

ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: Quality Technology Services B.V.

voor: Oprichting van een datacenter

activiteiten: Het oprichten, veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting
Het bouwen van een bouwwerk
Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met de beheersverordening

locatie: Kwelderweg te Eemshaven

bevoegd gezag: Gedeputeerde Staten van Groningen

kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2022-000111 /
GR-VERG-2022-000930

zaaknummer
Omgevingsdienst Groningen: Z2022-000758/Z2022-007393

verzenddatum: 16 november 2022

ONTWERPBESLUIT

Onderwerp

Op 26 januari 2022 is een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Quality Technology Services B.V (fase 1; ingediend door Royal HaskoningDHV Nederland B.V.). Het betreft de oprichting van een datacenter met een IT-vermogen van 48 MW en een thermisch vermogen van 190 MW. Het betreft de volledige nieuwbouw van vier dataruimten, technische ruimten, kantoren en bijbehorende installaties. Op 19 juli 2022 is een aanvraag (fase 2) ontvangen voor het bouwen van een datacenter. De aanvragen hebben betrekking op een locatie aan de Kwelderweg te Eemshaven kadastraal bekend gemeente Het Hogeland, sectie A, nummers 3387, 3872 en 3873. De aanvragen zijn geregistreerd onder nummer 6602857 en 6686803. Beide zaken (fase 1 en 2) zijn aan elkaar gekoppeld.

Ontwerpbesluit

Het college van Gedeputeerde Staten van provincie Groningen is voornemens te besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen op basis van de in de aanvraag opgenomen informatie en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - het oprichten, veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting (artikel. 2.1 lid 1 onder e Wabo);
 - de met betrekking tot de aangevraagde, onder het Activiteitenbesluit vallende, activiteiten de ingediende aanvraag tevens als melding op grond van het Activiteitenbesluit te beschouwen.
 - het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo);
 - gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met de beheersverordening (artikel 2.1 lid 1 onder c, Wabo);
3. dat de gehele aanvraag deel uitmaken van de vergunning.
4. dat er voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
5. voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend te laten zijn;
6. dat gelet op artikel 7.17 van de Wet milieubeheer voor de beoogde wijzigingen geen milieueffectbeoordelingsrapport nodig is;
7. de, door de gemeente Het Hogeland verleende verklaring van geen bedenkingen (kenmerk Z.HHL.067627, VVGB-adviesverzoek Crisis en Herstelwet – het oprichten van een datacenter, d.d. 27 oktober 2022) deel uit te laten maken van de vergunning;
8. de vergunning te verlenen voor onbepaalde tijd;

Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit ontwerpbesluit wordt kennisgegeven op www.officielebekendmakingen.nl. Het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken liggen in het provinciehuis en in het gemeentehuis van de gemeente Het Hogeland gedurende zes weken ter inzage. De stukken zullen met ingang van 23 november 2022 ter inzage worden gelegd.

Zienswijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken ter inzage ligt, heeft eenieder de mogelijkheid om zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren te brengen. Het naar voren brengen van zienswijzen kan zowel mondeling als schriftelijk. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan het college van Gedeputeerde Staten. Voor het mondeling indienen van een zienswijzen dient een afspraak te worden gemaakt. Hiervoor kan contact worden opgenomen met het de heer M. Niemeijer van de Omgevingsdienst Groningen, telefoonnummer 0598-788464.

Ondertekening en verzending

Dit document is nog geen definitief besluit en daarom niet ondertekend.

Verzenddatum:

Verzenddatum:

Verzonden op: 16 november 2022

Een exemplaar van dit ontwerpbesluit is verzonden aan:

- Quality Technology Services B.V., Zernikelaan 16, 9747 AA Groningen;
- HaskoningDHV Nederland B.V., Postbus 1132, 3800 BC AMERSFOORT;
- College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Het Hogeland, Postbus 11, 9980 AA Uithuizen;
- Dagelijks Bestuur van het Waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA Groningen;
- Groningen Seaports Postbus 20004, 9930 PA Delfzijl

VOORSCHRIFTEN

Inhoudsopgave

1. VOORSCHRIFTEN MILIEU	5
1.1 Algemeen	5
1.2 Instructies.....	5
1.3 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder.....	5
1.4 Registratie	6
1.5 Bedrijfsbeëindiging	6
1.6 Opslag van afvalstoffen	6
1.7 Afvalwater en waterbesparing.....	7
1.8 Bodem	7
1.9 Energie	7
1.10 Opslag van vloeibare brandstoffen in ondergrondse tanks en afleverinstallaties (PGS28)	8
1.11 Geluid.....	8
1.12 Lucht	9
1.13 Noodstroomgeneratoren	9
2. Voorschriften Bouwen	9
2.1 Constructieve veiligheid	9
2.2 Brandveiligheid	9
2.3 Bodem	10
2.4 Werkzaamheden in vrijwaringszone waterkering.....	10
3. BIJLAGEN	11
3.1 Bijlage begrippen	11

1. VOORSCHRIFTEN MILIEU

1.1 Algemeen

- 1.1.1 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.2 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.1.3 Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning die aangereden kunnen worden door verkeer moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.
- 1.1.4 Een ongewoon voorval als bedoeld in hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer moet zo spoedig mogelijk telefonisch worden gemeld aan de Milieuklachtenlijn van de omgevingsdienst Groningen (050-318 00 00)

1.2 Instructies

- 1.2.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.2.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.3 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

- 1.3.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.
- 1.3.2 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste 14 dagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.
- 1.3.3 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

1.4 **Registratie**

- 1.4.1 Op het moment van het in werking hebben van de inrichting dient vergunninghoudster een milieuzorgsysteem overeenkomstig de norm NEN-EN-ISO 14001 te hebben ingericht en geïmplementeerd en welke overeenkomstig deze norm wordt onderhouden en verbeterd.
- 1.4.2 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting o.a. de volgende documenten aanwezig:
- a. schriftelijke instructies voor het personeel aangaande operationele procedures en werkinstructies;
 - b. alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen;
 - c. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige (gevaarlijke) stoffen;
 - d. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - e. de registratie van het jaarlijks elektriciteit- en waterverbruik;
 - f. afgiftebewijzen van (gevaarlijke) afvalstoffen;
 - g. registratie van incidentele bedrijfssituaties (in werking treden van de noodstroomaggregaten ten behoeve van testen, peakshaving of noodstroom) met vermelding van start- en eindtijden;
 - h. registratie van regelmatige afwijkingen van de representatieve bedrijfssituatie (geluid) m.b.t. de koelcapaciteit van het datacenter dienen te worden geregistreerd.
- 1.4.3 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.
- 1.4.4 De documenten genoemd in voorschrift 1.4.2 en 1.4.3 moeten tenminste vijf jaar worden bewaard.

1.5 **Bedrijfsbeëindiging**

- 1.5.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.5.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

1.6 **Opslag van afvalstoffen**

- 1.6.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging buiten de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 1.6.2 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

1.7 Afvalwater en waterbesparing

- 1.7.1 Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar vuilwaterriool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
- de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar vuilwaterriool of de bij een zodanig openbaar vuilwaterriool of zuivering technisch werk behorende apparatuur;
 - de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar vuilwaterriool of een zuivering technisch werk;
 - de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.
- 1.7.2 De volgende stoffen mogen niet worden geloosd:
- stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
 - stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
 - stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar vuilwaterriool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
 - grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.

1.8 Bodem

Eindonderzoek

- 1.8.1 Binnen drie maanden na beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. De resultaten moeten uiterlijk 1 maand nadat dit onderzoek is uitgevoerd aan het bevoegd gezag zijn overgelegd. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek onderzochte locaties moet het eindonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatieonderzoek, mits dat onderzoek correct is uitgevoerd. Als het nulsituatie onderzoek niet correct is uitgevoerd dan moet het eindonderzoek betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden.

Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen.

Herstelplicht (bodemsanering)

- 1.8.2 Indien uit het onderzoek, bedoeld in het voorschrift 1.8.2 blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat zo spoedig mogelijk na toezending van dat rapport danwel binnen een met het bevoegd gezag nader overeengekomen termijn, de bodemkwaliteit is hersteld tot de nulsituatie zoals vastgelegd in het onderzoek als bedoeld in:
- rapport Verkennend- en nulsituatie bodemonderzoek Kwelderweg te Eemshaven, projectnummer 1284290, kenmerk R001-1284290XME-V01-gdj-NL, 4 februari 2022, Tauw.
 - Het herstel van de bodemkwaliteit geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

1.9 Energie

- 1.9.1 Op het moment van het in werking hebben van de inrichting dient vergunninghoudster een energiemanagementsysteem overeenkomstig de norm NEN-EN-ISO 50001 te hebben ingericht en geïmplementeerd en welke overeenkomstig deze norm wordt onderhouden en verbeterd.
- 1.9.2 De PUE-waarde (Power Usage Effectiveness) voor de hele inrichting mag maximaal 1,20 bedragen en dient overeenkomstig ISO/IEC 30134-2:2016 vastgesteld te worden.

1.10 Opslag van vloeibare brandstoffen in ondergrondse tanks en afleverinstallaties (PGS28)

1.10.1 Binnen de inrichting mag maximaal 1.590.000 liter diesel (ADR-klasse 3) worden opgeslagen in (ondergrondse) tanks.

1.11 Geluid

1.11.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,r, Lt}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en door de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten gedurende de representatieve bedrijfssituatie, mag op de aangegeven punten de hierna genoemde waarden niet overschrijden.

Tabel 1 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Toets rekenpunt	Hoogte in meters	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,r, Lt}$ in dB(A)		
		Dagperiode 07.00–19.00 uur	Avondperiode 19.00–23.00 uur	Nachtperiode 23.00–07.00 uur
W001 Dijkweg 2 Oudeschip	5	35	32	28
W108 Dijkweg 1 Oudeschip	5	28	25	21
Z006	5	17	14	13
Z010	5	19	17	15
Z012	5	18	14	10

1.11.2 Regelmatige afwijking van de representatieve bedrijfssituatie m.b.t. koelcapaciteit

- In de zomermaanden waarbij de dataservers meer koelcapaciteit vragen is het toegestaan om in de avond- en nachtperiode met maximaal koelcapaciteit te koelen. Deze regelmatige afwijking van de representatieve bedrijfssituatie mag maximaal 20 dagen per jaar plaatsvinden en dient te worden geregistreerd in een logboek.
- Vóór het in bedrijf stellen van de inrichting dient een berekening van de koelcapaciteit aan het bevoegd gezag te worden overgelegd waarmee wordt aangetoond dat behoudens de aangegeven 20 dagen per jaar in de koelbehoefte wordt voorzien met 90 en 80% van het toerental voor de avond- respectievelijk de nachtperiode.

1.11.3 Binnen uiterlijk een jaar na het in bedrijf van de inrichting dient aan bevoegd gezag een rapport te worden overgelegd, waar in het evaluatieonderzoek de volgende gegevens zijn opgenomen:

- Een beschrijving van de geluidsbronnen en de plaats en hoogte waarop deze zich bevinden;
- Een omschrijving van de aard, omvang en duur van de geluidsuitstraling van deze bronnen waaronder begrepen het door meting vastgestelde geluidsvermogen niveau per octaafband en in dB(A);
- Een berekening van de geluidsbijdragen van deze bronnen op de in deze paragraaf omschreven punten;
- Een beschrijving van de genomen dan wel de te nemen geluidsreducerende maatregelen en de effecten hiervan.

De in voorgaande voorschriften genoemde geluidsniveaus dienen te worden bepaald en beoordeeld volgens de Handleiding meten en rekenen industrielawaai, 1999. Bij de berekening van de geluidsniveaus op de referentiepunten geldt de situatie van de omgeving rond de inrichting die in de akoestische modelvorming, overeenkomstig het thans geldende zonebeheermodel, voor deze vergunning is gehanteerd.

1.12 **Lucht**

- 1.12.1 Van de emissies veroorzaakt door niet-reguliere bedrijfsvoering moeten de oorzaken worden bijgehouden.

1.13 **Noodstroomgeneratoren**

- 1.13.1 Elke binnen de inrichting aanwezige noodstroomgenerator mag aantoonbaar per jaar niet meer dan 11 uur in werking zijn ten behoeve van het regulier proefdraaien en niet meer dan 10 uur in werking zijn ten behoeve van het vollast proefdraaien. Van de uren dat de noodstroomgeneratoren in werking zijn dient een registratie te worden bijgehouden conform voorschrift 1.4.1.

- 1.13.2 Uitmondingen in de buitenlucht van afvoeren van ventilatiesystemen, luchtbehandelingsinstallaties, afzuigsystemen en afgassen van noodstroomgeneratoren, ten aanzien waarvan in deze vergunning geen andere voorschriften zijn gesteld, moeten zodanig zijn gesitueerd dat een afdoende verspreiding van de dampen is gewaarborgd, zonder dat hinder buiten de inrichting wordt veroorzaakt.

2. **VOORSCHRIFTEN BOUWEN**

2.1 **Constructieve veiligheid**

- 2.1.1 Ruim voor de uitvoering dienen de volgende stukken aan ons te worden toegezonden:
- De definitieve hoofdberekening en detailberekeningen van de beton- en staalconstructies;
 - De uitvoeringstekeningen van de betonconstructies in overzicht met afmetingen en details inclusief de wapening;
 - De uitvoeringstekeningen van de staalconstructies in overzicht met afmetingen en advies.

Deze gegevens dienen minimaal drie weken voor de uitvoering van de onderdelen digitaal bij het bevoegd gezag te worden ingediend, onder vermelding van het bouwadres en het nummer van de vergunning.

2.2 **Brandveiligheid**

- 2.2.1 Minimaal 3 weken voorafgaand start van de bouw moet informatie omtrent het niet bezwijken van de constructie bij brand worden overlegd.
- 2.2.2 Minimaal 4 weken voorafgaand aan de aanleg van sprinkler- en blusgasinstallatie dienen de uitgangspuntendocumenten (UPD) van deze installaties ter goedkeuring te worden ingediend.
- 2.2.3 Voor ingebruikname van het pand dient de sprinklerinstallatie en de blusgasinstallatie te zijn gecertificeerd conform CCV.
- 2.2.4 Minimaal 4 weken voorafgaand aan de installatie van de brandmeld- en ontruimingsinstallatie moet er een programma van eisen (PvE) ter goedkeuring zijn ingediend.
- 2.2.5 Minimaal 4 weken voorafgaand aan de ingebruikname van de kantoren dient het aantal personen in de kantoorruimtes te zijn opgegeven, en moet een

doorstroomcapaciteitsberekening ter goedkeuring zijn ingediend, zodat aangetoond wordt dat er veilig gevlucht kan worden.

- 2.2.6 Wanneer het gebouw gebruikt gaat worden door meer dan 50 personen is een melding brandveilig gebruik vereist.

2.3 Bodem

- 2.3.1 Geadviseerd wordt de verhardingslaag separaat te ontgraven tijdens de voorbereidende werkzaamheden voor zover technisch mogelijk. Dit is vanuit het besluit bodemkwaliteit een verplichting.
- 2.3.2 Bij aan- en afvoer van (herbruikbare) grond en/of bouwstoffen gelden de regels van het Besluit bodemkwaliteit. Voor meer informatie hierover verwijzen we u korthedshalve naar de internetsite <http://www.meldpuntbodemkwaliteit.nl>.
- 2.3.3 Eenieder die op of in de bodem handelingen verricht en weet of redelijkerwijs had kunnen vermoeden dat door die handelingen de bodem kan worden verontreinigd of aangetast, is verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevergd, teneinde die verontreiniging of aantasting te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk ongedaan te maken.

2.4 Werkzaamheden in vrijwaringszone waterkering

- 2.4.1 Voordat werkzaamheden in de vrijwaringszone van de waterkering worden uitgevoerd is een watervergunning van het waterschap vereist.
- 2.4.2 Vergunninghouder is verplicht voor aanvang van de werkzaamheden in de vrijwaringszone van de waterkering dit te melden bij het Waterschap.

3. BIJLAGEN

3.1 Bijlage begrippen

Voor zover een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, PGS of NPR, waarnaar in een voorschrift verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van constructies, toestellen, werktuigen en installaties, wordt bedoeld de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen dan wel –voor zover het op voornoemde datum reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties betreft –de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

BESTELADRESSEN:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

– overheidspublicaties zoals AI-bladen en PGS-richtlijnen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20014

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

telefax (070) 378 97 83

– DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91

telefax (015) 269 02 71

www.nen.nl

– BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70

2280 AB RIJSWIJK

telefoon (070) 414 44 00

telefax (070) 414 44 20

AFVALBEHEER: De gehele heten van afvalscheiding aan de bron, inzamelen, vervoeren, opslaan, bewerken, nuttige toepassing en verwijderen van afvalstoffen.

AFVALSTOFFEN: Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AO/IC: Administratieve Organisatie/Interne Controle: systeem van technische, administratieve en organisatorische maatregelen waarmee relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

AV-Beleid: Acceptatie en Verwerkingsbeleid: beschrijving van het bedrijfsproces van acceptatie en verwerking van afvalstoffen.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT): Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die – kosten en baten in aanmerking genomen – economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder

technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BEDRIJFSDUURCORRECTIE: Correctie als bedoeld in de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai IL-HR-13-01", zijnde de logaritmische verhouding tussen de tijdsduur dat de geluidbron gedurende de beoordelingstijd in werking is, en de duur van die beoordelingsperiode.

BEVOEGD GEZAG: Het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING: Fysieke voorziening die de kans op emissies of immissies reduceert.

BOR: Besluit omgevingsrecht

BRANDBESTRIJDINGSSYSTEMEN: De repressieve middelen ter bestrijding van brand zoals brandkranen (blusbootaansluitingen), handblusmiddelen (haspels en poederblussers), sprinklers, deluge, blusgasinstallaties etc.

BRANDBEVEILIGINGSSYSTEMEN: Alle brandveiligheidsvoorzieningen, zoals de brandbestrijdingssystemen en de branddetectie en doormelding.

BRANDWERENDHEID: Het aantal minuten dat een constructie haar functie moet kunnen blijven vervullen bij verhitting; de brandwerendheid wordt bepaald volgens NEN 6069.

BREF: Beste beschikbare technieken referentie document.

BRD: Bodemrisicodocument

BRL: Een beoordelingsrichtlijn die door de Raad voor de Accreditatie erkende certificatie-instellingen wordt gehanteerd als grondslag voor de afgifte en instandhouding van certificaten.

BSSA: Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen

DRAAGBAAR BLUSTOESTEL: Een toestel dat voldoet aan het "Besluit Draagbare Blustoestellen 1997" (Staatsblad 1998, 46).

EINDSITUATIE-ONDERZOEK: Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) op die plaatsen van de inrichting waar potentieel bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden. Hierbij wordt de grond en het grondwater gecontroleerd op de eventuele toename van de bij het nulsituatie onderzoek of het laatste herhalingsonderzoek onderzochte stoffen, een en ander door het nemen van grond(water)monsters.

EMBALLAGE: Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

EMISSIE: De uitworp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht uitgedrukt in een vracht per tijdseenheid.

E-PRTR: European Pollutant Release and Transfer Register

GELUIDNIVEAU IN DB(A): Het gemeten of berekende momentane geluidniveau, uitgedrukt in dB(A) overeenkomstig de door IEC ter zake opgestelde regels.

GEVAARLIJKE AFVALSTOFFEN: In de Regeling Europese afvalstoffenlijst (Regeling Eural; Stb. 2002, 62) als zodanig aangewezen afvalstoffen met inachtneming van ter zake voor Nederland verbindende verdragen en van besluiten van volkenrechtelijke organisaties (voorheen: chemische afvalstoffen en afgewerkte olie).

GEVAARLIJKE STOFFEN: Stoffen of mengsels van stoffen, die vanwege hun intrinsieke eigenschappen of de omstandigheden waaronder ze voorkomen, een gevaar vormen voor de mens of voor het milieu, waardoor schade aan gezondheid of leven kan worden toegebracht.

GEVAARLIJKE AFVALSTOFFEN: Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen

HERGEBRUIK: Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

HUISHOUDELIJK AFVAL: Afvalstoffen afkomstig van particuliere huishoudens, behoudens voor zover het afgegeven of ingezamelde bestanddelen van die afvalstoffen betreft, die zijn aangewezen als gevaarlijk afval.

IPPC: Integrated Pollution Prevention and Control.

ISO: Een door de International Organization for Standardization opgestelde en uitgegeven norm.

KADERRICHTLIJN AFVALSTOFFEN: Richtlijn nr. 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen (PbEU L 312)

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU ($L_{Ar,LT}$): Gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, gemeten in de loop van een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}): Het maximaal gemeten A-gewogen geluidniveau, meterstand "fast" gecorrigeerd met de meteorocorrectieterm C_m .

MENGEN: Het samenvoegen van qua aard, samenstelling of concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen. Ook het samenvoegen van afvalstoffen met niet-afvalstoffen wordt beschouwd als een vorm van mengen. In de regel vallen menghandelingen in EU-verband onder de afvalverwerkingshandelingen R12 of D13.

MINIMUMSTANDAARD: De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren.

MOR: Ministeriële omgevingsrecht regeling

MTG: Maximaal toelaatbare gevelbelasting

MTR: Maximaal toelaatbaar risiconiveau (MTR-waarden), de concentratie van een stof in water, sediment, bodem of lucht waar beneden geen negatief effect is te verwachten.

NEN: Een door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NEN-EN: Een door het Comité Européen de Normalisation opgestelde en door het Nederlands Normalisatie Instituut (NNI) als Nederlandse norm aanvaarde en uitgegeven norm.

NER: Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht

NMP: Nationaal Milieubeleids Plan

NPR: Nederlandse Praktijk Richtlijn, uitgegeven door het Nederlands Normalisatie-Instituut (NNI).

NRB: Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten.

NULSITUATIE: De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment van vergunningverlening.

NULSITUATIE-ONDERZOEK: Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) op die plaatsen van de inrichting waar potentieel bodembedreigende activiteiten plaatsvinden of zullen plaatsvinden en dat is gericht op die verontreinigende stoffen die ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting in de bodem kunnen geraken.

NUTTIGE TOEPASSING: Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijnafvalstoffen

ONTDOENER: Persoon of bedrijf waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.

OPENBAAR RIOOL: Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

OPSLAAN: Alle handelingen waarbij afvalstoffen voor een korte of langere tijd in een zekere ruimte min of meer statisch worden gehouden. Verplaatsen, stapelen etc. kan hier onder vallen maar het uitvoeren van iedere be-/verwerkingshandelingen (filteren, scheiden, mengen etc.) valt hier niet onder,

OVERSLAAN: Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.

PGS: Publikatiereeks Gevaarlijke Stoffen

PREVENTIE: Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- a. de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- b. de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
- c. het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

REPRESENTATIEVE BEDRIJFSITUATIE: Toestand waarbij de voor de geluidproductie relevante omstandigheden kenmerkend zijn voor een bedrijfsvoering bij volledige capaciteit in de te beschouwen etmaalperiode.

RECYCLING: Nuttige toepassing waardoor afvalstoffen opnieuw worden bewerkt tot producten, materialen of stoffen, voor het oorspronkelijke doel of voor een ander doel, met inbegrip van het opnieuw verwerken van organische afvalstoffen, en met uitsluiting van energierugwinning en het opnieuw verwerken tot materialen die bestemd zijn om te worden gebruikt als brandstof of als opvulmateriaal;

RIE: Richtlijn Industriële Emissies

VERWERKING: Nuttige toepassing of verwijderen met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

VERWIJDERING: Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is, zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen. Hiertoe behoren in ieder geval de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de Kaderrichtlijn afvalstoffen (2008/98/EG).

VLOEISTOFDICHT: De situatie waarbij een vloeistof de niet met vloeistof belaste zijde van een bodembeschermende voorziening niet bereikt.

VLOEISTOFDICHTTE VLOER: Vloeistofdichte vloer van bewezen kwaliteit inclusief 100% opvang en/of gecontroleerde afvoer alsmede een adequaat inspectie- en onderhoudsprogramma.

VLOEISTOFDICHTTE VOORZIENING: Effectgerichte voorziening die waarborgt dat, onder voorwaarde van doelmatig onderhoud en adequate inspectie en/of bewaking, geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde kan komen.

VLOEISTOFKERENDE VLOER: Vloeistofkerende verharding (gesloten elementenverharding bv. stelcomplaten, tegels en klinkers) met 100 % opvang en/of gecontroleerde vloeistofdichte afvoer.

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING: Een niet vloeistofdichte voorziening die in staat is vrijgekomen stoffen tijdelijk zo lang tegen te houden dat deze kunnen worden opgeruimd voordat indringing in de bodem plaats kan vinden.

WABO: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

WGH: Wet geluidhinder

WM: Wet milieubeheer

WMS: Wet milieugevaarlijke stoffen

WNB: Wet natuurbescherming

WRO: Wet Ruimtelijke Ordening

WW: Waterwet

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN.....	16
1.1 Projectbeschrijving.....	16
1.2 Omschrijving van de aanvraag.....	16
1.3 Uitgebreide procedure	17
1.4 Bevoegd gezag en vergunningplicht	17
1.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure.....	17
1.6 Adviezen, aanwijzing Minister	18
1.7 Toezenden aanvraag/ontwerpbesluit.....	18
1.8 Zienswijzen.....	18
1.9 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning	18
1.10 Besluit milieueffectrapportage.....	18
2. Het oprichten en in werking hebben van een inrichting	20
2.1 Toetsingskader	20
2.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving	20
2.3 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	21
2.4 Nationale milieubeleidsplan	23
2.5 Provinciaal omgevingsbeleid	23
2.6 Wet natuurbescherming	24
2.7 Bijzondere bedrijfsomstandigheden	25
2.8 Milieuzorg	25
2.9 Lucht	25
2.10 Luchtkwaliteit	26
2.11 GELUID	27
2.12 Afvalstoffen	31
2.13 AFVALWATER	33
2.14 BODEM	34
2.15 Veiligheid	36
2.16 Verkeer en vervoer	37
2.17 Energie	37
2.18 Overige Aspecten	38
3. het bouwen van een bouwwerk.....	39
3.1 Toetsingskader	39
3.2 <i>Toetsing aan de beheersverordening</i>	39
3.3 <i>Toetsing aan redelijke eisen van welstand</i>	39
3.4 <i>Toetsing aan het Bouwbesluit 2012</i>	39
3.5 <i>Toetsing aan de bouwverordening</i>	39
3.6 <i>Conclusie</i>	39
4. Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met de beheersverordening	40
4.1 Toetsingskader	40
4.2 Strijdigheid	40
4.3 Afwijkingsmogelijkheid	40
4.4 Motivering	40
4.5 Conclusie.....	41

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

Het oprichten en in werking hebben van een datacenter. Het betreft daarnaast een volledige nieuwbouw van vier datazalen, technische ruimten en bijbehorende installaties en kantoren.

De datazalen zijn aan de weg gelegen met aan de ene kant een kantoorgedeelte met representatieve gevels en aan de andere kant een gedeelte voor de faciliteiten. Aan de achterzijde, aan de kant van de haven, zijn de technische installaties zoals transformatoren, brandstofopslag, zonnepanelen. Op het gebouw is een luchtbehandelingsinstallatie.

Naast bebouwing is het terrein gedeeltelijk verhard, onder meer voor voldoende parkeergelegenheid, zijn diverse leidingen aangelegd en is het terrein landschappelijk ingepast inclusief waterberging.

De inrichting zal bestaan uit de volgende onderdelen:

- Vier datazalen met een gezamenlijk IT-vermogen van 48 MW en een thermisch vermogen van 190 MW.
- Koeling-, ventilatie en verwarmingsinstallaties voor de datazalen en kantoren op basis van luchtgekoelde systemen met koudemiddel.
- Substation voor de elektrische voeding van het datacenter (20kV substation met 70 MVA hoofdaansluiting).
- 36 te plaatsen noodstroomgeneratoren voor stroomvoorziening voor het datacenter tijdens mogelijke stroomuitval van het net, en 1 noodstroomgenerator voor het kantoordeel;
- 16 te plaatsen ondergrondse opslagtanks (per stuk 100 m³) voor de opslag van diesel en aanvullend 37 dagtanks voor diesel van 1 m³ bij de noodgeneratoren.
- 37 tanks van 1 m³ voor de opslag van Ureum (Adblue) als onderdeel van het ureumsysteem voor verbeterde rookgasemissies.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten wordt vergunning gevraagd:

- het oprichten, veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een (deel)inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo);
- het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo);
- gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met de beheersverordening (artikel 2.1 lid 1 onder c, Wabo);
- het maken, hebben of veranderen van een uitweg of het gebruik daarvan veranderen (artikel 2.2 lid 1 onder d, Wabo).

Voor het maken of veranderen van een uitweg in de gemeente Het Hogeland is overeenkomstig artikel 2.12 van de Algemene Plaatselijk Verordening (APV) geen omgevingsvergunning vereist, maar kan volstaan worden met een melding. De activiteit 'het maken, hebben of veranderen van een uitweg of het gebruik daarvan veranderen' maakt dan ook geen deel uit van deze vergunning.

1.2 Omschrijving van de aanvraag

Initieel betrof het een gefaseerde aanvraag echter met het indienen van fase 2 op 19 juli 2022 zijn beide fasen aan elkaar gekoppeld.

De gehele aanvraag maakt onderdeel uit van de vergunning. Op 6 april 2022 zijn aanvullingen op de aanvraag milieuvergunning ontvangen (fase 1), deze maken eveneens deel uit van de aanvraag. Hierbij is een nieuwe situatietekening (EEMS02-RHD-SI-SI-DR-C-200004; d.d. 30-3-2022) en een aangepast geluidsonderzoek (BH9514IBRP001F01; d.d. 4 april 2022) ontvangen. Deze documenten vervangen de

initiële bijlagen behorende bij de ingediende aanvraag. Aanvullend is op 8 juli 2022 een aangepast geluidsonderzoek (BH9514RP001F01; d.d. 8 juli 2022) ontvangen. Deze laatste versie van 8 juli 2022 is de definitieve versie zoals toegepast binnen de zonetoets. De voorgaande versies van het geluidsonderzoek zijn daarmee komen te vervallen.

Verder zijn op 23 september 2022 aanvullingen op de aanvraag ontvangen in relatie tot het bouwen van een datacenter (fase 2) deze maken eveneens onderdeel uit van de aanvraag.

1.3 Uitgebreide procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennisgegeven van de aanvraag.

1.4 Bevoegd gezag en vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting vallen onder één of meerdere categorieën van bijlage I, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor) waarvoor geldt dat Gedeputeerde Staten bevoegd gezag kunnen zijn. Aangezien de inrichting een inrichting is waartoe een IPPC-installatie behoort (bijlage I, categorie 1.1 van de Richtlijn industriële emissies), zijn wij op grond van artikel 2.4 Wabo in samenhang met artikel 3.3 en bijlage I onderdeel C van het Bor bevoegd om te beslissen op de aanvraag. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving aan de orde komen. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

De activiteiten van de inrichting vallen onder de volgende in Bijlage I onderdeel C van het Bor genoemde categorieën:

-1.3 a en b;

-1.4 c

Aangezien er sprake is van activiteiten die onder categorie 1.4 vallen is er sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens (fase 1) hebben wij de aanvrager op 18 maart 2022 in de gelegenheid gesteld om tot vier weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 6 april 2022. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook volledig en in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 19 dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

Met betrekking tot fase 2 (bouw) bevatte de aanvraag onvoldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. Op 16 september 2022 is de aanvrager in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. De gevraagde gegevens zijn op 23 september 2022 ontvangen. Na ontvangst van deze gegevens was de aanvraag volledig. De beslistermijn is opgeschort met de termijn die gebruikt is voor de aanvulling van de gegevens, namelijk met 1 week.

1.6 Adviezen, aanwijzing Minister

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland;
- de Adviescommissie voor Omgevingskwaliteit;
- waterschap Noorderzijlvest.

Wij hebben adviezen ontvangen van de Adviescommissie voor Omgevingskwaliteit en het Waterschap Noorderzijlvest. In de inhoudelijke overwegingen is aangegeven hoe wij deze adviezen bij onze besluitvorming hebben betrokken.

1.7 Toezenden aanvraag/ontwerpbesluit

Toezenden aanvraag

VVGB

De gemeente Het Hogeland is bevoegd om een verklaring van geen bedenkingen af te geven. Daarom hebben wij conform artikel 3.11 Wabo dit bestuursorgaan een exemplaar van de aanvraag gezonden.

Toezenden ontwerpbesluit

Het ontwerp van het besluit is gestuurd aan:

- Quality Technology Services B.V., Zernikelaan 16, 9747 AA Groningen
- HaskoningDHV Nederland B.V., Postbus 1132, 3800 BC AMERSFOORT;
- College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Het Hogeland, Postbus 11, 9980 AA Uithuizen;
- Dagelijks Bestuur van het Waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA Groningen;
- Groningen Seaports Postbus 20004, 9930 PA Delfzijl

1.8 Zienswijzen

Tijdens de terinzagelegging kan iedereen een schriftelijke of mondelinge zienswijze geven over dit ontwerpbesluit. Een schriftelijke zienswijze kun u sturen aan provincie Groningen, Postbus 610, 9700 AP Groningen. Voor het geven van een mondelinge zienswijze vragen wij u om minimaal een week voor het einde van de terinzagelegging een afspraak te maken met Provincie Groningen, telefoonnummer 050-3164911.

1.9 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit zijn <optie wel/geen> zienswijzen ontvangen. De beschikking is <optie wel niet> gewijzigd ten opzichte van het ontwerpbesluit.

1.10 Besluit milieueffectrapportage

Algemeen

Op 16 mei 2017 is de "Implementatiewet herziening m.e.r.-richtlijn" (Richtlijn 2014/52/EU) in werking getreden. De herziening betekent enkele wijzigingen in de Wet milieubeheer bij de m.e.r.-beoordeling en de vormvrije m.e.r.-beoordeling. In het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) staat de nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Concreet betekent dit dat de artikelen 7.16 tot en met 7.20a van de Wet milieubeheer voor alle in de bijlage van het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten onder onderdeel D (de D-lijst) van toepassing zijn. Het maakt niet uit of het een activiteit onder of boven de D-drempel betreft.

Betreft het een activiteit die onder de drempelwaarde van de D-lijst ligt, dan geldt een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Betreft het een activiteit die boven de drempelwaarde van de D-lijst ligt, dan geldt

een m.e.r.-beoordeling. Betreft het een activiteit die boven de drempelwaarde van de C-lijst ligt, dan geldt de m.e.r.-plicht.

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

De voorgenomen activiteit valt onder categorie 22.1 van de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt, maar de drempelwaarde wordt niet overschreden.

Conclusie

Daarop hebben wij op 20 mei 2022 (Nr. 2022-050115/K33768, BELMIL) besloten dat voor deze voorgenomen activiteit geen milieueffectrapport opgesteld moet worden. Dit besluit moeten wij tegelijk met dit besluit bekend maken. Dit besluit is eveneens als bijlage bij de aanvraag gevoegd en wordt door ons tezamen met het besluit op de aanvraag om omgevingsvergunning ter inzage gelegd.

2. HET OPRICHTEN EN IN WERKING HEBBEN VAN EEN INRICHTING

2.1 Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a, b en c van de Wabo hebben wij onder meer de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag voor de omgevingsvergunning:

1. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
2. de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
3. de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
4. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
5. het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert;
6. het geldende milieubeleidsplan;
7. de in aanmerking komende beste beschikbare technieken.

Wij beperken ons in het onderstaande tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het oprichten van onderhavige inrichting zijn wij voornemens de omgevingsvergunning te verlenen. In dit ontwerpbesluit zijn voor de te vergunnen activiteiten de voor de inrichting relevante voorschriften opgenomen.

2.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving

IPPC-installaties

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU. PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Binnen de inrichting bevinden zich IPPC-installaties vallende onder de volgende categorieën uit bijlage I van de RIE.

- categorie 1.1: Het stoken in installaties met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van 50 MW of meer.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

Voor deze activiteiten moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten):

1. Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
2. Paragraaf 3.2.1 het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op een standaardbrandstof;
3. Paragraaf 3.4.2 Opslaan in ondergrondse opslagtanks van vloeibare brandstof, afgewerkte olie, bepaalde organische oplosmiddelen of vloeibare bodembedreigende stoffen die geen gevaarlijke stoffen of CMR-stoffen zijn;

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.5 (artikel 2.12), 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Melding Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de oprichting van de inrichting worden gemeld. Tegelijkertijd met de aanvraag is een melding gedaan. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

2.3 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunningvoorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT-rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie. BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Rie. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREF's. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (BAT hoofdstuk) zijn opgenomen, geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie, dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Een actueel overzicht van de BBT-conclusies vindt u op de website van Kenniscentrum InfoMil www.infomil.nl/bbt-conclusies.

2.3.1 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de Rie uitgevoerd en wel de volgende: categorie 1.1, Het stoken in installaties met een nominaal thermisch ingangsvermogen van 50 MW of meer.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies. Op grond van artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT, zoals opgenomen in bijlage bij deze Regeling.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- BREF Koelsystemen (luchtgekoelde koelsystemen)

De BREF Energie-efficiency is niet van toepassing omdat de inrichting valt onder het systeem van de Emissiehandel (zie paragraaf 3.11). Energie-efficiëntie van de voorziene luchtgekoelde koelsystemen is onderdeel van de BREF-koelsystemen.

De BREF 'Op- en overslag bulkgoederen' wordt als niet van toepassing beschouwd voor een datacenter. De voorziene ondergrondse tanks zullen worden uitgevoerd conform het rechtstreek geldende activiteitenbesluit en -regeling.

De BREF Grote stookinstallaties is niet van toepassing omdat installaties met een nominaal thermisch ingangsvermogen van minder dan 15 MW buiten de scope van de BREF vallen. In de situatie van QTS is er sprake van 37 installaties die gezamenlijk een totaal thermisch vermogen van meer dan 50 MW hebben, maar als installatie per stuk afzonderlijk beneden de 15 MW thermisch blijven.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB)
- Richtlijn PGS 28 Vloeibare brandstoffen in ondergrondse installaties en aflevertuinen

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT-conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet bevoegd gezag de BBT zelf vaststellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijke zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening (nr. 1272/2008) indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;

- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op basis van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

Voor een verdere beschouwing van de beste beschikbare technieken, verwijzen wij naar de afzonderlijke toetsing aan de relevante milieucompartmenten.

2.3.2 Conclusies BBT

De inrichting voldoet – met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften – aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

2.4 Nationale milieubeleidsplan

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in het Nationale Milieubeleidsplan (NMP). Doel van het milieubeleid is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, te midden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten.

In het NMP zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van omgevingsvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO_x, SO₂ en VOS. Wij zijn van mening dat de werkwijze van Quality Technologies B.V. (QTS) niet in strijd is met het NMP.

2.5 Provinciaal omgevingsbeleid

Het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen is opgenomen in de Omgevingsvisie 2016–2020, die Provinciale Staten van Groningen op 1 juni 2016 hebben vastgesteld en is op 15 juli 2016 in werking getreden. Hierin is het beleid vastgelegd voor de inrichting en het beheer van de leefomgeving in onze provincie.

Voor de uitvoering hiervan is op 13 december 2016 het “Milieuplan provincie Groningen 2017–2020” vastgesteld. Voornoemd Milieuplan is op 2 augustus 2022 vervangen door het Milieuprogramma provincie Groningen (MP). Het MP is voor onbepaalde tijd vastgesteld, waarbij het programma in principe tweejaarlijks wordt geactualiseerd.

Het MP is voor een belangrijk deel de voortzetting van bestaand beleid.

Het MP vormt het tactische, meerjarige kader voor de uitvoering van het beleid voor bijvoorbeeld gebiedsgerichte normen en beleidsregels voor het verlenen van een vergunning.

Genoemde beleidsregels zijn verder meegenomen in de relevante paragrafen van dit besluit.

2.6 Wet natuurbescherming

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Waddenzee ligt op circa 1,3 km ten noorden van de geplande locatie van het datacenter. Overige Natura 2000-gebieden liggen op meer dan 25 kilometer van deze locatie. Om mogelijke effecten op natuurwaarden te onderzoeken is een natuurtoets uitgevoerd. Hieruit volgt ten aanzien van Natura 2000-gebieden dat grotendeels alle versturende factoren op voorhand uitgesloten kunnen worden omdat de voorgenomen activiteit niet in het Natura 2000-gebied wordt uitgevoerd of omdat de afstand tot de voorgenomen activiteit te groot is.

Voor de versturende factoren vermisting en verzuring als gevolg van stikstofdepositie in de aanlegfase geldt in het kader van de Wet stikstofreductie en natuurverbetering (Wsn) een vrijstelling voor het aanvragen van een vergunning voor de aanlegfase. Voor de gebruiksfase is een AERIUS-berekening (versie per 20 januari 2022) uitgevoerd, waaruit blijkt dat er stikstofdepositiebijdrage is van 0,00 mol/ha/j. Derhalve kunnen effecten van vermisting en verzuring worden uitgesloten.

Er is een sternpopulatie in de Eemshaven welke broedt op de braakliggende terreinen. Voor deze soorten is een instandhoudingsdoelstelling en is in 2017/2018 een broedeiland voor aangelegd. Dit eiland is reeds als compensatie aangelegd voor de broedvogels, gezien de uitbreiding van het industrieterrein in Eemshaven zorgt voor verlies in broedterreinen. Omdat er voorafgaand al gecompenseerd is voor deze soorten en het plangebied niet geschikt is voor de sterns kunnen significant negatieve effecten door de werkzaamheden op de sternpopulaties nabij Eemshaven worden uitgesloten.

Ten aanzien van beschermde soorten geldt dat wanneer de werkzaamheden binnen de zoogperiode van de haas worden uitgevoerd, de verbodsovertredingen uit de Wnb niet zijn uitgesloten. Door de werkzaamheden uit te voeren buiten de zoogperiode van de haas (globaal van februari tot en met november) is overtreding van verbodsbepalingen uit de Wnb te voorkomen. Indien er binnen deze periode gewerkt wordt, moet er een nader onderzoek worden gedaan om de hazen met jongen aan te tonen of uit te sluiten binnen het plangebied. Een andere optie is om direct een ontheffing aan te vragen zonder het uitvoeren van nader onderzoek. Er dienen dan wel mitigerende en compenserende maatregelen genomen te worden.

Voor kleine marterachtigen kan een overtreding van de Wnb op voorhand niet worden uitgesloten. Er dient een nader onderzoek gedaan te worden om kleine marterachtigen aan te tonen of uit te sluiten binnen het plangebied. Hier geldt ook dat direct een ontheffing aangevraagd kan worden zonder het uitvoeren van nader onderzoek, waarbij mitigerende en compenserende maatregelen genomen moeten worden.

In het plangebied komen alleen broedvogels zonder jaarrond beschermd nest voor. Wanneer werkzaamheden binnen het broedseizoen worden uitgevoerd zijn verbodsovertredingen uit de Wnb niet uitgesloten. Door de werkzaamheden uit te voeren buiten het broedseizoen van vogels (globaal van 15 maart tot en met augustus) is overtreding van verbodsbepalingen uit de Wnb te voorkomen. Het aanvragen van een ontheffing in het kader van de Wnb is dan niet noodzakelijk. Werkzaamheden tijdens het broedseizoen zijn alleen toegestaan door:

- De werkzaamheden voorafgaand aan het broedseizoen te laten beginnen en in een constante intensiteit te laten doorgaan gedurende het broedseizoen en;
- De vegetatie binnen het plangebied voorafgaand aan het broedseizoen kortmaaien en kort houden. Voorafgaand aan de werkzaamheden moet het plangebied gecontroleerd worden op broedvogels door een ecologisch deskundige. Deze maatregel is echter niet 'waterdicht'. Broedvogels zijn tot op zekere hoogte te 'sturen' maar vestiging kan je niet met volledige zekerheid voorkomen. Het kan daardoor zijn dat werkzaamheden niet uitgevoerd kunnen worden, ondanks het nemen van mitigerende maatregelen. Het werken buiten het broedseizoen heeft daarom altijd de voorkeur;
- Dit dient te worden vastgelegd in een ecologisch werkprotocol.

De Waddenzee maakt ook onderdeel uit van het NNN. De Waddenzee nabij het plangebied heeft als natuurbeheerplan N01.01 Zee en wad. De geplande werkzaamheden vinden plaats buiten het

beheertype. Derhalve wordt geen significante afbreuk gedaan aan het areaal van de gronden van het natuurgebied. Er hoeven geen maatregelen getroffen te worden met betrekking tot het NNN.

2.7 Bijzondere bedrijfsomstandigheden

In artikel 17.2 lid 1 van de Wet milieubeheer is vastgelegd dat ongewone voorvallen waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan door het bedrijf zo spoedig mogelijk aan ons dienen te worden gemeld. In artikel 17.2 is vermeld dat het bevoegd gezag in een omgevingsvergunning voor een inrichting of in een beschikking voor een ongewoon voorval, waarvoor de nadelige gevolgen niet significant zijn kan bepalen dat in afwijking van artikel 17.2 lid 1 het voorval wordt geregistreerd en kan voorschrijven binnen welke termijn en op welke wijze het voorval moet worden gemeld. Deze termijn kan afwijken van de verplichting, genoemd in artikel 17.2 lid 1, om het voorval zo spoedig mogelijk te melden.

Verzocht is om toepassing verzocht van artikel 17.2 lid 4. Hiertoe dient voor de inrichting een meldschema te worden ontwikkeld waarmee kan worden vastgesteld welke ongewone voorvallen kunnen worden geclassificeerd als voorval zonder significante gevolgen voor het milieu. Dit is vastgelegd in een voorschrift.

Wij achten het echter van belang om zicht te houden op de aantallen, aard en omvang van de ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu. Deze kunnen een indicatie zijn of de processen (in de ruimste zin) in voldoende mate worden beheerst en de installaties deugdelijk zijn. Daarom hebben wij, naast het toepassen van het voornoemde meldschema, ook een aantal voorschriften opgenomen voor het verplicht registreren ervan en de wijze waarop wij periodiek moeten worden geïnformeerd over de ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu die zich hebben voorgedaan.

Naast het inzichtelijk hebben van de ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu stellen wij echter ook eisen aan het afhandelingsproces van ongewone voorvallen binnen het bedrijf. Daarbij gaat het om zaken als signalering van de ongewone voorvallen, communicatie, onderzoek en bevoegdheden van medewerkers. Om te borgen dat ook in de toekomst ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu door het bedrijf worden beschouwd hebben wij voorschriften opgenomen over het in stand houden van dat afhandelingsproces.

2.8 Milieuzorg

In het huidige milieubeleid wordt de eigen verantwoordelijkheid van het bedrijfsleven vooropgesteld. Hieruit volgt de behoefte dat bedrijven beschikken over een milieuzorgsysteem.

In de BREF Koelsystemen wordt het binnen de inrichting in werking hebben van een milieuzorgsysteem als BBT beoordeeld.

In de aanvraag is aangegeven dat QTS beschikt over een eigen milieuzorgsysteem en energiemanagementsysteem en dat QTS na de oprichting van het datacenter zal zorgdragen voor accreditatie van de managementsystemen conform de daarvoor geldende normen. Hiermee wordt voor het aspect milieuzorg voldaan aan de BBT.

2.9 Lucht

2.9.1 Emissies naar lucht

De in het kader van deze vergunningaanvraag te beoordelen emissies naar lucht betreffen:

- de afgassen van de noodstroomgeneratoren
- transportbewegingen naar het datacenter

Binnen de inrichting staan 36 diesel noodstroomgeneratoren ten behoeve van het datacenter van elk 2.250 kWe en 1 diesel noodstroomgenerator voor de kantoren van 1.100 kWe. Het gezamenlijk

opgesteld thermisch vermogen van alle stookinstallaties samen is hiermee meer dan 50MW. De generatoren worden verdeeld over het jaar getest. Gemiddeld komt dit neer op het maandelijks testen van de generatoren waarbij deze gedurende 1 uur in werking zijn. Overeenkomstig het testprotocol worden de generatoren op jaarbasis 10 uur full load en 1 uur stationair (10% vermogen) getest.

Gezien het geringe aantal draaiuren van de generatoren (minder dan 500 uur per jaar per generator) zijn, op basis van artikel 3.7 lid 1 onder b van het Activiteitenbesluit, de in het Activiteitenbesluit opgenomen emissie-eisen voor stookinstallaties (artikelen 3.10 van het Activiteitenbesluit) niet van toepassing. De noodstroomgeneratoren zijn namelijk bedoeld voor noodgevallen.

In voorschrift 1.13.1 hebben wij vastgelegd dat de noodstroomgeneratoren voor het reguliere proefdraaien per jaar totaal niet meer dan 11 uur in bedrijf mogen zijn, waarbij tevens een registratie van deze uren dient plaats te vinden.

De afgassen van de motoren worden via 5 meter hoge schoorstenen afgevoerd. Gezien de aard en omvang van voornoemde emissies, achten wij het niet noodzakelijk hiervoor kwantitatieve emissie-eisen op te leggen.

Aan deze vergunning is wel een voorschrift verbonden met betrekking tot de uitvoering van de afvoersystemen voor de afgassen van de dieselgeneratoren en ventilatielucht en luchtbehandelingsinstallaties (voorschrift 1.13.2).

2.9.2 Besluit ozonlaagafbrekende stoffen en Besluit broeikasgassen

In de inrichting zijn koelinstallaties aanwezig waarin fluorkoolwaterstohoudend koelmiddel wordt toegepast. QTS gebruikt als koelmiddel R410A voor de diverse systemen, waaronder de koelinstallaties voor de datazalen, verwarming/koeling kantoor en luchtbehandelingkasten. In totaal gaat het om 323 systemen met een inhoud variërend van 4 tot 140 kg.

Het voorhanden hebben, het bedrijfsmatig toepassen en het zich ontdoen van de HCFK's of HFK's moet voldoen aan het rechtstreeks werkende Besluit gefluoreerde broeikasgassen Wms 2007 en het met dit besluit gewijzigde Besluit ozonlaagafbrekende stoffen Wms 2003 respectievelijk het Besluit broeikasgassen Wms 2003 en de op deze besluiten gebaseerde nadere regels.

2.10 Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten stikstofdioxide en zwevende deeltjes. Voor stikstofdioxide en fijn stof (PM10) zijn richtwaarden opgenomen.

De diesel gestookte noodstroomgeneratoren worden, zoals onder 2.9.1, maandelijks getest. Gezien het geringe aantal draaiuren van de generatoren (minder dan 500 uur per jaar) zijn de op basis van artikel 3.7 lid 1 onder b van het Activiteitenbesluit, de in het Activiteitenbesluit opgenomen emissie-eisen voor stookinstallaties (artikelen 3.10 van het Activiteitenbesluit) niet van toepassing.

Met betrekking tot het aantal transportbewegingen is de NIBM-tool gebruikt om voorliggend initiatief te toetsen. Uit deze toetsing volgt dat de bijdrage van het extra verkeer ten gevolge van het nieuwe datacenter aan de luchtkwaliteit geclassificeerd wordt als niet in betekende mate en dat er geen nader onderzoek nodig is.

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde
- b. er is – al dan niet per saldo – geen verslechtering van de luchtkwaliteit
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekende mate' (NIBM)
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het is aannemelijk dat de oprichting van het datacenter niet in betekende mate bijdraagt aan een toename van de concentratie van fijn stof en stikstofdioxide in de omgevingslucht.

2.10.1 Conclusie

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast c.q. zullen worden toegepast om luchtmissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

2.11 GELUID

2.11.1 Inleiding

De inrichting van Datacenter QTS zal worden opgericht aan de Kwelderweg op het geluidsgezoneerd industrieterrein Eemshaven in de gemeente Het Hogeland. Hiertoe is een aanvraag om een omgevingsvergunning in het kader van de Wabo ingediend. Bij deze aanvraag is een akoestisch onderzoek toegevoegd waarmee de geluiduitstraling naar de omgeving is geprognoseerd. Het betreft hier het akoestisch onderzoek met als titel: "QTS-datacenter Akoestisch onderzoek oprichting, BH9514RP001F01, datum 8 juli 2022, uitgevoerd door RoyalHaskoning DHV.

Het toetsingskader waarbinnen de beoordeling van industrielawaai wordt uitgevoerd omvat de volgende onderwerpen;

- Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, LAr, Lt over de etmaalperioden dag-, avond- en nachtperiode;
- Het Maximaal geluidsniveaus LMax in de dag-, avond- en nachtperiode, en;
- De invloed van indirecte hinder;

2.11.2 Toetsingskader

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Het industrieterrein Eemshaven maakt onderdeel uit van de in het kader van de Wet geluidhinder vastgestelde geluidszone behorend tot het industrieterrein Eemshaven Zuidoost en gascompressorstation Spijk.

Reden dat de industrieterreinen zijn voorzien van een zonegrens in het kader van de Wet geluidhinder is dat de bestemmingsplannen het vestigen van de zogenaamde 'grote lawaaimakers' zoals genoemd in bijlage 1, onderdeel D van het Besluit Omgevingsrecht (BOR) mogelijk maakt.

De geluidszone heeft als doel het industrielawaai afkomstig van de industrieterreinen te begrenzen tot een etmaalwaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde waarmee ruimtelijk een scheiding tussen industriële activiteiten en gevoelige bestemmingen zoals woningen plaatsvindt. In meeste gevallen overlapt deze geluidszone gebieden waarin geluidgevoelige objecten, zoals woonbestemmingen, zich in bevinden. Als gevolg van deze zonering kunnen deze objecten een hogere geluidsbelasting ontvangen dan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde. Op grond van de Wet geluidhinder is dit toegestaan met als voorwaarde dat voor deze objecten een hogere geluidsbelasting middels een hogere waarden procedure is vastgesteld. Voor nieuwe situaties, dat wil zeggen woningbouw dat na de vaststelling van de geluidszone heeft plaatsgevonden, geldt een maximale ontheffingswaarde van 55 dB(A) etmaal-

waarde. Voor bestaande situaties, bestaande woningbouw ten tijde van vaststelling geluidszone, geldt een maximale ontheffingswaarde van 60 dB(A) etmaalwaarde. Ten tijde van de vaststelling van de geluidszone Eemshaven–spijk was geen sprake van een saneringssituatie.

Voor het industrieterrein Eemshaven is het voorontwerp bestemmingsplan opgesteld. Bij dit bestemmingsplan behoort een geluidverdeelplan. Met dit geluidverdeelplan wordt beoogd door het hanteren van geluidreserveringen op een kavel het industrielawaai efficiënter en gelijkmatiger over de geluidszone te kunnen verdelen waardoor het industrieterrein in milieu- en bedrijfseconomisch opzicht gezond kan verder ontwikkelen. Een aangevraagde geluidsbijdrage mag niet zorgdragen voor een overschrijding van de wettelijke geluidsgrenswaarden Wet geluidhinder. Een overschrijding van een kavelreservering is onder voorwaarden zoals vastgelegd in het geluidverdeelplan toelaatbaar. Met behulp van het zonebeheer vindt de bewaking van deze geluidsgrenswaarden Wet geluidhinder en kavelreserveringen plaats.

Representatieve bedrijfssituatie

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar},L_t) wordt bepaald op grond van een representatieve bedrijfssituatie. Hieronder wordt verstaan: de bedrijfssituatie waarbij de voor de geluidproductie relevante omstandigheden kenmerkend zijn voor een bedrijfsvoering bij volledige capaciteit in de te beschouwen etmaalperiode. De geluidsvoorschriften dienen (mede) te zijn afgestemd op de geluidsimmissie tijdens deze representatieve bedrijfssituatie. Tevens dient de geluidsbijdrage waarop de zonetoets wordt uitgevoerd gebaseerd te zijn van deze bedrijfssituatie.

Bijzondere bedrijfssituaties

In praktijk kunnen zich ook bedrijfssituaties voordoen waarbij het geluidsimmissieniveau (tijdelijk) afwijkt van het immissieniveau tijdens de representatieve bedrijfssituaties. De Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening adviseert hier het volgende over.

Regelmatige afwijking van de representatieve bedrijfssituatie

Activiteiten waarbij met enige regelmaat meer geluidsimmissie plaatsvindt dan onder de representatieve omstandigheden kan, na een bestuurlijke afweging, toelaatbaar worden geacht. Daarbij zal het feit of er in die situaties sprake is van hinder en met welke frequentie een belangrijke rol spelen. Hierin geldt dat een belangenafweging moet plaatsvinden bij de vraag of vergunning op deze wijze kan worden verleend, afhankelijk van het tijdstip en de duur van de activiteit, de frequentie van voorkomen, de hoogte van het geluidsimmissie niveau, de noodzaak dan wel onvermijdelijkheid van de betreffende activiteit, de redelijkerwijs te treffen maatregelen. De Handreiking adviseert om de betreffende activiteiten in deze afwijkende bedrijfssituatie nauwkeurig in de aanvraag beschrijft en is het redelijk dat van de vergunninghouder wordt verlangd dat deze een registratie bijhoudt van de frequentie waarin wordt afgeweken van de representatieve bedrijfssituatie.

2.11.3 Beoordeling Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

In het akoestisch onderzoek is het geluidshinderniveau als gevolg van de bedrijfsvoering in de representatieve bedrijfssituatie onderzocht, In deze representatieve bedrijfssituatie is rekening gehouden met de geluidsuitstraling ten gevolge van de permanente bronnen en het testen van de noodgeneratoren.

Voor de temperatuurbeheersing van de dataservers wordt gebruik gemaakt van 216 drycoolers die zich op het dak van de datacenter bevinden. Gerekend is met een bronvermogen van L_w = 90 dB(A) per drycooler. In de representatieve bedrijfssituatie zijn deze installaties in de dagperiode volcontinu in bedrijf. In de avond- en nachtperiode zullen de drycoolers op 90% en 80 % vermogen in bedrijf zijn. Dit geeft een reductie van respectievelijk 3 en 7 dB(A) op de immissie toetspunten. Dit is mogelijk doordat in de avond- en nachtperiode de buitentemperatuur daalt en hierdoor minder koelvermogen

noodzakelijk is. Verder bevinden zich op het dak vijf luchtbehandelingskasten (LBK's) voor luchtverversing voor de kantoren en technische ruimten. Uitgegaan is dat deze LBK's over een bronvermogen van 75 dB(A) beschikken. Deze zijn volcontinu in bedrijf. Binnen de inrichting bevinden zich tevens installaties ten behoeve van de stroomvoorziening, bestaande uit UPS-containers, transformatoren en noodstroomaggregaten (NSA), waarvan elk zijn 36 stuks aanwezig zijn. Voor de UPS-containers is gerekend met een bronvermogen van 88 dB(A) en zijn volcontinu in bedrijf. Voor de transformatoren is gerekend met een bronvermogen van 75 dB(A) en zijn eveneens volcontinu in bedrijf.

De NSA's beschikken over een thermisch vermogen van 2,25 MWth en zijn voorzien van geluiddempers op de uitlaten en gerekend is met een bronvermogen van 102 dB(A) per aggregaat. Daarnaast is een kleinere noodstroom aggregaat voor de stroomvoorziening van kantoren aanwezig. Echter is deze niet in de berekening meegenomen aangezien de geluidsbijdrage geen invloed heeft op de totale geluidsuitstraling. Omdat de NSA-installaties alleen tijdens calamiteiten betreft stroomvoorziening worden ingezet zijn deze in de representatieve bedrijfssituatie niet in bedrijf. Wel vindt het dagelijks testen van deze installaties plaats. In de representatieve bedrijfssituatie worden dagelijks 4 NSA installaties getest met een bedrijfsduur van totaal 4 uur in de dagperiode. Ten noorden van de NSA's zijn ondergrondse dieseltanks aanwezig. Uitgegaan is dat deze tanks 1 x per maand worden gevuld met 1 tankwagen in de dagperiode. Voor het lossen van diesel is gerekend met een bedrijfsduur van 1 uur. Betreft personenauto's van personeel is gerekend met in totaal 100 personenwagens die de inrichting af en aan rijden.

2.11.4 Geluidsuitstraling

Representatieve bedrijfssituatie

De geluidsoverdracht berekening is conform het meet- en rekenvoorschrift van de Handleiding meten en rekenen industrielawaai 1999 (HMRI) uitgevoerd. Op grond van de representatieve bedrijfssituatie is de geluidsuitstraling bepaald. Tijdens de representatieve bedrijfssituatie bedraagt het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau op de maatgevende woning aan de Dijkweg 2 (W001_A) ten hoogste 35 dB(A) in de dagperiode, 32 dB(A) in de avondperiode en 28 dB(A) in de nachtperiode. Op de maatgevende zonepunt Z006 bedraagt het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ten hoogste 17 dB(A) in de dagperiode, 14 dB(A) in de avondperiode en 13 dB(A) in de nachtperiode.

Beste beschikbare technieken

In hoofdstuk 5 van het akoestisch onderzoek wordt betreft het toepassen van beste beschikbare technieken vermeld dat de te plaatsen installaties voldoen aan de stand der techniek (BBT). Daarnaast wordt is het kader van de beste beschikbare technieken aandacht besteed aan de dominante geluidsbronnen. De noodstroom aggregaten zijn voorzien van geluiddempende voorzieningen waardoor de geluidsuitstraling zal worden beperkt. Tevens is rekening gehouden met de benodigde koelcapaciteit van de dataservers. De drycoolers zullen in de avond- en nachtperiode met een lager toerental draaien waardoor de geluidsuitstraling in deze etmaalperioden zal worden verminderd. Tevens zal het testen van de noodstroom aggregaten worden beperkt tot 4 testen per dag. Op grond van het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat met de getroffen maatregelen wordt voldaan aan het toepassen van beste beschikbare technieken.

Zonetoets

In opdracht van de gemeente Het Hogeland is een zonetoets uitgevoerd, datum 14 juli 2022, kenmerk 3178-1042/NAA/JD/FT/1, uitgevoerd door het Noordelijk Adviesburo Assen. De zonetoets heeft zich gericht op de aangevraagde geluidsruimte van de representatieve bedrijfssituatie zoals beschreven in het akoestisch onderzoek: "QTS datacenter Akoestisch onderzoek oprichting", BH9514RP001F01, datum 8 juli 2022, uitgevoerd door RoyalHaskoning DHV.

In de rapportage van de zonetoets wordt door de zonebeheerder het volgende opgemerkt:

QTS Datacenter vraagt dus op de beoordelingspunten voor de dag-, avond- en nachtperiode tot 3.3, 3.6 en 4.1 dB meer geluidruimte aan het kavelbudget uit het ter inzage liggend geluidverdeelplan (GVP). De toename komt voor de dag-, avond- en nachtperiode overeen met ten hoogste respectievelijk 0.09%, 0.14% en 0.15% van de Wgh grenswaarde. Aan artikel 9 van het geluidverdeelplan wordt niet voldaan.

De totale geluidbelasting blijft voldoen aan de geluidruimte die op grond van het GVP voor de Eemshaven beschikbaar is. Daarom zal de totale geluidbelasting van de Eemshaven samen met Eemshaven ZO ook blijven voldoen aan de Wgh grenswaarden.

Op grond van artikel 10, lid 1 van het GVP kan een grotere kavelgeluidruimte worden toegestaan. Voorwaarde a is dat de reserve niet onevenredig mag worden aangetast. Uit de beoordeling blijkt dat de reserve niet onevenredig wordt aangetast. Aan de genoemde voorwaarde wordt voldaan. De tweede voorwaarde (b) is dat in de aanvraag is aangetoond dat de extra ruimte nodig is ondanks toepassing van de beste beschikbare technieken en eventuele extra maatregelen, waaronder een qua geluidhinder optimale terreinindeling. Er worden maatregelen toegepast ten aanzien van de belangrijkste bronnen (de droge koelers). Ook de geluidemissie van de noodstroomaggregaten wordt beperkt. Aan voorwaarde b wordt voldaan. Aan de voorwaarden voor het toestaan van een grotere kavelgeluidruimte wordt voldaan.

Zou het GVP al in werking zijn dan zou het bevoegd gezag op grond van artikel 10, lid 1 van het GVP bij omgevingsvergunning een grotere kavelgeluidruimte kunnen toestaan. Zolang het GVP nog niet in werking is, is een omgevingsvergunning nog niet vereist.

Regelmatische afwijking van de representatieve bedrijfssituatie

Op warme zomerdagen kan het voorkomen dat meer koelcapaciteit voor de dataservers is benodigd. Het akoestisch onderzoek heeft voor deze bedrijfssituatie rekening gehouden dat deze bedrijfssituatie maximaal 20 dagen per jaar zullen voorkomen. In deze bedrijfssituatie is rekening gehouden dat de drycoolers in de dag-, avond- en nachtperiode 100% aan koelvermogen dienen te produceren. Tijdens deze bedrijfssituatie bedraagt de geluidsbelasting, op de maatgevende woning aan de Dijkweg 2, 35 dB(A) in de dag-, avond- en nachtperiode.

In de zonetoets wordt opgemerkt dat het nominaal toerental van de drycoolers grote invloed heeft op het geluidsimmissieniveau. Wanneer de koelers in de nacht op nominaal toerental in werking zouden zijn, is de geluidbelasting vanwege de inrichting 7 dB hoger (zie de in § 4.2.5 voor de RABS gegeven niveaus), waardoor de inrichting het kavelbudget ver zou overschrijden. Aan het bevoegd gezag wordt dan ook geadviseerd om zodanige voorschriften aan de vergunning te verbinden waarin vóór het in bedrijf stellen van de inrichting een berekening van de koelcapaciteit wordt verlangd waarmee wordt aangetoond dat behoudens de aangegeven 20 dagen per jaar in de koelbehoefte wordt voorzien met 90 en 80% van het toerental voor de avond- resp. de nachtperiode. Een alternatief is middels voorschrift de bedrijfssituatie van de koelinstallaties in de avond- en nachtperiode te laten monitoren, om daarmee de geluidbelasting vanwege de inrichting te bewaken.

2.11.5 Maximale geluidsniveaus

Maximale geluidsniveaus zijn kortstondige verhogingen van een geluidsniveau als gevolg van een geluidgebeurtenis, zoals op- en overslag activiteiten, containerhandelingen, transportbewegingen etc.

De Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening kent streef- en grenswaarden welke beoordeeld dienen te worden ter plaatse van geluidgevoelige objecten buiten het industrieterrein. Als streefwaarde geldt het gemiddeld geluidsniveau vermeerderd met 10 dB. Bij woningen binnen het aandachtsgebied van de geluidszone adviseert de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening een streefwaarde:

de ontheffingswaarde vermeerderd met 10 dB. Als grenswaarde adviseert de Handreiking een maximaal geluidsniveau L_{Amax} van maximaal geluidsniveau van 70 dB(A), 65 dB(A) en 60 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Bedrijfswoningen gelegen op een geluidsgezoneerd industrieterrein worden niet beschermd tegen maximale geluidsniveaus.

Zoals uit het onderzoek naar voren komt zijn binnen de verschillende bedrijfssituaties geen noemenswaardige geluidsbronnen aanwezig die geluidspieken kunnen veroorzaken. Om die reden achten we het niet zinvol om beperkingen ten aanzien van maximale geluidsniveaus in voorschriften vast te leggen.

2.11.6 Indirecte hinder

Onder indirecte hinder wordt in feite verstaan geluidhinder die veroorzaakt wordt door activiteiten buiten de inrichtingsgrens die direct het gevolg zijn van activiteiten binnen de inrichtingsgrenzen. In meeste gevallen vallen hier transportbewegingen van en naar de inrichting onder. Omdat het hier een industrieterrein betreft die op grond van de Wet geluidhinder is voorzien van een geluidsgonegrens wordt indirecte hinder niet getoetst aan de circulaire van 29 februari 1996 van de Minister van VROM, getiteld 'Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer'. Wanneer dit wel zou gebeuren, zou het speciale regime van de Wet geluidhinder, dat er onder meer van uitgaat dat een verruiming van de geluidruimte van de verkeersbewegingen op de openbare weg is toegestaan, worden doorkruist.

2.11.7 Conclusie

Het akoestisch onderzoek geeft een compleet beeld van de te verwachten geluidshinder niveau in de omgeving. Ook is in het onderzoek aangetoond dat wordt voldaan aan het toepassen van beste beschikbare technieken waarmee een aanvaardbaar geluidshinderniveau op immissiepunten is geprognosticeerd.

Gelet op onze bevindingen van dit onderzoek en de resultaten van geluidszonetoets is geconcludeerd dat sprake is van een aanvaardbaar geluidshinderniveau in de omgeving en geen tegenstrijdigheden zijn met de Wet geluidhinder en het vigerend bestemmingsplan en geluidverdeelplan. Omdat het om een geluidsprognose betreft waarmee de te verwachten geluidshinderniveau is berekend dient na realisering van de inrichting een evaluatie onderzoek plaats te gaan vinden en deze te rapporteren aan het bevoegde gezag. Hiertoe zal in voorschrift in de vergunning worden opgenomen.

2.12 Afvalstoffen

2.12.1 Afvalstoffen algemeen

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijksbrede programma Circulaire Economie.

Op grond van het artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het - directe of indirecte - gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op.

Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt.

Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalstoffen:

Bedrijfsafval, papier/karton, plastic, klein chemisch afval, glas, metaal en hout.

Gezien het feit dat het ontstaan van afvalstoffen binnen de inrichting zeer beperkt is en het reguliere afvalstromen betreft concluderen wij dat preventie niet relevant is. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

2.12.2 Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B 3.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Voor bedrijfsafval is het niet goed mogelijk een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Voor een aantal afvalstoffen die diffuus of in kleine hoeveelheden ontstaan is in het LAP (paragraaf B.3.5.2) een tabel opgenomen waarin een indicatie wordt gegeven wanneer het redelijk is afvalscheiding te vergen.

Daarnaast zijn in bijlage 11 van de Activiteitenregeling verschillende categorieën van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd welke niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet afvalstoffen mogen worden gemengd. Deze categorieën moeten dus gescheiden gehouden worden. Voor de overwegingen met betrekking tot het gescheiden houden/niet mengen van deze categorieën van afvalstoffen wordt verwezen naar de paragraaf 'mengen'.

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting het ontstaan van afvalstoffen zeer beperkt is en zich beperkt tot de reguliere afvalstromen. De afvalstoffen die ontstaan worden gescheiden ingezameld en door een erkende afvaltransporteur afgevoerd naar een erkende verwerker.

Gezien het feit dat het ontstaan van afvalstoffen binnen de inrichting zeer beperkt is, het reguliere afvalstromen betreft en de afvalstromen gescheiden worden ingezameld hebben wij in voorliggende situatie geen nadere eisen gesteld aan afvalscheiding.

2.12.3 Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke verwerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

Als gevolg van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden.

Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar. Het is niet de bedoeling om voor of na afloop van de genoemde termijnen afvalstoffen weer langdurig in opslag te nemen binnen een andere inrichting. Na benutting van deze termijnen moet het afval worden afgevoerd naar een verwerker.

2.13 AFVALWATER

2.13.1 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming tegen verontreiniging door lozing van afvalwater

Binnen de inrichting vindt lozing van huishoudelijk afvalwater via een vuilwater/pompput, op het vuilwaterriool van de gemeente Het Hogeland plaats. Op jaarbasis wordt naar schatting 1.800 m³ huishoudelijk afvalwater geloosd. De maximum hoeveelheid voor afvoer via het vuilwaterriool is 22,57 m³/uur (maximum gelijktijdig).

Niet verontreinigd hemelwater van daken wordt afgevoerd naar oppervlaktewater nabij de locatie. Hemelwater dat op parkeerplaats valt zal direct ter plekke infiltreren dan wel worden afgevoerd naar oppervlaktewater. De overloop van water uit oppervlaktewater wordt via een leiding van Groningen Seaports geloosd op het oppervlaktewater.

Het hemelwater vanaf bodembeschermende voorzieningen wordt, via een olieafscheider, geloosd op het vuilwaterriool van de gemeente Het Hogeland.

2.13.2 Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen waarvoor afdeling 2.1 over de zorgplichtbepaling en afdeling 2.2 over lozingen van het Activiteitenbesluit rechtsreeks gelden. Het betreft de volgende activiteiten:

- Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening.

Dergelijke lozingen moeten voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit en hierover mogen geen voorschriften worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

2.13.3 Waterbesparing

Algemeen

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het zuinig gebruik van drinkwater vormt dan ook onderdeel van de verruimde reikwijdte in de Wabo. Het gebruik van drinkwater als proceswater moet zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is. Het gebruik van drinkwater als koelwater bijvoorbeeld moet zoveel mogelijk worden voorkomen.

Drinkwaterverbruik

Het totale drinkwaterverbruik van aanvraagster bedraagt naar schatting circa 1.800 m³ per jaar. Het richtinggevend relevantiecriteria voor waterbesparing is een verbruik van meer dan 5.000 m³ op jaarbasis. Er is geen sprake van overschrijding van het relevantiecriteria zoals wij die voor het drinkwaterverbruik hebben gesteld.

Het datacentrum wordt gekoeld door gebruik te maken van luchtkoeling. Daarom is geen sprake van het gebruik van oppervlaktewater, grondwater, of drinkwater voor koeldoeleinden.

Voor huishoudelijk gebruik wordt drinkwater gebruikt. Daarnaast is er is een sprinklerwatertank aanwezig welke is aangesloten op een drinkwatervulsysteem.

Ten behoeve van de luchtbevochtiging in de luchtbehandelingskasten van de datazalen wordt een omgekeerde osmose installatie toegepast met een ontharder als voorbehandeling. Er worden twee waterbehandelingsinstallaties opgesteld, één in de Front of House en één in de Back of House. De capaciteit van de omgekeerde osmose installatie bedraagt maximaal ca. 140 ltr/uur. De ontharder bestaat uit twee harskolommen die periodiek geregenereerd worden. Als regeneratiemiddel wordt zout toegepast. In voorschrift 1.4.1 is wel een registratieverplichting voor het waterverbruik vastgelegd.

2.14 BODEM

2.14.1 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

2.14.2 De bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:

- De opslag van brandstof (diesel) in ondergrondse tanks
- De aflevering van brandstof (diesel)
- De aflevering van ureum
- Verpompen van brandstof en ureum naar de (dag)tanks bij de noodstroomaggregaten (NSA's)
- In werking zijn van noodstroom generators met geïntegreerde dagtanks voor diesel en opslagtank voor ureum
- De bedrijfsriolering

In de aanvraag is aangegeven welke voorzieningen en maatregelen ter voorkoming van bodemverontreiniging worden getroffen. Bij de aanvraag is een bodemrisicodocument gevoegd (Rapport Bodemrisicoanalyse (BRA) QTS Eemshaven, referentie EEMS02-RHD-ZZ-XX-RP-Z-200010 d.d. 19 januari 2022). De ten aanzien van de bodemrisicolocaties te treffen fysieke maatregelen, naast organisatorische beheersmaatregelen als onderhoud-/inspectie, instructies en algemene zorg zoals weergegeven in paragraaf 4.4 van het bodemrisicodocument, betreffen:

- Aflevering diesel en ureum: kerende voorziening en overvulbeveiliging op de tanks;
- Opslag van diesel in ondergrondse tanks: dubbelwandige tank en lekdetectie;
- Opslag van diesel (dagtank) en ureum bij de NSA's: dubbelwandige tank en lekdetectie
- Verpompen van diesel en ureum van de filling stations naar de opslagvoorziening: dubbelwandige leidingen met lekdetectie, de pompen staan in dichte containers die tevens als lekbak functioneren en tevens voorzien zijn van lekdetectie.
- Afvoer hemelwater van verlaadpunten naar vuilwaterriool: olie/waterafscheider, rioolelementen vloeistofdicht uitgevoerd conform CUR/PBV aanbeveling 51.
- Opstelplaats van dieselgeneratoren (NSA's): de container fungeert als lekbak.

Aangegeven is dat de opslag van diesel in ondergrondse tanks voldoet aan de richtlijn PGS 28. De tanks zijn dubbelwandig uitgevoerd en voorzien van lekdetectie.

2.14.3 Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen zijn in de vergunning voorschriften opgenomen die voorzien in de inspectie en het onderhoud van de bodembeschermende voorzieningen. Voor de bodembeschermende maatregelen zijn voorschriften opgenomen die voorzien in een adequate instructie en training van het personeel.

2.14.4 Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- De bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Voor de inrichting zijn zoals in de aanvraag staat vermeld bodemonderzoek uitgevoerd. Op de locatie is in het verleden onderzoek (2006 verkennend bodemonderzoek en 2015 eindsituatie bodemonderzoek) gedaan naar de bodemkwaliteit. Voor de inrichting is voor de gehele locatie de bodemkwaliteit opnieuw beoordeeld en vastgelegd in een nulsituatie bodemonderzoek, te weten: Verkennend- en nulsituatie bodemonderzoek Kwelderweg te Eemshaven, projectnummer 1284290, kenmerk R001-1284290XME-V01-gdj-NL, 4 februari 2022, Tauw.

De voor dit onderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit zijn uitgevoerd door Tauw (certificaatnr. K54913). Dit is een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit. Hiermee is de kwaliteit van het bodemonderzoek geborgd en zijn de resultaten betrouwbaar.

Dit onderzoek van 4 februari 2022 geven ons overigens ook geen aanleiding tot het stellen van nadere maatregelen of eisen en beschouwen wij daarom als nulsituatie onderzoek.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

2.14.5 Eindsituatieonderzoek en herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in de vergunning opgenomen.

2.15 Veiligheid

2.15.1 Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS-richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor. Voor de beoordeling van de aanvraag van QTS B.V. is de volgende PGS-richtlijnen relevant:

- PGS28: Vloeibare brandstoffen ondergrondse tankinstallaties en afleverinstallaties, versie 1.0 (december 2011).

Voor de generatoren worden een dieselbrandstofopslag voorzien. In totaal worden 16 (4 groepen van 4) ondergrondse en dubbelwandige tanks van 100.000 liter met lekdetectie voorzien. Per datazaal zijn 9 generatoren aangesloten op twee dieselpompinstallaties in één container en van daaruit op elk 4 van de 16 dieseltanks. Elke generator is voorzien van een 1.000 liter diesel dagtank.

De generatoren worden voorzien van Ureum systemen voor verbeterde rookgasemissies. Per generator container wordt een Ureum opslag voorzien van 1.000 liter.

Ten behoeve van de noodstroomgeneratoren wordt binnen de inrichting 1,64 miljoen liter diesel opgeslagen in totaal 16 opslagtanks van 100.000 liter. Aanvullend is elke generator voorzien van een 1 m³ diesel dagtank (totaal 37 m³).

De diesel en Urea opslagsystemen worden gevuld via één van de 4 centrale vulstations. Elk vulstation is voorzien van 4 vulpunten voor 4 ondergrondse dieseltanks en 1 vulpunt voor Urea. Vanuit het Urea vulpunt is een dubbelwandig leidingnet met lekdetectie voorzien naar de 9 generatoren. Ook de dieselleidingen van vulstation naar de ondergrondse tanks, tank naar pompstation en pompstation naar de generatoren worden uitgevoerd met dubbelwandige leidingen met lekdetectie.

Uit de aanvraag blijkt dat de opslag van diesel voldoet aan de PGS28 en daarmee voldoet aan BBT. De ondergrondse tankinstallaties die binnen de inrichting in gebruik zijn, vallen onder de werkingssfeer van Hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit. In de Activiteitenregeling zijn voorschriften opgenomen die overgenomen zijn uit de PGS 28. Deze voorschriften zijn direct werkend en hebben wij zodoende daarom niet aan de deze vergunning verbonden.

De maximaal toegestane hoeveelheid opgeslagen diesel hebben wij vastgelegd in voorschrift 1.10.1.

2.15.2 BBT-conclusie met betrekking tot (externe) veiligheid

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de risico's in voldoende mate worden beheerst.

2.16 Verkeer en vervoer

2.16.1 Algemeen

Het landelijke beleid ten aanzien van verkeer is gericht op de beperking van de uitstoot van stoffen, de verbetering van de bereikbaarheid van inrichtingen en de beperking van ruimtebeslag.

Vervoersmanagement is vooral van belang bij inrichtingen waar veel mensen werken, waar veel bezoekers komen of waar grote stromen goederen vervoerd worden. Het door de provincies gehanteerde relevantiecriteria is hierbij meer dan 500 werknemers en het niet aannemelijk zijn dat de inrichting alle maatregelen getroffen heeft om de nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van vervoer door medewerkers tegen te gaan.

In de vergunningaanvraag zijn de verwachte voertuigbewegingen weergegeven. Daaruit blijkt dat grond- en hulpstoffen hoofdzakelijk worden aangevoerd per vrachtwagen. Afvalstoffen worden tevens hoofdzakelijk afgevoerd per vrachtwagen. Binnen de inrichting zijn 80 parkeerplaatsen voor personenauto's.

Er is geen sprake van overschrijding van het relevantiecriteria zoals dat door de provincies is gesteld. Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot vervoersmanagement in de vergunning op te nemen.

2.17 Energie

Het landelijke beleid op het gebied van energie richt zich vooral op het terugdringen van het gebruik van energie; wij hebben deze doelstelling overgenomen.

Zoals uit de aanvraag blijkt wordt binnen de inrichting een relevante hoeveelheid energie verbruikt voor de opgestelde installaties en ondersteunende systemen.

De belangrijkste energiegebruikers zijn:

- de opgestelde computerapparatuur in de datahallen
- de luchtbehandelingskasten en luchtkoeling schakelruimten
- de koelinstallaties (op het dak) van de datahallen

Binnen de inrichting wordt naar schatting 505 MWh aan elektriciteit verbruikt. Daarnaast wordt diesel ingezet voor het periodiek testen van de noodstroomvoorziening. Er wordt geen aardgas verbruikt. De gebouwen worden verwarmd met restwarmte uit het datacenter proces.

Binnen de aanvraag en BBT-toets koeling QTS is beschreven dat het datacenter gebouwd gaat worden met state-of-art datacenter operatie en datacenterkoeling. Er is hierbij bewust gekozen voor luchtgekoelde koelsystemen vanwege hoge energie-efficiency. Bij het ontwerp wordt tevens de LEED-methodiek toegepast. Daarnaast zal het datacenter groene stroom gaan gebruiken (inkoop) en een zonepark realiseren. Voorzien is een zonepark van 350 zonnepanelen van elk 320 Wp.

Ter indicatie van de energie-efficiency wordt de PUE-waarde gebruikt. De PUE-waarde (Power Usage Effectiveness) geeft de verhouding tussen het totale energieverbruik en de energie die wordt gebruikt voor de IT-middelen. De ideale waarde is 1 waarbij alle energie die een datacenter verbruikt opgaat aan IT-apparatuur. Voor het onderhavige datacenter is in de aanvraag een PUE-waarde van 1,2 aangegeven.

CO₂-emissiehandel

De Europese Unie heeft een systeem van CO₂-emissiehandel (ETS) ingevoerd dat bepaalde energie-intensieve inrichtingen met een aanzienlijke CO₂-uitstoot verplicht CO₂-rechten te kopen en de mogelijkheid geeft het teveel aan rechten eventueel te verkopen. QTS B.V. is verplicht om aan CO₂-emissiehandel deel te nemen.

Artikel 5.12 van het Besluit omgevingsrecht verbiedt het bevoegd gezag om voor deze installaties voorschriften te verbinden aan de vergunning ter bevordering van een zuinig gebruik van energie. Daarom zijn voor deze installaties in deze vergunning geen energievoorschriften opgenomen.

In de aanvraag heeft het bedrijf voldoende gemotiveerd te voldoen aan stand der techniek daarom zijn er geen voorschriften verbonden aan de vergunning.

Wel hebben wij, ter invulling van het milieuaspect energie, voorschriften aan deze vergunning verbonden met de invoering van een energiezorgsysteem ter verbetering van de energie-efficiency van de inrichting.

2.18 Overige Aspecten

2.18.1 PRTR-verslag

De binnen de inrichting uit te voeren activiteiten zijn genoemd in een categorie van bijlage 1 van de EU-verordening PRTR (Pollutant Release and Transfer Register). Daarmee is hoofdstuk 12, titel 12.3 van de Wm en de EU-verordening PRTR van toepassing op de inrichting en betreft het een PRTR-plichtig bedrijf. Op basis van een meet- en registratiesysteem zal jaarlijks moeten worden bezien of er moet worden gerapporteerd over de emissies naar lucht, water en bodem en de afgifte van afvalstoffen aan derden. Het PRTR-verslag moet voldoen aan de eisen zoals die zijn gesteld in hoofdstuk 12 van de Wm. Dit verslag wordt elektronisch ingediend.

2.18.2 Verhouding tussen aanvraag en vergunning

Wij hebben nagegaan welke onderdelen van de vergunningsaanvraag en de daarbij behorende bijlagen deel uit moeten maken van de vergunning. Hierbij is als uitgangspunt genomen, dat de volgende onderdelen geen deel behoeven uit te maken van de vergunning:

- onderdelen met zeer concrete en gedetailleerde informatie op niet-essentiële punten;
- onderdelen met betrekking tot milieuaspecten waarvoor in de vergunningsvoorschriften reeds voldoende beperkingen zijn opgenomen;
- onderdelen die bestaan uit weinig concrete beschouwingen, of achtergrondinformatie betreffen.

In het Besluit is aangegeven, welke onderdelen van de aanvraag op grond van deze overwegingen deel uitmaken van de vergunning. Tezamen bevatten deze een concreet, voldoende uitvoerig en onderling samenhangend geheel van feiten en informatie. Als onderdeel van de vergunning vormen ze een met voorschriften gelijk te stellen, en daarom handhaafbaar geheel van verplichtingen.

2.18.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteiten van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

3. HET BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

3.1 Toetsingskader

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd als één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden.

3.2 Toetsing aan de beheersverordening

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor de beheersverordening "Eemshaven" geldt. De gronden hebben de bestemming "Industrieterrein" en de gebiedsaanduiding "vrijwaringszone-waterkering 2".

Volgens artikel 4 (Industrieterrein) van het bestemmingsplan zijn deze gronden onder meer bestemd voor industriële activiteiten, nutsbedrijven, transportbedrijven en op- en overslagbedrijven met bijbehorende bouwwerken, voorzieningen en terreinen en bestaande bedrijven.

Het bouwplan is niet in strijd met de gebruiksregels van de beheersverordening omdat de realisatie van het datacenter een uitbreiding van een reeds aanwezig datacenter betreft. Ook aan de bouwregels van het bestemmingsplan wordt voldaan.

Volgens artikel 14.8 (vrijwaringszone-waterkering 2) van het bestemmingsplan zijn de aangewezen gronden mede bestemd voor waterkering in de vorm van dijken en waterkeringszone. Binnen de waterkeringszone mogen geen nieuwe gebouwen en bouwwerken worden gebouwd anders dan ten dienste van de bestaande primaire waterkering.

In de waterkeringszone worden zonnepanelen geplaatst, op de rand van de zone komen watertanks voor de sprinkler en brandstofvulpunten. Daarnaast worden in de waterkeringszone watergangen en wegen aangelegd. Dit is in strijd met het bestemmingsplan.

In de paragraaf "Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan" staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

3.3 Toetsing aan redelijke eisen van welstand

De Adviescommissie voor Omgevingsadvies is gevraagd te adviseren met betrekking tot de redelijke eisen van welstand. Het bouwplan is getoetst aan de voor dit gebied geldende welstandscriteria. Op 16 augustus 2022 heeft deze commissie positief geadviseerd.

Wij hebben geen redenen om te twijfelen aan de zorgvuldigheid van de totstandkoming van dit advies. Het advies hebben wij gevolgd.

3.4 Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

3.5 Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

3.6 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk zijn er, behalve voor het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met de beheersverordening, geen redenen om de

omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4. GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET DE BEHEERSVERORDENING

4.1 Toetsingskader

Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

4.2 Strijdigheid

Er is strijdigheid met artikel 14.9 lid a van de bouwvoorschriften van de beheersverordening, omdat binnen de 'vrijwaringszone–waterkering 2' wegconstructie en parkeerplaatsen, watercompensatie, hekwerken en verlichting, zonnepanelen, watertanks voor de sprinkler, brandstofvulpunten en tijdelijke kraanposities worden gerealiseerd. Dit zijn geen gebouwen en bouwwerken ten dienste van de bestaande primaire waterkering.

4.3 Afwijkingsmogelijkheid

De beheersverordening biedt in artikel 14.9 lid 2 een afwijkingsmogelijkheid als bedoeld in art. 2.12 lid 1 sub a onder 1 Wabo.

Van de beheersverordening kan worden afgeweken mits er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de waterkerende functie van de dijk en vooraf positief advies is ontvangen van het Waterschap Noorderzijlvest.

4.4 Motivering

Het project is gelegen aan de Kwelderweg in de Eemshaven. De locatie ligt voor een derde deel in de beschermingszone binnenkant van de primaire kering. Op deze beschermingszone is het Keur van het Waterschap van toepassing die de veiligheid van de dijk waarborgt.

Binnen de beschermingszone mogen geen nieuwe gebouwen of bouwwerken worden gebouwd anders dan ten dienste van de primaire waterkering. Hiervan kan worden afgeweken mits de stabiliteit van de waterkering niet nadelig wordt beïnvloed.

Voor het project is een aanvraag watervergunning ingediend bij het Waterschap. Die hebben de invloed van de plannen op de waterveiligheid beoordeeld. In de mail van 17 oktober 2022 van het waterschap is geoordeeld dat de invloed van het project op de dijk als niet significant is beoordeeld. De watervergunning zal dus worden verleend. Hiermee heeft het waterschap aangegeven dat de waterkering niet nadelig wordt beïnvloed.

Bezwaren van ruimtelijke, stedenbouwkundige of milieutechnische aard die zich tegen het plan verzetten zijn er niet. Het belang dat is gediend met de realisering van het plan kan opwegen tegen belangen van derden, te denken valt aan het beperken van gebruiksmogelijkheden van aangrenzende percelen.

4.5 Conclusie

Na afweging van de betrokken belangen en omdat de stabiliteit van de waterkering niet nadelig wordt beïnvloed kan van de beheersverordening worden afgeweken. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met de beheersverordening zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.