



# Ontwerpbesluit Verlenen ontheffing

Inveniam plan & gebiedsontwikkeling  
T.a.v. de heer B.W.M. Ophoff  
Oostwal 171  
5341 KM OSS

**Datum**  
28 november 2022

**Zaaknummer**  
2022-009841

**Onderwerp**  
Wet natuurbescherming -  
soortbescherming

**Inlichtingen bij**  
Provincieloket  
026 359 99 99  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)

**Blad**  
1 van 11

**Locatie**

Augustuslaan te Beuningen

**Gemeente**

Beuningen

**Activiteit**

Realisatie van 50 woningen

Beste meneer Ophoff,

Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit over bovengenoemde aanvraag. Wij zijn voornemens om u deze ontheffing te verlenen.

**De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit**

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van deze ontheffing beschreven in bijlage 1. In bijlage 2 is een kaart van het projectgebied opgenomen en in bijlage 3 de mitigerende maatregelen. Neem alle bijlagen goed door.

**Ontwerpbesluit**

U ontvangt nu het ontwerpbesluit. U mag pas met de activiteiten beginnen als u het definitieve besluit heeft ontvangen.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Belanghebbenden kunnen op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze. Als wij reacties ontvangen, krijgt u hierover bericht.

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl).

**Datum**

28 november 2022

**Zaaknummer**

2022-009841


**Blad**

2 van 11

**Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](https://www.gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Erik Steenbergen  
Teammanager Vergunningverlening

**Documentnummers inzage stukken:**

03732782, 03732862, 03732864, 03732865, 03732866

**Bijlagen**

- Bijlage 1 – Toelichting besluit
- Bijlage 2 – Kaart projectgebied
- Bijlage 3 – Mitigerende maatregelen

**Datum**

28 november 2022

**Zaaknummer**

2022-009841

**Blad**

3 van 11

**BIJLAGE 1 – TOELICHTING BESLUIT**

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Inveniam plan & gebiedsontwikkeling, Oostwal 171, 5341 KM Oss, hierna te noemen de aanvrager, van 29 juni 2022 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie en overige verplichtingen*.

**AANVRAAG EN PROCESVERLOOP**

Op 29 juni 2022 ontvingen wij een aanvraag van Inveniam plan & gebiedsontwikkeling voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.10 lid 1b voor het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de steenmarter.

De ontheffing wordt aangevraagd op basis van het in de wet genoemde belang van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor het aangevraagde project niet eerder een ontheffing verleend.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Deze aanvraag is nog niet getoetst aan het gebiedendeel zoals neergelegd in hoofdstuk 2 van de Wet natuurbescherming. Mogelijk zijn er door het project ook effecten van stikstof en is hier ook een vergunning Wnb voor nodig. Indien dit het geval is, dient de aanvrager deze ook bij de provincie aan te vragen.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

**BESLUIT**

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op artikel 3.10 lid 2 van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan Inveniam plan & gebiedsontwikkeling, Oostwal 171, 5341 KM Oss;

voor de soort, verbodsbepaling en het wettelijke belang zoals weergegeven in tabel 1

**Datum**  
28 november 2022

**Zaaknummer**  
2022-009841

**Blad**  
4 van 11

**Tabel 1 Soort, verbod en belang**

<b>Soort</b>	<b>Verbod</b>	<b>Belang</b>
Steenmarter ( <i>Martes foina</i> )	Artikel 3.10 lid 1b	Het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen

Belang:

A. Artikel 3.10 lid 2 onder a van de Wnb: in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

**Algemene voorschriften**

1. De ontheffing geldt voor het plangebied aan de Augustuslaan te Beuningen zoals aangegeven in figuur 1 van bijlage 2.
2. De werkzaamheden moeten uiterlijk 1 september 2027 uitgevoerd zijn.
3. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soort, het verbod en het belang zoals weergegeven in tabel 1.
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer 2022-009841.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de provincie Gelderland, via e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer 2022-009841.
9. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waardoor verbodsbepalingen worden overtreden moet melding worden gedaan van de datum van start van de werkzaamheden bij de provincie Gelderland, via e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer 2022-009841.

**Datum**

28 november 2022

**Zaaknummer**

2022-009841

**Blad**

5 van 11

10. De voorgenomen werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige<sup>1</sup> op het gebied van de steenmarter.
11. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waardoor verbodsbepalingen worden overtreden wordt door de ontheffinghouder een ondertekende opdrachtbevestiging van de ecologische begeleiding verstrekt aan de provincie Gelderland, via e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer 2022-009841. In de opdrachtbevestiging dient een omschrijving van de ecologische begeleiding, de naam en het telefoonnummer van de ecologisch deskundige te worden vermeld.
12. Vanaf het moment dat verstorende werkzaamheden plaatsvinden is de ontheffinghouder ervoor verantwoordelijk dat de ecologisch deskundige tijdens de ecologische begeleiding alle bevindingen bijhoudt in een logboek. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en begeleid, en hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke beschermde soorten op welke locatie zijn waargenomen. Tevens dienen er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningen te worden opgenomen in het logboek. Het logboek moet altijd aanwezig zijn op de projectlocatie en dient door de ontheffinghouder op verzoek van een toezichthouder direct te worden overhandigd.
13. Het logboek dient door de ontheffinghouder uiterlijk twee weken na afronding van de werkzaamheden aan de provincie Gelderland te worden verstrekt via [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van zaaknummer 2022-009841.

**Soortspecifieke voorschriften**

14. Als na 1 januari 2026 nog verstorende werkzaamheden plaatsvinden zonder dat hiervoor in een eerder stadium ongeschikt is gemaakt, dient een actualisatie van het ecologisch onderzoek uit 2022 plaats te vinden.
15. Alle mitigerende maatregelen zoals genoemd in tabel 3 en die zijn opgenomen in bijlage 3 van deze ontheffing dienen te worden uitgevoerd.
16. De deskundige zoals genoemd in voorschrift 10 begeleidt in elk geval het plaatsen of aanbrengen van mitigerende maatregelen en het ongeschikt maken van verblijfplaatsen.
17. Als in de broedperiode gewerkt wordt dienen aanwezige broedgevallen van algemene broedvogels buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden te blijven. Een deskundige op het gebied van vogels dient te bepalen of en welke werkzaamheden uitgevoerd kunnen worden.
18. De alternatieve verblijfplaatsen voor de steenmarter dienen gerealiseerd en beschikbaar te zijn, minimaal drie maanden voordat het plangebied met de huidige verblijfplaats(en) van de steenmarter ongeschikt wordt gemaakt.

---

<sup>1</sup> De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

**Datum**

28 november 2022

**Zaaknummer**

2022-009841

**Blad**

6 van 11

19. De ontheffinghouder ziet erop toe dat de voorgeschreven voorzieningen zoals beschreven in tabel 3 duurzaam zijn en te allen tijde functioneel blijven.
20. Het leefgebied van de steenmarter en de gerealiseerde voorzieningen dienen vrij te zijn van verstoring door onder andere auto's, mensen en honden.
21. Drie weken voor het plangebied bouwrijp gemaakt wordt, maar buiten de kwetsbare kraamperiode (globaal maart – september), dient het terrein volledig gemaaid te zijn, dient de te rooien beplanting verwijderd te zijn en dienen de takkenhopen te zijn verwijderd op de locaties waar de werkzaamheden zullen plaatsvinden zodat de steenmarter geen dekking meer heeft en opzoek zal gaan naar een leefgebied elders.
22. Het ongeschikt maken dient in één richting en zodanig te worden uitgevoerd dat de steenmarter niet opgesloten raakt en altijd de mogelijkheid heeft om te vluchten. Hierbij wordt zoveel mogelijk naar de kant gewerkt waar de mitigatie is gerealiseerd.
23. Het maaien en rooien van beplanting dient zoveel mogelijk handmatig uitgevoerd te worden of met een cirkelmaaier of maaibalk. Het gebruik van klepelmaaiers is niet toegestaan. Ook het verwijderen van takkenhopen en andere losse elementen dient zoveel mogelijk handmatig te worden uitgevoerd.
24. Indien tijdens de werkzaamheden toch steenmarter wordt aangetroffen, wordt het werk ter plaatse stopgezet totdat de steenmarter uit zichzelf vertrokken is. De ecologisch deskundige wordt hierbij geraadpleegd. Indien de steenmarter niet uit zichzelf vertrekt, moet contact opgenomen worden met de provincie Gelderland om toestemming te vragen voor aanvullende maatregelen.

## **BEOORDELING VAN DE AANVRAAG**

### **Project**

#### *In de aanvraag beschreven project*

Aan de Augustuslaan te Beuningen is men voornemens om 50 woningen te realiseren in de vorm van 10 levensloopbestendige tweekappers, 9 levensloopbestendige rijwoningen, 18 sociale huurwoningen, 2 levensloopbestendige halfvrijstaande woningen, 6 tweekappers en 3 halfvrijstaande woningen en 2 vrijstaande woningen. Om deze ontwikkeling mogelijk te maken worden struikgewas, lage vegetatie en bomen verwijderd en vindt er grondverzet plaats. De projectlocatie bestaat uit vier omrasterde percelen en bestaan variërend uit open grasland, ruigte, heggen, struiken en kleine bosjes met loofbomen. Op dit moment is het onbekend wanneer de werkzaamheden zullen starten.

In het bij de aanvraag toegevoegde projectplan “Activiteitenplan Soortbescherming Augustuslaan te Beuningen” (Lycens, 20 juni 2022) zijn opgenomen:

- Het uitgevoerde ecologisch onderzoek en de resultaten;
- Een effectbeoordeling van het project;
- De te nemen mitigerende of compenserende maatregelen;
- Alternatievenafweging;
- Onderbouwing wettelijk belang;
- Beoordeling staat van instandhouding.

**Datum**  
28 november 2022

**Zaaknummer**  
2022-009841

**Blad**  
7 van 11

### **In de aanvraag beschreven ecologische waarden en de effecten van het project op deze waarden**

Er heeft een ecologisch onderzoek plaatsgevonden naar (kleine) marterachtigen in 2022. Het onderzoek is uitgevoerd door een combinatie van wildcamera's, mostela's, struikrovers en een mirrorbox te plaatsen in het plangebied. Er is geen gebruik gemaakt van lokstof. De apparatuur heeft zes weken in het veld gestaan, waarbij om de week een bezoek is gebracht aan het onderzoeksgebied om geheugenkaarten te wisselen en de beelden te beoordelen. Daarnaast is het plangebied vier bezocht om de betekenis van het plangebied voor marterachtigen in beeld te brengen.

Tabel 2 geeft een overzicht van de resultaten van het uitgevoerde ecologisch onderzoek en de te verwachten effecten van het project.

**Tabel 2 Resultaten ecologisch onderzoek en effectbeoordeling**

<b>Aangetroffen soorten</b>	<b>(Aantal) aangetroffen verblijfplaatsen / functies</b>	<b>Aantal verblijfplaatsen waar negatieve effecten verwacht worden</b>
<b>Steenmarter</b>	2x waarnemingen van steenmarter, aannemelijk dat er een vaste rust- en voortplantingsplaats aanwezig is	1 rust- en voortplantingsplaats en leefgebied
<b>Bunzing, hermelijn, wezel</b>	niet waargenomen	-

Niet aangetroffen zijn:

- beschermde planten, vleermuizen, overige (niet vrijgestelde) zoogdieren, vogels met jaarrond beschermde nesten, reptielen, amfibieën, vissen, vlinders en ongewervelden.

### **Preventieve maatregelen**

Er zijn geen preventieve maatregelen voorgesteld.

### **Mitigerende maatregelen**

Tabel 3 geeft een overzicht van de te realiseren alternatieve voorzieningen voor de steenmarter. In bijlage 3 van deze ontheffing zijn de locaties van de voorzieningen opgenomen.

**Tabel 3 Overzicht van de te realiseren alternatieve voorzieningen**

<b>Soorten waarop negatief effect wordt verwacht</b>	<b>Tijdelijke mitigatie</b>	<b>Permanente mitigatie</b>
<b>Steenmarter</b>	N.v.t. er worden direct permanente voorzieningen gerealiseerd	Er worden minimaal twee marterkasten (type ZK EM 01 of vergelijkbaar) geplaatst. In de kasten wordt nestmateriaal als hooi of dor blad aangebracht. De kasten worden op plekken met voldoende dekking geplaatst, zoals takkenrillen of takkenhopen. Daarnaast wordt struweelbeplanting aangeplant tussen de bomen in het plangebied.  In bijlage 3 zijn de locaties en vormgeving van de marterkasten en takkenrillen weergegeven.

**Datum**  
28 november 2022

**Zaaknummer**  
2022-009841

**Blad**  
8 van 11

### Beoordelingskader

Tabel 4 geeft een overzicht weer van de relevante aspecten waarop getoetst is in het kader van de Wnb.

**Tabel 4 Beoordeling van het toetsingskader**

Toetsingskader	Beoordeling
<p>Er is voldoende onderzoek uitgevoerd naar alle mogelijk voorkomende soortgroepen en alleen op de aangevraagde soorten treedt een effect op door het project.</p> <p><u>Toelichting:</u> In 2021 is een quick scan uitgevoerd, waarbij door middel van een bureaustudie en een eenmalig veldbezoek een inschatting is gemaakt van de aanwezigheid en potentiële aanwezigheid van beschermde flora- en faunawaarden. Uit deze quick scan komt naar voren dat alleen effecten op (kleine) marterachtigen niet kan worden uitgesloten. Voor de overige (beschermde) soort(groep)en wordt aangegeven dat jaarrond beschermde nesten, (vaste) rust- en voortplantingsplaatsen en/of essentieel leefgebied ontbreekt.</p>	Ja
<p>Het onderzoek naar de aangevraagde soorten is door deskundigen uitgevoerd en door ons als voldoende beoordeeld.</p> <p><u>Toelichting:</u> Vanwege de trefkans van de verschillende soorten kleine marterachtigen is een combinatie nodig van minimaal twee onderzoeksmethoden. In dit geval is het onderzoek uitgevoerd door gebruik te maken van cameravallen, mostela's, struikrovers en een mirrorbox, waarbij tweemaal op dezelfde locatie een steenmarter is waargenomen. De onderzoeksinspanning naar vinden wij daarmee voldoende.</p>	Ja
<p>De negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden worden met de voorgeschreven maatregelen voldoende gemitigeerd en gecompenseerd.</p> <p><u>Toelichting:</u> Door de voorgenomen activiteit gaan er leefgebied en (een) verblijfplaats(en) van de steenmarter verloren. Ten oosten van het plangebied worden takkenrillen tussen de bomenrij aangebracht, waarin twee marterkasten worden geplaatst. Door ook in de rest van het plangebied opgaande beplanting te realiseren, is het aannemelijk dat de steenmarter gebruik kan blijven maken van de locatie. Voorwaarde hierbij is wel dat het leefgebied en de verblijfplaatsen vrij dienen te zijn van verstoring door onder andere auto's, mensen en honden. Dit is opgenomen in de voorschriften. Om te voorkomen dat dieren worden gedood bij het ongeschikt maken, zijn ook hiervoor aanvullende voorschriften opgenomen</p>	Ja
<p>De alternatieve locaties, werkwijze, inrichting en planning zijn voldoende afgewogen en er is geen bevredigend alternatief.</p> <p><u>Toelichting:</u> Binnen het plangebied worden woningen gerealiseerd om een bijdrage te leveren aan de krapte op de woningmarkt. Het plangebied ligt binnen de bebouwde kom en andere geschikte percelen met een lagere natuurwaarde zijn niet aanwezig in de omgeving. Omdat de exacte locatie van de verblijfplaats van steenmarter onbekend is, kan bij het uitvoeren van de werkzaamheden niet voorkomen worden dat deze wordt beschadigd of</p>	Ja



**Datum**  
28 november 2022

**Zaaknummer**  
2022-009841

**Blad**  
9 van 11

vernield. Door het aanbieden van alternatieve verblijfplaatsen heeft de soort de mogelijkheid om uit te wijken. Negatieve effecten worden tot een minimum beperkt door voorafgaand aan de werkzaamheden en buiten de kraamperiode het plangebied ongeschikt te maken.	
Het wettelijk belang waarvoor is aangevraagd zoals aangegeven in tabel 1 is van toepassing en voldoende onderbouwd.  <u>Toelichting:</u> De werkzaamheden bestaan uit het verwijderen van vegetatie en het bouwrijp maken van het plangebied om de nieuwbouw van 50 woningen mogelijk te maken. Dit is een ruimtelijke ingreep.	Ja
De lokale staat van instandhouding van de aangevraagde soorten blijft gewaarborgd door het nemen van de voorgeschreven maatregelen.  <u>Toelichting:</u> Door het aanbieden van alternatieve verblijfplaatsen in de vorm van marterkasten die in takkenrillen worden geplaatst, heeft de steenmarter de mogelijkheid om uit te wijken en aanwezig te blijven in en in de omgeving van het plangebied.	Ja

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke (aangevraagde) soorten welke verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soort en dit verbod wordt de ontheffing verleend. Dit komt overeen met de aangevraagde soorten en verboden.

#### **Conclusie**

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

#### **OVERIGE VERPLICHTINGEN**

Wij wijzen u erop dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

**Datum**  
28 november 2022

**Zaaknummer**  
2022-009841

**Blad**  
10 van 11

## BIJLAGE 2 – KAART PROJECTGEBIED



Figuur 1. Globale ligging plangebied Augustuslaan te Beuningen (boven) en begrenzing projectlocatie (onder).

**Datum**  
28 november 2022

**Zaaknummer**  
2022-009841

**Blad**  
11 van 11

### BIJLAGE 3 – MITIGERENDE MAATREGELEN



Figuur 2. Locaties alternatieve verblijfplaatsen steenmarter (gele sterren) en takkenrillen (zwarte stippellijnen) (boven); en marterkast ZK EM 01 en voorbeeld van een takkenril (onder).