

BESCHIKKING

Ontbrandingstoestemming Vuurwerkbesluit

Aanvrager :	Dutch Fireworks Professional B.V.
Aangevraagde activiteit :	het tot ontbranding brengen van vuurwerk
Datum ontbranding:	01.01.2023
Datum ontvangst aanvraag :	13.09.2022
Locatie:	Bolwerksplas of Bolwerkweg in Deventer
Coördinaten afsteeklocatie :	Bolwerksplas: N 52 14 57.5, E 6 9 16. 8 Bolwerkweg: N 52 14 54.4, E 6 9 10. 5
Datum beschikking :	16.11.2022
Kenmerk :	D2022-11-000647
Zaaknummer :	2022-012386

Datum verzending

17.11.2022

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT ONTBRANDINGSTOESTEMMING	4
A.1	Aanvraag	4
A.2	Besluit	4
A.3	Ondertekening en verzending	4
A.4	Niet mee eens?	5
B.	VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT	6
B.1	Definitieve schietlijst	6
B.2	Woning/gebouw in veiligheidszone	6
B.3	Luchtbehandelingssysteem	6
B.4	Toestemming afzetten wegen	6
B.5	Bereikbaarheid afsteeklocaties en gebouwen	6
B.6	Hobbymatig houden van dieren	6
B.7	Pontons	6
B.8	Waterweg	6
B.9	Schuin opstellen van vuurwerkartikelen	7
B.10	Veiligheidsafstand vuurwerkartikel Singlerow cakebox (professioneel)	7
C.	OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT	8
C.1	Bevoegdheid tot vergunningverlening	8
C.2	Volledigheid van de aanvraag	8
C.3	Adviezen	8
C.3.1	Minister	8
C.3.2	Veiligheidsregio	8
C.3.3	Luchtverkeersdienst	9
C.4	Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)	10
C.5	Locatie	10
C.5.1	Bedrijfsmatig en hobbymatig gehouden dieren	10
C.5.2	Coördinaten afsteeklocatie	10
C.6	Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid	10
C.6.1	Toepassingsvergunning	10
C.6.2	Certificaat van vakbekwaamheid	10
C.6.2.1	Groot Vuurwerk	10
C.6.2.2	PSE (theatervuurwerk)	10
C.7	Regeling en voorschriften	11
C.7.1	Afwijking	11
C.7.1.1	artikel 3.6, derde lid, onder b. - waterweg	11
C.7.1.2	artikel 2.6, derde lid. – schuin opstellen van vuurwerkartikelen	11
C.7.1.3	Artikel 3.3, tweede lid. – veiligheidsafstand vuurwerkartikel	12
C.7.2	Aanvulling	12
C.7.3	Algemeen	12

C.8	Toetsing aanvraag.....	12
C.9	Overige wet- en regelgeving	13
C.9.1	Wet natuurbescherming	13
D.	SLOTCONCLUSIE.....	13

A. BESLUIT ONTBRANDINGSTOESTEMMING

A.1 Aanvraag

Op 13 september 2022 hebben wij van Dutch Fireworks Professional B.V. een aanvraag¹ voor een ontbrandingstoestemming als bedoeld in het Vuurwerkbesluit ontvangen. Het gaat om een toestemming² voor het tot ontbranding brengen van vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik op 1 januari 2023 op de locatie Bolwerksplas of Bolwerksweg in Deventer. Het vuurwerkevenement wordt inclusief opbouwen, verwijderen vuurwerk en eindcontrole uitgevoerd tussen 30 december 2022 12:00 uur en 01:42 uur de volgende dag. In de aanvraag staat dat het afsteken op 1 januari 2023 tussen 00:01 uur en 00:12 uur plaatsvindt.

Op 13 september 2022 hebben wij een aanvulling³ op de aanvraag ontvangen. Met deze aanvulling heeft de aanvrager een situatietekening toegevoegd waarop een afsteeklocatie op de Bolwerksweg is aangegeven. Van deze locatie zal gebruik worden gemaakt wanneer er door een hoge waterstand in de IJssel geen gebruik kan worden gemaakt van de afsteeklocatie op de Bolwerksplas. Op 24 oktober 2022 hebben wij wederom een aanvulling⁴ op de aanvraag ontvangen. Deze aanvulling betreft het vervallen van een afsteeklocatie en een tekstuele aanvulling op de aanvraag.

A.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en de bepalingen uit het Vuurwerkbesluit en de Algemene wet bestuursrecht:

1. de aangevraagde ontbrandingstoestemming te verlenen;
2. dat de aanvraag en aanvullingen onderdeel uitmaken van deze ontbrandingstoestemming;
3. aan de ontbrandingstoestemming voorschriften te verbinden zoals vermeld in hoofdstuk 3.

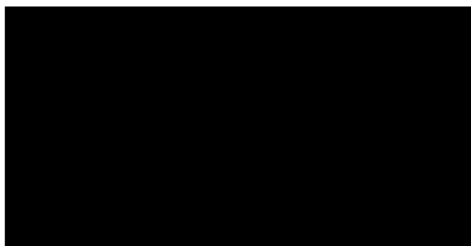
Dit besluit treedt, op grond van artikel 20.3 Wet milieubeheer, in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Als gedurende die termijn bij de bevoegde rechter een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

A.3 Ondertekening en verzending

Een exemplaar van deze ontbrandingstoestemming hebben wij gezonden aan:

- a. Dutch Fireworks Professional B.V.;
- b. Burgemeester van Deventer;
- c. Bestuur van de Veiligheidsregio IJsselland;
- d. De Minister van Infrastructuur en Waterstaat;
- e. De verlener van een luchtverkeersdienst.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,

-
- 1 ons kenmerk D2022-09-001914
 - 2 toestemming als bedoeld in artikel 3B.1, derde lid, onder a van het Vuurwerkbesluit
 - 3 ons kenmerk D2022-09-003378
 - 4 ons kenmerk D2022-10-002922

Teamleider vergunningverlening

A.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 2 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Via de e-mail naar klachtenbezwaar@overijssel.nl.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRvS) dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De AbRvS kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de AbRvS op het algemene telefoonnummer 070 - 426 44 26. Als u nog geen zaak heeft lopen bij de AbRvS, dan kunt u op werkdagen tussen 8.30 uur en 17.00 uur contact opnemen met de afdeling publieksvoorlichting, telefoonnummer 070 - 426 42 51 of 070 - 426 40 33.

B. VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

B.1 Definitieve schietlijst

Uiterlijk vier werkdagen voorafgaand aan het vuurwerkevenement dient de definitieve schietlijst aan Gedeputeerde Staten te worden overgelegd. De soorten vuurwerk, de kalibers en de veiligheidsafstanden dienen ongewijzigd te blijven ten opzichte van de schietlijst bij de aanvraag.

B.2 Woning/gebouw in veiligheidszone

Wanneer gebruik wordt gemaakt van de afsteeklocatie op de Bolwerksplas, moet uiterlijk zeven werkdagen voor de dag waarop de vuurwerkartikelen tot ontbranding zullen worden gebracht, de toepasser de bewoners en/of eigenaren van de woningen en gebouwen gelegen aan de Bolwerksweg met de huisnummers 9 en 11 schriftelijk op de hoogte stellen van de datum, het tijdstip, de inhoud, de gevaren en de hinderaspecten van het vuurwerkevenement. Hierbij moet de toepasser aangeven dat de in de veiligheidszone aanwezige ramen en deuren van deze gebouwen gesloten moeten zijn.

Wanneer er gebruik wordt gemaakt van de afsteeklocatie Bolwerksweg dan is dit voorschrift van toepassing op de woningen en gebouwen gelegen aan de Bolwerksweg met de huisnummers 1, 9 en 11.

B.3 Luchtbehandelingssysteem

De toepasser mag geen vuurwerk afsteken als in de veiligheidszone een luchtbehandelingssysteem in werking is waarbij buitenlucht wordt aangezogen, tenzij maatregelen getroffen zijn waardoor het onmogelijk is dat (vuurwerk)resten in het aanzuigkanaal terecht komen.

B.4 Toestemming afzetten wegen

Wanneer gebruik wordt gemaakt van de afsteeklocatie Bolwerksweg dient uiterlijk vier werkdagen voorafgaand aan het vuurwerkevenement voor het afzetten van de Bolwerksweg, een toestemming van de burgemeester of van de eigenaar van de weg/wegen (indien het een eigen weg betreft) aan Gedeputeerde Staten, via email aan meldpunt@overijssel.nl te worden overgelegd.

B.5 Bereikbaarheid afsteeklocaties en gebouwen

De Bolwerksweg moet aan de noordwestkant, komende vanaf De Worp, vrijgehouden worden van obstakels en (geparkeerde) auto's. Hierbij moet de doorgangsruijme minimaal 3,5 meter breed en 4,2 meter hoog zijn.

B.6 Hobbymatig houden van dieren

Tijdens het tot ontbranding brengen van vuurwerk zijn binnen 180 meter gemeten vanaf de afsteeklocatie geen hobbymatig gehouden dieren in de buitenlucht aanwezig, tenzij de toepasser met de eigenaar van de dieren schriftelijk anders is overeengekomen.

B.7 Pontons

Wanneer gebruik wordt gemaakt van de afsteeklocatie op de Bolwerksplas dient een deugdelijke voorziening te worden getroffen die het afdrijven van de pontons voorkomt. Ook dienen de pontons stabiel te liggen op verankerd te zijn.

B.8 Waterweg

Binnen de veiligheidszone mogen zich waterwegen bevinden, overeenkomstig de aanvraag en de daarbij behorende situatietekening.

B.9 Schuin opstellen van vuurwerkartikelen

De vuurwerkartikelen “Singlerow cakebox (professioneel/consumenten/T1), Paradekaars (professioneel), Romeinse kaars (professioneel/T1-T2), Singleshot (professioneel/consumenten/T1-T2) en Singleshot racks (T1-T2)” mogen zodanig worden opgesteld dat de richting waarin het vuurwerk wordt afgestoken een kleinere hoek vormt dan 60 graden ten opzichte van het horizontale vlak.

B.10 Veiligheidsafstand vuurwerkartikel Singlerow cakebox (professioneel)

Het vuurwerkartikel ‘Singlerow cakebox (professioneel)’ mag op een veiligheidsafstand van 90 meter ten opzichte van het publiek worden toegepast.

C. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

C.1 Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op basis van artikel 3B.1, lid 3, onder a van het Vuurwerkbesluit zijn wij bevoegd gezag.

C.2 Volledigheid van de aanvraag

Wij hebben de aanvraag getoetst aan het Vuurwerkbesluit. De ingediende aanvraag bevat samen met de aanvullende gegevens voldoende informatie en de aanvraag is daarom in behandeling genomen.

C.3 Adviezen

Op 15 september 2022 hebben wij, conform artikel 3B.3a, zesde lid van het Vuurwerkbesluit, de volgende instanties in de gelegenheid gesteld om advies te geven:

- Minister van Infrastructuur en Waterstaat;
- bestuur van de Veiligheidsregio IJsselland;
- verlener van een luchtverkeersdienst als bedoeld in de Wet luchtvaart.

Met de aanvullende gegevens van 15 september 2022 is een extra afsteeklocatie met bijbehorende veiligheidszone aan de aanvraag toegevoegd. Daarom hebben wij de aanvullende gegevens op 23 september 2022 naar de genoemde instanties toegezonden.

Omdat met de aanvullende gegevens van 24 oktober 2022 een afsteeklocatie met bijbehorende veiligheidszone is komen te vervallen maar de overige afsteeklocaties en veiligheidszones niet zijn gewijzigd ten opzichte van de aanvraag hebben wij de aanvullende gegevens op 25 oktober 2022 alleen naar het bestuur van de Veiligheidsregio IJsselland toegezonden.

C.3.1 Minister

De Minister heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

C.3.2 Veiligheidsregio

Op 9 november 2022 hebben wij het advies⁵ van het bestuur van de Veiligheidsregio IJsselland ontvangen. In het advies is aangegeven dat de aspecten die betrekking hebben op de veiligheid op beide afsteeklocaties gelijk zijn. De veiligheidsregio adviseert ons om in de ontbrandingstoestemming aan te geven dat:

1. de aanvrager van het evenement bij Rijkswaterstaat om toestemming vraagt;
2. naast bedrijfsmatig gehouden dieren ook hobbymatig gehouden dieren in of rondom de veiligheidszone naar een veilige plaats worden gebracht;
3. er een waterweg in de veiligheidszone aanwezig mag zijn;
4. voldoende bewakingspersoneel wordt ingezet om scheepvaartverkeer te signaleren en actie te nemen om het evenement te onderbreken;
5. de bewoners binnen de veiligheidszone door de organisatie van het vuurwerkevenement worden geïnformeerd over de veiligheidsaspecten;
6. de aanrijroute naar de Bolwerksweg (en de Bolwerksweg zelf) over een breedte van minimaal 3,5 meter en een hoogte van 4,2 meter vrij wordt gehouden van obstakels en voertuigen;
7. verkeer op de brug wordt gewaarschuwd voor mogelijk vallende vuurwerkresten;
8. de afsteker in verbinding staat met de toezichthouder;
9. dat een rietgedekte molen net buiten de veiligheidszone aanwezig is.

⁵ ons kenmerk D2022-11-002511

Het advies is op de volgende manier verwerkt:

- Advies 1 betreffende een toestemming van Rijkswaterstaat hebben wij niet overgenomen. Een eventuele toestemming op grond van het Binnenvaartpolitiereglement wordt afgegeven door Rijkswaterstaat. Omdat wij op dit punt geen bevoegd gezag zijn, kunnen wij deze verplichting niet opnemen in de voorschriften. Wel adviseren wij de toepasser in hoofdstuk C.7.1.1 om deze toestemming aan te vragen bij Rijkswaterstaat.
- Advies 2 betreffende hobbymatig gehouden dieren in of rondom de veiligheidszone hebben wij overgenomen. In aanvulling op de Regeling hebben wij voorschrift B.6 opgenomen betreffende de aanwezigheid van hobbymatig gehouden dieren.
- Advies 3 betreffende de aanwezigheid van een waterweg binnen de veiligheidszone hebben wij overgenomen. In voorschrift B.8 is opgenomen dat de IJssel binnen de veiligheidszone aanwezig mag zijn.
- Advies 4 betreffende voldoende bewakingspersoneel om scheepvaart te signaleren hebben wij niet overgenomen. In de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk, is in artikel 2.10, 2e lid, opgenomen dat de veiligheidszone zodanig moet zijn afgezet dat duidelijk is dat de veiligheidszone verboden is voor onbevoegden. Daarnaast is in artikel 3.6, 2e lid onder b. opgenomen dat binnen de veiligheidszone tijdens het tot ontbranding brengen van vuurwerk geen vaartuigen aanwezig mogen zijn. Omdat dit aspect afdoende is geregeld in de Regeling, hebben wij hierover geen aanvullend voorschrift opgenomen.
- Advies 5 betreffende het informeren van bewoners binnen de veiligheidszone hebben wij overgenomen. In voorschrift B.2 is opgenomen dat de toepasser bewoners en/of eigenaren van de woningen en gebouwen binnen de veiligheidszone schriftelijk op de hoogte moet stellen van het vuurwerkevenement.
- Advies 6 betreffende het vrijhouden van de Bolwerksweg hebben wij overgenomen. Uit de toelichting op het advies en een telefonische toelichting van de brandweer blijkt dat het advies gaat over de aanwezigheid van obstakels en voertuigen aan de noordwest kant van de Bolwerksweg (vanaf de Worp naar de Bolwerksweg). Het afsteekterrein en de bebouwing aan de Bolwerksweg zijn in geval van een calamiteit alleen bereikbaar via de Bolwerksweg. Omdat in de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk over dit onderwerp geen voorschriften zijn opgenomen, hebben wij in aanvulling op de Regeling voorschrift B.5 opgenomen.
- Advies 7 betreffende het waarschuwen van het verkeer op de brug hebben wij niet overgenomen. De Wilhelminabrug valt buiten de veiligheidszone. De straal van de in de aanvraag aangegeven veiligheidszone is in overeenstemming met de veiligheidsafstanden tot aan het publiek zoals genoemd in paragraaf 3.1 van de Regeling. Hierdoor is het niet waarschijnlijk dat er buiten de aangegeven veiligheidszone vuurwerkresten neerkomen. Met betrekking tot dit aspect hebben wij dan ook geen aanvullend voorschrift opgenomen.
- Advies 8 betreffende communicatie tussen de afsteker en de toezichthouder hebben wij niet overgenomen. In de Regeling is in artikel 2.2, lid 2 opgenomen dat de afsteker beschikt over doelmatige communicatiemiddelen om contact te kunnen onderhouden met hulpdiensten en gedeputeerde staten van de provincie waar het vuurwerk tot ontbranding wordt gebracht. In de nota van toelichting op dit artikel staat dat hierbij gedacht kan worden aan contact via mobiele telefoons. Omdat dit aspect afdoende is geregeld in de Regeling, hebben wij hierover geen aanvullend voorschrift opgenomen.
- Advies 9 betreffende de aanwezigheid van een rietgedekte molen buiten de veiligheidszone: Uit de toelichting op het advies blijkt dat de brandweer ons adviseert om de beziger te informeren over de aanwezigheid van deze molen. De molen valt ruim buiten de veiligheidszone. De straal van de in de aanvraag aangegeven veiligheidszone is in overeenstemming met de veiligheidsafstanden tot aan het publiek zoals genoemd in paragraaf 3.1 van de Regeling. Hierdoor is het niet waarschijnlijk dat er buiten de aangegeven veiligheidszone vuurwerkresten neerkomen. Daarnaast zijn in de Regeling voorschriften opgenomen met betrekking tot wind en ongewone voorvallen. Met betrekking tot dit aspect hebben wij dan ook geen aanvullend voorschrift opgenomen.

Extreme droogte

In het advies geeft de veiligheidsregio aan, gelet op het beperkte risico bij brand binnen de veiligheidszone, geen bezwaar te hebben wanneer het evenement ook bij fase 2 doorgaat.

Het advies over extreme droogte zal worden meegenomen in de afweging of er ten tijde van het vuurwerkevenement sprake is van weersomstandigheden als bedoeld in artikel 3.7 van de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk.

C.3.3 Luchtverkeersdienst

De verlener van een luchtverkeersdienst heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

C.4 Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)

De ontbrandingstoestemming kunnen wij alleen verlenen nadat de burgemeester heeft verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn. Daarom hebben wij, conform artikel 3B.3a, 5 van het Vuurwerkbesluit, een afschrift van de aanvraag op 15 september 2022 verzonden aan de burgemeester van Deventer met het verzoek om binnen twee weken te reageren.

Met de aanvullende gegevens van 15 september 2022 is een extra afsteeklocatie met bijbehorende veiligheidszone aan de aanvraag toegevoegd. Met de aanvullende gegevens van 24 oktober 2022 is een afsteeklocatie met bijbehorende veiligheidszone komen te vervallen. Daarom hebben wij de aanvullende gegevens op 3 november 2022 naar de burgemeester toegezonden.

Binnen de in het Vuurwerkbesluit genoemde termijn heeft de burgemeester geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid tot het afgeven van de VVGB. Op grond van artikel 3B.3a, lid 7 van het Vuurwerkbesluit wordt geacht dat de burgemeester dan geen bedenkingen heeft.

C.5 Locatie

Op 3 maart 2022 hebben wij een bezoek gebracht aan de afsteeklocaties.

De aanvraag bevat twee mogelijke afsteeklocaties: De afsteeklocatie op de Bolwerksplas is de voorkeurslocatie en zal worden gebruikt bij een normale waterstand in de IJssel. De afsteeklocatie Bolwerksweg is een alternatieve locatie en kan worden gebruikt bij een hoge waterstand in de IJssel.

Tijdens het locatiebezoek en uit de situatietekeningen is gebleken dat:

- Afsteeklocatie Bolwerksplas:
 - binnen de veiligheidszone een waterweg (de IJssel) aanwezig is;
 - binnen de veiligheidszone gebouwen behorende bij of naast het adres Bolwerksweg 9 in Deventer aanwezig zijn.
- Afsteeklocatie Bolwerksweg:
 - binnen de veiligheidszone een waterweg (de IJssel) aanwezig is;
 - binnen de veiligheidszone gebouwen behorende bij de adressen Bolwerksweg nummer 1, 9 en 11 in Deventer aanwezig zijn;
 - binnen de veiligheidszone wegen (de Bolwerksweg en Hoge Worp) aanwezig zijn.

C.5.1 Bedrijfsmatig en hobbymatig gehouden dieren

Uit het locatiebezoek, de situatietekening bij de aanvraag en uit recente (lucht)foto's van de provincie Overijssel blijkt dat binnen een afstand van 180 meter (grootste veiligheidsafstand, vermeerderd met 50%), gemeten vanaf beide afsteeklocaties bedrijfsmatig en hobbymatig gehouden dieren aanwezig (kunnen) zijn.

C.5.2 Coördinaten afsteeklocatie

Uit de aanvraag blijkt dat de coördinaten van de afsteeklocaties zijn:

- Afsteeklocatie Bolwerksplas: N 52 14 57.5, E 6 9 16.8
- Afsteeklocatie Bolwerksweg: N 52 14 54.4, E 6 9 10.5

C.6 Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid

Het Vuurwerkbesluit vereist dat de aanvrager in het bezit is van een toepassingsvergunning en dat ontbrander in het bezit is van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

C.6.1 Toepassingsvergunning

De toepassingsvergunning is verleend door de provincie Gelderland op 4 april 2012, met kenmerk MPM 24354.

C.6.2 Certificaat van vakbekwaamheid

C.6.2.1 Groot Vuurwerk

De in de aanvraag genoemde ontbranders zijn volgens het Kiwa Register Groot Vuurwerk in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

C.6.2.2 PSE (theatervuurwerk)

De in de aanvraag genoemde ontbranders zijn volgens het Kiwa Register PSE in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

C.7 Regeling en voorschriften

In de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk⁶ zijn voorschriften opgenomen die rechtstreeks werkend zijn. Het is, op basis van artikel 1.7 van deze regeling, verboden om handelingen te verrichten of te doen verrichten in strijd met deze regeling.

C.7.1 Afwijking

Op grond van artikel 3B.3, lid 2 van het Vuurwerkbesluit wijken wij met deze ontbrandingstoestemming af van de volgende artikelen van de Regeling:

C.7.1.1 artikel 3.6, derde lid, onder b. - waterweg

In de betreffende regel is opgenomen dat zich binnen de veiligheidszone geen waterwegen mogen bevinden. Uit de aanvraag blijkt echter dat in de veiligheidszone wel een waterweg aanwezig is, namelijk de IJssel.

In voorschrift B.8 van deze beschikking is opgenomen dat de betreffende waterweg bij dit vuurwerkevenement in de veiligheidszone mag liggen:

In overleg met Rijkswaterstaat zijn wij tot de conclusie gekomen dat met deze afwijking het belang van bescherming van de gezondheid van de mens en het milieu niet geschaad wordt:

- Voor het gebruik van de IJssel, anders dan in overeenstemming met de functie, is op grond van de Waterwet een vergunning nodig tenzij voor de activiteit een uitzondering is gemaakt in het Waterbesluit en/of de Waterregeling. In de Waterregeling is opgenomen dat evenementen die niet langer duren dan 3 maanden uitgezonderd zijn van de vergunningplicht. Wel geldt voor deze activiteiten een meldingsplicht (Waterregeling artikel 6.14, lid 1).

Wij adviseren de toepasser dan ook conform artikel 6.14 van de Waterregeling een melding te doen bij de Minister van Infrastructuur en Waterstaat.

- Voor de borging van de veiligheid en de vlotte afwikkeling van het scheepvaartverkeer op de IJssel is Rijkswaterstaat verantwoordelijk. Rijkswaterstaat moet aan de aanvrager een toestemming hebben verleend op grond van artikel 1.23 van het Binnenvaartpolitiereglement voor het afsteken van vuurwerk langs de IJssel.

Wij adviseren de toepasser dan ook conform artikel 1.23 van het Binnenvaartpolitiereglement toestemming te vragen bij de hoofdinspecteur-directeur van het Directoraat-Generaal Rijkswaterstaat.

C.7.1.2 artikel 2.6, derde lid. – schuin opstellen van vuurwerkartikelen

In de betreffende regel is opgenomen dat vuurwerk dat loodrecht ten opzichte van het grondvlak is gemonteerd, maar schuin wordt opgesteld, zodanig wordt opgesteld dat de richting waarin het vuurwerk wordt afgestoken een hoek vormt van minimaal 60 graden met het horizontale vlak. Uit de aanvraag en aanvullende gegevens blijkt echter dat de vuurwerkartikelen Singlerow cakebox (professioneel/consumenten/T1), Paradekaars (professioneel), Romeinse kaars (professioneel/T1-T2), Singleshot (professioneel/consumenten/T1-T2) en Singleshot racks (T1-T2) in een schuinere stand tot ontbranding worden gebracht dan 60 graden ten opzichte van het horizontale vlak. In voorschrift B.9 is opgenomen dat deze vuurwerkartikelen zodanig mogen worden opgesteld dat de richting waarin het vuurwerk wordt afgestoken een kleinere hoek mag vormen dan 60 graden ten opzichte van het horizontale vlak:

Wij zijn tot de conclusie gekomen dat met deze afwijking het belang van bescherming van de gezondheid van de mens en het milieu niet geschaad wordt en dat de veiligheid voldoende gewaarborgd is, omdat:

- de afstand tussen afsteeklocatie en publiek bij alle afsteeklocaties groter is dan de maximale hoogte van de effecten van deze vuurwerkartikelen;
- uit de aanvullende gegevens blijkt dat bij de opstelling van de vuurwerkartikelen de aangegeven veiligheidszones niet zullen worden overschreden; de in de schietlijst aangegeven veiligheidsafstanden zullen niet buiten de op de situatietekeningen aangegeven veiligheidszones vallen;
- de Wilhelminabrug vrij wordt gehouden van publiek;
- de Veiligheidsregio IJsselland over dit onderwerp geen negatief advies heeft gegeven.

Op de schietlijst is bij de betreffende vuurwerkartikelen de maximale hoogte van het effect aangegeven. Op de situatietekeningen zijn de opstelplaatsen van de vuurwerkartikelen en de te hanteren veiligheidszone bij dit vuurwerkevenement aangegeven. Doordat de schietlijsten en situatietekeningen deel uitmaken van deze beschikking, liggen de opstelplaatsen en de veiligheidszones vast.

⁶ Nr. IENM/BSK-1012/109051 in werking getreden op 1 juli 2012

C.7.1.3 Artikel 3.3, tweede lid. – veiligheidsafstand vuurwerkartikel

In de betreffende regel is opgenomen dat dat bij het tot ontbranding brengen van professionele cakeboxen met een kaliber <3 inch een veiligheidsafstand in acht moet worden genomen van 120 meter vuurwerk. Uit de aanvraag blijkt dat het vuurwerkartikel Singlerow cakebox (professioneel) op een veiligheidsafstand van 90 meter tot het publiek tot ontbranding zal worden gebracht. In voorschrift B.10 hebben wij opgenomen dat het vuurwerkartikel op een afstand van 90 meter ten opzichte van het publiek mag worden toegepast:

Wij zijn tot de conclusie gekomen dat met deze afwijking het belang van bescherming van de gezondheid van de mens en het milieu niet geschaad wordt en dat de veiligheid voldoende gewaarborgd is, omdat:

- De afstand tussen afsteeklocatie en publiek bij de afsteeklocaties minimaal 90 meter is en daarmee groter is dan de maximale hoogte van de effecten van dit vuurwerkartikel;
- uit de aanvullende gegevens blijkt dat bij de opstelling van de vuurwerkartikelen de aangegeven veiligheidszones niet zullen worden overschreden; de in de schietlijst aangegeven veiligheidsafstanden zullen niet buiten de op de situatietekeningen aangegeven veiligheidszones vallen;
- de Wilhelminabrug vrij wordt gehouden van publiek;
- de Veiligheidsregio IJsselland over dit onderwerp geen negatief advies heeft gegeven.

Op de schietlijsten is bij het betreffende vuurwerkartikel de maximale hoogte van het effect aangegeven. Op de situatietekeningen zijn de opstelplaatsen van de vuurwerkartikelen en de te hanteren veiligheidszone bij dit vuurwerkevenement aangegeven. Doordat de schietlijsten en situatietekeningen deel uitmaakt van deze beschikking, liggen de opstelplaatsen en de veiligheidszones vast.

C.7.2 Aanvulling

Op grond van artikel 3B.3, lid 2 van het Vuurwerkbesluit zijn in dit besluit voorschriften opgenomen in aanvulling op deze regeling in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en van het milieu.

C.7.3 Algemeen

Voor de volledigheid merken wij op dat de overige voorschriften uit de Regeling van kracht blijven.

C.8 Toetsing aanvraag

- Waterweg in de veiligheidszone

Binnen de veiligheidszones is de IJssel aanwezig. De aanwezigheid van deze waterweg binnen de veiligheidszone is verwerkt in hoofdstuk C.7.1.1.

- Schietlijst

Op de bij de aanvraag gevoegde schietlijst ontbreken 'de fabrikant' en 'de artikelnummers' van de vuurwerkartikelen. In afwijking van artikel 3B.3a, tweede lid, onder d van het Vuurwerkbesluit, hebben wij voorschrift B.1 opgenomen:

In de aanvraag en aanvullende gegevens heeft de aanvrager aangegeven dat de verschillende vuurwerkartikelen in een schuinere stand tot ontbranding worden gebracht dan 60 graden ten opzichte van het horizontale vlak. Daarnaast heeft de aanvrager aangegeven dat het vuurwerkartikel Singlerow cakebox (professioneel) op een veiligheidsafstand van 90 meter tot het publiek tot ontbranding zal worden gebracht. Deze aspecten zijn verwerkt in hoofdstuk C.7.1.2 en C.7.1.3.

- Bedrijfsmatig en hobbymatig gehouden dieren

Binnen en rondom de veiligheidszones bedrijfsmatig gehouden dieren aanwezig kunnen zijn. Op de bedrijfsmatig gehouden dieren is artikel 3.6, eerste lid van de regeling van toepassing. Voor hobbymatig gehouden dieren hebben wij voorschrift B.6 opgenomen.

- Gebouw binnen veiligheidszone

Binnen de veiligheidszone van de afsteeklocatie op de Bolwerksplas zijn gebouwen op of behorende bij de adressen Bolwerksweg 9 en 11 in Deventer aanwezig. Binnen de veiligheidszone van de afsteeklocatie Bolwerksweg zijn woningen en gebouwen op of behorende bij de adressen Bolwerksweg nummer 1, 9 en 11 in Deventer aanwezig.

In artikel 3.6, lid 3 onder c van de Regeling is opgenomen dat in de veiligheidszone gebouwen aanwezig mogen zijn, mits gewaarborgd is dat tijdens het tot ontbranding brengen van vuurwerk geen personen in of uit de gebouwen gaan. In aanvulling

op de Regeling hebben wij in voorschrift B.2 opgenomen dat de toepasser de bewoners en/of eigenaren van de woning en gebouwen schriftelijk op de hoogte moet stellen van het vuurwerkevenement.

Met betrekking tot eventueel aanwezige luchtbehandeling systemen binnen de veiligheidszones hebben wij voorschrift B.3 opgenomen.

- **Wegen binnen de veiligheidszone**

In de veiligheidszone bij de afsteeklocatie Bolwerksweg liggen de Bolwerksweg en de Hoge Worp. Deze wegen zijn tijdens het afsteken van het vuurwerk vanaf de afsteeklocatie Bolwerksweg afgezet. Hierop is artikel 3.6, lid 5 van de Regeling van toepassing. Op grond van artikel 3B.3a, tweede lid, onder f van het Vuurwerkbesluit, moet bij de aanvraag om ontbrandingstoestemming een toestemming voor het afzetten van de wegen toegevoegd worden. Aangezien deze toestemming niet bij de aanvraag is gevoegd hebben wij voorschrift B.4 opgenomen.

- **Pontons**

Bij het gebruiken van de afsteeklocatie Bolwerksplas zullen vuurwerkartikelen van pontons tot ontbranding worden gebracht. In aanvulling op de Regeling hebben wij in voorschrift B.7 opgenomen dat de pontons stabiel moeten liggen en moeten zijn verankerd.

- **Extra tijd na afloop ontbranding**

In aanvulling op artikel 2.9, derde lid van de Regeling, hebben wij voor het opruimen en verwijderen van het vuurwerk na afloop van het vuurwerk 1,5 uur gerekend.

Verder zien wij geen aanleiding om in aanvulling op of in afwijking van de voorschriften van de Regeling en het gestelde in artikel 3B.3 van het Vuurwerkbesluit in deze ontbrandingstoestemming extra voorschriften op te nemen. Reden daarvoor is dat het tot ontbranding brengen van vuurwerk in dit geval plaatsvindt enkel in de avonduren van één dag tijdens de jaarwisseling. Bovendien geven wij van onderhavige toestemming kennis op onze website voorafgaand aan het tot ontbranding brengen van het vuurwerk, zodat de omgeving daar rekening mee kan houden en eventueel maatregelen kan nemen ter bescherming van bijvoorbeeld hun (huis)dieren, vee, paarden, enzovoort.

C.9 Overige wet- en regelgeving

Er kunnen ook nog andere wettelijke bepalingen van toepassing zijn, op grond waarvan mogelijk vergunningen of ontheffingen nodig zijn. Er kan bijvoorbeeld een ontheffing nodig zijn in het kader van de transportregelgeving (Wet vervoer gevaarlijke stoffen) of een evenementenvergunning (Algemene Plaatselijke Verordening) of een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming.

Ook kan op grond van artikel 1.23 van het Binnenvaartpolitiereglement toestemming van het bevoegde gezag nodig zijn. Deze opsomming is niet uitputtend. Het verlenen van deze ontbrandingstoestemming betekent niet dat ook ontheffing op enig ander wettelijk voorschrift is verleend.

C.9.1 Wet natuurbescherming

Gebiedsbescherming en soortenbescherming spelen geen rol in de afweging bij het verlenen van een ontbrandingstoestemming op grond van het Vuurwerkbesluit; aantasting van natuurwaarden kan geen grond opleveren om een ontbrandingstoestemming te weigeren. Omgekeerd kunnen bij gebruikmaking van de toestemming wel effecten optreden die een overtreding inhouden van de Wet natuurbescherming.

Voor vuurwerkevenementen biedt de Wet natuurbescherming geen mogelijkheid om een vergunning dan wel ontheffing te verlenen. Voorafgaand aan het vuurwerkevenement moet worden zeker gesteld dat geen overtreding plaatsvindt van verbodsbepalingen uit de wet. **Wij adviseren u dan ook om dit vuurwerkevenement te (laten) toetsen en zo nodig maatregelen te nemen om overtreding te voorkomen.** Voor vragen of informatie over deze toetsing kunt u contact opnemen met team vergunningverlening via het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99.

D. SLOTCONCLUSIE

Uit de overwegingen volgt dat de gevraagde ontbrandingstoestemming kan worden verleend. De voorschriften, die vermeld staan in de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk, zijn rechtstreeks werkend.

In aanvulling op en in afwijking van artikel 3.6, lid 3 onder b, artikel 2.6 lid 3 en artikel 3.3 lid 2 van deze regeling verbinden wij voorschriften aan deze ontbrandingstoestemming.