

Beschikking



Neste Netherlands B.V.
Antarcticaweg 185
3199KA Maasvlakte Rotterdam

Parallelweg 1
Postbus 843
3100 AV Schiedam
T 010 – 246 80 00
F 010 – 246 82 83
E info@dcmr.nl
W www.dcmr.nl

Ons kenmerk
1707396_3756209

Uw kenmerk
OLO 7312079

Datum
8 november 2022

Contact
info@dcmr.nl

Afdeling
Reguleren Advies en Omgeving

Bijlagen
-



Onderwerp
Beschikking

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid Holland.

Onderwerp

Op 10 oktober 2022 hebben wij van Neste Netherlands B.V. een aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag gaat over de locatie Neste Netherlands B.V. op het adres Antarcticaweg 185 te Maasvlakte Rotterdam. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 7312079.

De aanvraag bevat het onderdeel milieuneutrale verandering. De aanvraag betreft het plaatsen van Actief Kool bedden ter overbrugging van de periode tot de ingebruikname van de reeds vergunde Regeneratieve Thermische Oxidatie (RTO).

Het betreft een inrichting met een installatie voor de productie van brandstoffen door omzetting van plantaardige en dierlijke vetzuren naar alkanen en een installatie voor raffineren en fractioneren van palmolie en vetzuren.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de aanvraag en de hierop gebaseerde overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op het gestelde in de Wabo, de omgevingsvergunning te verlenen voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting zoals aangevraagd, het plaatsen van tijdelijke actief kool filters (artikel 2.1, eerste lid, onder e, juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo).

Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden.

Ons kenmerk
1707396



De aanvraag en alle daarbij ingediende stukken maken onderdeel uit van deze vergunning, tenzij de aan de vergunning verbonden voorschriften anders bepalen.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

M.J. Schellingerhout BSc
unitmanager afdeling Reguleren, Advies en Omgeving DCMR Milieudienst Rijnmond

DCMR maakt gebruik van digitaal vaststellen, daarom ontbreekt een zichtbare handtekening

Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Dit besluit treedt in werking op de dag na de dag waarop dit aan u is toegezonden.

Bezwaar

Ingevolge artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden binnen zes weken na bekendmaking een gemotiveerd bezwaar indienen tegen dit besluit. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

Een bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en ten minste te bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, de omschrijving van deze beschikking en de gronden van het bezwaar. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet.

Voorlopige voorziening

Indien u, indieners van een zienswijze of derde belanghebbenden er tevens veel belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de Sectie bestuursrechtspraak van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Het verzoek om voorlopige voorziening schorst niet de werking van dit besluit.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening en/of beroepschrift indienen bij bovengenoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de voorwaarden.

Verzonden op: 8 november 2022

Ons kenmerk
1707396



INHOUDSOPGAVE

9.0	LUCHT	5
9.2	Emissie van stoffen uit puntbronnen.....	5
	PROCEDURELE OVERWEGINGEN.....	7
	INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....	10

9.0 LUCHT

9.2 Emissie van stoffen uit puntbronnen

Tijdelijke actief koolfilters voor overbruggingsperiode tot installatie RTO

9.2.14

In aanvulling op voorschrift 9.2.1 van de omgevingsvergunning van 18 oktober 2021 met kenmerk 9999195269_99991074427 mag de emissie vanuit de tijdelijke actief koolbedden de waarden uit onderstaande tabel niet overschrijden.

Bron	Stof	Emissieconcentratie
Tijdelijke actief koolbedden	VOS	20 mg/m ³
Tijdelijke actief koolbedden	Som van de ZZS stofklasse MVP 1	0,05 mg/m ³
Tijdelijke actief koolbedden	Som van de ZZS stofklasse MVP 2	1 mg/m ³

Toelichting op voorschrift 9.2.14:

- *Onder ZZS stofklasse MVP 1 wordt in ieder geval verstaan crotonaldehyde.*
- *Onder som van de ZZS stofklasse MVP 2 wordt in ieder geval verstaan de som van de emissies van benzeen, furaan, aceetaldehyde, en MTBE.*

9.2.15

De concentraties van VOS en ZZS dienen de eerste maal binnen drie weken na de ingebruikname van de actief koolbedden en vervolgens tweemaal per jaar te worden gemeten. Onder de te meten ZZS vallen in ieder geval benzeen, furaan, aceetaldehyde, crotonaldehyde en MTBE. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee weken van tevoren op de hoogte gesteld van de datum en het tijdstip waarop de meting zal worden uitgevoerd. Een rapport inzake de betreffende meetresultaten dient op de inrichting beschikbaar te zijn. Een rapportage van de eerste meting dient binnen drie maanden na uitvoering van de meting bij het bevoegd gezag te worden ingeleverd.

Toelichting op voorschrift 9.2.15

- *Conform voorschrift 9.2.2 van de revisievergunning moet het bestaande meetplan voorafgaande aan de start van een meting worden geactualiseerd. Het geactualiseerde meetplan moet zijn gebaseerd op de vereisten uit de NEN-EN 15259 en de vereisten uit voorschrift 9.2.2 met betrekking tot de uitvoering van de meting.*

Borging goede werking tijdelijke actief koolfilters - voorkomen van doorslag

9.2.16

De twee actief koolbedden op de CO₂ afblaas dampstroom dienen uiterlijk nadat deze 61 dagen zijn gebruikt voor het reinigen van afgassen uit de CO₂ afblaas te worden vervangen door twee nieuwe actief koolbedden.

9.2.17

Het actief koolbed op de PTU afgasstroom dient uiterlijk nadat deze 40 dagen is gebruikt voor het reinigen van afgassen uit de PTU te worden vervangen door een nieuw actief koolbed.

9.2.18

De goede werking van de tijdelijke actief koolbedden dient te worden gecontroleerd door de concentratie van VOS uit de actief koolfilters te meten middels een PID meter. Gedurende de eerste 21 dagen dat de actief koolfilters worden gebruikt voor het reinigen van afgassen dient drie maal per week te worden gemeten. Daarna dient elke dag te worden gemeten. Elke meting bestaat uit een meting in de leiding na één van de actief koolbedden in de CO₂ afblaas en een meting in de gemeenschappelijke leiding tussen de actief koolbedden en het emissiepunt. Na elke meting worden de resultaten binnen het technisch team besproken of het nodig is om een nieuwe filter te bestellen.

9.2.19

De volgende resultaten dienen te worden bewaard in een logboek dat op de inrichting beschikbaar is:

- Datum, tijdstip, meetresultaat van de PID meting;
- Het oordeel van het technisch team of vervanging nodig is.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn, voor zover het de installatie voor de productie van biobrandstoffen door omzetting van plantaardige en dierlijke vetzuren naar alkanen betreft, eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisie (milieu)	18 oktober 2021	9999195269_ 99991074427	Revisie gehele inrichting en installatie van een unit voor Renewable Jet Fuel en AWZI
Veranderings-vergunning	18 februari 2022	9999237392_ 99991169516	Uitbreiding productiecapaciteit door de bouw van een tweede productielijn
Milieuneutraal	29 april 2022	9999246145 99991125275	Aanleg tweede waterstof toevoer skid
Milieuneutraal	13 juni 2022	1292160	Plaatsing e-RTO op bestaande MV locatie

Voor de inrichting zijn tevens, voor zover het de raffinage van palmolie en vetzuren betreft, de volgende vergunningen verleend:

Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Oprichting	08-06-2004	BES794990*	Inrichting voor de raffinage van palmolie
Veranderings-vergunning	08-02-2007	BES806437*	niet gevaarlijke stoffen conform het BRZO 1999 te verladen
Veranderings-vergunning	07-01-2008	20687462 / 272300	verzoek intrekking voorschriften m.b.t. gasdrukregel en meetstations
Veranderings-vergunning	17-04-2008	20683703/ 272300	Uitbreiden raffinagecapaciteit, productiecapaciteit vetzuren, opslagcapaciteit plantaardige olie, productenpakket met palmpitolie en shea-olie en installatie twee stoomketels en koelwaterpomp
Veranderings-vergunning	09-09-2010	BES818036	proef raffinage Shea-olie (rapportage emissies)
Veranderings-vergunning	27-09-2012	21445380 / 272300	aanpassingen voorschriften bluswatervoorziening

Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Veranderings-vergunning	17-04-2015	BES98470763	Toepassen vacuümtransport systeem voor bleekarde en actieve kool.
Veranderings-vergunning	13-05-2016	BES98508109 9999149632	Bijplaatsen van een extra ontgommingslijn
Milieuneutraal	06-12-2018	9999102549	milieu neutraal optimaliseren Raffinaderij
Veranderings-vergunning	16-03-2021	9999216038	Verlengen tankinspectie termijnen
Veranderings-vergunning	29-07-2021	9999190986	legionella ambtshalve wijziging
Veranderings-vergunning	27-10-2021	999999513	Ambtshalve wijzigen van voorschriften PGS 9, 13, 15 en 29 en toepassing BREF FDM 2019
Milieuneutraal	18-10-2022	1559789	Het plaatsen van een tijdelijke RTO voor raffinagelij 2
Milieuneutraal	1-11-2022	1702484_ 3752390	Het plaatsen van een tijdelijke RTO voor raffinagelij 1

Bevoegd gezag

De inrichting valt onder meer onder categorie 5.1, 6.1, 27.1 en 28.1 van bijlage I, onderdeel C, van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Op grond van de in de inrichting aanwezige hoeveelheid gevaarlijke stoffen die de hoge drempelwaarde uit Bijlage I van de Richtlijn 2012/18/EU van het Europees Parlement en de Raad van 4 juli 2012 behorend bij het Besluit risico's zware ongevallen 2015 overschrijdt, is dat besluit van toepassing op uw inrichting.

Tot de inrichting behoort een IPPC-installatie op grond van categorie 4.1, van bijlage I, van de Europese richtlijn industriële emissies (Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010).

Gezien artikel 2.4 van de Wabo en artikel 3.3, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn wij het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

Volledigheid en ontvankelijkheid

Volgens artikel 2.7, eerste lid, van de Wabo dient de aanvrager er voor zorg te dragen dat de aanvraag betrekking heeft op alle activiteiten die onlosmakelijk met elkaar samenhangen. Gebleken is dat alle onlosmakelijke onderdelen zijn aangevraagd.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid aan de indieningsvereisten uit de ministeriële Regeling omgevingsrecht (Mor) en op inhoud beoordeeld. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. Wij hebben de aanvrager op 27 oktober in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens te leveren. Wij hebben aanvullende gegevens ontvangen op 28 oktober, 31 oktober en 1 november 2022. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is zowel volledig als ontvankelijk en daarom in behandeling genomen.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.26, eerste en derde lid, van de Wabo, alsmede de artikelen in § 6.1 van het Bor, hebben wij burgemeester en wethouders van gemeente Rotterdam, Waterschap Hollandse Delta, Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR), de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT, de Nederlandse Arbeidsinspectie (NLA) en het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat in de gelegenheid geboden om te adviseren op de aanvraag.

Naar aanleiding hiervan heeft de VRR aangegeven dat er geen aanvullend brandveiligheidsadvies noodzakelijk is. Wij hebben van de overige instanties geen advies ontvangen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieueffectrapportage (m.e.r.)

Het Besluit milieueffectrapportage is niet van toepassing op deze beschikking.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn voor bepaalde activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Op vergunningplichtige (type C) inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan van het Activiteitenbesluit worden afgeweken voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type-C inrichting.

In de aanvraag zijn geen activiteiten opgenomen zoals genoemd in hoofdstuk 3 en/of hoofdstuk 5 van het Activiteitenbesluit..

Overwegingen en toetsingen milieuneutrale verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid, dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werking daarvan:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- geen aanleiding geeft tot het opstellen van een milieueffectrapport.

Hieronder gaan wij in op de milieuaspecten die relevant zijn voor deze verandering.

Aanvraag algemeen

Om te kunnen voldoen aan de emissie eisen uit voorschrift 9.2.1 van de revisievergunning is Neste voornemens een regenerative thermal oxidation (RTO) unit plaatsen. De ingebruikname van de RTO staat gepland vóór eind 2022. De installaties welke worden aangesloten op de geplande RTO worden in deze periode echter wel geopereerd. Om voor deze overbruggingsperiode tot eind 2022 te kunnen voldoen aan de emissie eisen is Neste voornemens om een tijdelijke dampverwerkingsinstallatie te plaatsen in de vorm van een drietal actief kool bedden. De te behandelen afgassen zijn afkomstig van de CO₂ afblaas na de

waterstofbehandelingsreactor en de voorbehandeling van de grondstoffen (pretreatment unit ofwel PTU). De productdampen uit de CO₂ afblaas en de voorbehandeling bestaan ieder uit een verschillend mengsel van diverse koolwaterstoffen. De belangrijkste koolwaterstoffen zijn pentaan (PTU) en aceton/benzeen/tolueen/xyleen (CO₂ afblaas). De gassen vanuit de CO₂ afblaas, een dampstroom met een hoog debiet, worden behandeld door twee parallel geschakelde actief kool bedden. Het derde actief kool bed, een dampstroom met een relatief laag debiet, behandelt de luchtstroom vanuit de PTU. De behandelde dampstromen uit de eerste twee actief koolbedden en het derde actief kool bed worden verzameld op een gezamenlijke leiding waarna deze op een 20 meter hoge schoorsteen worden geëmitteerd.

Lucht

Emissie eisen actief koolfilter

De geplande tijdelijke actief koolbedden zullen volgens de aanvraag van 10 oktober 2022 kunnen voldoen aan de emissie eisen zoals gesteld in voorschrift 9.2.1 van de revisievergunning voor de ZZS benzeen en furan (beide 1 mg/m³) en VOS (20 mg/m³). Ons is bekend dat de PTU stroom ook de stoffen aceetaldehyde (ZZS MVP-2), crotonaldehyde (ZZS MVP-1) en MTBE (potentieel ZZS MVP-2) bevat¹. Neste heeft in een e-mail van 31 oktober 2022 aangegeven dat het niet zeker is dat met de actief koolfilters onder alle praktijk omstandigheden kan worden voldaan aan de eis voor VOS. Mocht dit inderdaad in de praktijk blijken dan zou Neste gemotiveerd willen kunnen verzoeken om een soepeler emissie eis van 50 mg/m³. Uit de aanvullende informatie van 1 november blijkt dat, mits de standtijd van de filters goed bewaakt wordt, een emissie van 20 mg/m³ door de leverancier wordt gegarandeerd.

Wij hebben voor VOS een eis van 20 mg/m³ opgenomen in voorschrift 9.2.14. Dit blijkt uit de aanvraag van 10 oktober en ook volgens informatie van de leverancier (aanvullende informatie van 1 november 2022) haalbaar te zijn. We zien dan ook geen reden om een voorschrift op te nemen waarin Neste kan verzoeken om een soepeler emissie eis van 50 VOS mg/m³. Hiermee wordt tevens voldaan aan BBT conclusie 11 van het eindconcept van de BREF Common Waste gas management and treatment systems in the chemical sector (BBT range 1 tot 20 VOS mg/m³). Voor de som van de ZZS hebben wij in lijn met artikel 2.5 van het Activiteitenbesluit een emissie eis van 0,05 mg/m³ (MVP-1) en 1 mg/m³ (MVP-2) opgenomen. MTBE, een potentiële ZZS, hebben wij ondergebracht bij de ZZS.

Bewaking standtijd

Uit de aanvullende informatie van 28 oktober is gebleken dat Neste de uitstoot uit de actief koolfilters monitort door driemaal per week met een zogenaamde PID-meter (PID staat voor Photo Ionisatie Detector) de som van de vluchtige organische stoffen op de gezamenlijke

¹ Bron: rapportage die door Neste bij ons is ingediend in het kader van de voorschrift 9.3.1 van de revisievergunning.

header te meten. Wanneer de uitstoot van VOC's begint te stijgen richting de 20 mg/Nm³ is dit voor Neste ook een reden de koolfilters te vervangen.

In de aanvullende informatie van 1 november 2022 heeft Neste aangegeven dat op basis van het gemiddelde debiet en de gemiddelde concentratie van de koolwaterstoffen van de dampstromen de actief koolbedden twee maanden (PTU stroom) tot vier maanden (CO₂ afblaas) kunnen opereren zonder dat de maximum beladingscapaciteit van de actief koolbedden zal worden overschreden en doorslag optreedt. Uitgaande van conservatieve schattingen voor het debiet en concentratie zal deze standtijd verminderen tot respectievelijk 40 dagen (PTU stroom) en twee maanden (CO₂ afblaas). Op basis van deze conservatieve schattingen zal Neste de koolfilters vervangen.

Wij hebben de verplichtingen met betrekking tot het meten van de concentraties en het tijdig vervangen van de actief koolbedden overgenomen in voorschrift 9.2.16 en 9.2.17. Wel hebben wij geconstateerd dat de conservatieve schattingen voor het debiet en concentratie niet overeenkomen met het bij ons bekende maximum debiet en concentratie². Uitgaande van maximaal debiet en concentratie daalt de standtijd volgens ons naar ongeveer drie weken per filter. Wij hebben in voorschrift 9.2.18 dan ook aangegeven dat vanaf drie weken er dan ook dagelijks moet worden gemeten.

Lucht monitoring

In revisievergunningvoorschrift 9.1.2 is bepaald dat voorafgaande aan de start van een meting het meetplan moet worden geactualiseerd. Hierbij moet het geactualiseerde meetplan voor de op het actief kool uit te voeren metingen ingaan op zaken zoals de te hanteren meetnorm, kwaliteitsborging en meetonzekerheden. De goede werking van de actief koolbedden moet zo snel mogelijk worden gecontroleerd en hiertoe zijn door Neste binnen drie weken na ingebruikname metingen ingepland. Dit hebben wij vastgelegd. Mochten de actief koolbedden langer in bedrijf blijven dan moet er daarna tweemaal per jaar worden gemeten. Dit is in lijn met BBT conclusie 8 van het eindconcept van de BREF Common Waste gas management and treatment systems in the chemical sector.

Bodem

De actief koolfilters resulteren volgens de aanvraag niet in een bodembedreigende activiteit. Wij kunnen ons hierin vinden. De actief koolbedden worden na een eventuele verzadiging in zijn geheel vervangen en er hoeft dus geen actief kool op locatie te worden verladen. Hierdoor is er geen sprake van vrijkomen van verontreinigende stoffen of afspoeling van verontreinigende stoffen door contact met hemelwater. Er is dan ook geen onderzoek naar de bodem nulsituatie noodzakelijk.

² Bron: rapportage die door Neste bij ons is ingediend in het kader van de voorschrift 9.3.1 van de revisievergunning.

Geluid

Door het ontbreken van geluidsbronnen zal de tijdelijke situatie in de vorm van actief koolbedden volgens de aanvraag niet resulteren in een wijziging van de reeds aangevraagde situatie. Wij kunnen ons hierin vinden. De geluidsbelasting van de actief koolfilters en de bijbehorende afsluitkleppen is naar onze mening verwaarloosbaar.

Brandveiligheid

De concentraties brandbare gassen van de in de actief koolbedden te verwerken productdampen zijn volgens Neste laag en bevinden zich onder de onderste explosiegrens. Een risico met betrekking tot brandveiligheid is verder dat, zoals ook bij het onderdeel lucht besproken, adsorptie een exotherm proces is. Dit kan sterke plaatselijke verhitting en zelfs zelfontbranding van het bed veroorzaken. Dit is vooral een gevaar bij bepaalde koolwaterstoffen zoals aldehyden en ketonen. Deze stoffen zijn aanwezig in de afgassen van de CO₂ afblaas (aceton) en de PTU (aldehyden). Neste heeft aangegeven dat plaatselijke verhitting niet zal optreden omdat het debiet binnen het ontwerp debiet valt van de actief koolbedden valt. De bij de adsorptie vrijkomende warmte kan in dit geval voldoende worden afgevoerd.

Conclusie toets milieuneutrale verandering

De verandering leidt volgens de aanvraag niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning van 18 oktober 2021 is toegestaan. Daarnaast bestaat geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Ten slotte leidt de verandering niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend. Er zijn derhalve geen redenen om het milieudeel van de omgevingsvergunning te weigeren. Er zijn voor het onderdeel milieu voorschriften aan deze beschikking verbonden.