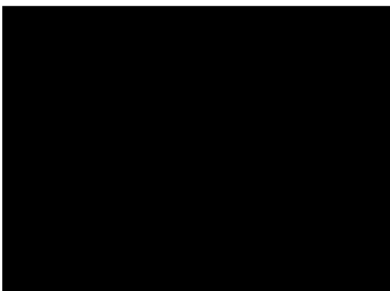
Dit besluit treedt, op grond van artikel 20.3 Wet milieubeheer, in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Als gedurende die termijn bij de bevoegde rechter een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

A.3 Ondertekening en verzending

Een exemplaar van deze ontbrandingstoestemming hebben wij gezonden aan:

- a. [REDACTED]
- b. Burgemeester van Oldenzaal;
- c. Bestuur van de Veiligheidsregio Twente;
- d. De Minister van Infrastructuur en Waterstaat;
- e. De verlener van een luchtverkeersdienst.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,

A large black rectangular redaction box covering the signature area of the official.

[REDACTED]
Teamleider vergunningverlening

¹ ons kenmerk D2022-10-000995

² toestemming als bedoeld in artikel 3B.1, derde lid, onder a van het Vuurwerkbesluit

A.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 2 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Via de e-mail naar klachtenbezwaar@overijssel.nl.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRvS) dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De AbRvS kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de AbRvS op het algemene telefoonnummer 070 - 426 44 26. Als u nog geen zaak heeft lopen bij de AbRvS, dan kunt u op werkdagen tussen 8.30 uur en 17.00 uur contact opnemen met de afdeling publieksvoorlichting, telefoonnummer 070 - 426 42 51 of 070 - 426 40 33.

B. VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

B.1 Definitieve schietlijst

Uiterlijk vier werkdagen voorafgaand aan het vuurwerkevenement dient de definitieve schietlijst aan Gedeputeerde Staten te worden overgelegd. De soorten vuurwerk, de kalibers en de veiligheidsafstanden dienen ongewijzigd te blijven ten opzichte van de schietlijst bij de aanvraag.

B.2 Woningen en gebouwen in veiligheidszone

Uiterlijk zeven werkdagen voor de dag van het vuurwerkevenement dient de toepasser de bewoners en/of eigenaren van woningen en gebouwen binnen de veiligheidszone schriftelijk op de hoogte te stellen van de datum, het tijdstip, de inhoud, de gevaren en de hinderaspecten van het vuurwerkevenement. Hierbij moet de toepasser aangeven dat de in de veiligheidszone aanwezige ramen en deuren van deze woningen en gebouwen gesloten moeten zijn.

B.3 Luchtbehandelingssysteem

De toepasser mag geen vuurwerk afsteken als in de veiligheidszone een luchtbehandelingssysteem in werking is waarbij buitenlucht wordt aangezogen, tenzij maatregelen getroffen zijn waardoor het onmogelijk is dat (vuurwerk)resten in het aanzuigkanaal terecht komen.

B.4 Toestemming afzetten wegen

Uiterlijk vier werkdagen voorafgaand aan het vuurwerkevenement dienen voor het afzetten van de wegen gelegen in de veiligheidszone, een toestemming van de burgemeester of van de eigenaar van de wegen (indien het een eigen weg betreft) aan Gedeputeerde Staten, via email aan meldpunt@overijssel.nl te worden overgelegd.

B.5 Veiligheidsafstanden Tronada's

Voor het vuurwerkartikel Tronada met een kaliber van 30 mm, 50 mm en 100 mm moet ten minste een veiligheidsafstand tot het publiek van respectievelijk 7,5 meter, 15 meter en 20 meter in acht worden genomen.

B.6 Obstakels binnen de veiligheidszone

Bij het tot ontbranding brengen van vuurwerkartikelen mag de "baan" van het vuurwerk niet gehinderd worden door obstakels zoals bomen en straatlantaarns.

C. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

C.1 Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op basis van artikel 3B.1, lid 3, onder a van het Vuurwerkbesluit zijn wij bevoegd gezag.

C.2 Volledigheid van de aanvraag

Wij hebben de aanvraag getoetst aan het Vuurwerkbesluit. De ingediende aanvraag bevat voldoende informatie en de aanvraag is daarom in behandeling genomen.

C.3 Adviezen

Op 10 oktober 2022 hebben wij, conform artikel 3B.3a, zesde lid van het Vuurwerkbesluit, de volgende instanties in de gelegenheid gesteld om advies te geven:

- Minister van Infrastructuur en Waterstaat;
- bestuur van de Veiligheidsregio Twente;
- verlener van een luchtverkeersdienst als bedoeld in de Wet luchtvaart.

C.3.1 Minister

De Minister heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

C.3.2 Veiligheidsregio

Op 31 oktober 2022 hebben wij het advies³ van het bestuur van de Veiligheidsregio Twente ontvangen. Het advies is positief. Wel adviseert de veiligheidsregio ons dat gewaarborgd dient te worden dat er binnen de veiligheidscirkel, tijdens het ontbranden, geen personen in of uit de gebouwen gaan.

Het advies hebben wij op de volgende manier verwerkt: In artikel 3.6, lid 3c van de regeling is opgenomen dat gebouwen in de veiligheidszone aanwezig mogen zijn mits is gewaarborgd dat tijdens het tot ontbranding brengen van vuurwerk geen personen in of uit het gebouw gaan. Om te waarborgen dat tijdens het tot ontbranding brengen van het vuurwerk er geen personen in of uit de gebouwen gaan, hebben wij voorschrift B.2 opgenomen. In dit voorschrift staat dat de toepasser uiterlijk zeven werkdagen voor de dag van het vuurwerkevenement de bewoners en/of eigenaren van gebouwen binnen de veiligheidszone schriftelijk op de hoogte dient te stellen van de datum, het tijdstip, de inhoud, de gevaren en de hinderaspecten van het vuurwerkevenement. Tevens moet de toepasser aangeven dat ramen en deuren van deze gebouwen gesloten moeten zijn.

Extreme droogte

Tevens is de veiligheidsregio tot de conclusie gekomen dat vanwege de directe omgeving, extreme droogte fase 2 (voorheen “code oranje of rood”) geen belemmering is voor dit vuurwerkevenement.

Het advies over extreme droogte zal worden meegenomen in de afweging of er ten tijde van het vuurwerkevenement sprake is van weersomstandigheden als bedoeld in artikel 3.7 van de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk.

C.3.3 Luchtverkeersdienst

De verlener van een luchtverkeersdienst heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

³ ons kenmerk D2022-10-004048

C.4 Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)

De ontbrandingstoestemming kunnen wij alleen verlenen nadat de burgemeester heeft verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn. Daarom hebben wij, conform artikel 3B.3a, 5 van het Vuurwerkbesluit, onverwijld een afschrift van de aanvraag op 10 oktober 2022 verzonden aan de burgemeester van Oldenzaal met het verzoek om binnen twee weken te reageren. Op 19 oktober 2022 heeft de burgemeester verklaard⁴ dat er geen bedenkingen zijn tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

C.5 Locatie

Op 18 november 2022 hebben wij een bezoek gebracht aan de afsteeklocatie. Tijdens het locatiebezoek is gebleken dat:

- Binnen de veiligheidszone gebouwen en woningen aanwezig zijn;
- binnen de veiligheidszone wegen aanwezig zijn;
- binnen de veiligheidszone obstakels zoals bomen en straatlantaarns aanwezig zijn.

C.5.1 Bedrijfsmatig en hobbymatig gehouden dieren

Uit het locatiebezoek, de situatietekening bij de aanvraag en uit recente (lucht)foto's van de provincie Overijssel blijkt dat binnen 60 meter (veiligheidsafstand, vermeerderd met 50%), gemeten vanaf de afsteeklocatie geen bedrijfsmatig of hobbymatig gehouden dieren aanwezig (kunnen) zijn.

C.5.2 Coördinaten afsteeklocatie

Uit de aanvraag blijkt dat de coördinaten van de afsteeklocatie zijn:

- N- N 52 18 44.6, E 6 55 46.3

C.6 Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid

Het Vuurwerkbesluit vereist dat de aanvrager in het bezit is van een toepassingsvergunning en dat ontbrander in het bezit is van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

C.6.1 Toepassingsvergunning

De toepassingsvergunning is verleend door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 1 oktober 2004, met kenmerk MPM1751.

C.6.2 Certificaat van vakbekwaamheid

C.6.2.1 Groot Vuurwerk

De in de aanvraag genoemde ontbranders zijn volgens het Kiwa Register Groot Vuurwerk in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

Het certificaat van **J. Slagter** is niet meer geldig op de dag van het vuurwerkevenement. Wanneer het certificaat van deze persoon niet wordt verlengd, mag deze persoon alleen onder toezicht van een afstecker (toepasser of persoon in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid) vuurwerk tot ontbranding brengen.

C.6.2.2 PSE (theatervuurwerk)

De in de aanvraag genoemde ontbranders zijn volgens het Kiwa Register PSE in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid, met uitzondering van **W. Wagenvoort**. Wanneer het certificaat van deze persoon niet wordt verlengd, mag deze persoon alleen onder toezicht van een afstecker (toepasser of persoon in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid) PSE tot ontbranding brengen.

⁴ ons kenmerk D2022-10-002696

C.7 Regeling en voorschriften

In de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk⁵ zijn voorschriften opgenomen die rechtstreeks werkend zijn. Het is, op basis van artikel 1.7 van deze regeling, verboden om handelingen te verrichten of te doen verrichten in strijd met deze regeling.

C.7.1 Afwijking

Op grond van artikel 3B.3, lid 2 van het Vuurwerkbesluit wijken wij met deze ontbrandingstoestemming af van de volgende artikelen van de Regeling:

C.7.1.1 artikel 3.3, eerste lid, onder d. – grondvuurwerk (Tronada's)

In het betreffende artikel is opgenomen dat voor 'professioneel grondvuurwerk' een veiligheidsafstand van 30 meter in acht genomen moet worden. Uit de schietlijst bij de aanvraag blijkt echter dat voor het grondvuurwerk Tronada's met een kaliber van 30 mm, 50 mm en 100 mm een veiligheidsafstand tot het publiek van respectievelijk 7,5 meter, 15 meter en 20 meter wordt aangehouden.

TNO Defensie en Veiligheid te Rijswijk heeft de genoemde Tronada's getest⁶ en de volgende veiligheidsafstanden bepaald:

- Tronada, kaliber 30 mm, veiligheidsafstand tot publiek 7,5 meter;
- Tronada, kaliber 50 mm, veiligheidsafstand tot publiek 15 meter;
- Tronada, kaliber 105 mm, veiligheidsafstand tot publiek 20 meter.

TNO adviseert om ten minste deze afstanden aan te houden.

Omdat de door TNO bepaalde veiligheidsafstanden overeenkomen met de veiligheidsafstanden voor deze artikelen op de schietlijst bij de aanvraag, hebben wij het advies van TNO over de veiligheidsafstanden van de Tronada's overgenomen.

In voorschrift B.5 van deze beschikking is opgenomen dat voor de Tronada's, met een kaliber van 30 mm, 50 mm en 100 mm ten minste een veiligheidsafstand tot het publiek van respectievelijk 7,5 meter, 15 meter en 20 meter in acht moet worden genomen.

C.7.2 Aanvulling

Op grond van artikel 3B.3, lid 2 van het Vuurwerkbesluit zijn in dit besluit voorschriften opgenomen in aanvulling op deze regeling in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en van het milieu.

C.7.3 Algemeen

Voor de volledigheid merken wij op dat de overige voorschriften uit de Regeling van kracht blijven.

C.8 Toetsing aanvraag

Extra tijd na afloop ontbranding

In aanvulling op artikel 2.9, derde lid van de Regeling, hebben wij voor het opruimen en verwijderen van het vuurwerk na afloop van het vuurwerk 1,5 uur gerekend.

Schietlijst

Op de bij de aanvraag gevoegde schietlijst ontbreken 'de fabrikant' en 'de artikelnummers' van de vuurwerkartikelen. In afwijking van artikel 3B.3a, tweede lid, onder d van het Vuurwerkbesluit, hebben wij voorschrift B.1 opgenomen

Ook zijn op de schietlijst de vuurwerkartikelen Tronada's aangegeven. Dit aspect is verwerkt in hoofdstuk C.7.1.1. van deze beschikking. In aanvulling op de regeling hebben wij in voorschrift B.5 opgenomen welke veiligheidsafstand tot het publiek moet worden aangehouden bij het tot ontbranding brengen van deze vuurwerkartikelen.

Woningen en gebouw binnen veiligheidszone

Binnen de veiligheidszone zijn verschillende (delen van) woningen en gebouwen aanwezig. In artikel 3.6, lid 3 onder c van de 'Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk' is opgenomen dat in de veiligheidszone woningen en gebouwen aanwezig mogen zijn, mits gewaarborgd is dat tijdens het tot ontbranding brengen van vuurwerk geen personen in of uit de

⁵ Nr. IENM/BSK-1012/109051 in werking getreden op 1 juli 2012

⁶ De testrapporten zijn van 28 maart 2006, referentie 06DV3/1063-1 en 06DV3/1063-2 en van 28 februari 2008, referentie 08DV3/1550.

woningen en gebouwen gaan. In aanvulling op de regeling hebben wij in voorschrift B.2 opgenomen dat de toepasser de bewoners en/of eigenaren van de woningen en gebouwen schriftelijk op de hoogte moet stellen van het vuurwerkevenement.

Luchtbehandelingssystemen

Op of aan de gebouwen gelegen in de veiligheidszone kunnen luchtbehandelingssystemen in werking zijn. Aanvullend op de Regeling hebben wij voorschrift B.3 opgenomen waarin staat vermeld dat de toepasser geen vuurwerk mag afsteken als in de veiligheidszone een luchtbehandelingssysteem in werking is waarbij buitenlucht wordt aangezogen, tenzij maatregelen getroffen zijn waardoor het onmogelijk is dat (vuurwerk)resten in het aanzuigkanaal terecht komen.

Wegen

In de veiligheidszone liggen verschillende wegen. Deze wegen moeten tijdens het afsteken van het vuurwerk zijn afgezet. Hierop is artikel 3.6, lid 5 van de Regeling van toepassing. Op grond van artikel 3B.3a, tweede lid, onder f van het Vuurwerkbesluit, moet bij de aanvraag voor een ontbrandingstoestemming een toestemming van de burgemeester of eigenaar van de wegen worden toegevoegd voor het afzetten van de wegen. Aangezien deze toestemming niet bij de aanvraag is gevoegd, hebben wij in voorschrift B.4 opgenomen dat deze toestemming aan ons moet worden overlegd.

Obstakels

Binnen de veiligheidszone zijn bomen en straatlantaarns aanwezig. Om te voorkomen dat de baan van het vuurwerk door deze obstakels verandert, hebben wij voorschrift B.6 opgenomen.

Verder zien wij geen aanleiding om in aanvulling op of in afwijking van de voorschriften van de Regeling en het gestelde in artikel 3B.3 van het Vuurwerkbesluit in deze ontbrandingstoestemming extra voorschriften op te nemen. Reden daarvoor is dat het tot ontbranding brengen van vuurwerk in dit geval gelijktijdig plaatsvindt met een ander evenement (carnaval) en enkel in de avonden van één dag. Bovendien geven wij van onderhavige toestemming kennis op onze website voorafgaand aan het tot ontbranding brengen van het vuurwerk, zodat de omgeving daar rekening mee kan houden en eventueel maatregelen kan nemen ter bescherming van bijvoorbeeld hun (huis)dieren, vee, paarden, enzovoort..

C.9 Overige wet- en regelgeving

Er kunnen ook nog andere wettelijke bepalingen van toepassing zijn, op grond waarvan mogelijk vergunningen of ontheffingen nodig zijn. Er kan bijvoorbeeld een ontheffing nodig zijn in het kader van de transportregelgeving (Wet vervoer gevaarlijke stoffen) of een evenementenvergunning (Algemene Plaatselijke Verordening) of een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming. Deze opsomming is niet uitputtend. Het verlenen van deze ontbrandingstoestemming betekent niet dat ook ontheffing op enig ander wettelijk voorschrift is verleend.

C.9.1 Wet natuurbescherming

Gebiedsbescherming en soortenbescherming spelen geen rol in de afweging bij het verlenen van een ontbrandingstoestemming op grond van het Vuurwerkbesluit; aantasting van natuurwaarden kan geen grond opleveren om een ontbrandingstoestemming te weigeren. Omgekeerd kunnen bij gebruikmaking van de toestemming wel effecten optreden die een overtreding inhouden van de Wet natuurbescherming.

Voor vuurwerkevenementen biedt de Wet natuurbescherming geen mogelijkheid om een vergunning dan wel ontheffing te verlenen. Voorafgaand aan het vuurwerkevenement moet worden zeker gesteld dat geen overtreding plaatsvindt van verbodsbepalingen uit de wet.

Wij adviseren u dan ook om dit vuurwerkevenement te (laten) toetsen en zo nodig maatregelen te nemen om overtreding te voorkomen. Voor vragen of informatie over deze toetsing kunt u contact opnemen met team vergunningverlening via het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99.

D. SLOTCONCLUSIE

Uit de overwegingen volgt dat de gevraagde ontbrandingstoestemming kan worden verleend. De voorschriften, die vermeld staan in de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk, zijn rechtstreeks werkend.

In aanvulling op en in afwijking van artikel 3.3, eerste lid, onder d. van deze regeling verbinden wij voorschriften aan deze ontbrandingstoestemming.