

BESCHIKKING

Wet natuurbescherming – besluit weigering aanvraag

Aanvrager	WMR Rinsumageest B.V.
Aangevraagde activiteiten :	WNB Ontheffing soortenbescherming aanvraag
Datum ontvangst aanvraag :	12.05.2022
Locatie :	Tukseweg 27 in Steenwijk
Datum beschikking :	22.11.2022
Kenmerk :	D2022-11-003710
Zaaknummer :	2022-006488

Datum verzending

22.11.2022

Deze ontwerpbeschikking is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT POSITIEVE WEIGERING.....	3
A.1	Aanvraag	3
A.2	Besluit	3
A.3	Ondertekening en verzending	3
A.4	Niet mee eens?	3
B.	OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT	5
B.1	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	5
B.1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	5
B.2	PROCEDURE	5
B.2.1	Overeenstemming andere provincie	5
B.2.2	Adviesverzoek aan gemeente	5
B.2.3	Relevante overige besluiten	5
B.2.4	Toetsingskader soorten	5
B.2.5	Wettelijke regels	5
B.2.6	Provinciaal beleid	6
B.2.7	Jaarrond beschermde vogelnesten	6
B.3	WEERGAVE VAN DE FEITEN.....	7
B.3.1	Projectomschrijving	7
B.3.2	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	7
B.3.3	Periode.....	7
B.3.4	Onderliggende documenten.....	7
B.3.5	INHOUDELIJKE BEOORDELING	7
B.3.5.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek.....	7
B.3.5.2	Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	8
B.3.5.3	Beschrijving noodzaak ontheffing	8
B.3.5.4	Zorgplicht blijft altijd gelden	8
C.	SLOTCONCLUSIE	9

A. BESLUIT POSITIEVE WEIGERING

A.1 Aanvraag

Op 12 mei 2022 heeft u bij ons een aanvraag voor een ontheffing Wet natuurbescherming onderdeel soortenbescherming ingediend. De aanvraag betreft een ontheffing soortenbescherming voor de locatie de Tukseweg 27 in Steenwijk. Deze aanvraag is bij ons bekend onder kenmerk 2022-006488. In deze brief geven wij onze beslissing weer.

A.2 Besluit

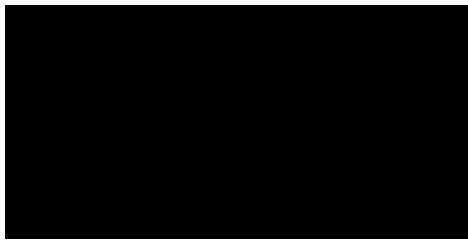
Wij weigeren de ontheffing aanvraag omdat deze niet nodig is, voor een sloop werkzaamheden aan de Tukseweg 27 in Steenwijk. Wij verlenen u geen ontheffing van het verbod om de huiswaluw te verstoren.¹ De motivering hiervoor is in B. Overwegingen bij het besluit weergegeven.

A.3 Ondertekening en verzending

Een exemplaar van deze beschikking hebben wij verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Steenwijkerland.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
Teamleider vergunningverlening

¹ Op basis van art. 3.1, vierde lid

A.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 2 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Via de e-mail naar klachtenbezwaar@overijssel.nl.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

B. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

B.1 BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

B.1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming². In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

B.2 PROCEDURE

De vergunningprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

B.2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

B.2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Steenwijkerland gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren. Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

B.2.3 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat er ook andere besluiten nodig zijn voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert. Voor zover ons bekend gaat het om de volgende besluiten:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, art. 2.1 en/of art. 2.2	Gemeente Steenwijkerland

B.2.4 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

B.2.5 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming³ en (soms) de Regeling natuurbescherming⁴ zijn voor de toetsing relevant.

² Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

³ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

⁴ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

B.2.6 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017⁵ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten⁶ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

B.2.7 Jaarrond beschermde vogelnesten

Onder invloed van jurisprudentie heeft de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) in 2009 lijsten opgesteld van de vogelsoorten, waarvan het nest jaarrond beschermd moet worden. Wij hebben deze lijsten van jaarrond beschermde nesten van vogels in 2017 beleidsarm overgenomen.

Inmiddels is gebleken dat deze landelijke lijsten niet volledig op onze provincie zijn toegespitst. Daarom hebben wij deze lijsten aangepast. Deze nieuwe lijsten zijn tot stand gekomen aan de hand van de meest recente trends en aantallen van broedvogels in Nederland en in Overijssel. Vervolgens is beoordeeld of de soorten in de juiste categorie waren ingedeeld om de soort aan te merken als soort met vast nest respectievelijk soort met jaarrond beschermd functioneel leefgebied.

Wij hebben 2 lijsten vastgesteld, namelijk:

1. Lijst Vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten Overijssel.
2. Lijst vogelsoorten met jaarrond beschermd functioneel leefgebied Overijssel.

De nesten c.q. het ecologisch functionele leefgebied van de soorten op de lijsten zijn beschermd.

Bescherming nesten algemeen

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en het uitbroeden van de eieren en voor het grootbrengen van de jongen. Indien de soort nest-indicerend gedrag vertoont, zoals het baltsgedrag en het aanslepen van nestmateriaal tot het moment dat de jongen zelfstandig zijn, is het niet toegestaan het nest te verwijderen of de broedlocatie ongeschikt te maken. Het nest-indicerend gedrag is al onderdeel van het broeden.

Als het gaat om vogelsoorten, waarbij de jongen direct het nest verlaten (nestvlinders), is ook de ruime omgeving van het nest belangrijk. In de context van de Wnb valt onder nest zowel de inhoud als de ecologisch functionele omgeving onder het begrip nest. De omvang van de ecologisch functionele omgeving verschilt per vogelsoort. Het betreft de omgeving die nodig is om het broedsucces van de betreffende vogelsoort te garanderen. Onder de verbodsbepaling vallen alle activiteiten die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Ook situaties, die het nest op zich niet fysiek aantasten, kunnen onder de verbodsbepalingen vallen. Als er bijvoorbeeld sprake is van aantasting van de ecologisch functionele omgeving, waardoor de broedvogel zijn nestplek permanent verlaat.

De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken. Die vogels gebruiken hun nest niet als een vaste rust of verblijfplaats. De meeste nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen⁷ niet de bescherming van artikel 3.1 van de Wnb.

Jaarrond beschermd nest of leefgebied

Nesten – en/of – het ecologisch functioneel leefgebied van de huiszwaluw zijn jaarrond beschermd. Voor deze soort geldt dat de specifieke voorwaarden voor het broeden en grootbrengen van de jongen niet overal aanwezig zijn. De broedplekken met het ecologisch functionele leefgebied van deze soorten

⁵ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

⁶ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

⁷ Het broedseizoen start met nest-indicerend gedrag en eindigt als de jongen geen ouderzorg meer nodig hebben. De duur en periode van het broedseizoen verschilt per soort.

genieten daarom ook buiten het broedseizoen bescherming. Op basis daarvan is bij het verwijderen van (oude) nesten van deze soort altijd een ontheffing nodig. Zonder ontheffing is er sprake van een overtreding van de verbodsbepalingen.

B.3 WEERGAVE VAN DE FEITEN

B.3.1 Projectomschrijving

WMR Rinsumageest B.V. is van plan om de aanwezige bebouwing (pakhuis en vervallen middenstuk) te willen slopen. Het gebouw waar de huiswaluw als broedvogel voorkomt, aan de straatzijde van de Tukseweg, blijft behouden.

B.3.2 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan van de verbodsbepalingen om huiswaluwen te verstoren.⁸

B.3.3 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 30 september 2022 tot en met 15 februari 2023.

B.3.4 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Overzichtskaart
- Rapportage nader onderzoek
- Werkprotocol

B.3.5 INHOUDELIJKE BEOORDELING

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel de kennisdocumenten van de betrokken soorten bij onze toetsing.

B.3.5.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In 2021 is door Dillerop natuuradvies een quick scan en een nader onderzoek (naar o.a. gebouw gebonden vogel- en vleermuissoorten) uitgevoerd. In het plangebied zijn geen jaarrond vaste rust- of verblijfplaatsen van beschermde soorten zoals huismussen, gierzwaluwen of vleermuizen aangetroffen. Een uitzondering hierop betreft de aanwezigheid van de huiswaluw als broedvogel in het gebouw aan de straatzijde. Aan beide zijgevels zijn bewoonde huiswaluwnesten geconstateerd (respectievelijk twee en vier bewoonde nesten).

⁸ Op basis van art. 3.1, vierde lid



Figuur 1; locatie aanwezige huiszwaluwnesten

B.3.5.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de sloop van de bebouwing naast het gebouw met nesten gaan geen nesten verloren.

De nesten blijven hangen en worden niet beschadigd tijdens de werkzaamheden. Daarnaast vinden de werkzaamheden plaats wanneer de soort niet in Nederland aanwezig is, hierdoor vindt er geen verstoring plaats van de huiszwaluw.

B.3.5.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

Omdat er geen sprake is van verstoring van vogels of beschadiging van nesten is er geen noodzaak tot een ontheffing.

B.3.5.4 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb⁹. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

⁹ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

C. SLOTCONCLUSIE

De aangevraagde ontheffing voor uw bedrijf op de locatie de Tukseweg 27 in Steenwijk wordt geweigerd. Zolang er wordt gewerkt volgens het activiteitenplan worden geen verbodsbepalingen overtreden en dus is er geen noodzaak tot het verlenen van een ontheffing.