

BESLUIT

Wet natuurbescherming –besluit verlening vergunning

Aanvrager	PreZero Recycling Nederland B.V.
Aangevraagde activiteiten :	Het in werking hebben van een installatie voor de sortering van PBD afval en een installatie voor verdere sortering en recycling van polymeren
Datum ontvangst aanvraag :	12.08.2021
Locatie :	Steinfurtstraat 15 Zwolle
Datum beschikking :	23.11.2022
Kenmerk :	D2022-11-000760
Zaaknummer :	2021-007107

Datum verzending

24.11.2022

Dit besluit is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT WET NATUURBESCHERMING	3
A.1	Aanvraag	3
A.2	Besluit	3
A.3	Uitgangspunten bij het besluit	3
A.4	Bestuurlijke afweging	3
A.5	Ondertekening en verzending	4
A.5	Niet mee eens?	5
B.	VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT	6
C.	OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT	8
C.1	Vergunningaanvraag	8
C.1.1	Projectomschrijving	8
C.1.2	Periode	8
C.1.3	Onderliggende documenten	8
C.1.4	Aanvullende gegevens	8
C.2	Bevoegdheid	8
C.2.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	8
C.3	Procedure	8
C.3.1	Overeenstemming andere provincie	9
C.4	Toetsingskader Natura 2000-gebieden	9
C.4.1	Wettelijke regels	9
C.4.2	Provinciaal beleid	9
C.4.2.1	Beleidsregel Natuur Overijssel	9
C.5	Vergunningplicht	10
C.6	Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden	10
C.6.1	Vaststellen effecten op Natura 2000-gebieden	10
C.6.2	Vaststellen referentiesituatie	11
C.6.3	Beoordeling mitigerende maatregelen	11
C.6.4	Effecten op Natura 2000-gebieden buiten Nederland	12
C.6.5	Toetsing aan overige vereisten	12
C.6.6	Eindconclusie toetsing	12
C.7	Zienswijzen	12
C.8	Adviezen	12
D.	SLOTCONCLUSIE	12
BIJLAGE 1	Berekening AERIUS Calculator met kenmerk RipKmzaUvbtD d.d. 22 juni 2022	
BIJLAGE 2	Berekening AERIUS Calculator met kenmerk Rru34KE3kiKd d.d. 14 november 2022	

A. BESLUIT WET NATUURBESCHERMING

A.1 Aanvraag

U heeft een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden (verder Wnb – Natura 2000-gebieden) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 12 augustus 2021¹ ontvangen. De aanvraag betreft het in werking hebben van installatie voor de sortering van PBD afval aan de Steinfurtstraat 15 Zwolle en een installatie voor verdere sortering en recycling van polymeren aan de percelen met kadastrale gemeente Zwollerkerspel, sectie X, perceelnummers: 1191, 1188, 1185 en 1194.

A.2 Besluit

Wij verlenen u een vergunning² voor het in werking hebben van installatie voor de sortering van PBD afval aan de Steinfurtstraat 15 Zwolle en een installatie voor verdere sortering van polymeren en de hierbij behorende activiteiten aan de percelen met kadastrale gemeente Zwollerkerspel, sectie X, perceelnummers: 1191, 1188, 1185 en 1194. De motivering voor ons besluit is in paragraaf C (Overwegingen) en in bijlage 1 (berekening AERIUS Calculator) weergegeven. Door de uitspraak³ van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State kan de partiële vrijstelling op de vergunningplicht voor de aanlegfase (bouwvrijstelling) uit de Wnb⁴ niet meer gebruikt worden. Naar aanleiding hiervan heeft de aanvrager een aanvullende AERIUS Calculator berekening (bijlage 2) aangeleverd met daarin de aanlegfase voor de installatie aan de eerdergenoemde percelen. Het resultaat blijft ongewijzigd ten opzichte van ontwerpbesluit.

De volgende stukken maken onderdeel uit van de vergunning:

- Berekening AERIUS Calculator met kenmerk RipKmzaUvbtD d.d. 22 juni 2022;
- Berekening AERIUS Calculator met kenmerk Rru34KE3kiKd d.d. 14 november 2022.

A.3 Uitgangspunten bij het besluit

De voorschriften bij dit besluit zijn opgenomen in paragraaf B (Voorschriften).

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

A.4 Bestuurlijke afweging

Gedeputeerde staten van Overijssel heeft de gevraagde vergunning verleend, mede gelet op jurisprudentie⁵ van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State over extern salderen. Daarbij overweegt gedeputeerde staten het volgende:

- Het aangevraagde project leidt tot een toename op zes Natura2000-gebieden. Voor twee van de betrokken gebieden geldt dat de stikstofdepositie in de gebieden in 2030 onder de kritische depositie is gebracht. In de overige 4 gebieden waarop stikstofdepositie plaatsvindt is de toename zeer klein (0,01 mol/hectare);
- Met externe saldering door intrekking van de vergunning voor het gehele agrarische bedrijf aan de Bergkloosterweg 16 te Zwolle, wordt per saldo een ruime daling in stikstofdepositie op zeven Natura 2000-gebieden bewerkstelligd;
- Het project draagt bij aan het bereiken van beleidsdoelstellingen op het gebied van circulariteit;
- Elders treden positieve effecten op voor natuur en milieu door een afname van transportbewegingen (afval hoeft over minder grote afstanden te worden vervoerd);
- Verdere emissiereductie in de nabije toekomst aannemelijk is.

¹ Kenmerk D2021-08-001339

² Op basis van art. 2.7, tweede lid Wet natuurbescherming

³ ECLI:NL:RVS:2022:3159

⁴ Artikel 2.9a Wet natuurbescherming

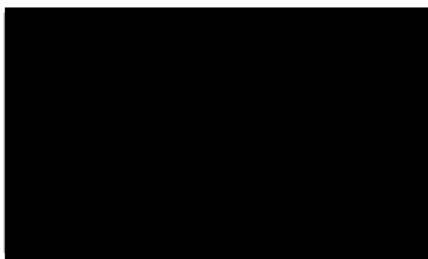
⁵ In het bijzonder ECLI:NL:RVS:2021:2627 (gebiedsontwikkeling Oostelijke Langstraat) en ECLI:NL:RVS:2020:2318 (Logistiekpark Moerdijk).

A.5 Ondertekening en verzending

Een exemplaar van dit besluit hebben wij verzonden aan:

- a. Burgemeester en Wethouders van gemeente Zwolle;
- b. Gedeputeerde Staten van provincie Gelderland;
- c. Sweco, t.a.v. [REDACTED].

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
Teamleider vergunningverlening

A.5 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u naar de rechter.

Stuurt u dan een beroepschrift naar de Rechtbank Overijssel. De rechter kijkt dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw beroepschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw beroepschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. U doet een kopie van ons besluit bij uw beroepschrift, zodat de rechtbank weet om welk besluit het gaat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw beroepschrift.
4. U verstuurt het beroepschrift op tijd. U moet het beroepschrift versturen binnen zes weken na de datum waarop wij het besluit ter inzage gelegd.

Uw beroepschrift kunt u op 2 manier versturen.

1. Met de post naar: Rechtbank Overijssel, Afdeling bestuursrecht, postbus 10067, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor het digitaal beroepschriftformulier van de rechtbank. Het formulier vindt u op www.rechtspraak.nl

Voor de behandeling van uw beroep betaalt u een bedrag. De hoogte van dit bedrag kunt u vinden op de hiervoor genoemde website. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor vragen belt u met de Informatiebalie Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u beroep instelt bij de rechtbank treedt ons besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte beroepsprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor vragen belt u het hierboven vermelde telefoonnummer.

B. VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Moet u volgens voorschriften iets melden of contact opnemen met het bevoegd gezag? Geeft u dan altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden, de naam van de locatie van het bedrijf en ons kenmerk van dit besluit. Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek bestemd is. Het meldpunt is bereikbaar via telefoonnummer 038 425 24 23 of via het e-mailadres meldpunt@overijssel.nl.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. Het bedrijf mag maximaal in werking zijn in overeenstemming met onderstaande tabel:

Bron AERIUS Calculator berekening met kenmerk RipKmzaUvbtD	Omschrijving	Aantal – eenheid	Emissie NO _x (kg/jaar)	Emissie NH ₃ (kg/jaar)
Steinfurtstraat 15				
5	Laden/lossen van vrachtwagens met minimaal EURO 6 dieselmotoren	-	78,70	0,00
6	Noodstroomaggregaat 250 kW	1 uur/maand	0,30	0,10
7	Brandbluspompen 216 kW	10 minuten/week	0,40	0,10
8	Mobiele werktuigen	-	255,70	47,30
	Vrachtwagens met aanhanger en minimaal EURO 6 dieselmotoren	23.543 verkeersbewegingen		
	Licht verkeer	31.390 verkeersbewegingen		
Percelen Zwollerkerspel, sectie X, perceelnummers: 1191, 1188, 1185 en 1194				
12	Laden/lossen van vrachtwagens met minimaal EURO 6 dieselmotoren	-	23,10	0,00
13	Noodstroomaggregaat 250 kW	1 uur/maand	0,30	0,10
14	Brandbluspomp 216 kW	10 minuten/week	0,20	0,00
	Vrachtwagens met aanhanger en minimaal EURO 6 dieselmotoren	22.128 verkeersbewegingen		
	Licht verkeer	35.184 verkeersbewegingen		

2. Voor bron 8 "Mobiele werktuigen" uit de tabel bij voorschrift 1 dienen de mobiele werktuigen gehanteerd te worden als beschreven in "Appendix 1 Emissie mobiele werktuigen beoogde situatie" van het bij de aanvraag gevoegde document met titel: PreZero – stikstofdepositie, referentienummer: NL22-648800269-26744, versie 04 d.d. 23 juni 2022.
3. Vergunninghouder dient een logboek bij te houden waaruit is af te leiden dat de activiteiten uit de bronnen 5, 6, 7, 8, 12, 13 en 14 in bovenstaande omvang op het terrein plaatsvinden.
4. Vergunninghouder dient een logboek bij te houden waarin de verkeersbewegingen zijn opgenomen van beide locaties.

5. Vergunninghouder mag pas gebruik maken van deze vergunning zodra de natuurvergunning van Maatschap [REDACTED] en [REDACTED] aan de Bergkloosterweg 16 te Zwolle is ingetrokken en het besluit daartoe onherroepelijk is geworden.
6. De activiteit waarvoor vergunning wordt verleend dient binnen drie jaar, na het onherroepelijk worden van deze vergunning, volledig te zijn gerealiseerd dan wel te zijn verricht.

C. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

C.1 Vergunningaanvraag

C.1.1 Projectomschrijving

U vraagt een vergunning aan in het kader van de Wet natuurbescherming voor het onderdeel Natura-2000 gebieden. De aanvraag betreft het in werking hebben van installatie voor de sortering van PBD afval aan de Steinfurtstraat 15 Zwolle en een installatie voor verdere sorteringen en recycling van polymeren aan de percelen met kadastrale gemeente Zwollerkerspel, sectie X, perceelnummers: 1191, 1188, 1185 en 1194. Voor het bedrijf is niet eerder een natuurvergunning verleend. In de aanvraag wordt extern gesaldeerd met de natuurvergunning van Maatschap [REDACTED] en [REDACTED] aan de Bergkloosterweg 16 te Zwolle.

Het aangevraagde project behelst de activiteiten (vervoersbewegingen, mobiele werktuigen) die behoren tot het in werking hebben van een installatie voor de sortering van plastic, blik en drinkpakken afval (PBD afval) en een installatie voor verdere sortering en recycling van polyetheen bont, polyetheen blank en polypropreen.

Een overzicht van het aangevraagde project is in bijlage 1 (beoogde situatie) weergegeven. De aanlegfase van de installatie aan de bovengenoemde percelen is meegenomen in bijlage 2 (beoogde situatie).

C.1.2 Periode

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

C.1.3 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- aanvraagformulier d.d. 12 augustus 2021;
- gedateerde en ondertekende machtiging d.d. 15 december 2021;
- projectomschrijving met titel: PreZero – stikstofdepositie, referentienummer: NL22-648800269-26744, versie 04 d.d. 23 juni 2022;
- projectomschrijving met titel: PreZero Nederland te Zwolle, referentienummer: NL22-648800269-27336, versie D3 d.d. 1 juli 2022;
- notitie ontbrekende gegevens, versie D1 d.d. 23 augustus 2022;
- berekening AERIUS Calculator met kenmerk RnjVKzM94yAP d.d. 22 juni 2022;
- berekening AERIUS Calculator met kenmerk RQimdRfQztBk d.d. 22 juni 2022;
- berekening AERIUS Calculator met kenmerk RqnkC8r5qhrC d.d. 22 juni 2022;
- berekening AERIUS Calculator met kenmerk RipKmzaUvbtD d.d. 22 juni 2022;
- berekening AERIUS Calculator met kenmerk Rru34KE3kiKd d.d. 14 november 2022;
- notitie 'AERIUS-berekening Aanlegfase Prezero', projectnummer 51005533, versie C0 d.d. 18 november 2022.

C.1.4 Aanvullende gegevens

Op 19 augustus 2022 en 2 november 2022 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 23 augustus 2022 en 18 november 2022 door ons ontvangen en ingeboekt onder ons kenmerk D2022-08-003594 en D2022-11-005102.

C.2 Bevoegdheid

C.2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁶. Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel zijn bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

⁶ Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid

C.3 Procedure

De vergunningprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Gedeputeerde Staten van onze provincie hebben de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard⁷ voor besluiten op basis van de Wnb (art. 2.7, tweede lid).

C.3.1 Overeenstemming andere provincie

De effecten van stikstofdepositie door de aangevraagde activiteit hebben ook invloed op Natura 2000-gebieden die op het grondgebied van provincie Gelderland liggen. Om de vergunning te kunnen afgeven is overeenstemming met gedeputeerde staten van deze provincies noodzakelijk.

Met toepassing van de uniforme openbare procedure en wanneer overeenstemming nodig is van andere bevoegde gezagen, wordt gewerkt met een automatische instemming na vier weken na kennisgeving van het ontwerpbesluit bij het betreffende bevoegd gezag.

Uitzonderingen op de automatische instemming zijn:

- De afwijkingsbevoegdheid wordt toegepast voor de vergunningaanvraag;
- Er treden andere effecten op (zoals verstoring, vernatting) dan uitsluitend stikstof.

Is sprake van een uitzondering dan wordt het bevoegd gezag expliciet om instemming gevraagd. Hierop is de termijn van 4 weken niet van toepassing. De uitzonderingen zijn in deze procedure niet van toepassing.

C.4 Toetsingskader Natura 2000-gebieden

Een vergunning Wnb kan worden afgegeven als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

C.4.1 Wettelijke regels

Een aanvraag voor een vergunning beoordelen wij op mogelijk negatieve effecten op Natura 2000-gebieden. Voor de activiteit geldt de vergunningplicht in het kader van art. 2.7, tweede lid Wnb.

C.4.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in de Beleidsregel Natuur Overijssel. Deze regels maken onderdeel uit van ons toetsingskader. In onderstaande paragraaf zijn de relevante onderdelen uit het provinciale beleid opgenomen.

C.4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel

In onze beleidsregel Natuur Overijssel hebben wij regels gesteld aan extern salderen.

Bij extern salderen wordt uitgegaan van de feitelijk gerealiseerde capaciteit. In aanvulling daarop heeft het bevoegd gezag besloten om van de feitelijk gerealiseerde capaciteit nog 30% af te romen bij extern salderen.

Extra regels bij agrarische activiteiten

Aanvullend aan deze beleidsregels hebben we voor agrarische activiteiten twee extra regels opgenomen. De aanvullende regels zijn:

1. Extern salderen is niet toegestaan met bedrijven die:
 - op 1 januari 2020 stoppen op basis van de Stoppersregeling Actieplan Ammoniak (landelijk gedoogbeleid bij het Besluit emissiearme huisvesting),
 - zich hebben opgegeven voor de warme sanering en
 - in het kader van de PAS bronmaatregelen als stopper zijn aangemerkt.

⁷ GS-besluit van 13 december 2016, ons kenmerk 2016/0490877

2. Voor het bepalen van de referentiesituatie, voor de aanvraag voor een natuurvergunning, wordt uitgegaan van ten hoogste de emissie die is toegestaan op grond van het Besluit emissiearme huisvesting.

C.5 Vergunningplicht

De aangevraagde activiteit heeft mogelijk negatieve effecten op Natura 2000-gebieden. Voor de activiteit geldt de vergunningplicht in het kader van art. 2.7, tweede lid Wnb. Uit de toetsing moet blijken of een vergunning voor de aangevraagde activiteiten mogelijk is.

C.6 Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden

C.6.1 Vaststellen effecten op Natura 2000-gebieden

Het bedrijf heeft door de uitstoot van ammoniak invloed op verschillende Natura 2000-gebieden, waarvan het Natura 2000 gebied Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht het dichtst bij het bedrijf ligt (circa 1.000 meter). Rondom het bedrijf bevinden zich meerdere voor stikstof gevoelige Natura 2000-gebieden. Aangezien de stikstof uitstoot en de achtergronddepositie hoger is dan de kritische depositiewaarden van de betrokken gebieden zijn significant negatieve effecten op voorhand niet uit te sluiten.

Uit jurisprudentie⁸ blijkt dat er uitzonderingen zijn voor die gevallen, waarbij de stikstofdepositie niet toeneemt ten opzichte van de milieuvergunde situatie op het tijdstip van aanwijzing⁹ van een beschermd gebied. In die situatie is een passende beoordeling niet noodzakelijk. Jurisprudentie¹⁰ heeft verder duidelijk gemaakt dat er continuïteit in de bedrijfsvoering moet zitten vanaf de aanwijsdatum van de relevante Natura 2000-gebieden tot vandaag de dag. Dat wil zeggen dat het bedrijf feitelijk nog aanwezig is en nog over een geldende milieuvergunning beschikt. Ook is duidelijk geworden dat alleen op basis van de laagste milieuvergunde situatie vanaf de relevante aanwijsdata tot nu sprake is van 'ammoniakrechten'. Dat geldt alleen als een bedrijf niet over een vergunning op basis van de Wet natuurbescherming beschikt.

Bij de referentiedatum geldt voor de meeste Habitatrichtlijngebieden de datum van 7 december 2004. De aanwijzing van Vogelrichtlijngebieden is van eerdere datum. In overeenstemming met de uitspraak van de Raad van State van 7 september 2011¹¹ geldt voor gebieden die voor 10 juni 1994¹² zijn aangewezen deze datum als toetsingsmoment.

Op 29 mei 2019 heeft de Raad van State een belangrijke uitspraak¹³ gedaan over het Programma Aanpak Stikstof. Ten opzichte van de situatie voorafgaand aan de inwerkingtreding van het PAS geldt nu een extra voorwaarde voor extern salderen. De extra voorwaarde voor extern salderen is dat het stikstofdepositiesaldo van een stoppend agrarisch bedrijf niet dubbel mag worden benut. De Raad van State heeft in de uitspraak verduidelijkt dat naar zijn oordeel de dubbele inzet van stikstofdepositie is uitgesloten als extern gesaldeerd wordt met een bedrijf dat:

1. op 15 juli 2015 geen stikstofdepositie meer veroorzaakte,
2. op 1 juli 2018 nog stikstofdepositie veroorzaakte of
3. binnen één kilometer afstand van een Natura 2000-gebied staat.

Het bedrijf heeft uitsluitend invloed op beschermde gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Habitatrichtlijn.

⁸ ABRvS 31 maart 2010, zaaknummer 200903784/1

⁹ Voor speciale beschermingszones in de zin van de Vogelrichtlijn, die zijn aangewezen voor afloop van de omzettingstermijn van de Habitatrichtlijn gelden de bepalingen van artikel 6, tweede, derde en vierde lid, van de Habitatrichtlijn vanaf 10 juni 1994

¹⁰ ABRvS 13 november 2013, zaaknummers 201303243/1/R2 en 201303324/1/R2 en 201303514/1/R2 en 201303816/1/R2; Uitspraak 201211640/1/R2

¹¹ ABRvS zaaknummer 201003301/1

¹² In Overijssel betreft dit 'Weerribben' en 'Engbertsdijkerven'

¹³ ABRvS zaaknummer 201600614/3/R2, 201600617/3/R2, 201600618/3/R2, 201600620/3/R2, 201600622/4/R2, 201600630/3/R2

C.6.2 Vaststellen referentiesituatie

Het bedrijf beschikt niet over een vergunning op basis van de Wet Natuurbescherming of een milieutoestemming ten tijde van de relevante referentiedata.

Om te beoordelen of de depositie in de beoogde situatie op Vogelrichtlijngebieden dan wel Habitatrichtlijngebieden toe neemt ten opzichte van de referentiedatum is een berekening uitgevoerd met AERIUS Calculator.

Conclusie:

Uit de depositieberekening met AERIUS Calculator¹⁴ blijkt dat er sprake is van een verslechtering van de kwaliteit van Natura 2000-gebieden ten opzichte van de relevante referentiedata. In overeenstemming met artikel 2.8 van de Wnb is een passende beoordeling dan aan de orde.

C.6.3 Beoordeling mitigerende maatregelen

Het bedrijf treft maatregelen om de stikstofdepositie op habitattypen binnen de omringende Natura 2000-gebieden niet te laten toenemen. U kiest daarbij voor externe salderingsmaatregelen. Wij zien de beschrijving van de maatregelen, in combinatie met depositieberekeningen waarin duidelijk onderscheid wordt gemaakt tussen de situaties met en zonder salderen, als een passende beoordeling.

U wil gebruik maken van de ammoniakemissie van het agrarisch bedrijf van Maatschap [REDACTED] en [REDACTED] aan de Bergkloosterweg 16 te Zwolle. Dit bedrijf beschikt over een vergunning op basis van de Natuurbeschermingswet van 18 april 2013 met kenmerk 2013/0136430. Hiervoor hebben wij als provincie op 20 december 2021 een intrekkingverzoek ten behoeve van externe saldering met PreZero Recycling Nederland B.V. & PreZero Nederland Noord 3 B.V. ontvangen. Uit de bijgevoegde gesloten koopovereenkomst van november 2021 blijkt dat u 1.616 kg NH₃ overneemt.

In tabel 4 is de hiervoor genoemde overgenomen stikstofemissie uiteengezet.

Tabel 4: Overgenomen emissie Maatschap [REDACTED] (Natuurbeschermingswetvergunning van 18 april 2013 met kenmerk 2013/0136430)

Stal nr.	Diersoort	Aantal dieren	Rav-code	Emissie-factor kg NH ₃ /jr.	Emissie in kg NH ₃ /jr.
2	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	45	A 3.100	4,40	198,00
3	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	104	A 1.100	13,00	1.352,00
4	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	15	A 3.100	4,40	66,00
Totaal					1.616,00

Uit de geraadpleegde bronnen met recente informatie¹⁵ blijkt dat het bedrijf feitelijk nog aanwezig is. Hierdoor kan dit bedrijf worden gebruikt voor het salderen. In artikel 2.2.6, lid 10 van de Beleidsregel Natuur Overijssel is vastgelegd dat de maximale emissiewaarden, zoals vastgelegd in het Besluit emissiearme huisvesting (verder Beh), een plafond vormen bij het berekenen van de stikstofemissie voor de referentiesituatie bij extern salderen. Het saldogevende bedrijf is getoetst aan het Beh en voldoet hieraan.

Uit bovenstaande gegevens komt naar voren dat maximaal 1.616,00 kg NH₃ emissie kan worden verhandeld. Conform artikel 2.2.6, lid 12 van de Beleidsregel Natuur Overijssel mag maximaal 70% van deze verhandelde stikstofemissie worden betrokken bij de externe saldering. Dit komt voor de overgenomen rechten van Maatschap [REDACTED] neer op 1.131,20 kg NH₃. Uit depositieberekeningen blijkt dat de hiermee de toename van stikstofdepositie door de beoogde situatie (zie bijlage 1) te niet wordt gedaan.

¹⁴ Berekening AERIUS Calculator met kenmerk RipKmzaUvbtD d.d. 22 juni 2022

¹⁵ Luchtfoto Atlas van Overijssel

Overeenkomstig artikel 2.2.6, lid 6 van de Beleidsregel Natuur Overijssel is op 4 februari 2022 een melding gedaan van de voorgenomen externe saldering.

Omdat de overgenomen stikstofemissie nog niet is ingetrokken, verbinden wij een voorschrift aan deze vergunning, zodat pas van deze natuurtoestemming gebruikt kan worden gemaakt als die rechten onherroepelijk zijn ingetrokken

C.6.4 Effecten op Natura 2000-gebieden buiten Nederland

Wij betrekken ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden buiten onze landsgrenzen bij ons besluit. Wij constateren dat de gewenste bedrijfsontwikkeling ook invloed heeft op Natura 2000-gebieden die in Duitsland liggen. Voor de beoordeling van de toename sluiten wij aan bij de Duitse beoordelingssystematiek. De Duitse overheid oordeelt dat er geen sprake is van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol Stikstof per hectare per jaar. De aangevraagde situatie veroorzaakt op geen enkel habitat op Duits grondgebied een stikstofdepositie die deze grenswaarde overschrijdt. Nadere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden op Duits grondgebied is hierdoor niet nodig.

C.6.5 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁶ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om de gevraagde toestemming te weigeren op basis van art. 1.10, derde lid Wnb.

C.6.6 Eindconclusie toetsing

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke en beleidsmatige regels.

Op basis van deze overwegingen zijn wij van mening dat we de gevraagde vergunning Wnb voor de beoogde situatie met bijbehorende stikstofdepositie kunnen afgeven.

C.7 Zienswijzen

Het ontwerpbesluit heeft van 1 oktober 2022 tot en met 12 november 2022 ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen binnengekomen.

C.8 Adviezen

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Zwolle zijn in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen. Zij hebben hiervan geen gebruik gemaakt.

D. SLOTCONCLUSIE

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde vergunning voor het bedrijf op de locatie Steinfurtstraat 15 in Zwolle en de beoogde uitbreiding op de percelen met kadastrale gemeente Zwollerkerksp, sectie X, perceelnummers: 1191, 1188, 1185 en 1194 te verlenen. De vergunning in het kader van de Wnb kan worden verleend. Om de kwaliteit van habitats te borgen wordt aan de vergunning voorschriften verbonden.

¹⁶ Wnb, artikel 1.10, derde lid.

BIJLAGE 2

Berekening AERIUS Calculator met kenmerk Rru34KE3kiKd d.d. 14 november 2022