

GEDEPUTEERDE STATEN VAN DE PROVINCIE GRONINGEN

Beschikking Wet Bodembescherming

Onderwerp: Beschikking 'vaststelling ernst en spoed van de bodemverontreiniging en instemmen met het saneringsplan'

Locatie: Johan Modastraat 6 (De Poort van Winschoten) te Winschoten, gemeente Oldambt

Locatiecode: GR005200567

Aanvrager: Gemeente Oldambt

Datum: 9 november 2022

Dossiernr.: K43438

Documentnr.: 2022-112838

Behandelend ambtenaar: [REDACTED]

Bijlagen:

1. Kadastrale kaart.
2. Verzendlijst beschikking.
3. Begrippenlijst

1. MELDING

1.1. Melding van een geval van verontreiniging

Gedeputeerde Staten van Groningen (GS) ontvingen op 26 september 2022 van Antea Group, namens de gemeente Oldambt, een melding als bedoeld in artikel 28 van de Wet bodembescherming (Wbb). De melding betreft het verzoek aan GS tot vaststelling van de ernst en spoed van de aanwezige bodemverontreiniging en het verzoek aan GS om in te stemmen met het ingediende saneringsplan om de aangetoonde bodemverontreiniging ter hoogte van de locatie Johan Modastraat 6 (plangebied Poort van Winschoten) in Winschoten te saneren.

Samen met de melding is een saneringsplan en de rapportage van verricht verkennend- en nader bodemonderzoek ingediend. Na een eerste beoordeling van het saneringsplan hebben wij op 19 oktober 2022 de aangepaste en definitieve versie van het saneringsplan ontvangen.

Naast een besluit over instemming met het ingediende saneringsplan wordt in deze beschikking tevens vastgesteld of op de betrokken kadastrale percelen sprake is van een geval van ernstige verontreiniging en, als dat het geval is, of spoedige sanering van deze bodemverontreiniging ter plaatse van het betrokken deel, als bedoeld in artikel 29 juncto artikel 37 van de Wbb, noodzakelijk is.

1.2. Verstrekte gegevens

Bij deze melding zijn de volgende gegevens verstrekt:

- Rapport "Saneringsplan De Poort van Winschoten aan de Johan Modastraat 6 te Winschoten", Antea Group, projectnummer 0477481.100, definitieve revisie 04, 19 oktober 2022;
- Rapport "Nader bodemonderzoek Johan Modastraat 6 te Winschoten", Raadgevend Ingenieursbureau Wiertsema & Partners B.V., projectnummer VN-78230-2, 24 september 2021;
- Rapport "Verkennend bodemonderzoek Johan Modastraat 6 te Winschoten", Raadgevend Ingenieursbureau Wiertsema & Partners B.V., projectnummer VN-78230-1, 8 juni 2021;
- Formulier voor het aanvragen van een besluit over ernst/spoed en instemming met het saneringsplan als bedoeld in artikel 39 van de Wet bodembescherming.

2. BESLUIT

2.1. Hoofdpunten besluit

De verstrekte onderzoeksgegevens zijn beoordeeld op volledigheid en juistheid. De aangeleverde onderzoeksrapporten zijn bij elkaar genomen beschouwd als een nader onderzoek zoals bedoeld in artikel 29 van de Wbb. Op basis van deze gegevens bestaat er naar het oordeel van GS in voldoende mate inzicht in de aard en omvang van de aanwezige verontreiniging ter plaatse van de onderzochte saneringslocatie.

Op basis van deze gegevens besluiten GS van Groningen:

1. met toepassing van artikel 29 lid 2 sub a Wbb dat ter plaatse van de locatie gelegen aan de Johan Modastraat 6 te Winschoten op de percelen kadastraal bekend als gemeente Winschoten, sectie F, nummers 10242, 10289, 10506, 10548 en 11045 sprake is van een geval van ernstige verontreiniging, zoals bedoeld in artikel 1 Wbb;
2. met toepassing van artikel 37 lid 1 Wbb dat het huidige en toekomstige gebruik van de bodem (beoordeeld als ander groen, bebouwing, infrastructuur en industrie) ter plaatse van de percelen genoemd onder punt 1 niet leidt tot onaanvaardbare humane, ecologische en/of verspreidingsrisico's. Daarom is spoedige sanering van de aanwezige bodemverontreiniging niet noodzakelijk;

3. met toepassing van artikel 37 lid 6 Wbb dat iedere functiewijziging, waaronder wijziging naar gevoeliger gebruik, van de onder punt 1 genoemde percelen aan GS dient te worden gemeld;
4. met toepassing van artikel 39 lid 2 Wbb in te stemmen met het ingediende saneringsplan;
5. met toepassing van artikel 39 lid 2 Wbb dat aan de instemming met het saneringsplan voorschriften zijn verbonden (zie onder 2.2).

2.2 Voorschriften/maatregelen

Aan de instemming met het saneringsplan verbinden wij de volgende voorschriften:

- a. De sanering dient te worden uitgevoerd conform het saneringsplan en deze beschikking;
- b. Conform de Omgevingsverordening provincie Groningen dient de initiatiefnemer van de sanering de startdatum van de werkzaamheden tenminste 10 dagen voorafgaande aan de feitelijke start van de sanering digitaal te melden via het meldingsformulier op:
<https://www.provinciegroningen.nl/vergunningen/bodemverontreiniging/>
 Wanneer de sanering niet wordt begonnen op de overeenkomstig het eerste lid gemelde aanvangsdatum of de overeenkomstig dit lid aangepaste aanvangsdatum, wordt de nieuwe aanvangsdatum direct aan Gedeputeerde Staten gemeld;
- c. De initiatiefnemer van de sanering of degene die de bodem saneert, meldt wijzigingen van het saneringsplan waarmee Gedeputeerde Staten van Groningen hebben ingestemd, door middel van het formulier "melden van een wijziging van het saneringsplan", uiterlijk twee weken voorafgaand aan de uitvoering van die wijzigingen schriftelijk aan GS van Groningen. Dit formulier is beschikbaar via
<https://www.provinciegroningen.nl/vergunningen/bodemverontreiniging/>
 Provinciale Staten van Groningen kunnen nadere regels stellen omtrent de gegevens die bij de melding worden verstrekt;
- d. Indien zich tijdens de sanering onvoorziene omstandigheden en/of afwijkingen voordoen ten opzichte van het voorliggende saneringsplan, dient de initiatiefnemer van de sanering of degene die de sanering feitelijk uitvoert direct contact op te nemen met de toezichthouder bodem van de Omgevingsdienst Groningen te Veendam (tel. 0598-788000 en/of toezichtwbb@od-groningen.nl);
- e. De initiatiefnemer van de sanering of degene die de sanering feitelijk uitvoert dient de toezichthouder van de Omgevingsdienst Groningen tenminste twee werkdagen voorafgaand aan de uitvoering van de werkzaamheden in kennis te stellen van zogenaamde kritische momenten van de sanering, zoals het bereiken van de einddiepte dan wel het gereedkomen van de ontgraving, bemonsteren van depots, het aanvullen van ontgravingen, het herschikken van grond op de locatie e.d.;
- f. De initiatiefnemer van de sanering of degene die de sanering feitelijk uitvoert dient afdoende maatregelen te nemen om hinder en overlast voor de omgeving als gevolg van de werkzaamheden tot een minimum te beperken;
- g. Eventuele -ook onbedoelde- gevolgen van de sanering vallen onder de verantwoordelijkheid van de initiatiefnemer van de sanering, evenals het maken van afspraken met en het informeren van direct betrokkenen en omwonenden;
- h. De initiatiefnemer van de sanering of degene die de sanering feitelijk uitvoert meldt de beëindiging van de sanering binnen een week na beëindiging van de werkzaamheden aan Gedeputeerde Staten. Dit melden dient te gebeuren door de toezichthouder van de Omgevingsdienst Groningen schriftelijk in

kennis te stellen van de einddatum van de sanering c.q. een fase van de sanering, binnen een week na beëindiging van de saneringswerkzaamheden. Dit kan door middel van het formulier 'meldingsformulier einde bodemsanering'. Dit formulier is te vinden op:

<https://www.provinciegroningen.nl/vergunningen/bodemverontreiniging/>;

- i. Uiterlijk 13 weken na de uitvoering van de gehele sanering als bedoeld in artikel 39c van de Wbb dient de initiatiefnemer of degene die de sanering feitelijk uitvoert in vijfvoud een saneringsverslag van de uitgevoerde sanering ter instemming te overleggen aan GS. Deze aanvraag voor instemming met het saneringsverslag dient te geschieden door middel van het formulier "aanvragen van een besluit over instemming met een saneringsverslag". Dit formulier is te vinden op:
<https://www.provinciegroningen.nl/vergunningen/bodemverontreiniging/>
- j. Indien na afloop van de sanering sprake is van restverontreiniging dient, uiterlijk 13 weken na indienen van het saneringsverslag, degene die de bodem heeft gesaneerd een nazorgplan ter instemming aan GS te overleggen. In dit nazorgplan worden de beperkingen in het gebruik van de bodem of de maatregelen in het belang van de bescherming van de bodem beschreven, als bedoeld in artikel 39d van de Wbb. Dit nazorgplan kan ook als onderdeel in het saneringsverslag worden opgenomen.

2.3 Kadastrale registratie

Op grond van artikel 55 Wbb wordt de kadastrale registratie in overeenstemming met de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen (Wkpb) vastgelegd. Een afschrift van deze beschikking wordt gezonden aan de Rijksdienst van het Kadaster en de Openbare Registers. Op grond van de Wkpb onroerende zaken worden percelen aangetekend waar een publiekrechtelijke beperking als bedoeld in artikel 1, onderdeel a van de Wkpb aanwezig is.

Dit zijn percelen waar een overschrijding van de interventiewaarde in het vaste deel van de bodem is geconstateerd. De publiekrechtelijke beperking geldt voor de volgende kadastrale percelen:

Kadastrale gemeente	Sectie	Nummer	Perceel (in m ²)	Perc. verontr.
Winschoten	F	10242	44	< 70%
Winschoten	F	10289	529	< 40%
Winschoten	F	10506	1.033	< 15%
Winschoten	F	10548	3.418	< 5%
Winschoten	F	11045	2.286	< 15%

De contour van de (sanerings)locatie waarbinnen overschrijdingen van de interventiewaarden in de vaste bodem kunnen worden aangetroffen, is aangegeven op de kadastrale kaart in bijlage 1. Betreffende contour wordt op basis van de onderzoeksgegevens tevens beschouwd als gevalscontour.

3. PROCEDURE

Het besluit is genomen met inachtneming van titel 4.1 van Hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Omdat ons geen belanghebbenden bekend zijn die bezwaar zouden kunnen hebben tegen de onderhavige beschikking is afgezien van horen zoals bedoeld in artikel 4:8 Awb.

3.1. Terinzagelegging

Het besluit met de bijbehorende stukken liggen ter inzage van 16 november 2022 tot en met 4 januari 2023:

- in het gemeentehuis van de gemeente Oldambt, op werkdagen tijdens kantooruren (m.u.v. de vrijdagmiddag, dan is het gemeentehuis gesloten);
- in het provinciehuis, St. Jansstraat 4 te Groningen, kamer C302, op werkdagen

Overeenkomstig artikel 28, zevende lid, van de Wbb hebben wij Burgemeester en wethouders van de gemeente Oldambt in kennis gesteld.

3.2. Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit bestaat de mogelijkheid om binnen zes weken na verzenddatum van deze brief een bezwaarschrift in te dienen. Meer informatie daarover vindt u in de digitale brochure 'Bezwaar maken tegen een besluit' die u kunt vinden op de website van de provincie Groningen (www.provinciegroningen.nl).

Als u overweegt een bezwaarschrift in te dienen, zouden wij het op prijs stellen als u eerst contact met ons opneemt. Wellicht kunnen uw bezwaren door een toelichting van ons worden weggenomen.

Het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van dit besluit niet op. U kunt daarvoor een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Meer informatie over het vragen van een voorlopige voorziening vindt u op www.rechtspraak.nl

Voor inhoudelijke vragen over dit besluit kan er contact worden opgenomen met de

4. TOELICHTING BESLUIT

4.1. Algemeen

Dit besluit heeft betrekking op de matig tot sterke bodemverontreiniging met lood en zink zoals plaatselijk is aangetroffen op de kadastrale percelen Winschoten, sectie F, nummers 10242, 10289, 10506, 10548 en 11045.

4.2. Huidige en historische situatie

De beschouwde saneringslocatie maakt deel uit van het plangebied 'De Poort van Winschoten' dat is gelegen aan de Johan Modestraat 6 in het centrum van Winschoten. Dit plangebied heeft een oppervlakte van circa 16.800 m².

Op het noordelijk deel van het plangebied wordt een deel van het huidige parkeerterrein herontwikkeld voor woningbouw. Hier is geen sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging waardoor dit deel buiten de scope van het ingediende saneringsplan valt.

Op het zuidelijke deel van het plangebied zal een nieuw gemeentehuis met parkeervoorziening en een vijverpartij worden gerealiseerd. Dit met behoud van het monumentale pand aan de Langestraat. Hier bevindt zich de beschouwde saneringslocatie (omschreven als deellocatie/deelgebied A/B). De saneringslocatie heeft een oppervlak van 3.630 m².

In de huidige situatie is de beschouwde saneringslocatie in gebruik als gemeentehuis met parkeerterrein. Ter westen van de beschouwde

saneringslocatie bevindt zich een monumentaal pand (aan de Langestraat) dat onderdeel uitmaakt van het huidige gemeentehuis.

In 2011 zijn twee woningen gesloopt (Johan Modastraat 1 en 3) en in de periode 2018-2019 zijn o.a. de bibliotheek en supermarkt gesloopt. In de huidige situatie is het terrein braakliggend (groenstrook). De fundering van de voormalige bebouwing is nog aanwezig. Op dit moment is nog een transformatorgebouw van de netbeheerder aanwezig (Johan Modastraat 5b). Buiten de groenstrook zijn verhardingen met klinkers en tegels aanwezig.

In het verleden hebben aan de Johan Modastraat en de westelijk hiervan gelegen Langestraat diverse woningen gestaan die eind jaren 70 zijn gesloopt en vervangen door winkel-, woon- en kantoorcomplexen (o.a. het gemeentekantoor).

Tijdens het in 2021 verrichte verkennend bodemonderzoek (Wiertsema & Partners respectievelijk 8 juni 2021 en 24 september 2021) is ter plaatse van de deellocaties A, B en C een matig tot sterke verontreiniging met lood en zink in de grond aangetroffen.

Ter plaatse van de benoemde deellocaties A/B (kantoor/parkeren) betreft het een geval van ernstige verontreiniging ($> 25 \text{ m}^3$ sterk verontreinigd bodemvolume grond). Ter plaatse van deellocatie C betreft het een lokale verontreinigingsspot ($< 25 \text{ m}^3$ sterk verontreinigd bodemvolume grond).

De aanvrager heeft Antea Group opdracht gegeven voor het opstellen van een saneringsplan. Dit met het doel een beschikking aan te vragen aangaande de vaststelling van de ernst en de spoed met betrekking tot de ter plaatse van de deellocaties A/B¹ aangetroffen matig tot sterk met lood en zink verontreinigde bodem ter hoogte van het huidige gemeentehuis met parkeerterrein en groenstrook gelegen aan de Johan Modastraat 6 te Winschoten en GS te verzoeken in te stemmen met het ingediende saneringsplan.

4.3. Verontreinigingssituatie

Uit de bij de melding ingediende onderzoeksgegevens blijkt dat ter plaatse van een deel van het plangebied 'De Poort van Winschoten' een sterke verontreiniging met lood en zink is aangetroffen. De sterke verontreiniging is aangetroffen ter hoogte van het huidige gemeentehuis met parkeerterrein en groenstrook (omschreven als deelgebied/locatie A/B) gelegen aan de Johan Modastraat 6 in Winschoten.

Hoewel op de meeste plaatsen in de onderzochte bodem binnen bovengenoemde deellocatie A/B puin is aangetroffen is geen verontreiniging met asbest vastgesteld.

Omvang verontreiniging

De **grond** is over een oppervlakte van circa 900 m^2 matig tot sterk verontreinigd met lood en zink. De verontreiniging is aanwezig in het bodemtraject van circa 0,5 tot circa 1,5 meter min maaiveld (m -mv). Plaatselijk wordt de verontreiniging dieper aangetroffen.

Op basis hiervan is naar schatting 1.350 m^3 bodemvolume grond verontreinigd. Hiervan is ongeveer 650 m^3 bodemvolume grond sterk verontreinigd (overschrijding interventiewaarde).

¹ De verontreinigingsspot ter plaatse van deellocatie C betreft geen geval van ernstige verontreiniging. Voor de sanering van deze verontreinigingsspot zal een plan van aanpak worden opgesteld en worden voorgelegd aan de gemeente Oldambt, het bevoegd gezag in deze

Het **grondwater** is maximaal licht verontreinigd met barium en (plaatselijk) met minerale olie.

4.4. Vaststelling geval van ernstige verontreiniging

Of een geval van (bodem)verontreiniging al dan niet ernstig is, wordt beoordeeld aan de hand van de Circulaire Bodemsanering 2013, die in werking is getreden op 1 juli 2013 en is gepubliceerd in de Staatscourant nr. 16675.

Op basis van bovengenoemde circulaire is er sprake van een geval van ernstige verontreiniging, wanneer het gemiddelde gehalte gemeten in de grond, van tenminste één stof hoger is dan de interventiewaarde en tevens het volumecriterium van 25 m³ bodem wordt overschreden.

In het geval van een grondwaterverontreiniging is er sprake van een geval van ernstige verontreiniging indien voor tenminste één stof de gemeten concentratie gemiddeld hoger is dan de interventiewaarde in een poriënverzadigd bodemvolume van minimaal 100 m³.

Conclusie over ernst

Voor meer dan 25 m³ bodemvolume grond worden de interventiewaarden overschreden. Het grondwater is maximaal licht verontreinigd.

Hiermee is vastgesteld dat er sprake is van een geval van ernstige verontreiniging in de zin van artikel 29 jo artikel 1 van de Wet bodembescherming.

Een geval van verontreiniging heeft betrekking op die grondgebieden die vanwege de verontreiniging, de oorzaak of het gevolg daarvan in technische, organisatorische en ruimtelijke zin met elkaar samenhangen.

Technische samenhang wordt aanwezig geacht als de verontreinigingen zijn veroorzaakt als gevolg van eenzelfde proces, installatie of mechanisme. Organisatorische samenhang is aanwezig wanneer de verontreiniging een gevolg is van dezelfde organisatorische eenheid respectievelijk veroorzaker. Een ruimtelijke samenhang bestaat indien de verontreinigingen in aan elkaar grenzende of in elkaars directe nabijheid gelegen grondgebieden voorkomen of in het verspreidingsgebied van de verontreiniging liggen.

De verontreinigingssituatie ter plaatse van deelgebied A/B wordt omschreven als een lokale (sterke) verontreiniging met lood en zink binnen een diffuus verontreinigd stedelijk gebied met zware metalen, PAK, PCB's en minerale olie. Er is geen duidelijke oorzaak voor de verontreiniging aan te wijzen. De verontreiniging hangt samen met bijmengingen van bodemvreemde materialen maar niet specifiek met de aanwezigheid van puin. Het geval met lood en zink wordt bepaald door de interventiewaardecontour voor deze stoffen (zoals aangegeven op de kadastrale kaart in bijlage 1 van deze beschikking) en niet door de achtergrondwaarde.

Op basis hiervan concluderen GS dat er sprake is van één geval van ernstige verontreiniging.

4.5. Vaststelling spoedeisendheid

Vastgesteld is dat sprake is van een geval van ernstige verontreiniging. Op grond van artikel 37 van de Wet bodembescherming dient tevens te worden vastgesteld of spoedige sanering noodzakelijk is.

Dit is noodzakelijk als er sprake is van onaanvaardbare risico's voor mens, plant of dier bij:

- Het huidige gebruik van de bodem;
- De mogelijke verspreiding van de verontreiniging.

De beoordeling hiervan is uitgevoerd volgens de systematiek zoals beschreven in de Circulaire Bodemsanering. Hierbij is gebruik gemaakt van het toetsingsinstrument Sanscrit (versie 2.8).

De beoordeling heeft betrekking op de vastgestelde verontreinigingssituatie ter plaatse van de beschouwde saneringslocatie (omschreven als deelgebied A/B) ter plaatse van een deel van het plangebied 'De Poort van Winschoten' gelegen aan de Johan Modastraat 6 in Winschoten.

Uit de bijgevoegde standaard risicobeoordelingen (Sanscrit, d.d. 30 augustus 2021) blijkt dat voor de aanwezige ernstige bodemverontreiniging bij het huidige en toekomstige gebruik van de saneringslocatie (getoetst als ander groen, bebouwing, infrastructuur en industrie) geen sprake is van humane, ecologische- en verspreidingsrisico's.

Saneringscriterium

Het saneringscriterium dient ertoe om vast te stellen of de sanering van een geval van ernstige verontreiniging met spoed moet worden aangepakt. Wanneer sprake is van spoed, is het nemen van maatregelen verplicht. Wanneer sanering niet met spoed hoeft plaats te vinden kan voor de aanpak van de verontreiniging worden aangesloten bij (maatschappelijk) gewenste ontwikkelingen. Een dergelijke sanering vindt plaats op initiatief van de eigenaar of andere belanghebbende met het oog op het gewenste gebruik van de bodem.

Conclusie spoedeisendheid

Vastgesteld is dat bij het huidige en toekomstige gebruik geen sprake is van onaanvaardbare humane-, ecologische- en/of verspreidingsrisico's. Het saneringscriterium wordt niet overschreden waardoor de sanering van de verontreiniging niet met spoed hoeft te worden uitgevoerd.

De aanvrager heeft evenwel aangegeven het geval van ernstige verontreiniging functiegericht te willen saneren. Dit om de locatie geschikt te maken voor de voorgenomen herinrichting: bouw nieuw gemeentehuis (met bijgebouwen) en aanleg van een parkeervoorziening.

4.6. Saneringsdoelstelling

Voor de saneringsdoelstelling is het gestelde in artikel 38 lid 1 van de Wbb bepalend. In de Circulaire Bodemsanering 2013 zijn hierover nadere regels vastgelegd.

In artikel 38 Wbb is bepaald dat degene die de bodem saneert, de sanering zodanig uitvoert dat:

- a. de bodem tenminste geschikt wordt gemaakt voor de functie die hij na de sanering krijgt waarbij het risico voor mens, plant en dier als gevolg van blootstelling aan de verontreiniging zoveel mogelijk wordt beperkt;
- b. het risico van de verspreiding van verontreinigde stoffen zoveel mogelijk wordt beperkt;
- c. de noodzaak tot het nemen van maatregelen en beperkingen in het gebruik van de bodem (de nazorg) na sanering zoveel mogelijk wordt beperkt. 'Zoveel mogelijk' betekent dat de kosten in goede relatie moeten staan tot het resultaat van de sanering.

Indien nazorg nodig is om het saneringsresultaat in stand te houden en te controleren moeten de nazorgmaatregelen voldoende zijn om er voor te zorgen dat de verontreiniging die na de sanering is achtergebleven, niet zal leiden tot een vermindering van de kwaliteit van de bodem die na de sanering is bereikt (artikel 39d Wbb).

De aanleiding voor het opstellen van het saneringsplan is de op de locatie aangetroffen verontreinigingen en de voorgenomen sloop en nieuwbouw van het gemeentehuis en aanleg van een parkeervoorziening.

In het saneringsplan is de saneringsdoelstelling als volgt omschreven:
"De bodem wordt geschikt gemaakt voor de functie Wonen met inachtneming van de lokaal voorkomende gehalten, waarbij wordt uitgegaan van de interventiewaarde als terugsaneerwaarde en waarbij binnen de betreffende saneringscontour² de bodemlaag tot minimaal 1 m -mv zal voldoen aan de maximale waarde voor de bodemkwaliteitsklasse Wonen."

De saneringsdoelstelling voldoet hiermee aan artikel 38 van de Wbb omdat de beschouwde saneringslocatie met uitvoering van de sanering geschikt wordt gemaakt voor het beoogde gebruik, er geen sprake is van verspreidingsrisico's (betreft een immobiele verontreinigingssituatie waarbij geen sprake is van een noemenswaardige grondwaterverontreiniging) en alle sterk verontreinigde grond wordt gesaneerd (geen gebruiksbeperkingen en/of nazorg).

4.7. Saneringsaanpak

In het door Antea Group opgestelde saneringsplan (d.d. 19 oktober 2022) is de aanpak van een functiegerichte sanering uitgewerkt. Dit saneringsplan heeft betrekking op de aangetoonde sterke bodemverontreiniging met lood en zink ter hoogte van het huidige gemeentehuis met parkeerterrein en groenstrook (toekomstige nieuwe gemeentehuis met parkeervoorziening) gelegen aan de Johan Modastraat 6 te Winschoten (omschreven als deellocatie/deelgebied A/B). In het saneringsplan is de saneringslocatie weergegeven op pagina 5, figuur 2.2 en op de in bijlage 6 opgenomen tekeningen.

De saneringsdoelstelling zal worden bereikt door middel van ontgraving van de sterk met lood en zink verontreinigde grond. De ontgraving zal hierbij minimaal tot 1 m -mv en plaatselijk tot 1,5 à 2,5 m -mv worden uitgevoerd. Naar verwachting zal in totaal circa 1.500 m³ verontreinigde grond worden ontgraven en naar een passende bestemming worden afgevoerd (grondverwerkingsbedrijf).

Gelet op de lokaal aanwezige grondwaterstand (circa 0,75 - 1,35 m -mv) wordt ervan uitgegaan dat (bron)bemaling noodzakelijk zal zijn. Doordat sprake is van een immobiele verontreinigingssituatie (maximaal licht verontreinigd grondwater) is geen sprake van een verspreidingsrisico.

Daar waar geen bebouwing is voorzien (parkeervoorziening/groenstrook) zal de ontgravingsput worden aangevuld met civieltechnisch geschikte grond (zand) en teelaarde (beide met kwaliteitsklasse minimaal wonen). Daar waar bebouwing is voorzien zal de ontgraving worden afgedekt met fundering en het te realiseren gebouw. De verwachting is dat ook hier (civieltechnisch geschikt) zand voor nodig zal zijn (minimaal klasse wonen).

Een exacte hoeveelheid is nog niet aan te geven aangezien in dit stadium het ontwerp van de benodigde graafdieptes ten behoeve van de nieuwbouw nog niet definitief zijn vastgesteld. In dit verband wordt in het saneringsplan aangegeven dat het bouwpeil op dit moment nog niet bekend is. Aangezien aangegeven is dat na afloop van de sanering een situatie zal zijn gecreëerd waarbij geen gebruiksbeperkingen of veiligheidsrisico's meer bestaan voor alle civieltechnische werkzaamheden waarbij grondroering plaatsvindt (alle sterk verontreinigde grond zal worden ontgraven en afgevoerd), is deze informatie niet wezenlijk van belang voor het vaststellen van dergelijke uitgangspunten (zoals bouwpeil, graafdieptes).

Voor meer gedetailleerde informatie over de saneringswerkzaamheden wordt verwezen naar het saneringsplan (met name de hoofdstukken 3 en 4).

² De saneringscontour is iets ruimer aangehouden dan de interventiewaardecontour. Op basis van de verontreinigingsgegevens wordt de interventiewaardecontour tevens als gevalscontour beschouwd

4.8. Wijzigingen op het saneringsplan

Degene die de bodem saneert meldt wijzigingen op het saneringsplan, waarmee GS hebben ingestemd, door middel van het formulier "melden van een wijziging van het saneringsplan", uiterlijk twee weken voorafgaand aan de uitvoering van die wijzigingen schriftelijk aan GS van Groningen. Dit formulier is te downloaden via www.provinciegroningen.nl.

GS kunnen vervolgens aanwijzingen geven voor de verdere uitvoering van de sanering (artikel 39 lid 4 en 5 Wbb). Binnen een week beoordelen GS of de afwijkingen nog passen binnen de gekozen saneringsoplossing en ook overigens acceptabel zijn. Als dat niet het geval is zullen GS aan de saneerder aangeven dat ofwel het oorspronkelijke saneringsplan moet worden gevolgd ofwel een herzien saneringsplan noodzakelijk is.

Indien tijdens de sanering blijkt dat door onvoorziene omstandigheden een wijziging van het saneringsplan noodzakelijk is, dan dient dit vooraf met de toezichthouder bodem van de Omgevingsdienst Groningen te Veendam te worden afgestemd (tel. 0598-788000).

4.9. Evaluatie van de sanering en nazorg

Na de uitvoering van de sanering dient zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk 13 weken na afronding van de sanering, schriftelijk verslag aan GS van Groningen te worden gedaan conform artikel 39c Wbb.

GS zullen slechts met het verslag instemmen indien gesaneerd is in overeenstemming met het bepaalde bij of krachtens artikel 38 Wbb. Deze instemming is een beschikking in de zin van de Algemene wet bestuursrecht en wordt bekend gemaakt via www.officielebekendmakingen.nl. Het besluit (c.q. de beschikking) op het evaluatieverslag wordt aan de Openbare Registers van het Kadaster ter inschrijving aangeboden.

In het evaluatierapport wordt tevens de aard en omvang van de restverontreiniging beschreven. Op grond daarvan wordt, met het oog op het beheer van de restverontreiniging, aangegeven welke beperkingen in het gebruik van de bodem en welke nazorgmaatregelen noodzakelijk zijn.

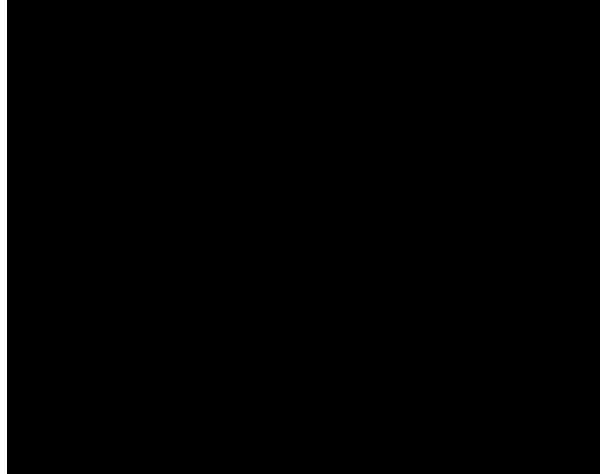
Indien sprake is van beperkingen in het gebruik van de bodem en/of sprake is van nazorgmaatregelen dient gelijktijdig met of zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk 13 weken na het indienen van het evaluatierapport, een nazorgplan te worden ingediend. Dit nazorgplan dient te voldoen aan artikel 39d Wbb en heeft ook instemming van GS. De beschikking op het nazorgplan wordt tevens aan de Openbare Registers van het Kadaster ter inschrijving aangeboden.

4.10. Tijdsduur/aanvang van de sanering

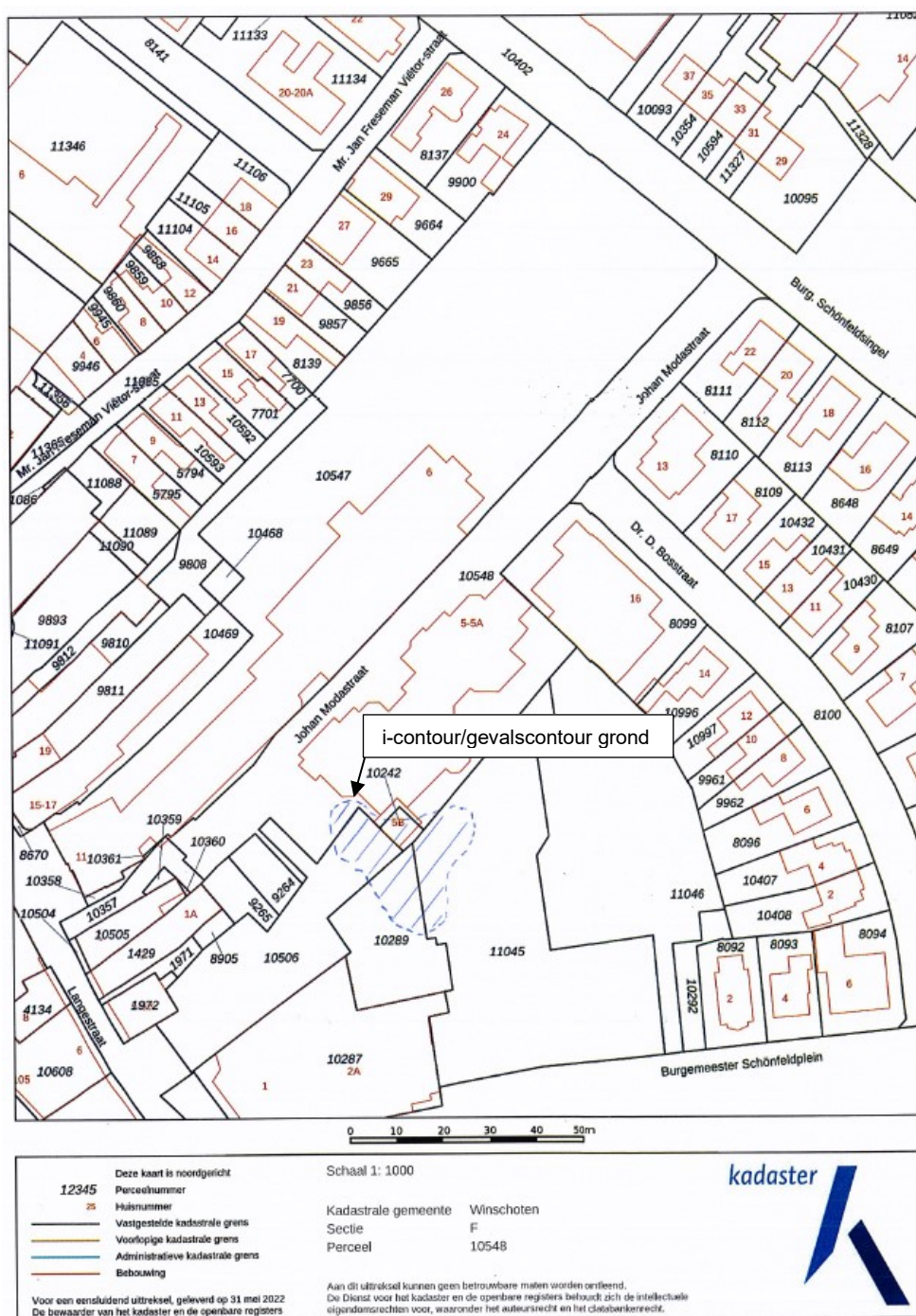
De melder heeft aangegeven de sanering op korte termijn te willen gaan uitvoeren.

Gedeputeerde Staten van Groningen:

Namens dezen:



BIJLAGE 1: KADASTRALE KAART SANERINGSLOCATIE MET GLOBALE INTERVENTIEWAARDE- EN TEVENS GEVALSCONTOUR GROND (LOOD EN ZINK)



BIJLAGE 2: VERZENDLIJST BESCHIKKING

Van dit besluit is een afschrift gezonden aan:

- De melder: Gemeente Oldambt, Johan Modestraat 6, 9671 CD Winschoten;
- Burgemeester en wethouders van de gemeente Oldambt, Postbus 175, 9670 AD Winschoten;
- Antea Group, Postbus 24, 8440 AA Heerenveen;
- Omgevingsdienst Groningen, Postbus 97, 9640 AB Veendam.

BIJLAGE 3: BEGRIPPENLIJST

In deze beschikking kunnen de volgende begrippen zijn gehanteerd.

Wat is bodemverontreiniging?

Sommigen vinden de bodem verontreinigd als er iets in zit dat er van nature niet thuishoort. Deze definitie is echter te breed als we verontreiniging benaderen als een milieuprobleem. Niet alle vreemde stoffen die in de bodem voorkomen, zijn schadelijk. Sommige zaken worden om allerlei redenen bewust in de bodem ondergebracht, bijvoorbeeld funderingen, opslagtanks, riolen en onze overledenen. In de Wet bodembescherming is verontreiniging beperkt tot een aantal stoffen. De wet is erop gericht om verontreiniging te voorkomen en problemen van verontreinigingen die desondanks zijn ontstaan, op te lossen.

Hoe ontstaat bodemverontreiniging?

Vaak wordt gedacht dat bodemverontreiniging slechts een vervelende erfenis is uit vroeger tijden. Zeker, we zijn nog druk bezig verontreiniging uit het verleden te saneren. Maar ook nu ontstaat dagelijks wel ergens nieuwe bodemverontreiniging die om aandacht vraagt. Dat is onvermijdelijk; denk aan oorzaken zoals lekken, morsen, bemesten, bestrijdingsmiddelen, afval en ongelukken. Meestal wordt de verontreiniging veroorzaakt door (onvolkomenheden in) ons eigen doen en laten.

Wat is het probleem van bodemverontreiniging?

Bodemverontreiniging wordt vanuit twee invalshoeken als een probleem gezien: risico en stagnatie.

Risico:

Bodemverontreiniging kan tot gevolg hebben dat onze gezondheid nadelig wordt beïnvloed wanneer we eraan worden blootgesteld. Men spreekt dan van het humane risico. Bodemverontreiniging kan ook een nadelige invloed hebben op planten en dieren die op en in de bodem leven. Dit is eveneens het gevolg van blootstelling. Men spreekt dan van het ecologische risico. Bodemverontreiniging kan zich ook via het grondwater in het milieu verspreiden. Het milieu is in eerste instantie de bodem zelf, maar uiteindelijk ook het oppervlaktewater, als gevolg van uitstroming. Men spreekt dan van het verspreidingsrisico.

Stagnatie:

De aanwezigheid van bodemverontreiniging kan bepaalde maatschappelijke processen vertragen: de bouw van woningen en de aanleg van groenvoorzieningen, infrastructuur en bedrijventerreinen.

Maakt het uit wanneer verontreiniging is ontstaan?

Er wordt bij bodemverontreiniging onderscheid gemaakt tussen historische (oude) en nieuwe verontreiniging. Nieuwe verontreiniging is verontreiniging die na 1987 is ontstaan, het jaar dat de Wet bodembescherming van kracht werd. Nieuwe verontreiniging moet, ongeacht de mate van verontreiniging, zo snel en zo volledig mogelijk worden verwijderd. Dit vloeit voort uit de zorgplicht.

Wat is de maat bij bodemverontreiniging?

Bepalend voor de gevolgen van bodemverontreiniging is de concentratie, de hoeveelheid verontreiniging per hoeveelheid grond of grondwater. De concentratie die aanwezig is, wordt door meting bij een bodemonderzoek vastgesteld. Een circulaire bij de Wet bodembescherming onderscheidt voor alle verontreinigingen twee grenswaarden voor de concentratie in de grond en het grondwater: de streefwaarde en de interventiewaarde. De streefwaarde is een lage concentratie, de interventiewaarde een hoge.

Wat betekenen de achtergrondwaarde en streefwaarde?

De streefwaarde markeert de grens tussen schoon en verontreinigd. De bodem is schoon wanneer in zowel de grond als het grondwater de concentratie van alle door de Wet bodembescherming aangewezen stoffen lager is dan de achtergrondwaarde (grond) en de streefwaarde (grondwater). Eigenlijk is schoon niet de juiste omschrijving. Er kan immers wel enige verontreiniging aanwezig zijn. Een betere omschrijving luidt dat bij de achtergrondwaarde en de streefwaarde het humane risico te verwaarlozen is.

Wat betekent de interventiewaarde?

De interventiewaarde markeert de grens tussen verontreinigd en ernstig verontreinigd. Verontreiniging is dus ernstig wanneer de concentratie groter is dan de interventiewaarde. Dit hoeft maar voor één stof in de grond of het grondwater het geval te zijn. Wel moet het tenminste gaan om de concentratie in een zeker bodemvolume. Voor grond is dat 25 kubieke meter (m³) bodem, voor grondwater 100 kubieke meter bodem. Het hanteren van een minimaal bodemvolume is bedoeld om te voorkomen dat een alleen zeer plaatselijk aanwezige verontreiniging maatgevend wordt voor een hele locatie. Het ligt voor de hand te denken dat ernstige verontreiniging moet worden aangepakt. Dat is echter lang niet altijd zo. Het constateren van ernstige verontreiniging is een sein om na te gaan hoe groot de risico's werkelijk zijn en zo de spoedeisendheid van de bodemsanering te bepalen.

Wanneer is bodemsanering spoedeisend?

Als ernstige verontreiniging is aangetoond, moeten het humane, ecologische en verspreidingsrisico volgens een standaardmethode worden berekend. Het uitgangspunt daarbij is het huidige bodemgebruik. Gestandaardiseerde vormen van bodemgebruik zijn bijvoorbeeld wonen met tuin, openbaar groen en industrie. Bij het humane risico is de blootstelling van mensen aan verontreiniging maatgevend. We kunnen, afhankelijk van het bodemgebruik, op verschillende manieren aan verontreiniging blootstaan. Men spreekt daarbij van blootstellingroutes. Voorbeelden zijn het eten van gewas en het inademen van lucht. Bij het ecologisch risico is het oppervlak van het gebied waarin bepaalde bodemorganismen worden aangetast, maatgevend. Bij het verspreidingsrisico is de toename per jaar van het bodemvolume met een gemiddeld ernstige verontreiniging maatgevend. De uitkomsten van de berekeningen worden getoetst aan normen voor blootstelling, oppervlak en verspreiding. Als de norm wordt overschreden, spreekt men van een actueel risico. De bodemsanering is dan urgent. Er is al sprake van spoedeisendheid als bij één soort risico voor één stof sprake is van een actueel risico.

Wat betekent spoedeisend?

Spoedeisende verontreiniging moet worden gesaneerd. Het woord spoedeisend betekent echter niet: morgen beginnen. Daar waar sprake is van onaanvaardbare risico's moeten deze zo snel mogelijk worden weggenomen. Tot het moment waarop deze risico's met de sanering definitief worden weggenomen, kunnen onaanvaardbare risico's worden beperkt door het nemen van tijdelijke beveiligingsmaatregelen, zoals bedoeld in art 37, lid 3 Wbb.

Het kan enige tijd in beslag nemen om te bepalen wat de precieze oorzaken zijn van de risico's en welke maatregelen nodig zijn om deze risico's weg te nemen. Als indicatie voor de te hanteren termijn waarop de sanering moet aanvangen in het geval van onaanvaardbare risico's geldt daarom de volgende richtlijn: binnen 4 jaar na het afgeven van de beschikking 'ernst en spoed'.

Het bevoegd gezag Wbb stelt het precieze saneringstijdstip vast en stemt dit af op de voorwaarden die locatiespecifieke omstandigheden met zich meebrengen.

Wat is bodemsanering?

Bodemsanering heeft tot doel de risico's te verkleinen. Eén aanpak is het volledig verwijderen en vervangen van grond en het afpompen van grondwater. Deze grondige aanpak is echter technisch niet overal mogelijk en vaak erg duur. Tegenwoordig vervangt men vaak alleen de bovenste meter grond door een schone leeflaag. Een andere aanpak is het in de bodem verlagen van de concentratie schadelijke stoffen, bijvoorbeeld door micro-organismen bepaalde stoffen te laten afbreken. Men noemt dit in-situ reiniging. Een laatste optie is het isoleren (opsluiten) van de verontreiniging, zodat contact en verspreiding niet meer mogelijk zijn.