

BESCHIKKING

Wet Natuurbescherming – ambtshalve verlenging en wijziging ontheffing soorten ruimtelijke ontwikkeling

Aanvrager	Gemeente Zwolle
Aangevraagde activiteiten :	WNB soortenbescherming ambtshalve verlenging en wijziging ontheffing gewone dwergvleermuis
Locatie :	De Mars 27 Zwolle
Datum beschikking :	16.11.2022
Kenmerk :	D2022-10-002362
Zaaknummer :	2022-012987

Datum verzending

17.11.2022

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING	3
A.1	Besluit	3
A.2	Ondertekening en verzending	3
A.3	Niet mee eens?	4
B.	VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT	5
B.1	Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag	5
B.2	Algemeen.....	5
B.3	Soortspecifiek	6
B.4	Compenserende maatregelen	6
B.5	Overige zaken	6
C.	OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT	7
C.1	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	7
C.1.1	Bevoegdheid	7
C.1.1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	7
C.1.2	Procedure.....	7
C.1.2.1	Overeenstemming andere provincie	7
C.2	MOTIVERING VERLENGING ONTHEFFING SOORTEN.....	7
C.2.1	Inhoudelijke beoordeling	7
C.2.1.1	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	8
C.2.1.2	Wettelijk belang van het project	8
C.2.1.3	Toetsing aan overige vereisten.....	8
C.2.1.4	Zorgplicht blijft altijd gelden	8
D.	SLOTCONCLUSIE	8

A. BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING

A.1 Besluit

Op 3 augustus 2018 hebben wij aan u een ontheffing verleend voor de gewone dwergvleermuis, gekoppeld aan de sloop van een woning aan De Mars 27 in verband met de aanleg van een nieuwbouwwijk. Deze ontheffing is geldig tot en met 31 december 2022.

Op 16 september 2022 zijn monitoringsresultaten overlegd over de ontwikkeling van woningen met geschikte vleermuisverblijfplaatsen in de nieuwe wijk de Mars. Uit deze resultaten blijkt dat het noodzakelijk is om de monitoring langer voort te zetten.

Wij besluiten ambtshalve uw ontheffing¹ te wijzigen voor de locatie De Mars 27 Zwolle. De wijziging betreft een verlenging van de geldigheidstermijn. Daarnaast verbinden wij aanvullende voorschriften aan de ontheffing. Deze ontheffing hangt samen met de sloop van de Mars 27 te Zwolle in verband met de aanleg van een nieuwbouwwijk.

Deze gewijzigde ontheffing treedt in werking een dag na de verzenddatum van dit besluit tot en met 31 december 2025.

De motivering voor ons besluit is in *C. Overwegingen bij het besluit* weergegeven.

Voorschriften

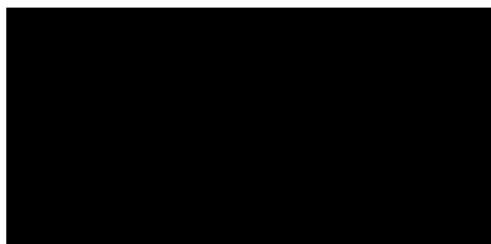
Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in *B. Voorschriften bij het besluit* weergegeven.

A.2 Ondertekening en verzending

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Ecogroen B.V., 

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
Teamleider vergunningverlening

¹ Op basis van art. 3.8, eerste lid.

A.3 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op de onderstaande manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Via de e-mail naar klachtenbezwaar@overijssel.nl.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

B. ADDITIONELE EN GEWIJZIGDE VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

B.1 Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming - soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (D2022-10-002362). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

B.2 Algemeen

7. (gewijzigd)

U dient voor de percelen binnen een straal van 200 m van de oorspronkelijke verblijfplaats de bouwaanvragen en meldingen te monitoren op de geschiktheid als verblijfplaats. De resultaten van deze monitoring dient u ons ter goedkeuring voor 30 september 2020, 30 september 2022 en 30 september 2025 via een rapportage voor te leggen. In deze rapportages moet de geschiktheid voor verblijfplaatsen worden aangetoond, bijvoorbeeld op basis van bouwtekeningen. Als uit de rapportages blijkt dat er geen of onvoldoende potentiële verblijfplaatsen zijn, moet in de rapportage voor 30 september 2022 en 2025 tevens een voorstel worden opgenomen waarin een alternatieve aanpak voor de realisatie van permanente verblijfplaatsen is uitgewerkt. Wij kunnen naar aanleiding van de rapportages aanvullende voorschriften opleggen.

9. U neemt in het kavelpaspoort van de binnen 200 m van de oorspronkelijke verblijfplaats gelegen kavels de voorwaarde op dat tenminste 2 inbouw vleermuiskasten worden ingemetseld. De kasten moeten voldoen aan model A van het kennisdocument Gewone dwergvleermuis en op tenminste 3 meter hoogte, verspreid over windrichtingen en met een vrije uitvliegopening worden geplaatst.

C. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

C.1 BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

C.1.1 Bevoegdheid

C.1.1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden hoofdzakelijk plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming². In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

C.1.2 Procedure

De procedure voor het verlengen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

C.1.2.1 Overeenstemming andere provincie

De activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

C.2 MOTIVERING VERLENGING ONTHEFFING SOORTEN

C.2.1 Inhoudelijke beoordeling

In de bestaande ontheffing is als voorwaarde opgenomen dat binnen 200 m van de oorspronkelijke verblijfplaatsen de bouwaanvragen en meldingen worden gemonitord op geschiktheid als verblijfplaats. Deze worden voor 30 september 2020 en 2022 gerapporteerd. Als uit de laatste rapportage blijkt dat er geen of onvoldoende potentiële verblijfplaatsen worden gerealiseerd, wordt een voorstel opgenomen waarin een alternatieve aanpak voor de realisatie van permanente verblijfplaatsen is uitgewerkt.

Uit de op 16 september 2022 overlegde monitoringsrapportage blijkt dat er geen woningen met geschikte verblijfplaatsen zijn gerealiseerd. Dit betekent dat er nog geen permanente geschikte verblijfplaatsen zijn voor de gewone dwergvleermuis. In de monitoringsrapportage is een voorstel opgenomen om er zorg voor te dragen dat op de resterende uit te geven kavels wel verblijfplaatsen worden gerealiseerd.

Om ervoor te zorgen dat in de toekomst met zekerheid voldoende permanente verblijfplaatsen voor vleermuizen gerealiseerd gaan worden, wil de gemeente voorstellen dat bij de nog te verkopen kavels aan toekomstige bewoners in het kavelpaspoort de verplichting opgenomen om maatregelen voor vleermuizen te nemen in de nieuwbouw. Deze verplichting bestaat specifiek uit het inmetelen van minimaal twee vleermuiskasten per woning. Naast de verplichting voor het treffen van voorzieningen voor vleermuizen, doet de gemeente Zwolle tevens een beroep op deze kopers om overige natuurinclusieve maatregelen te nemen. De natuurinclusieve maatregelen, waaronder de verplichte vleermuiskasten,

² Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

vanaf het eerste moment mee te worden genomen in het ontwerp van de woning. De gemeente Zwolle toetst vervolgens de bouwplannen. Specifiek wordt een ecologisch deskundige ingeschakeld om te toetsen of de voorgestelde natuurinclusieve maatregelen (waaronder de verplichte vleermuiskasten) effectief zijn. Binnen straal van 200 meter worden nog minimaal vier woningen gebouwd die de verplichting meekrijgen om twee vleermuisvoorzieningen te realiseren. De verwachting is dat de eerste nieuwbouwwoningen met vleermuiskasten eind 2024 opgeleverd worden. Wij leggen deze additionele maatregel vast in voorschrift 9.

Tot die tijd kunnen de vleermuizen nog steeds gebruik maken van de tijdelijk opgehangen kasten. Deze tijdelijke kasten zijn nog steeds aanwezig en geschikt. De tijdelijke kasten mogen pas worden verwijderd als de permanente verblijfplaatsen aanwezig zijn. Dit is opgenomen in het bestaande voorschrift 5.

Om deze maatregelen mogelijk te maken is het verlengen van de geldigheidsduur van de ontheffing noodzakelijk, om op de langere termijn permanente verblijfplaatsen te waarborgen voor de gewone dwergvleermuis. In verband met eventueel tegenvallende doorlooptijden nemen wij hiervoor 31 december 2025 als einddatum.

Daarnaast is het noodzakelijk dat de realisatie van de woningen met geschikte vleermuisverblijven wordt gemonitord en voor 30 september 2025 wordt gerapporteerd. Hiervoor wijzigen wij voorschrift 7.

C.2.1.1 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Geen wijzigingen ten opzichte van op 3 augustus 2018 verleende ontheffing.

C.2.1.2 Wettelijk belang van het project

Geen wijzigingen ten opzichte van op 3 augustus 2018 verleende ontheffing.

C.2.1.3 Toetsing aan overige vereisten

Geen wijzigingen ten opzichte van op 3 augustus 2018 verleende ontheffing.

C.2.1.4 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb³. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

D. SLOTCONCLUSIE

De wijziging van de ontheffing kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten worden niet aangetast. We verbinden wel voorschriften aan de wijziging van de ontheffing.

³ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

E. BIJLAGE 1. VOORSCHRIFTEN ONTHEFFING VAN 3 AUGUSTUS 2018

Algemeen

1. Als u het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan moet u dit ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem voor overleg contact op met ons meldpunt.
2. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
3. Minimaal een week voor aanvang van de werkzaamheden dient u de datum van de start te melden bij het meldpunt.

Soortspecifiek

De gewone dwergvleermuis

4. U dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis. De kwetsbare kraamperiode loopt van half mei tot en met juli. De kwetsbare paarperiode van half juli tot half oktober. De kwetsbare overwinteringsperiode loopt van november tot en met maart. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periode langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige⁴ op het gebied van de gewone dwergvleermuis. De deskundige dient dit vooraf af te stemmen met bevoegd gezag.
5. Binnen het plangebied zijn 13 juli 2018 4 tijdelijke vleermuiskasten van het type Bloemhof of vergelijkbaar opgehangen in het kunstwerk Vogelkooi. De tijdelijke kasten dienen ten minste te blijven hangen tot nadat de permanente voorzieningen zijn gerealiseerd. Het verwijderen van de tijdelijke vleermuiskasten mag alleen buiten de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis plaatsvinden.
6. Het ongeschikt maken is toegestaan in de periode september-oktober of april- half mei. Voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden moet u de verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis ongeschikt maken door deze open te stellen voor tocht. Bijvoorbeeld door het aanbrengen van gaten in spouwmuren, het openzetten of verwijderen van dakpannen of een andere geschikte manier die de (potentiele) verblijfplaatsen openzet voor tocht. Door een deskundige moet gecontroleerd worden of alle aanwezige exemplaren van de gewone dwergvleermuis het gebouw hebben verlaten. De spouw moet minimaal zeven nachten onder geschikte weersomstandigheden voor vleermuizen⁵ 'open' staan om eventueel aanwezige

⁴ De provincie Overijssel verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- Zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied); en/of
- Zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

⁵ Geschikte omstandigheden zijn maximale neerslag motregen, windkracht minder dan 5 Bft en temperatuur meer dan 7 °C dan zoals beschreven in het Vleermuisprotocol 2017

vleermuizen de gelegenheid te geven om uit te wijken. Deze controle moet uitgevoerd worden tijdens geschikte weersomstandigheden voor de gewone dwergvleermuis⁸, maximaal vijf dagen voordat de werkzaamheden aanvangen. Indien dit niet het geval is, dan moet deze deskundige meer maatregelen treffen om het gebouw verder ongeschikt te maken voor de gewone dwergvleermuis. Als is vastgesteld dat de gewone dwergvleermuis de gebouwen heeft verlaten kunnen de werkzaamheden plaatsvinden.

7. U dient voor de percelen binnen een straal van 200 m van de oorspronkelijke verblijfplaats de bouwaanvragen en meldingen te monitoren op de geschiktheid als verblijfplaats. De resultaten van deze monitoring dient u ons ter goedkeuring voor 30 september 2020 en voor 30 september 2022 via een rapportage voor te leggen. In deze rapportages moet de geschiktheid voor verblijfplaatsen worden aangetoond, bijvoorbeeld op basis van bouwtekeningen. Als uit de rapportages blijkt dat er geen of onvoldoende potentiële verblijfplaatsen zijn, moet in de rapportage voor 30 september 2022 tevens een voorstel worden opgenomen waarin een alternatieve aanpak voor de realisatie van permanente verblijfplaatsen is uitgewerkt. Wij kunnen naar aanleiding van de rapportages aanvullende voorschriften opleggen.

Overige zaken

8. De ontheffinghouder moet een ecologisch logboek (laten) bijhouden. Uit dit logboek moet aantoonbaar blijken hoe en waarom uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. In het logboek dienen minimaal de startdatum en einddatum van iedere soort werkzaamheden, de uitvoerders van de werkzaamheden, de aanwezigheid en uitvoertaken van de ecologisch deskundige, reden van vertraging van werkzaamheden en voorvallen die nadelig kunnen zijn voor beschermde soorten te worden bijgehouden. Dit logboek moet op het verzoek van de toezichthouder worden getoond.