



# Ontwerpbesluit Verlenen vergunning

Mts. T.A. Paalman en H.J.F. Paalman – ter Welle  
Kranegoor 1a  
7245 WB LAREN

**Datum**  
8 november 2022

**Zaaknummer**  
2022-012167

**Onderwerp**  
Wet natuurbescherming -  
gebiedsbescherming

**Inlichtingen bij**  
Provincieloket  
026 359 99 99  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)

**Blad**  
1 van 12

**Locatie**  
Koebushorst 6 te Laren

**Gemeente**  
Lochem

**Activiteit**  
Vastleggen activiteiten n.a.v. externe saldering

Beste meneer en mevrouw Paalman,

Op 3 augustus 2022 heeft u een aanvraag ingediend voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 van de Wet natuurbescherming voor de locatie Koebushorst 6 te Laren. De aanvraag heeft betrekking op het vastleggen van de resterende activiteiten na gedeeltelijke intrekking van de vigerende milieutoestemming ten behoeve van extern salderen. Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit.

## Ontwerpbesluit

Wij zijn van plan u deze vergunning te verlenen. U ontvangt nu het ontwerpbesluit.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Belanghebbenden kunnen op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze.

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl).

## De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. De AERIUS berekening is als bijlage 2 toegevoegd. Neem alle bijlagen goed door.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem  
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)  
[www.gelderland.nl](http://www.gelderland.nl)

BNG Bank Den Haag  
NL74BNGH0285010824  
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03  
KvK-nummer: 51468751

---



---

≡ provincie  
Gelderland

**Datum**

8 november 2022

**Zaaknummer**

2022-012167

**Blad**

2 van 12

**Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](https://www.gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Erik Steenbergen  
Teammanager Vergunningverlening

**Documentnummer(s) inzage stukken:**

03765518, 03767120, 03767121, 03767122, 03767123, 03801597

**Datum**

8 november 2022

**Zaaknummer**

2022-012167

**Blad**

3 van 12

**Bijlagen**

- Bijlage 1 – Toelichting en voorschriften
- Bijlage 2 – AERIUS-berekeningen
  - Verschilberekening (kenmerk RnuZN4fD5vWq d.d. 04 november 2022)
  - Beoogde situatie (kenmerk RoWB8Lf4TP6 d.d. 29 juni 2022)

## **BIJLAGE 1**

### **1 Toelichting**

#### **1.1 Leeswijzer**

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de *activiteit omschreven*;
- Dan volgt de *procedure*;
- Daarna volgen de *voorschriften*;
- Vervolgens is het *beoordelingskader* toegelicht;
- Onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie, overige verplichtingen* en de *juridische grondslagen*.

#### **1.2 Omschrijving activiteiten**

De aanvraag betreft het overdragen van de rechten van 5 stuks jongvee aan de Koebushorst 5a en daarna intern salderen. In de beoogde situatie, na intern salderen, stopt de initiatiefnemer met het houden van melkkoeien en neemt het aantal paarden af. Verder neemt het aantal jongvee, overig rundvee en vleesstieren in de beoogde situatie toe.

### **2 Procedure**

Op deze vergunning is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Op 1 september 2022 hebben wij uw aanvraag voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 Wet natuurbescherming ontvangen.

Deze aanvraag is ingediend in verband met een aanvraag op basis van extern salderen. U geeft stikstofruimte af aan H.H. Keppels en H.H. Keppels-Hondman gelegen aan de Koebushorst 5A te Laren. Op 3 augustus 2022 hebben wij via de Omgevingsdienst Achterhoek een verzoek om een verklaring van geen bedenkingen ontvangen. Dit verzoek is bij ons bekend onder zaaknummer 2022-011369.

De natuurvergunningen die bij deze overdracht van stikstofrechten betrokken zijn hangen met elkaar samen. Als een van deze vergunningen of wijzigingen van vergunningen niet onherroepelijk wordt, hetzij doordat de aanvraag wordt ingetrokken, hetzij doordat een beroep tegen een van de besluiten om de vergunning te verlenen gegrond wordt verklaard, vervallen alle betrokken besluiten die bij de overdracht van stikstofruimte zijn betrokken. Dit besluit treedt pas in werking op het moment dat alle andere betrokken besluiten onherroepelijk zijn geworden.

## 2.1 Soortenbescherming

Dit besluit geldt alleen voor gebiedsbescherming. Het is mogelijk dat u ook een ontheffing moet aanvragen voor beschermde soorten. Dit kunt u laten bepalen met een quickscan soortenbescherming. Als u een ontheffing nodig heeft, kunt u deze bij de provincie aanvragen.

## 2.2 Houtopstanden

Als er bomen of houtopstanden worden gekapt die beschermd zijn op grond van de Wet natuurbescherming dan dient er een kapmelding te worden gedaan en moet de houtopstand worden herplant.

## 3 Voorschriften

U bent verplicht om zich aan de volgende voorschriften te houden:

1. Deze vergunning is uitsluitend geldig voor (medewerkers van) de vergunninghouder en voor (rechts)personen die in opdracht van de vergunninghouder handelen. De vergunninghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
2. De (rechts)personen genoemd in het vorige voorschrift zijn volledig op de hoogte van deze vergunning en de voorschriften. Zij kunnen deze voorschriften uitvoeren.
3. Een (digitale) kopie van deze vergunning met de bijbehorende AERIUS-berekening (bijlage 2) met kenmerk(en) RnuZN4fD5vWq moet aanwezig zijn op de plaats waar de activiteiten worden uitgevoerd. Het is verplicht om deze te tonen op verzoek van bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
4. Wilt u deze vergunning overdragen? U bent verplicht om daar toestemming voor te vragen aan provincie Gelderland. Dien een verzoek in via [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl) en vermeld het zaaknummer dat boven in deze brief staat.
5. Deze vergunning treedt pas in werking op het moment dat het besluit van de saldo-ontvangende activiteit op de locatie Koebushorst 5a te Laren met kenmerk 2022-011369 onherroepelijk is geworden.
6. U bent ervoor verantwoordelijk dat ook op grond van de milieutoestemmingen dezelfde activiteiten vergund zijn in overeenstemming met dit besluit.

## 4 Beoordelingskader

### 4.1 Bepalen vergunningplicht

Vergunningplicht ontstaat wanneer significante gevolgen door het project kunnen ontstaan. Dit staat in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming: 'het is verboden zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.'

Als er Natura 2000-gebieden zijn waar het project in de beoogde situatie zorgt voor stikstofdepositie (> 0,00 mol N/ha/j) boven de kritische depositie grenswaarde, zijn onder dergelijke omstandigheden significant negatieve effecten niet op voorhand uit te sluiten.

De referentiesituatie wordt als volgt bepaald:

- In het geval dat voor de bestaande activiteit een natuurvergunning is verleend die onherroepelijk is, bepaalt deze natuurvergunning de maximaal toegestane depositie op Natura 2000-gebieden; dus de vergunde depositie is de referentiesituatie;
- Is voor de bestaande activiteit (nog) geen natuurvergunning verleend, dan is de referentiesituatie de laagst (vergunde) situatie vanaf de referentiedatum. Dat is de datum waarop een gebied waarop dit bedrijf invloed heeft werd aangewezen als Natura 2000 gebied of een voorloper hiervan.

Dit betekent dat wij, als voor een bedrijf na de referentiedatum een situatie is vergund of gemeld waarin de stikstofemissie lager is dan in de situatie op de referentiedatum, uitgaan van de situatie met de laagste stikstofemissie. In alle andere gevallen wordt uitgegaan van de laatst vergunde of gemelde situatie op de referentiedatum<sup>1</sup>.

De toestemming kan bestaan uit een Hinderwet-, milieuvergunning, omgevingsvergunning of milieumelding en mag niet zijn vervallen.

- Als er meerdere milieuvergunningen of milieumeldingen verleend zijn na de voorgaande milieutoestemming dan moet de toestemming met de laagste depositie die niet is vervallen, gebruikt worden als referentiesituatie. Hierbij mag alleen gebruik worden gemaakt van de in de toestemming opgenomen stikstofemissie voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. De feitelijk gerealiseerde capaciteit betreft de op het moment van indienen van de aanvraag op grond van een toestemming volledig opgerichte installaties en gebouwen, of gerealiseerde infrastructuur en overige voorzieningen die noodzakelijk zijn voor het uitvoeren van de activiteit.

---

<sup>1</sup> Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 13 november 2013 (uitspraak 201211640/1/R2).

## **4.2 Gelderse beleidsregels**

Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben beleidsregels vastgesteld voor salderen van stikstof. Hierbij wordt de stikstofdepositie van de aanvraag vergeleken met de stikstofdepositie in de referentiesituatie.

De referentiesituatie en de salderingssituatie worden bepaald aan de hand van een natuurvergunning of aan de hand van een milieuvergunning die is verleend voor de Europese referentiedatum. Als het gaat om een milieuvergunning dan moet ook worden aangetoond dat de activiteit was toegestaan en sindsdien onafgebroken aanwezig is geweest of nog kan zijn.

Bij een aanvraag mag alleen gebruik worden gemaakt van de in de toestemming opgenomen stikstofemissie in de referentie- of salderingssituatie voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. De feitelijk gerealiseerde capaciteit betreft de op het moment van indienen van de aanvraag op grond van een toestemming volledig opgerichte installaties en gebouwen, of gerealiseerde infrastructuur en overige voorzieningen die noodzakelijk zijn voor het uitvoeren van de activiteit.

De maximale emissiewaarden zoals vastgelegd in het Besluit emissiearme huisvesting (Beh) vormen een plafond bij het berekenen van de stikstofemissie voor de referentie- en salderingssituatie. In de referentie- en salderingssituatie mogen dus geen hogere emissiefactoren zijn toegepast dan de maximale emissiefactoren die op grond van het besluit emissiearme huisvestingssystemen landbouwhuisdieren per dierplaats per jaar zijn toegestaan.

## **5 Beoordeling**

### **5.1 Overzicht van de verleende vergunningen**

Omdat er voor deze locatie nog geen vergunning voor de Wet natuurbescherming of de Natuurbeschermingswet 1998 is, bepalen wij de referentiesituatie aan de hand van andere milieutoestemmingen. Dit is opgenomen in tabel 1.

Bedrijfsontwikkelingen die na de aanwijsdatum van Natura 2000-gebieden zijn uitgevoerd mogen volgens de Wet natuurbescherming geen significant nadelige gevolgen hebben voor stikstofgevoelige habitattypen in deze Natura 2000-gebieden. De aanwijsdatum die relevant is voor deze locatie is 24 maart 2000. Immers, op die datum werden gebieden waarop dit bedrijf invloed heeft, aangewezen als Natura 2000-gebied, te weten Rijntakken en Sallandse Heuvelrug. Als referentiesituatie geldt de milieutoestemming met de laagste stikstofuitstoot sinds de aanwijsdatum.

**Datum**  
8 november 2022

**Zaaknummer**  
2022-012167

**Blad**  
8 van 12

*Tabel 1: milieutoestemmingen*

Datum	Zaaknummer	Vergunningsoort	Omschrijving
19-08-1986	06-17	Hinderwetvergunning	Rundvee en fokvarkensbedrijf met opslag van mest
18-01-2005	2005.000074	Melding Besluit melkrundveehouderijen	Melkrundveehouderij

Voor het bedrijf is de vergunning verleend op 18 januari 2005 de vergunning met de laagste ammoniakemissie. Zodoende beschouwen we deze als de referentiesituatie. De vergunningen genoemd in tabel 1 zijn niet ingetrokken of geheel of gedeeltelijk komen te vervallen.

#### 5.1.1 Vaststellen van de vergunde capaciteit

De vigerende milieutoestemming is de Melding Besluit melkrundveehouderijen van 18 januari 2005. In deze vergunning zijn de activiteiten vastgelegd zoals weergegeven in tabel 2.

*Tabel 2: vigerende situatie*

Bron/Stal	Soort	RAV-code	Aantal
Stal 9	Melk- en kalfkoeien (PAS 2015.08-02)	A1.100	12
	Vrouwelijk jongvee	A3.100	22
	Fokstieren en overig rundvee	A7.100	5
Stal 5	Volwassen paarden	K1.100	10
Stal 7	Vrouwelijk jongvee	A3.100	10

#### 5.1.2 Vaststellen van de feitelijk gerealiseerde capaciteit

De referentiesituatie voor de Wnb is vastgesteld op basis van alle verleende milieutoestemmingen. Bij extern salderen wordt uitgegaan van de feitelijk gerealiseerde capaciteit van deze referentiesituatie. Voor het vaststellen van de feitelijk gerealiseerde capaciteit zijn de gegevens aangeleverd zoals weergegeven in onderstaande tabel 3.

*Tabel 3: gerealiseerde capaciteit*

Bron/Stal	Soort	RAV-code	Aantal
Stal 9	Melk- en kalfkoeien (PAS 2015.08-02)	A1.100	12
	Vrouwelijk jongvee	A3.100	22
	Fokstieren en overig rundvee	A7.100	5
Stal 5	Volwassen paarden	K1.100	10
Stal 7	Vrouwelijk jongvee	A3.100	10

Uit controle is gebleken dat de hierboven weergegeven capaciteit werkelijk is opgericht.



### 5.1.3 Over te dragen capaciteit

De stikstofruimte wordt overgedragen voor de in tabel 4 weergegeven capaciteit. Dit deel van de vergunning zal worden gebruikt voor extern salderen.

*Tabel 4: over te dragen capaciteit*

<b>Bron/Stal</b>	<b>Soort</b>	<b>RAV-code</b>	<b>Aantal</b>
Stal 9	Vrouwelijk jongvee	A3.100	5

### 5.1.4 Overgebleven vergunde rechten

Onderstaande tabel 5 geeft de resterende capaciteit na intrekking van de vigerende milieutoestemming weer, met in achtneming van de referentiesituatie zoals weergegeven in tabel 3. Deze tabel is een samenvatting van situatie 'Vergund' uit de bijgevoegde AERIUS-verschilberekening (bijlage 2). In deze berekening is tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden. De vergunde activiteiten die de referentie vormen komen overeen met de bijgevoegde AERIUS-verschilberekening (situatie 'Vergund' – referentiesituatie).

*Tabel 5: Overgebleven rechten*

<b>Bron/Stal</b>	<b>Soort</b>	<b>RAV-code</b>	<b>Aantal</b>
Stal 9	Melk- en kalfkoeien (PAS 2015.08-02)	A1.100	12
	Vrouwelijk jongvee	A3.100	17
	Fokstieren en overig rundvee	A7.100	5
Stal 5	Volwassen paarden	K1.100	10
Stal 7	Vrouwelijk jongvee	A3.100	10
Overige stikstofbronnen			

In de berekening van de referentiesituatie is de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden. Stikstofbronnen anders dan dieren hebben in het verleden nooit expliciet deel uitgemaakt van vergunningen. Voor zover deze onmisbaar zijn voor de vergunde activiteiten beschouwen we deze stikstofbronnen als impliciet vergund.

**Datum**

8 november 2022

**Zaaknummer**

2022-012167

**Blad**

10 van 12

Onderstaande tabel 6 geeft de situatie aangevraagde situatie weer na intern salderen met de overgebleven rechten zoals weergegeven in tabel 5. Deze tabel is een samenvatting van situatie 'Beogd' uit de bijgevoegde AERIUS-verschilberekening (bijlage 2). Uit situatie 'Beogd' blijkt de aangevraagde situatie zoals deze wordt beogd. In deze berekeningen is eveneens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden.

*Tabel 6: Aangevraagde situatie*

<b>Bron/Stal</b>	<b>Soort</b>	<b>RAV-code</b>	<b>Aantal</b>
Stal 9	Vrouwelijk jongvee	A3.100	29
	Vleesstieren en overig vleesvee	A6.100	10
	Fokstieren en overig rundvee	A7.100	17
Stal 5	Volwassen paarden	K1.100	3
Stal 7	Vrouwelijk jongvee	A3.100	10
Overige stikstofbronnen			

#### 5.1.5 Beoordeling van de effecten van stikstofdepositie

Deze aanvraag hangt samen met de aanvraag voor het adres Koebushorst 5a te Laren met zaaknummer, waarbij u als saldogever optreedt. Bij het beoordelen van die aanvraag hebben wij, met inachtneming van de beleidsregels salderen in Gelderland, geoordeeld dat de combinatie van de wijzigingen van u als saldogever en de saldo-ontvanger, niet leidt tot significante effecten op instandhoudingsdoelen voor Natura 2000-gebieden.

We wijzen erop dat niet de gehele over te dragen rechten kunnen worden ingezet voor het beoogde project. Dit in verband met de voorwaarden welke wij bij de beoordeling van vergunningaanvragen artikel 2.7 Wnb en waarin extern salderen wordt toegepast hanteren. Op grond van onze beleidsregels, artikel 6 lid 13, kan enkel 70% van de N-emissie van de feitelijk gerealiseerde capaciteit van de saldogevende activiteit worden betrokken. Zoals eerder aangegeven passen wij deze norm ook toe bij de beoordeling van verzoeken om intrekking van verleende natuurvergunningen. Temeer nu deze norm wordt toegepast in het kader van het verwezenlijken van de instandhoudingsdoelen van de aan de orde zijnde natura 2000-gebieden.

**Datum**

8 november 2022

**Zaaknummer**

2022-012167

**Blad**

11 van 12

**Additionaliteit**

Gelet op de maatregelen die getroffen worden in de verschillende Natura 2000-gebieden op basis van de daarvoor geldende beheerplannen, de afspraken die Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben gemaakt met diverse partijen in de Uitvoeringsagenda 2021-2025, het beleid dat Provinciale Staten van Gelderland hiervoor hebben vastgesteld (PS2021-747) en de landelijke aanpak, verankerd in de Wet stikstofreductie en natuurverbetering, het Programma stikstofreductie en natuurverbetering en de daarin opgenomen reductiemaatregelen, brengt het (gedeeltelijk) gebruik van de stikstofruimte die met de intrekking van deze natuurvergunning vrijkomt geen nadelige gevolgen voor de natuur met zich. Gebruik maken van deze ruimte is in dit kader dan ook niet in strijd met de bepalingen van de Wet natuurbescherming en de Habitat- en Vogelrichtlijn.

**5.2 Overige gebiedseffecten**

De afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Borkeld is 6,4 km.

Door de afstand tot de Natura 2000-gebieden zijn er naast de effecten van stikstof geen andere effecten op deze gebieden.

**5.3 Effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland**

Bij ons besluit betrekken we ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden net buiten onze landsgrenzen. De aangevraagde ontwikkeling van uw bedrijf heeft ook invloed op Natura 2000-gebieden in Duitsland. Voor de beoordeling van de toename sluiten wij aan bij de Duitse manier van beoordelen. Volgens de Duitse overheid is er geen sprake van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol N/ha/jaar op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. Uw aanvraag blijft onder deze grenswaarde. Verdere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland is daarom niet nodig.

**5.4 Conclusie**

Wij hebben op grond van het vorenstaande de zekerheid verkregen dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden. De aan de orde zijnde negatieve effecten van dit project zijn niet van dien aard dat deze op grond van artikel 2.4 Wet natuurbescherming nader moeten worden gereguleerd.

Gelet het bepaalde in de Wet natuurbescherming en onze 'Beleidsregels salderen in Gelderland' bestaat het voornemen de vergunning te verlenen.

**6 Overige verplichtingen**

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

**Datum**

8 november 2022

**Zaaknummer**

2022-012167

**Blad**

12 van 12

## 7 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

Wet natuurbescherming artikel 2.4

Wet natuurbescherming, artikel 2.7, lid 2 en 3

Wet natuurbescherming artikel 5.3 lid 1

Wet stikstofreductie en natuurverbetering

Besluit natuurbescherming, artikel 2.14, lid 3

Uitspraak Raad van State inzake Logtsebaan, 201907146/1/R2 (ECLI:NL:RVS:2021:71)

Beleidsregels procedure besluitvorming Wet natuurbescherming Gelderland

### **BIJLAGE 2**

AERIUS-berekeningen

- Verschilberekening (kenmerk RnuZN4fD5vWq d.d. 04 november 2022)
- Beoogde situatie (kenmerk RoBWB8Lf4TP6 d.d. 29 juni 2022)