

Beschikking



BP Raffinaderij Rotterdam B.V.
Postbus 1033
3180AA Rozenburg

Parallelweg 1
Postbus 843
3100 AV Schiedam
T 010 – 246 80 00
F 010 – 246 82 83
E info@dcmr.nl
W www.dcmr.nl

Ons kenmerk
1693319_3791544

Uw kenmerk
OLO 7294597

Datum
9 november 2022

Contact
info@dcmr.nl

Afdeling
Reguleren Advies en Omgeving

Bijlagen
-



Onderwerp
Beschikking

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid Holland.

Onderwerp

Op 3 oktober 2022 hebben wij van BP Raffinaderij Rotterdam B.V. een aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag gaat over de locatie BP Raffinaderij Rotterdam B.V. op het adres d'Arcyweg 76 te Europoort Rotterdam. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 7294597.

De aanvraag bevat het onderdeel milieuneutrale verandering en betreft het voornemen om verschillende (tussen)producten, fracties en additieven samen te voegen in de scheepstank, zodat hierin menging plaatsvindt tot een product dat voldoet aan de specificaties van de klant. Voornoemde (tussen)producten en fracties en additieven kunnen ook als voorlading aanwezig zijn in de scheepstank, waarna hieraan (tussen)producten, fracties en additieven van de raffinaderij worden toegevoegd.

Volgens de aanvraag bij de vigerende Wabo vergunning (revisievergunning 1 juni 2016, kenmerk: BES98392131_9999157004) is het mengen van verschillende tussen- en eindproducten een activiteit die al binnen de inrichting plaatsvindt. In die aanvraag is echter niet specifiek vermeld dat het mengen ook in de scheepstank kan plaatsvinden. Deze aanvraag betreft daarom een nadere specificatie en/of verduidelijking van de al vergunde activiteit.

De inrichting betreft een olieraffinaderij.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de aanvraag en de hierop gebaseerde overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op het gestelde in de Wabo, de omgevingsvergunning te verlenen voor het milieuneutraal veranderen zoals aangevraagd. Dit betreft het mengen van verschillende (tussen)producten, fracties en additieven in de scheepstank, zodat een product voldoet aan de specificaties van de klant. Voornoemde (tussen)producten en fracties en additieven kunnen ook als voorlading aanwezig zijn in de scheepstank, waarna hieraan (tussen)producten, fracties en additieven van de raffinaderij worden toegevoegd (artikel 2.1, eerste lid, onder e, juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo).

De aanvraag en alle daarbij ingediende stukken maken onderdeel uit van deze vergunning.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

M.J. Schellingerhout BSc
unitmanager afdeling Reguleren, Advies en Omgeving DCMR Milieudienst Rijnmond

DCMR maakt gebruik van digitaal vaststellen, daarom ontbreekt een zichtbare handtekening

Ons kenmerk
1693319



Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Dit besluit treedt in werking op de dag na de dag waarop dit aan u is toegezonden.

Bezwaar

Ingevolge artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden binnen zes weken na bekendmaking een gemotiveerd bezwaar indienen tegen dit besluit. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

Een bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en ten minste te bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, de omschrijving van deze beschikking en de gronden van het bezwaar. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet.

Voorlopige voorziening

Indien u, indieners van een zienswijze of derde belanghebbenden er tevens veel belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de Sectie bestuursrechtspraak van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Het verzoek om voorlopige voorziening schorst niet de werking van dit besluit.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening en/of beroepschrift indienen bij bovengenoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de voorwaarden.

Verzonden op: 9 november 2022

Ons kenmerk
1693319



INHOUDSOPGAVE

PROCEDURELE OVERWEGINGEN.....	5
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....	6
Overwegingen en toetsingen milieuneutrale verandering.....	6

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Bevoegd gezag

Gezien artikel 2.4 van de Wabo en artikel 3.3, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn wij het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.2 van de Wabo, de reguliere voorbereidingsprocedure. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 van de Wabo van de aanvraag kennis gegeven.

Volledigheid en ontvankelijkheid

Volgens artikel 2.7, eerste lid, van de Wabo dient de aanvrager er voor zorg te dragen dat de aanvraag betrekking heeft op alle activiteiten die onlosmakelijk met elkaar samenhangen. Gebleken is dat alle onlosmakelijke onderdelen zijn aangevraagd.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid aan de indieningsvereisten uit de ministeriële Regeling omgevingsrecht (Mor) en op inhoud beoordeeld. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is zowel volledig als ontvankelijk en daarom in behandeling genomen.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.26, eerste en derde lid, van de Wabo, alsmede de artikelen in § 6.1 van het Bor, hebben wij burgemeester en wethouders van gemeente Rotterdam, Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond en Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) de gelegenheid geboden om te adviseren op de aanvraag.

Daarnaast hebben wij de aanvraag ter kennisname doorgestuurd naar Nederlandse Arbeidsinspectie (NLA) en Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat.

Naar aanleiding hiervan hebben wij geen adviezen ontvangen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn voor bepaalde activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Op vergunningplichtige (type C) inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan van het Activiteitenbesluit worden afgeweken voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type-C inrichting.

In de aanvraag zijn activiteiten opgenomen zoals genoemd in hoofdstuk 5 van het Activiteitenbesluit en daarin uitputtend geregeld zijn.

Op basis van artikel 1.9b en 1.10 van het Activiteitenbesluit geldt een meldingsplicht bij vergunningplichtige (type C) inrichtingen voor het verandering van activiteiten waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding. Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de betreffende artikelen uit de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:
§ 5.1.7 Installatie voor de op- en overslag van vloeistoffen.

Voor het overige is in het Activiteitenbesluit per hoofdstuk, dan wel per afdeling, aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen naast de vergunning uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden opgenomen ten aanzien van deze activiteiten voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven. Er worden in dit geval geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor genoemde activiteiten. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen voor deze situatie.

Overwegingen en toetsingen milieuneutrale verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid, dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden

verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werking daarvan:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- geen aanleiding geeft tot het opstellen van een milieueffectrapport.

Hieronder gaan wij in op de milieuaspecten die relevant zijn voor deze verandering.

Algemeen

bpRR is voornemens verschillende (tussen)producten, fracties en additieven samen te voegen in de scheepstank, zodat hierin menging plaatsvindt tot een product dat voldoet aan de specificaties van de klant. Voornoemde (tussen)producten en fracties en additieven kunnen ook als voorlading aanwezig zijn in de scheepstank, waarna hieraan (tussen)producten, fracties en additieven van de raffinaderij worden toegevoegd. Het betreft met name de volgende (tussen)producten:

- Stookolie en stookoliecomponenten
- Gasolie en gasoliecomponenten
- Benzine en benzinecomponenten
- Nafta

Voor de benzine(componenten) en nafta is het aantal beladingen circa 3 tot 4 keer per maand. Voor stookolie(componenten) en gasolie(componenten) is het aantal beladingen circa 2 keer per maand. Door het mengen in de scheepstank in plaats van in de opslagtanks wordt het aantal handelingen beperkt. Hierdoor zijn minder verpompingen noodzakelijk, waardoor energie wordt bespaard, minder emissies naar de lucht optreden en het risico op lekkages kleiner is.

In de schepen vindt de menging plaats door de verpomping. Het is niet noodzakelijk voor menging in de scheepstank om bijvoorbeeld mengers toe te passen of andere technische aanpassingen.

Volgens de aanvraag bij de vigerende Wabo vergunning (revisievergunning 1 juni 2016, kenmerk: BES98392131_9999157004) is het mengen van verschillende tussen- en eindproducten een activiteit die binnen de inrichting plaatsvindt. In die aanvraag is echter niet specifiek vermeld dat het mengen ook in de scheepstank kan plaatsvinden. Deze aanvraag betreft daarom een nadere specificatie en/of verduidelijking van de al vergunde activiteit.

Lucht

De aangevraagde activiteit ziet op de al vergunde activiteit mengen. In de alternatieve situatie, indien dit niet in de scheepstanks zou plaatsvinden, worden de verschillende te mengen

(tussen)producten, fracties en additieven vanuit de opslagtanks van deze stoffen eerst naar andere opslagtanks verpompt, waarin de menging plaatsvindt. Bij vluchtige producten vinden in dat geval emissies plaats door de verpompings naar de tank en de verplaatsing van het drijvend dak. Door direct naar de schepen te verpompen vanuit de opslagtanks worden deze emissies vermeden.

Bij belading van schepen met vluchtige producten (K1) wordt zo mogelijk dampverwerking toegepast. Zie hiervoor de beschikking van 6 juli 2020, met kenmerk 9999171330_9999794304, inclusief de bijbehorende aanvraag voor de aansluiting van zeeschepen op de bestaande Vapour Recovery Unit. De voorschriften behorende bij deze beschikking volstaan ook voor de thans aangevraagde activiteit.

Externe veiligheid

De voorgenomen activiteit is wel in de aanvraag bij de vigerende vergunning beschreven, maar er is niet specifiek aangegeven dat het mengen ook in de scheepstank kan plaatsvinden. De voorschriften behorende bij de vigerende revisievergunning voor laad- en losplaatsen en steigers volstaan ook voor de thans aangevraagde activiteit.

Energie

Door minder verpompingen, zoals toegelicht onder het kopje "lucht" wordt het energieverbruik gereduceerd. Naar schatting kan volgens de aanvrager hiermee 20-50% op het energieverbruik bespaard worden ten opzichte van het alternatief waarbij eerst verpompings naar tanks plaatsvindt.

Conclusie toets milieuneutrale verandering

De verandering leidt volgens de aanvraag niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning van 31 oktober 2022 is toegestaan. Daarnaast bestaat geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Ten slotte leidt de verandering niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend. Er zijn derhalve geen redenen om het milieudeel van de omgevingsvergunning te weigeren.

Er zijn geen nieuwe voorschriften voor het onderdeel milieu aan deze beschikking verbonden.