

BESCHIKKING

Wet natuurbescherming – wijziging ontheffing ecologisch / wetenschappelijk onderzoek

Aanvrager	Stichting Harrier Conservation International
Aangevraagde activiteiten :	Wijzigingsverzoek ontheffing vangen blauwe kiekendief Engbertsdijksvennen
Datum ontvangst aanvraag :	22.08.2022
Locatie :	Kloosterhaar
Datum beschikking :	22.11.2022
Kenmerk :	D2022-10-002149
Zaaknummer :	2022-011603

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT ONTHEFFING ECOLOGISCH / WETENSCHAPPELIJK ONDERZOEK	4
A.1	Aanvraag	4
A.2	Besluit	4
A.3	Uitgangspunten bij het besluit.....	7
A.4	Ondertekening en verzending	7
A.5	Niet mee eens?	8
B.	VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT	9
B.1	Contact opnemen	9
B.2	Algemene voorschriften	9
C.	OVERWEGING BIJ HET BESLUIT.....	10
C.1	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	10
	C.1.1 Bevoegdheid.....	10
	C.1.1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	10
C.2	Procedure	10
	C.2.1 Overeenstemming andere provincie	10
	C.2.1.1 Adviesverzoek aan gemeente	10
	C.2.1.2 Ontheffing soorten niet zomaar toepasbaar binnen Natura 2000-gebied.....	10
	C.2.2 Toetsingskader soorten	10
	C.2.2.1 Wettelijke regels	10
	C.2.2.2 Provinciaal beleid	11
	C.2.2.3 Omgevingsverordening, hoofdstuk 7 Natuur	11
	C.2.2.4 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017	11
C.3	WEERGAVE VAN DE FEITEN.....	11
	C.3.1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten	11
	C.3.1.1 Omschrijving van de activiteiten	11
	C.3.1.2 Doel van het ecologisch onderzoek.....	11
	C.3.1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	11
	C.3.1.4 Middelen waarvoor ontheffing wordt gevraagd	12
	C.3.1.5 Periode.....	13
	C.3.1.6 Onderliggende documenten / informatie.....	13
	C.3.1.7 Aanvullende gegevens.....	13
	C.3.1.8 Conclusie noodzaak ontheffing	13
	C.3.2 TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN.....	14
	C.3.2.1 Inhoudelijke beoordeling	14
	C.3.2.2 Beoordeling inventarisatiemethode.....	14
	C.3.2.3 Onze reactie n.a.v. het projectplan / onderzoeksprotocol	14
	C.3.2.4 Beoordeling (vang)middelen	14
	C.3.2.5 Jaarlijkse plicht om te rapporteren.....	15
	C.3.2.6 Weigering deel van de ontheffing	16
	C.3.2.7 Alternatievenafweging	16
	C.3.2.8 Wettelijk belang	17
	C.3.2.9 Beoordeling staat van instandhouding	17
	C.3.2.10 Toetsing aan overige vereisten.....	17
	C.3.2.11 Eindconclusie toetsing.....	17
	C.3.2.12 Zorgplicht blijft altijd gelden	17
	C.3.3 Adviezen	18
	C.3.3.1 Bespreking van ontvangen adviezen	18
D.	SLOTCONCLUSIE	19

A. BESLUIT ONTHEFFING ECOLOGISCH / WETENSCHAPPELIJK ONDERZOEK

A.1 Aanvraag

U heeft namens *Stichting Harrier Conservation International* een aanvraag bij ons ingediend, om uw ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten (verder Wnb - soorten) te wijzigen. Deze hebben wij op 22 augustus 2022 ontvangen. De aanvraag betreft een gewijzigde ontheffing voor het uitvoeren van wetenschappelijk onderzoek in de provincie Overijssel. De wijziging betreft het toevoegen van een aantal vangmiddelen, het verruimen van de mogelijke vanglocaties en wijzigingen in de onderzoeksaanpak en voorschriften. Hierbij geven wij onze beslissing weer.

A.2 Besluit

Wij wijzigen uw op 8 februari 2022 verleende ontheffing met kenmerk D2022-01-002625. In het bijzonder gaat het om de verbodsbepalingen om de blauwe kiekendief opzettelijk te vangen (artikel 3.1 lid 1 Wnb). De gewijzigde ontheffing geldt voor potentiële vanglocaties in Overijssel buiten Natura 2000-gebieden, en voor potentiële vanglocaties in de Natura 2000-gebieden Aamsveen, Buurzerzand en Haaksbergerveen, Engbertsdijksvenen en Wierdense Veld.

Daarnaast verlenen wij u (aanvullend) ontheffing om op basis van artikel 3.3, vijfde lid, onderdeel a Wnb jo. Art. 3.9 Bnb en/of artikel 3.4 lid 2 de volgende vangmiddelen toe te passen.

- Netten en opgezette lokvogels (al opgenomen in bestaande ontheffing)
- Klapnet met levende lokvogels
- Vangpaal
- Vangen op slaapplaats met een speciaal geprepareerd 'schepnet'.
- Werpnet op slaapplaats

U mag deze middelen buiten gebouwen niet bij u hebben zonder ontheffing (artikel 3.25 lid 4 a jo. artikel 3.24 lid 2 Wnb jo. Art. 3.10 Bnb). Om die middelen te gebruiken tijdens het veldwerk geven wij u tevens (aanvullend) een ontheffing van dat verbod.

Tijdens het veldonderzoek tast u de functionele leefomgeving van de aangevraagde en overige soorten fysiek niet aan. U gaat zorgvuldig te werk en draagt er zorg voor dat er zo min mogelijk verstoring optreedt.

De motivering voor ons besluit is in *C. Overwegingen bij het besluit* weergegeven.

Periode

Deze wijziging van de ontheffing is geldig vanaf een dag na verzending tot en met 31 december 2027.

Voorschriften

Wij besluiten de aan de ontheffing van 8 februari 2022 verbonden voorschriften in te trekken en te vervangen door de aan dit besluit te verbinden voorschriften. Deze zijn in *B. Voorschriften bij het besluit* weergegeven.

A.3 Uitgangspunten bij het besluit

De aanvraag en de bijbehorende stukken zijn onderdeel van de gewijzigde ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften.

Ambtshalve intrekking of wijziging ontheffing

Wij wijzen u er op dat wij ambtshalve deze ontheffing wijzigen of intrekken als de omstandigheden zodanig veranderd zijn, dat wij deze niet of onder andere beperkingen of voorwaarden zouden hebben verleend.

A.4 Ondertekening en verzending

Een exemplaar van dit besluit hebben wij verzonden aan:

- a. Burgemeester en wethouders van alle gemeenten in Overijssel.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
Teamleider vergunningverlening

A.5 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op de volgende manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Via de e-mail naar klachtenbezwaar@overijssel.nl.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

B. VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden.

B.1 Contact opnemen

Moet u volgens voorschriften iets melden of contact opnemen met het bevoegd gezag? Geeft u dan altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (D2022-10-002149). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek bestemd is. Het Overijsselloket is bereikbaar via de telefoon onder nummer 038 499 88 99, optie 2 of via het e-mailadres meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij het melden ook uw naam en telefoonnummer aan ons door!

B.2 Algemene voorschriften

1. Als u het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan legt u dit ter goedkeuring voor aan de provincie. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem voor overleg contact op met ons meldpunt.
2. Deze ontheffing is alleen geldig voor de ontheffinghouder, medewerkers van de ontheffinghouder en in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of zijn rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
3. De aangegeven handelingen en/of de toegestane middelen mogen uitsluitend worden verricht dan wel toegepast voor het onderzoek waarvoor dit is aangevraagd.
4. De gebruikers van de ontheffing die in het veld fysiek onderzoek uitvoeren naar beschermde soorten dragen een afschrift (digitaal) van de ontheffing bij zich, inclusief alle daarbij behorende bijlagen. Deze (rechts-)personen zijn aantoonbaar op de hoogte van de inhoud en het doel van de voorschriften en beperkingen, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aangeven.
5. U meldt een voorgenomen vangperiode tenminste 7 dagen van te voren via meldpunt@overijssel.nl, om onze toezichthouder gelegenheid te geven (eventueel) een controlebezoek te brengen. In de melding geeft u de contactgegevens (naam en 06-nummer) door van de personen die gebruik maken van de ontheffing, inclusief de voorgenomen locatie waar de vangactie zal worden uitgevoerd. U krijgt daarop de contactgegevens van de betrokken toezichthouder. U meldt de detailgegevens van de voorgenomen vangacties inclusief tijdstip, specifieke locaties en het al dan niet doorgaan aan de hand van de weersomstandigheden 2 dagen van te voren rechtstreeks naar de toezichthouder, of indien de speciale omstandigheden later ontstaan zo spoedig mogelijk.
6. Toegestane middelen op basis van deze ontheffing zijn:
 - Net (maaswijdte > 35mm) met opgezette roofvogel/dier als lokker;
 - Klapnet met levende lokvogels (mits uitheems, gefokte vogels de vangkooien en kastvallen zodanig zijn vervaardigd dat in de kooi of val geen lichamelijk contact mogelijk is tussen de lokvogel en het te vangen dier, de vogels niet verminkt of blind zijn, de vogels beschikken over voldoende voedsel, water, lucht, beschutting en bewegingsruimte en ook overigens worden gehouden overeenkomstig de eisen gesteld bij of krachtens de Wet dieren)
 - Vangpaal;
 - Vangen op kleine slaappleaats (5 slapende blauwe kiekendieven of minder) met een speciaal geprepareerd visnet;
 - Werpnet op slaappleaats.
7. De gebruikers van de ontheffing die in het veld blauwe kiekendief vangen handelen volgens de wijze zoals is aangegeven in de aanvraag:
 - het vangen van blauwe kiekendief is toegestaan in de periode 1 november tot en met 31 maart;
 - het vangen van blauwe kiekendief op de slaappleaats vindt plaats vanaf 1 uur voor tot 2 uur na zonsopkomst, of van 2 uur voor tot 2 uur na zonsondergang, inclusief plaatsen en opruimen vangmiddelen.
 - het vangen van blauwe kiekendief op foerageerplaatsen vindt plaats vanaf zonsopkomst tot zonsondergang, inclusief plaatsen en opruimen vangmiddelen.

- uitvoering door een SOVON gecertificeerde ringer of gelijkwaardig (via DEC vergunning);
 - gevangen exemplaren van andere soorten worden direct vrijgelaten;
 - alleen vogels vanaf het tweede of derde kalenderjaar (geen juveniele vogels) worden gezenderd. Minimaal gewicht 350 gram (mannen) en 500 gram (vrouwen). Exemplaren die hier met zekerheid niet aan voldoen worden direct vrijgelaten;
 - gevangen exemplaren mogen binnen een vanggebied naar een veldschuur worden vervoerd om te wegen en te zenderen;
 - gevangen exemplaren direct na meting en aanbrengen zender vrijlaten.
8. Bij vangactiviteiten in VR-gebieden neemt u de voorgenomen aanvullende stappen:
- Informeren bij Terreinbeherende Organisatie over actuele aanwezigheid verstoringgevoelige kwalificerende Vogelrichtlijn-soorten (bij Engbertsdijkerven Kraanvogel en Toendrarietgans), indien nodig aangevuld met eigen waarnemingen;
 - Uitstel van werkzaamheden indien verstoringgevoelige kwalificerende Vogelrichtlijn-soorten aanwezig zijn.
9. De ontheffinghouder rapporteert jaarlijks schriftelijk:
- per onderzoek de vanglocatie, tijd en datum van uitvoering;
 - per locatie en middel, het aantal gevangen exemplaren van een soort;
 - onvoorziene omstandigheden (verwonding, doding, verstoring of vernieling);
 - bijvangst van andere vogelsoorten.
- Het rapport bestaat uit een spreadsheet.
10. Het rapport wordt elk jaar uiterlijk 1 april digitaal aangeleverd bij Gedeputeerde Staten van Overijssel via het e-mailadres meldpunt@overijssel.nl, onder vermelding van Wet natuurbescherming – soorten en het kenmerk van de ontheffing (D2022-01-002625).

C. OVERWEGING BIJ HET BESLUIT

C.1 BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

C.1.1 Bevoegdheid

C.1.1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

C.2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

C.2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De activiteiten bestaan uitsluitend uit onderzoek in verschillende vormen naar beschermde soorten. Er worden geen soorten aan de natuur onttrokken. Effecten op populaties op het grondgebied van een andere provincie treden niet op. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

C.2.1.1 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hardenberg gestuurd met het verzoek om advies. Zij hebben van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

C.2.1.2 Ontheffing soorten niet zomaar toepasbaar binnen Natura 2000-gebied

Als ecologisch onderzoek binnen (de invloedsfeer van) een Natura 2000-gebied plaats vindt, dan is er mogelijk sprake van (tijdelijke) negatieve effecten op één of meerdere instandhoudingsdoelen van dit gebied. Het vangen van de blauwe kiekendief vindt plaats binnen de Natura 2000-gebieden Aamsveen, Buurzerzand en Haaksbergerveen, Engbertsdijkerven en Wierdense Veld.

In de aanvraag heeft u de mogelijke effecten op deze aanvullende Natura 2000-gebieden getoetst. Volgens de aanvraag is er door het tijdstip en wijze van uitvoeren geen sprake van versturende effecten van kwalificerende soorten of verslechtering van habitattypen.

Wij hebben deze toetsing beoordeeld en onderschrijven de conclusies dat er geen kans is op significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van het Natura 2000-gebied. Er is geen sprake van een vergunningplicht. Als er iets wijzigt in de uitvoering ten opzichte van de aanvraag, kan het zijn dat er wel een vergunning noodzakelijk is. U kunt in dat geval contact opnemen met het Overijssel Lokaal, 038 499 8899.

C.2.2 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

C.2.2.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied en met regionale en lokale bijzonderheden. Voor zover dat in overeenstemming is met de wettelijke regels.

Ook het Besluit natuurbescherming en (soms) de Regeling natuurbescherming zijn voor de toetsing relevant.

C.2.2.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7).

C.2.2.3 Omgevingsverordening, hoofdstuk 7 Natuur

Met de Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hierna: Omgevingsverordening) hebben wij een nadere invulling gegeven aan enkele wettelijke regels. In deze verordening zijn een aantal nationaal beschermd diersoorten vrijgesteld van de verbodsbepalingen. Het gaat om soorten die algemeen voorkomen. De betreffende soorten zijn opgenomen in bijlage 9a bij artikel 7.4.1 van de Omgevingsverordening. De populaties van deze soorten verkeren in een gunstige staat van instandhouding. Deze vrijstellingen zijn aanvullend aan de vrijstellingen via de gedragscodes.

Voor de soorten in de eerder genoemde bijlage geldt een vrijstelling voor het opzettelijk vangen en het beschadigen van rust- en verblijfplaatsen. Deze vrijstelling geldt ook voor het ecologisch onderzoek in het kader van een ruimtelijke ontwikkeling. De vrijstelling geldt alleen als dit nodig is in het belang, zoals dit per soort is weergegeven in bijlage 9a bij artikel 7.4.1 van de Omgevingsverordening. En als aan onderstaande voorwaarden is voldaan.

Voorwaarden

- De vrijstelling voor de handeling is niet geregeld in een door de minister goedgekeurde gedragscode.
- Er zijn geen andere bevredigende oplossingen om de doelstellingen van de handelingen te bereiken.
- De algemene zorgplicht is in acht genomen. Dat wil zeggen dat het opzettelijk vangen en doden van dieren zoveel mogelijk is voorkomen.

C.2.2.4 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

In onze beleidsregel Natuur geven we uitleg over de wijze waarop onze provincie uitvoering geeft aan de Wet natuurbescherming. De beleidsregel wordt aangepast als daar aanleiding toe is. In 2019 is onder andere een paragraaf aan de beleidsregel toegevoegd over jaarrond beschermde vogelnesten. Deze wijziging is 1 september 2019 inwerking getreden.

Achtergrondinformatie bij wijzigingen in onze beleidsregels vindt u in de 'Handreiking soortenbescherming'.

C.3 WEERGAVE VAN DE FEITEN

C.3.1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

C.3.1.1 Omschrijving van de gewijzigde activiteiten

Op 8 februari 2022 is aan u ontheffing verleend voor het vangen van blauwe kiekendief op een aantal locaties in het Natura 2000-gebied Engbertdijkerven om deze te kunnen zenderen. Met het zenderonderzoek kunnen onder andere slaapplekken worden gevonden en kan worden onderzocht welke rol de foerageergebieden in de omgeving bieden. Daarnaast kunnen trekroute en broedlocatie worden bepaald.

In verband met dit onderzoek, vraagt u een wijziging van de ontheffing aan. De gevraagde wijziging bestaat uit de volgende onderdelen:

Uitbreiding vanglocaties

Naast de bestaande locaties in Engbertdijkerven, kunnen op basis van het onderzoek ook slaapplekken worden verwacht in de Natura 2000-gebieden Aamsveen, Buurzerzand en Haaksbergerven en Wierdense Veld, en daarbuiten in agrarisch gebied. Vangen in agrarisch gebied is realistisch omdat blauwe kiekendieven geregeld in groenbemesters als bladrammanna's of gele mosterd slapen. Deze locaties worden pas bekend doordat gezenderde vogels hier gebruik van gaan maken. Vanwege het beperkte aantal te vangen dieren per seizoen en de beperkte mogelijkheden te vangen is het niet verstandig uit te gaan van 1 vanggebied. De verdeling van vogels over de gebieden kan jaarlijks variëren onder andere als gevolg van variatie in voedselaanbod.

Verruiming vangmethoden

Blauwe kiekendieven laten zich moeilijk vangen, het succes is ook afhankelijk van de omstandigheden en daarom is het belangrijk een aantal verschillende methodes toe te kunnen passen om de vangkansen te vergroten. De methodes zijn gebaseerd op ervaringen en literatuur.

- 1) Net (maaswijdte >35mm, er wordt een net met maaswijdte 70mm gebruikt) met opgezette roofvogel/dier als lokker (huidige vangmethode).
- 2) Klapnet met lokvogels. De lokvogels zijn zebravinken (druk in gedrag) die in een kooitje zitten en het klapnet kan op afstand worden bediend als er een jagende kiekendief in vliegt. Er moet een stuk vegetatie (grazige vegetatie in jachtgebied) worden gemaaid. Deze methode wordt ingezet als andere vangmethoden onvoldoende succesvol blijken. De niet inheemse vinkjes zullen bij iemand thuis in een volière worden gehouden.
- 3) Vangpaal. Kiekendieven zitten graag op kale takken (of paaltjes) alvorens ze naar de slaapplaats vertrekken. Methode is tijdrovend en op paaltje is een mechanisme bevestigd waardoor de vogel bij landing zichzelf vangt.
- 4) Vangen op slaapplaats met een speciaal geprepareerd visnet. Met een warmtekijker kan de vogel relatief makkelijk worden getraceerd, met een halogeenlamp zal de vogel worden gefixeerd en met een net (met een flexibele en stevige ring van circa 1.5 x 1.5 meter en een stevige stok van circa 4-5 meter kunnen zo vogels worden gevangen. Deze methode wordt dan toegepast op kleine slaapplaatsen met minder dan 5 vogels.
- 5) Werpnet op slaapplaats. In Vlaanderen en Frankrijk worden patrijzen gevangen met een soort werpnet die vanuit een buis door een elastiek wordt uitgeworpen. Deze methode zou op de slaapplaats kunnen worden gebruikt (aanvullend of in combinatie met het net met een ring) en heeft een groter bereik dan de hierboven methode. Deze methode is experimenteel voor kiekendieven in Nederland, maar is in buitenland succesvol geweest voor vergelijkbare soorten.

Verruimingen in de uitvoering en melding van de vangacties

Op basis van de ervaringen in de uitgevoerde vangacties, is gebleken dat het in de praktijk nodig is een aantal organisatorische en praktische wijzigingen te vragen.

- vangperiode 1 november – 31 maart, omdat vangdagen met gunstige weersomstandigheden en de beschikbaarheid van een goed team vangers/betrokkenen veel schaarser zijn dan bij de eerdere aanvraag is onderkend.
- tijdsvenster afhankelijk van vangmiddelen, het huidige tijdsvenster blijkt in de praktijk te krap omdat blauwe kiekendief vaak later invloog
 - a) Rond zonsopkomst bij afvliegen van de slaapplaats (vanaf 1 uur voor – 2 uur na zonsopkomst),
 - b) Overdag op foerageerlocaties (venster tussen zonsopkomst en ondergang),
 - c) Rond zonsondergang bij invallen op de slaapplaats (venster 2 uur voor – 2 uur na zonsondergang).
- toestaan om meer dan 1 vogel tegelijk te vangen en zenderen per vangactie. Als een vangst(locatie) succesvol is, wordt gevraagd om ook meerdere vogels per locatie te mogen vangen.
- Toestaan vangers/voorzien van loggers gecertificeerde medewerker van andere organisaties dan SOVON. Het voorzien van loggers wordt in principe uitgevoerd door een gecertificeerde medewerker van Sovon. Het is echter mogelijk dat ook gecertificeerde mensen van andere instanties worden ingezet (vooral vanwege de noodzakelijke flexibiliteit). De certificering hangt vooral samen met dierenwelzijn/dierproeven waardoor deze altijd beschikken over een DEC vergunning.
- Aanpassing termijn 7 dagen vooraf melden van vangacties. Het kunnen gaan vangen is afhankelijk van weersomstandigheden en beschikbaarheid van mensen. Het kan zijn dat uit een serie optionele vangdagen pas enkele dagen vooraf de definitieve keuze kan worden gemaakt. Of dat een geplande vangactie niet door kan gaan vanwege veranderde weersomstandigheden.

C.3.1.2 Doel van het ecologisch onderzoek

Het onderzoek moet inzicht gaan geven in uitwisseling tussen slaaplocaties in diverse Natura 2000-gebieden en wisselwerking met locaties met goede voedselcondities. Een neven doel is de herkomst uit de broedgebieden te achterhalen alsmede de trekroute en belangrijke stopgebieden op deze route. Zo is er meer inzicht in de soort en kan deze uiteindelijk ook beter worden beschermd.

C.3.1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

De wijziging van de ontheffing heeft betrekking op de eerdere verleende ontheffing van verbodsbepalingen voor de blauwe kiekendief. Het gaat om het verbod om vogels te vangen.

C.3.1.4 Middelen waarvoor ontheffing wordt gevraagd

Op 8 februari 2022 is ontheffing verleend voor de volgende middelen:

- Netten (maaswijdte > 35mm)
- Lokvogels (opgezet)

U vraagt aanvullend ontheffing aan voor de volgende (vang)middelen:

- Klapnet
- Levende lokvogels (bij gebruik klapnet)
- Vangpaal
- Vangen op slaapplaats met een speciaal geprepareerd 'schepnet'.
- Werpnet op slaapplaats

C.3.1.5 Periode

U vraagt de wijziging van de ontheffing aan voor de periode tot en met 31 december 2027.

C.3.1.6 Onderliggende documenten / informatie

Voor de beoordeling van de aanvraag is het document 'Verzoek aanpassing ontheffing' toegezonden.

C.3.1.7 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 22 augustus 2022 ontvangen. Er zijn geen aanvullende gegevens gevraagd.

C.3.1.8 Conclusie noodzaak wijziging ontheffing

Tijdens het uitvoeren van ecologisch onderzoek is er sprake van overtredingen van verbodsbepalingen. Dat kan veroorzaakt worden door de wijze van onderzoek (vangen van dieren), maar ook door het gebruik van verboden en/of niet selectieve vangmiddelen.

U heeft tevens een (aanvullende) ontheffing nodig van het verbod om verboden vangmiddelen buitenshuis bij u te hebben. Dit verbod geldt binnen deze aanvraag voor de gebruikte vangmiddelen en lokvogels. In de volgende paragrafen toetsen wij of de gewijzigde ontheffing op basis van de wet verleend kan worden.

C.3.2 TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C.3.2.1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling.

C.3.2.2 Beoordeling onderzoeksplan

De aangevraagde wijzigingen zijn weergegeven in C 3.1.1 weergegeven. Dit betreft een verscherping van het eerder getoetste onderzoeksplan, zodat dit in de praktijk meer toepasbaar is. Wij gaan akkoord met de voorgestelde wijzigingen in vangperiode en tijdsvenster. Wij gaan akkoord met het voorstel om ook meer dan 1 blauwe kiekendief per vangactie te vangen. Een voorwaarde daarbij is wel dat de eerder gevangen blauwe kiekendieven stressvrij bewaard moeten worden totdat ze worden gezenderd.

Wij verruimen de omschrijving van een gecertificeerde ringer. Wij wijzigen de wijze van melding, waarbij de voorgenomen perioden 7 dagen voorafgaand moeten worden doorgegeven aan het meldpunt, waarbij het wel of niet doorgaan, de specifieke locatie en tijd op kortere termijn worden doorgegeven (in direct contact met de toezichthouder).

Bij de vangst van blauwe kiekendieven wordt zorgvuldig gehandeld, verstoring van andere soorten wordt daarbij zoveel mogelijk voorkomen. Specifiek voor Engbertsdijksvenen wordt voorafgaand aan een vangactie beoordeeld of kwalificerende soorten aanwezig zijn, mede in overleg met de terreinbeherende organisatie.

C.3.2.3 Beoordeling (vang)middelen

Aanvraag ontheffing vangmiddelen

In uw aanvraag heeft u aangegeven welke aanvullende vangmiddelen bij het onderzoek ingezet worden (zie ook paragraaf C.3.1.4). Het toepassen van de aangevraagde vangmiddelen is gebaseerd op bestaande protocollen en praktijk. Daarnaast is een mix van methoden voor het vangen van blauwe kiekendief van belang om in te kunnen spelen op de omstandigheden en tegenvallend vangstsucces.

Onze reactie op aangevraagde vangmiddelen

Bij het gebruik van niet selectieve vangmiddelen is terughoudendheid geboden. Het gebruik van deze middelen is wettelijk verboden, onder andere doordat zij ook een bedreiging (kunnen) vormen voor de staat van instandhouding van in het wild levende dieren. Bij ecologisch veldonderzoek worden dieren weliswaar zo snel mogelijk weer vrij gelaten, maar een deel loopt het risico op beschadiging en/of gaan dood. Voor het voorgenomen onderzoek is vangen echter noodzakelijk om deze van een zender te voorzien. Deze conclusie is niet gewijzigd door het opnemen van aanvullende vangmethoden. Bij elke vangmethode is er steeds iemand aanwezig om gevangen vogels uit de vangmiddelen te verwijderen. Daarnaast wordt het vangen uitgevoerd door ervaren vogelvangers. Hierdoor worden de vangmiddelen nagenoeg selectief. Voor het onderzoek en het zenderen is een DEC-vergunning verleend.

Buiten gebouwen vangmiddelen bij zich hebben

In bovenstaande paragrafen geven wij u toestemming om verschillende vangmiddelen te gebruiken, aanvullend op de bestaande ontheffing. U heeft ook ontheffing gevraagd om al deze middelen buiten gebouwen bij u te hebben. Aangezien wij het gebruik toelaten verlenen wij u tevens aanvullend ontheffing om deze middelen buiten bij u te hebben, als u deze aantoonbaar nodig heeft voor het uit te voeren onderzoek.

C.3.2.4 Jaarlijkse plicht om te rapporteren

De jaarlijkse rapportageplicht is ongewijzigd ten opzichte van de op 8 februari 2022 verleende ontheffing.

C.3.2.5 Alternatievenafweging

De alternatievenafweging is ongewijzigd ten opzichte van de op 8 februari 2022 verleende ontheffing.

C.3.2.6 Wettelijk belang

Het wettelijk belang is ongewijzigd ten opzichte van de op 8 februari 2022 verleende ontheffing.

C.3.2.7 Beoordeling staat van instandhouding

De beoordeling staat van instandhouding is ongewijzigd ten opzichte van de op 8 februari 2022 verleende ontheffing.

C.3.2.8 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien in dit geval geen aanleiding voor een andere afweging op de aanvraag voor een ontheffing.

C.3.2.9 Eindconclusie toetsing

De gevraagde wijziging van de ontheffing van de verbodsbepalingen verlenen wij. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soort worden niet aangetast.

C.3.2.10 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

D. SLOTCONCLUSIE

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde wijzigingen van de ontheffing te verlenen. Om de bescherming van natuurwaarden zo goed mogelijk te borgen zijn aan de gewijzigde ontheffing voorschriften verbonden.