

**BESLUIT tot positieve afwijzing van GS van Utrecht**

DATUM	24 november 2022	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK	Z-WNB-RI-REG-2022-0851	REFERENTIE	Servicebureau
NUMMER	824B434A	DOORKIESNUMMER	030-2589111
UW BRIEF VAN	13 mei 2022	FAX	030-2589112
UW NUMMER	88337106	E-MAILADRES	Servicebureau@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	1: Locatie plangebied 2: Locatie aangetroffen nesten en leefgebied 3: Voorgestelde maatregelen	ONDERWERP	Positieve afwijzing ontheffing Soortenbescherming ruimtelijke ingrepen Jan van Arkelstraat in Utrecht

Op 13 mei 2022 hebben wij uw aanvraag ontvangen. U heeft ontheffing aangevraagd in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: wet), onderdeel soortenbescherming. De aanvraag is ingediend door Van Dijk Geo- en Milieutechniek B.V., namens Stichting Bo-Ex '91, voor de locatie Jan van Arkelstraat in Utrecht (hierna: plangebied) en is bij ons geregistreerd onder zaakkenmerk Z-WNB-RI-REG-2022-0851.

I. Besluit

Wij besluiten op grond van het bepaalde in de wet en het Beleidskader Wet natuurbescherming provincie Utrecht 2017¹: geen ontheffing te verlenen, omdat er voor de aangevraagde soorten geen ontheffing nodig is. In deze brief kunt u lezen waarom wij dit besluit nemen.

II. Omschrijving van de aanvraag

Uw aanvraag heeft betrekking op renovatiewerkzaamheden aan een deel van de woningen in het plangebied. De werkzaamheden die van invloed zijn op de nestplaatsen van de huismus zijn: het vervangen van de windveren van de dakkapellen; het vervangen van gescheurde en kapotte dakpannen en het herschikken van scheve dakpannen. De locatie van het plangebied is weergegeven in bijlage 1 van dit besluit. Door aanpassing van de werkwijze (zie bijlage 3 van dit besluit) worden de vastgestelde nestplaatsen niet beschadigd of vernietigd. U vraagt ontheffing van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1, tweede en vierde lid van de wet voor zover dit betreft het opzettelijk storen en het opzettelijk beschadigen of vernielen van nesten en rustplaatsen van de huismus (*Passer domesticus*) voor de periode van 1 september 2022 tot en met 1 april 2025.

¹ https://www.provincie-utrecht.nl/sites/default/files/2020-03/beleidsnota_wet_natuurbescherming.pdf

III. Procedure

Op 21 september 2022, 28 september 2022, 14 oktober 2022, 21 oktober 2022 en op 10 november 2022 heeft u deze aanvraag aangevuld. Wij hebben de aanvraag afgehandeld volgens hoofdstuk 5 van de wet en afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb). Dit betekent dat wij direct een definitief besluit nemen op de aanvraag.

IV. Toetsingskader

De huismus is beschermd op grond van artikel 3.1 van de wet.

Afwijzing artikel 3.1, tweede lid, van de wet

U heeft ontheffing aangevraagd van de verbodsbepaling genoemd in artikel 3.1, tweede lid van de wet, voor zover dit betreft het opzettelijk beschadigen of vernielen van nesten en rustplaatsen van de huismus. Overtreding van deze verbodsbepaling is echter niet van toepassing.

U heeft het plangebied onderzocht op de aanwezigheid van beschermde soorten. Ook heeft u onderzocht welk effect de ingreep heeft op aanwezige beschermde soorten. Op basis van artikel 3.2 van de Awb hebben wij ons verzekerd van de kwaliteit en zorgvuldigheid van het uitgevoerde ecologische onderzoek.

De huismus is aangetroffen binnen het plangebied. Er zijn 22 nestplaatsen vastgesteld in het plangebied. Deze nestplaatsen bevinden zich in de dakconstructie aan de straatzijde; veertien nestplaatsen bevinden zich onder de windveren van de dakkapellen, zes nestplaatsen bevinden zich onder de dakpannen waar het puntdak en het mansardedak bij elkaar komen (kilkepers) en twee nestplaatsen bevinden zich in de nok van het dak. Tevens zijn de voortuinen aan de noordzijde in gebruik als kwetterplekken. De locaties van de vastgestelde nesten en het leefgebied is weergegeven in bijlage 2 van dit besluit.

U heeft beschreven dat de werkzaamheden bij daglicht worden uitgevoerd in de minst kwetsbare periode van de huismus. U geeft aan dat de werkzaamheden voor 1 maart 2023 klaar zullen zijn, omdat de levertijd van de panelen 7 weken is en de uitvoering maximaal 2 weken duurt. De werkzaamheden worden gefaseerd (huis na huis) en met rolsteigers uitgevoerd. De rolsteigers worden aan het einde van de werkdag weggerold, waardoor nestplekken 's avonds weer bereikbaar zijn. Verwijderd houtwerk wordt direct vernieuwd en in dezelfde toestand (maatvoering e.d.) teruggebracht.

Aanwezige groenstructuren blijven tijdens de werkzaamheden ongemoeid, waardoor het leefgebied (waaronder de kwetterplekken) te allen tijde behouden blijft. Er wordt geen spouwmuurisolatie toegepast, de gevels worden niet opengelegd en de dakbedekking blijft bij de werkzaamheden liggen. Er zijn op zes plaatsen in de straat clusters met huismuskasten opgehangen om de huismussen extra verblijfplaatsen aan te bieden. De locaties van de nestkasten zijn weergegeven in bijlage 2 van dit besluit.

Er wordt per dag aan vier dakkapellen gewerkt, waarbij gewerkt wordt tussen zonsopgang en zonsondergang. In eerste aanleg worden de asbestpanelen onder de windveren uit gedemonteerd. De windveer (incl. waterbord) blijft dus tijdens de asbestsanering behouden. Nadat alle betrokken panelen zijn gesaneerd en de locatie is vrijgegeven, zal daar waar nodig een windveer (incl. waterbord) worden vervangen. Hierbij zal onder begeleiding van een deskundig ecooloog zorgvuldig te werk worden gegaan om een eventueel aanwezig nest te behouden.

Bij het recht leggen of vervangen van dakpannen zal door de ecooloog worden beoordeeld of hierdoor een invliegopening wordt gedicht. Indien hier sprake van is zal de betrokken dakpan worden vervangen door een nestpan,

op zodanige wijze dat de huidige nestplaats niet wordt afgedicht. Tevens wordt een tweede nestpan in de nabijheid geplaatst, waardoor voor de huismus de realisatie van een nest onder de dakpannen mogelijk is.

U geeft tevens aan dat er gedurende de werkzaamheden, en indien nodig in de twee navolgende broedperiodes, de nest- en verblijfplaatsen worden gemonitord.

Met de beschreven werkwijze is er geen sprake van beschadiging of vernieling van nestplaatsen van de huismus, waardoor er geen negatief effect op de soort te verwachten is.

Afwijzing artikel 3.1, vierde lid, van de wet

U heeft tevens ontheffing aangevraagd van de verbodsbepaling genoemd in artikel 3.1, vierde lid van de wet, voor zover dit betreft het opzettelijk storen van de huismus. Overtreding van deze verbodsbepaling is echter ook niet van toepassing. Met de beschreven werkwijze is er namelijk geen invloed op de staat van instandhouding van de huismus, waardoor ontheffing voor het storen van huismus niet nodig is.

V. Conclusie

Gelet op het voorgaande verlenen wij u geen ontheffing voor het overtreden van verbodsbepalingen in artikel 3.1 van de wet. Dit houdt in dat het toegestaan is bovenstaande werkzaamheden zonder ontheffing ten aanzien van de huismus uit te voeren.

Overige gesignaleerde soorten

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is aangetroffen in het plangebied. Er is geen ontheffing aangevraagd voor de gewone dwergvleermuis, waardoor de soort buiten deze aanvraag valt.

Er zijn twee zomerverblijfplaatsen en twee paarverblijfplaatsen vastgesteld in de woningen van het plangebied. De invliegopeningen van de twee zomerverblijfplaatsen bevinden zich onder de overhangende nokpan van het dak aan de straatzijde van de woning, bij huisnummer 11/13 en bij huisnummer 17. De paarverblijfplaatsen en de bijbehorende paarterritoria bevinden zich bij huisnummers 1 t/m 7 en 38 t/m 48. Omdat vorstvrije verblijfplaatsen ook als (tijdelijk) winterverblijf voor één of enkele dieren gebruikt kunnen worden, kunnen individuele winterverblijfplaatsen niet worden uitgesloten. De invliegopeningen van de zomer- en paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis worden voorafgaand aan de werkzaamheden niet ontoegankelijk gemaakt.

U geeft aan dat de dakpannen van de dakkapellen ongeschikt zijn als verblijfplaats voor gewone dwergvleermuizen, omdat de onderste rij dakpannen bestaat uit dichte onderpannen. Tevens geeft u aan dat de windveren door de open ligging veel te tochtig zijn voor vleermuizen, waardoor ook hier verblijfplaatsen kunnen worden uitgesloten. U acht het daarom onwaarschijnlijk dat er zich verblijfplaatsen van vleermuizen in of nabij de te vervangen delen van de dakkapellen bevinden.

De twee aangetroffen zomerverblijfplaatsen bevinden zich in de aanwezige nokken van de bebouwing. Omdat vergelijkbare locaties aanwezig zijn binnen de gebieden waar baltsgedrag is gesignaleerd, is het volgens u aannemelijk dat de paarverblijfplaatsen zich ook onder de nokpannen bevinden. U geeft daarom de volgende werkwijze aan: Indien binnen de zone van een paarverblijfplaats een dakpan moet worden recht gelegd zal door de ecooloog worden beoordeeld of hierdoor eventueel een invliegopening wordt gedicht. Indien hier sprake van is zal de betrokken dakpan niet worden recht gelegd.

VI. Bezwaar

U kunt binnen zes weken na de dag waarop deze beschikking op de voorgeschreven wijze is bekendgemaakt een bezwaarschrift bij Gedeputeerde Staten van Utrecht indienen:

- Digitaal: gebruikt u hiervoor het formulier "Bezwaar tegen beslissing provinciaal bestuur met DigiD". Uw DigiD geldt als ondertekening. U vindt het formulier via: www.provincie-utrecht.nl onder loket / klacht, bezwaar of melding doorgeven / bezwaar tegen beslissing provincie;
- Schriftelijk: t.a.v. de secretaris van de Awb-adviescommissie van PS en GS, postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- uw naam en adres;
- de datum;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (indien mogelijk, onder vermelding van het besluitnummer);
- de reden van bezwaar;
- ondertekening.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Overigens schort het indienen van een bezwaarschrift de werking van het besluit niet op. Als u niet kunt wachten op de normale behandeling van uw bezwaarschrift, hebt u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank. U moet op dat moment ook al een bezwaarschrift hebben ingediend. Het verzoek om een voorlopige voorziening richt u aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

VII. Overige informatie

Er kan ook vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met uw gemeente en/of regionale uitvoeringsdienst, als u dit nog niet heeft gedaan. Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud van dit besluit, kunt u contact opnemen met ons Servicebureau via servicebureau@provincie-utrecht.nl, of op telefoonnummer 030-2589111.

VIII. Verzending

Wij verzenden dit besluit aan Van Dijk Geo- en Milieutechniek B.V. Een afschrift van dit besluit verzenden wij aan:

- Stichting Bo-Ex'91;
- Regionale Uitvoeringsdienst (hierna: RUD) Utrecht;
- Gemeente Utrecht, Stadskantoor.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens 

Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Landelijke Leefomgeving

Bijlage 1: Locatie plangebied



Afbeelding 1: Ligging projectgebied

Bron: QUICKSCAN Jan van Arkelstraat Utrecht; Ecologisch; Kuip; 10-4-2021

Bijlage 2: Locatie aangetroffen nesten en leefgebied



Bron: aanvullingen 10 november 2022

Bijlage 3: Voorgestelde maatregelen

Algemeen

Voor het uitvoeren van de activiteit gelden een aantal algemene voorwaarden, te weten:

- alle genoemde maatregelen worden uitgevoerd onder begeleiding van een ter zake kundige ecooloog,
- de voorwaarden worden vastgelegd in een ecologisch werkprotocol; alle betrokken partijen, waaronder de uitvoerenden aanwezig op de bouw- of projectlocatie worden van de voorwaarden op de hoogte gesteld.

Mitigerende maatregelen

Om het effect van de werkzaamheden op de lokale huismussenpopulatie zoveel mogelijk te beperken, zullen de volgende mitigerende maatregelen worden getroffen:

- de werkzaamheden worden uitgevoerd in de minst kwetsbare periode (er wordt dus gewerkt tussen september en maart);
- Bij een tijdige verlening van de ontheffing (levertijd panelen is 7 weken en uitvoering max. 2 weken) zullen de werkzaamheden voor 1 maart 2023 klaar zijn.
- de werkzaamheden zullen van één kant van de straat naar de andere kant worden uitgevoerd;
- de werkzaamheden worden gefaseerd uitgevoerd (huis na huis).
- de werkzaamheden worden overdag en bij daglicht uitgevoerd, een moment waarop huismussen (buiten het broedseizoen) doorgaans minder vaak in de buurt van het nest te vinden zijn;
- windveren, boeiboorden, goten, regenpijpen, zijwangen van dakkapellen worden zodanig zorgvuldig verwijderd dat aanwezige nesten niet worden beschadigd of vernietigd;
- verwijderd houtwerk wordt direct vernieuwd en in dezelfde toestand (maatvoering e.d.) terug gebracht;
- de werkzaamheden worden met rolsteigers uitgevoerd die aan het einde van de werkdag worden weggerold, waardoor nestplekken 's avonds bereikbaar zijn.

Om de huismussen ook nog extra verblijfplaatsen aan te bieden zijn er op zes plaatsen in de straat clusters met huismuskasten opgehangen. De locaties van de nestkasten zijn weergegeven in bijlage 2. De kasten zijn aan weerszijden van de straat opgehangen op meer dan 3 meter hoogte. Gezien het feit dat de kasten enkel voor de winterperiode nodig zijn, is een beschutte locatie ten opzichte van de zon in dit geval niet nodig.

Aanwezige groenstructuren blijven tijdens de werkzaamheden ongemoeid, er wordt geen spouwmuurisolatie toegepast, de gevels worden niet open gelegd en de dakbedekking blijft bij de werkzaamheden liggen.

Er zijn geen nestplekken waarvan de functionaliteit als gevolg van de werkzaamheden permanent verloren gaan.

Monitoring mitigerende maatregelen

Om te beoordelen of de mitigerende maatregelen afdoende zijn zal gedurende de werkzaamheden en (indien nodig) in de twee navolgende broedperiodes de nest- en verblijfplaatsen worden gemonitord dan wel tot positieve aanwezigheid is aangetoond.

Monitoring gedurende de werkzaamheden

Bij aanvang werkzaamheden en eenmaal tussentijds onderzoekt de ecooloog op twee verschillende momenten (d.w.z. totaal vier onderzoeksrondes) of de opgehangen nestkasten gebruikt worden door de huismus dan wel of huismus uitwijkt naar de andere beschikbare daken in de wijk. De onderzoeksrondes à 2 uur zullen door een ervaren ecooloog – met een tussenpauze van minimaal tien dagen – worden uitgevoerd.

Monitoring gedurende het broedseizoen

Tussen half april en half mei onderzoekt de ecooloog op twee verschillende momenten – met een tussenpauze van minimaal tien dagen – gedurende een periode van 2 uur of de bij het project betrokken daken weer gebruikt worden door de huismus. Indien in de eerste broedperiode volledige positieve aanwezigheid is aangetoond zal de monitoring in overleg met het bevoegd gezag worden beëindigd.

Verslaglegging

De ecooloog maakt een verslag van zijn bevindingen in het op de locatie aanwezige logboek welke aan het einde van de werkzaamheden met het bevoegd gezag wordt gedeeld.

Zorgvuldig handelen

Benadrukt wordt dat ten allen tijde rekening dient te worden gehouden met de zorgplicht. Dit houdt in dat voldoende zorg in acht moet worden genomen voor alle in het wild voorkomende dieren en planten en hun leefomgeving. Bij de werkzaamheden moet derhalve ook worden gelet op de aanwezigheid van algemeen voorkomende soorten. Bij het aantreffen van algemene soorten, wordt deze de gelegenheid geboden om aan de werkzaamheden te kunnen ontsnappen. Bij eventueel aantreffen van beschermde soorten uit een zwaarder beschermingsregime zal in samenspraak met een ter zake deskundige worden gekeken naar een passende oplossing.