

BESCHIKKING

Wet luchtvaart – ontheffing tijdelijk en uitzonderlijk gebruik

Aanvrager	HeliCentre B.V.
Aangevraagde activiteiten:	Locatiegebonden TUG-ontheffing
Datum ontvangst aanvraag:	18.10.2022
Locatie:	Beverborgsweg 4, Beuningen
Periode:	12 november 2022
Datum beschikking:	09.11.2022
Kenmerk:	D2022-11-001726
Zaaknummer:	2022-013567

Datum verzending

09.11.2022

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT ONTHEFFING TUG - WET LUCHTVAART	3
A.1	Aanvraag	3
A.2	Besluit	3
A.3	Uitgangspunten bij het besluit.....	3
A.4	Ondertekening en verzending	4
A.5	Niet mee eens?	4
B.	VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT	5
C.	OVERWEGING BIJ HET BESLUIT	6
C.1	Toetsing aan beleidsregel	6
C.1.1	Locatie	6
C.1.2	Belang aanvrager	6
C.1.3	Belang omwonenden	6
C.2	Overige wet- en regelgeving	7
C.2.1	Veiligheid	7
C.2.2	Veiligheid omstanders bij helikopers.....	7
D.	SLOTCONCLUSIE	8
BIJLAGE 1	De aanvraag	

A. BESLUIT ONTHEFFING TUG - WET LUCHTVAART

A.1 Aanvraag

Op 18 oktober 2022 hebben wij een aanvraag ontvangen van HeliCentre B.V. om een ontheffing van artikel 8.1a van de Wet Luchtvaart en de Regeling veilig gebruik luchthavens en andere terreinen. Deze aanvraag hebben wij ingeboekt onder kenmerk 2022-10-002353.

Per e-mail van 2 november 2022 hebben wij de aanvullende gegevens gevraagd. De aanvullende gegevens hebben wij per e-mail op 7 november 2022 ontvangen en ingeboekt onder kenmerk 2022-11-001723.

De aanvraag heeft betrekking op geplande helikoptervluchten die plaats zullen vinden in de gemeente Losser, locatie Beverborgsweg 4 in Beuningen, coördinaten van de locatie x-265974, y- 484708, op 12 november 2022.

A.2 Besluit

Gedeputeerde Staten van Overijssel besluiten, gelet op het bepaalde in artikel 8a.51 van de Wet Luchtvaart en de Ministeriële Regeling Veilig Gebruik Luchthavens en andere terreinen, een ontheffing te verlenen aan HeliCentre B.V. voor het uitvoeren van de aangevraagde vluchten vanaf de locatie zoals vermeld in *B. Voorschriften bij het besluit*.

A.3 Uitgangspunten bij het besluit

De aanvraag, bestaande uit het aanvraagformulier en een kaart van de locatie, maakt deel uit van het onderhavige besluit (bijlage 1).

A.4 Procedure

Gedeputeerde Staten kunnen op grond van artikel 8a.51 van de Wet Luchtvaart ontheffing verlenen van het verbod om buiten een luchthaven op te stijgen en te landen. Dit betreft een ontheffing voor tijdelijk en uitzonderlijk gebruik (TUG-ontheffing) van een terrein.

Gedeputeerde Staten hebben hiertoe op 3 november 2015 de "Beleidsregel ontheffing voor tijdelijk en uitzonderlijk gebruik van terreinen voor het opstijgen en landen met een luchtvaartuig buiten luchthavens" (hierna: beleidsregel) vastgesteld 1.

Onder punt 3 van de beleidsregel hebben Gedeputeerde Staten deze bevoegdheid nader ingevuld door verschillende soorten ontheffingen te onderscheiden. Het betreft hier een locatiegebonden ontheffing voor helikoptervluchten.

Per brief van 19 oktober 2022 hebben wij de Burgemeester van Losser in de gelegenheid gesteld - in het kader van het verplichte overleg op grond van artikel 35 van de Regeling Veilig Gebruik luchthavens en andere terreinen (hierna: RVGLT) - eventuele bedenkingen op het gebied van de openbare orde naar voren te brengen tegen het verlenen van deze ontheffing.

Op 20 oktober 2022 hebben wij van de Burgemeester van Losser de reactie ontvangen dat hij geen bedenkingen tegen het verlenen van deze ontheffing.

A.5 Ondertekening en verzending

Een exemplaar van dit besluit hebben wij verzonden aan:

- a. De aanvrager: HeliCentre B.V., Emoeweg 12, 8218 PC Lelystad;
- b. Burgemeester en wethouders van gemeente Losser: Postbus 90, 7580 AB Losser;
- c. Minister van Infrastructuur en Milieu per e-mail: meldingtug@ilent.nl;
- d. Luchtvaartpolitie per e-mail: dlvplvt@klpd.politie.nl;

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
Teamleider vergunningverlening

A.6 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 2 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Via de e-mail naar klachtenbezwaar@overijssel.nl.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

B. VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

1. Aanvrager mag op 12 november 2022 in de gemeente Losser landen en opstijgen met 1 helikopter Robinson R44 of Robinson R66 op de locatie zoals aangegeven in de aanvraag.
2. Het landen en opstijgen is slechts toegestaan op 12 november 2022 gedurende de daglichtperiode.
3. Er mogen maximaal 25 helikoptervluchten (50 vliegbewegingen) per dag worden uitgevoerd.
4. Binnen een zone van 25 meter gemeten vanaf de plaats waar de landingen en opstijgingen plaatsvinden, mogen geen omstanders aanwezig zijn wanneer het rotorblad in werking is.
5. Minstens 24 uur voor het gebruik van de ontheffing wordt het voornemen tot gebruik van de TUG-ontheffing door het luchtvaartbedrijf gemeld aan:
 - het college van Gedeputeerde Staten met behulp van het digitale meldingsvluchtenformulier TUG-ontheffing, beschikbaar op www.overijssel.nl;
 - de minister van Infrastructuur en Milieu per e-mail: meldingtug@ilent.nl;
 - de luchtvaartpolitie per e-mail: dlvplvt@klpd.politie.nl;
 - en aan de burgemeester van de gemeente waarbinnen het terrein waar opgestegen en geland wordt, gelegen is.

In deze kennisgeving dient te worden vermeld: de dag, de locatie en het kenmerk van dit GS-besluit.

6. Het aantal landingen en/of starts dat daadwerkelijk is uitgevoerd, wordt binnen 24 uur na de desbetreffende dag gemeld met behulp van het digitale meldingsvluchtenformulier TUG-ontheffing, beschikbaar op www.overijssel.nl.
7. Vóór aanvang van de vlucht van of naar het terrein waarvan melding is gedaan, moet de gezagvoerder zich ervan vergewissen dat de melding, in de zin van artikel 35, lid 3, van de Regeling Veilig Gebruik Luchthavens en andere terreinen, door de houder van deze ontheffing is gedaan en dat de gezagvoerder van het luchtvaartuig een afschrift van deze ontheffing in zijn bezit heeft.
8. Het terrein waar opgestegen en geland wordt, moet voldoen aan de RGVLT (Regeling Veilig Gebruik Luchthavens en andere terreinen).

C. OVERWEGING BIJ HET BESLUIT

C.1 Toetsing aan beleidsregel

Wij hebben de TUG-aanvraag getoetst aan de beleidsregel.

Gelet op onderstaande overwegingen zijn wij van oordeel dat aan HeliCentre B.V. de gevraagde ontheffing kan worden verleend.

C.1.1 Locatie

De beoogde locatie waar het landen en starten van de helikopter zal gaan plaatsvinden, mag niet zijn gelegen binnen de 'te vermijden gebieden' zoals weergegeven op de bij de beleidsregel behorende kaart. Dit betekent dat niet mag worden geland en worden opgestegen binnen een Natuurnetwerk Nederland (voorheen EHS) gebied en/of een Natura2000 gebied. De aangevraagde locatie ligt niet binnen deze gebieden.

C.1.2 Belang aanvrager

HeliCentre B.V. is een commercieel bedrijf voor zakelijk en particulier vervoer dat opereert onder Air Operator Certificatie (AOC).

Deze locatiegebonden ontheffing wordt aangevraagd voor het uitvoeren van helikoptervluchten.

C.1.3 Belang omwonenden

De belangen van omwonenden worden niet dusdanig getroffen dat moet worden afgezien van het verlenen van deze ontheffing.

- Per jaar mag niet meer dan 12 etmalen gebruik worden gemaakt van hetzelfde terrein. Wanneer dit aantal is bereikt door één of meerdere TUG-ontheffingen, is die locatie niet meer beschikbaar. Een terrein kan dus maximaal 12 dagen per jaar worden aangewezen als luchtvaartterrein, voor welke ontheffing of voor welk bedrijf dan ook.
- De aangevraagde ontheffing is slechts één dag geldig, te weten op 12 november 2022 voor helikoptervluchten (voorschrift 1).
- Het landen en opstijgen is slechts toegestaan gedurende de daglichtperiode (voorschrift 2).
- Er mogen maximaal 25 vluchten per dag worden uitgevoerd (voorschrift 3).
- In de directe omgeving van de opstijgings- en landingslocatie zijn geen objecten met kwetsbare functies aanwezig, zoals begraafplaatsen en maneges. Er is geen sprake van aanmerkelijke hinder voor de objecten met kwetsbare functies.
- De in de aanvraag genoemde type helikopters Robinson R44 en Robinson R66 vallen onder Lden-categorie 11. Hierdoor mogen binnen een afstand van 150 meter van de beoogde locatie geen woningen gelegen zijn. Binnen deze afstand is de woning van de eigenaar van het perceel aan de Beverborgsweg 4 in Beuningen gelegen. De eigenaar van deze woning heeft ingestemd met het uitvoeren van helikoptervluchten op 12 november 2022.
- Voor het desbetreffende terrein is in de 3 voorgaande jaren geen verklaring van geen bedenkingen door de burgemeester afgegeven en geen TUG-ontheffing voor paramotors verleend.
- Voor de terreinen gelegen binnen 1000 m afstand van de opstijg- en landingslocatie zijn op dit moment geen verklaringen van geen bezwaar voor paramotors afgegeven en is geen TUG-ontheffing verleend.
- Gezien de aard van de aangevraagde activiteiten, het per geval landen en opstijgen van 1 helikopter is er geen verkeersaantrekkende werking te verwachten.

C.2 Overige wet- en regelgeving

Er kunnen ook nog andere wettelijke bepalingen van toepassing zijn, op grond waarvan mogelijk vergunningen of ontheffingen nodig zijn. Er kan bijvoorbeeld een vergunning of ontheffing nodig zijn in het kader van de Wet natuurbescherming of een vergunning in het kader van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Deze opsomming is niet uitputtend. Het verlenen van deze TUG-ontheffing betekent niet dat ook ontheffing op enig ander wettelijk voorschrift is verleend.

C.2.1 Veiligheid

De provincie is niet het bevoegde gezag ten voor het stellen van eisen veiligheidseisen bij het landen en opstijgen met luchtvaartuigen. De algemeen geldende eisen met betrekking tot veiligheid zijn vastgelegd in de rijksregelgeving. Daarbij gaat het om eisen aan de vaardigheid van piloten, de luchtwaardigheid van luchtvaartuigen en aan de terreinomstandigheden. De eisen aan het terrein van landen en opstijgen zijn vastgelegd in de Regeling veilig gebruik luchthavens en andere terreinen (RVGLT). Deze eisen verschillen per luchtvaartuigen:

- Helikopters (art. 24);
- Micro Light Aeroplanes (art. 25, 3e lid);
- Gemotoriseerde schermvliegers of paramotors (art. 26, 2e lid);
- Vrije ballonnen (art. 27, 3e lid);
- Onbemande luchtvaartuigen tot 150 kg (art. 33, 6e lid).

Alvorens u gaat vliegen dient u zich ervan te overtuigen, dat het terrein aan bovengenoemde eisen voldoet.

C.2.2 Veiligheid omstanders bij helikopters

In de Regeling veilig gebruik luchthavens en andere terreinen zijn regels opgenomen in verband met de aanleg, de inrichting, de uitrusting en het veilig gebruik van luchthavens en andere terreinen met het oog op de orde en veiligheid op die luchthavens en terreinen. Voor helikopters zijn in de regeling echter geen regels opgenomen die betrekking hebben op de veiligheid van omstanders. Geconstateerd is echter dat omstanders zich soms te dicht bij een landende of opstijgende helikopter bevonden, wat een gevaarlijke situatie opleverde. Om de veiligheid van deze omstanders te waarborgen hebben wij aan deze TUG-ontheffing een voorschrift verbonden waarin is opgenomen dat binnen een zone van 25 meter gemeten vanaf de plaats waar de landingen en opstijgingen plaatsvinden geen omstanders aanwezig mogen zijn wanneer het rotorblad in werking is. Bij de bepaling hiervan hebben wij aansluiting gezocht bij artikel 24, onder b. van de regeling waarin een afstand van 25 meter is opgenomen ten opzichte van het terrein dat gebruikt wordt door een helikopter en een openbare weg. In de toelichting op de regeling is aangegeven dat de eisen in artikel 24 betrekking hebben op terreinen die tijdelijk en uitzonderlijk gebruikt worden door een helikopter.

D. SLOTCONCLUSIE

Op grond van het voorgaande kan worden geconcludeerd dat andere belangen niet onevenredig worden geschaad. Wij zijn van mening dat de helikoptervluchten op een verantwoorde wijze kunnen worden uitgevoerd op basis van verleende ontheffing met voorschriften.