

WET GELUIDHINDER
Vaststelling hogere grenswaarden "St. Janstraat 66 Veldhoven"

(ontwerp)beschikking

1. Aanleiding

De gemeente Veldhoven heeft het bestemmingsplan "St. Janstraat 66" opgesteld. Het plan voorziet in de ontwikkeling van een zorgvilla met 29 appartementen voor 24-uurs zorg en 11 appartementen met zorg op afroep. Het plangebied is gelegen binnen de zone van de St. Janstraat, Sondervick en de Heerbaan. Ter plaatse van de op te richten appartementen wordt vanwege het wegverkeer op de Heerbaan en de Sondervick de voorkeursgrenswaarde van 48 dB overschreden.

2. Het plan

Het plangebied maakt momenteel deel uit van het bestemmingsplan 'Kernrandgebied', zoals vastgesteld op 23 juli 2014 door de gemeenteraad van de gemeente Veldhoven. Op grond van dit bestemmingsplan gelden voor de gronden van het plangebied de bestemmingen 'Wonen' en 'Bos' en is binnen de woonbestemming de oprichting van maximaal 1 vrijstaande woning met een maximale goot- en bouwhoogte van respectievelijk 4 en 8 meter met kap toegestaan. Doordat de nieuwbouw en de footprint groter worden en een maatschappelijke bestemming ter plaatse niet is toegestaan, past het planvoornemen niet binnen het geldende bestemmingsplan. Om de bouw van de appartementen mogelijk te maken is het bestemmingsplan "St. Janstraat 66 Veldhoven" opgesteld.

In onderstaande figuur is de situering van het bouwplan opgenomen.



Figuur 1. Plangebied St. Janstraat 66 te Veldhoven

Bij een verandering van een bestemmingsplan moet, bij het mogelijk maken van een geluidgevoelige bestemming die gelegen is binnen de zone van een weg, onderzocht worden of de voorkeursgrenswaarde van 48 dB al dan niet overschreden wordt (Wet geluidhinder (Wgh)). Uit onderzoek blijkt dat voor 19 appartementen de voorkeursgrenswaarde ten gevolge van de Heerbaan met ten hoogste 6 dB overschreden wordt. Ten gevolge van de Sondervick wordt voor 15 appartementen de voorkeursgrenswaarde met ten hoogste 7 dB overschreden.

3. Procedure

De voorbereiding van de beschikking vindt plaats overeenkomstig het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Het besluit tot het vaststellen van een hogere waarde wordt gecombineerd met de voorbereiding van de bestemmingswijziging. Dat wil zeggen dat het hogere waarde besluit gelijktijdig met het bestemmingsplan ter inzage ligt, in casu het bestemmingsplan "St. Janstraat 66".

4. Coördinatie met de Wet ruimtelijke ordening

Dit ontwerpbesluit hogere waarde in het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) ligt, op grond van artikel 110c, eerste lid Wgh, gelijktijdig met het ontwerp bestemmingsplan "St. Janstraat" ter inzage.

5. Beoordelingskader

In de Wgh zijn grenswaarden opgenomen voor de geluidbelasting van wegverkeer. De Wgh maakt daarbij onderscheid in een voorkeursgrenswaarde en een maximale ontheffingswaarde. Een geluidbelasting lager dan of gelijk aan de voorkeursgrenswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidbelasting hoger dan de maximale waarde is ontoelaatbaar. De maximale ontheffingswaarde voor een woningbouwlocatie binnen de bebouwde kom bedraagt, op grond van artikel 83, tweede lid Wgh, 63 dB. Een geluidbelasting lager dan of gelijk aan de maximale waarde maar hoger dan de voorkeursgrenswaarde, is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces.

De Wgh is slechts van toepassing voor zover het gaat om geluidgevoelige objecten binnen de geluidzones van wegen, industrieterreinen en spoorwegen. Binnen deze zones wordt de geluidbelasting getoetst aan de grenswaarden. De grenswaarden zijn opgenomen in de Wgh en het Besluit geluidhinder (Bgh).

Het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 (Rmg2012) stelt de regels voor het bepalen van de geluidbelastingen. Uitgangspunt voor het bepalen van de toekomstige geluidbelasting is volgens het Rmg2012 het zogenoemde maatgevende jaar. In beginsel is dit het 10e jaar na realisatie van het plan. De toekomstige geluidbelastingen zijn bepalend voor het treffen van eventuele geluidmaatregelen.

Het afwegingsproces heeft vorm gekregen in de procedure Vaststelling hogere waarde voor geluid. Het vaststellen van een hogere waarde wordt getoetst aan de Wgh en het geluidbeleid van de gemeente Veldhoven.

Indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidbelasting van de gevel van de betrokken woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen, onvoldoende doeltreffend zal zijn, danwel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard, is een hogere waarde mogelijk.

Na het vaststellen van een hogere waarde dient wel onderzocht te worden of en welke maatregelen noodzakelijk zijn om aan de binnenwaarde, als bedoeld in het Bouwbesluit, te voldoen. Voor het bepalen van de gevelisolatie wordt conform het Bouwbesluit (formeel) uitgegaan van de verleende hogere waarde zonder de aftrek conform art. 110g Wgh en het Rmg2012 artikel 3.4. Echter dient met het oog op een goed woon- en leefklimaat in dit geval uit te worden gegaan van de cumulatieve geluidbelasting. Hierbij is de karakteristieke gevelwering van de uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied niet kleiner dan het verschil tussen de gecumuleerde waarde en 33 dB zonder het toepassen van de aftrek conform artikel 110g als bedoeld in de Wgh. Een rapport met hierin de berekening van de gecumuleerde geluidbelasting (exclusief aftrek conform art. 110g Wgh) dient bij de bouwaanvraag aangeleverd te worden.

6. Beoordeling

Uit het akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï woon-zorgcomplex St. Janstraat te Veldhoven, referentienr. Rakv662aaA0.f.a van 22 februari 2022, opgesteld door Greten Raadgevende Ingenieurs, blijkt dat de geluidbelasting op de te toetsen gevels van de appartementen ten hoogste 54 dB bedraagt ten gevolge van het verkeer op de Heerbaan en 55 dB ten gevolge van het verkeer op de Sondervick. De voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt ten hoogste met 6 en 7 dB overschreden voor respectievelijk de Heerbaan en de Sondervick, maar is lager dan de maximale ontheffingswaarde van 63 dB voor een stedelijk gebied. De geluidbelasting op de te toetsen gevels van de appartementen bedraagt ten hoogste 30 dB ten gevolge van het verkeer op de St. Janstraat. De voorkeursgrenswaarde wordt niet overschreden.

De overige wegen in de omgeving van het plangebied hebben geen zone en kunnen in het kader van de Wet geluidhinder buiten beschouwing gelaten worden. Nader onderzoek en een afweging van maatregelen zijn daarom alleen noodzakelijk vanwege het wegverkeer op de Heerbaan en de Sondervick.

7. Onderzoek naar de maatregelen

7.1 Hoofdcriteria

Stedenbouwkundige overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend, wanneer kan worden aangetoond dat woningbouw ter plaatse dringend noodzakelijk is én dat de bebouwing niet anders gesitueerd kan worden. Het gaat dus om locatiespecifieke kenmerken. Een afschermende voorziening of het vergroten van de afstand van de wooncomplexen tot de Heerbaan en de Sondervick kan leiden tot lagere geluidsniveaus. Een geluidscherm stuit op bezwaren vanuit stedenbouwkundig oogpunt. Een grotere afstand van de wooncomplexen tot de gezoneerde wegen is praktisch niet uitvoerbaar vanwege de beperkte ruimte binnen het plangebied.

Landschappelijke overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend wanneer geluidreducerende voorzieningen bijvoorbeeld een doorsnijding van een waardevol open landschap zouden veroorzaken, grondwaterstromen zouden beïnvloeden of flora en fauna zouden belemmeren. In voorliggende situatie is dit niet aan de orde.

Verkeerskundige overwegingen

Het toepassen van geluidreducerend wegdek, het verlagen van verkeersintensiteiten of het aanpassen van de maximale snelheid kan leiden tot

lagere geluidsniveaus. Indien de Heerbaan en de Sondervick wordt voorzien van een dunne deklaag neemt de geluidbelasting ongeveer met 3 tot 4 dB af. De voorkeursgrenswaarde wordt dan alsnog overschreden waardoor dit niet doelmatig is. Gezien de beperkte reductie en de kosten voor het vervangen van de wegdek stuit deze maatregel op bezwaren vanuit verkeerskundig en financieel oogpunt.

Het verlagen van de verkeersintensiteiten valt niet binnen de mogelijkheden van het bouwplan. Het aanpassen van de maximale snelheid op de gezoneerde wegen is gezien de functie van de wegen niet wenselijk.

Financiële overwegingen

- Algemeen

Bron- en overdrachtsmaatregelen brengen extra kosten met zich mee. Dit is niet altijd een argument om af te wijken van de voorkeursgrenswaarde. Wel moet er een afweging gemaakt worden tussen de kosten van de maatregelen en het effect van de maatregelen.

Zo zal een geluidsscherm of -wal eerder financieel haalbaar zijn als er veel geluidsgevoelige gebouwen bij de maatregel betrokken zijn. Hetzelfde geldt ook voor geluidreducerende maatregelen bij de bron. Als er sprake is van een klein aantal geluidsgevoelige gebouwen zal de maatregel minder snel doelmatig zijn en zullen de kosten van gevelisolatie lager zijn dan de kosten van bron- en overdrachtsmaatregelen.

- Bronmaatregelen

Maatregelen aan de bron: stil wegdek

De Heerbaan en de Sondervick zijn niet voorzien van een geluidarm wegdektype. Dit is derhalve een bronmaatregel die in dit geval mogelijk is. Echter, de voorkeursgrenswaarde zal na het aanbrengen van een stil wegdek nog steeds worden overschreden. Een financiële afweging is derhalve niet meer noodzakelijk.

- Overdrachtsmaatregelen

Geluidschermen

Het plaatsen van scherm(en) tussen de gewenste wooneenheden en de aangestraalde gevels is uit stedenbouwkundig oogpunt niet wenselijk. Het scherm zal daarnaast dermate hoog moeten zijn (overschrijdingen worden ook berekend op de 3e en 4e bouwlaag) dat dit niet inpasbaar is. Een financiële afweging is derhalve niet meer noodzakelijk.

7.2 Subcriteria Ontheffingscriterium

Naast de beschouwde hoofdcriteria, die als doel hebben de overschrijdingen zo beperkt mogelijk te houden, gelden er ook subcriteria waaraan het bouwplan dient te voldoen om voor ontheffing in aanmerking te komen. Voor wegverkeerslawaaï in een binnenstedelijke situatie zijn deze als volgt:

- a. opname in een stads- of dorpsvernieuwingsplan;
- b. het door de gekozen situering of bouwvorm een doelmatige akoestische afscherming gaan vervullen voor andere woningen of voor andere geluidgevoelige gebouwen of geluidgevoelige objecten;
- c. het ter plaatse noodzakelijk zijn om reden van grond- of bedrijfsgebondenheid;
- d. het ter plaatse situeren als vervanging van bestaande bebouwing;
- e. het door de gekozen situering opvullen van een open plaats tussen aanwezige bebouwing.

In voorliggende situatie is de subcriterium genoemd onder d van toepassing.

7.3 Aanvullende criteria

- Geluidluwe gevel

In het geluidbeleid van de gemeente Veldhoven is opgenomen dat voor alle woningen waarop de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden een geluidluwe zijde aanbevolen wordt. Dit is een verplichting bij woningen met een geluidbelasting van 53 dB en hoger. In uitzonderlijke gevallen mag hiervan worden afgeweken, bijvoorbeeld wanneer sprake is van bejaardenwoningen die zijn gekoppeld aan een steunpunt.

In het gebouw zijn voor de appartementen gemeenschappelijke ruimten en woonkamers op de begane grond beschikbaar zijn. Deze beschikken aan de zuid- en westgevel over een geluidluwe gevel. Diverse appartementen gelegen aan de noord-, en oostgevel beschikken niet over een appartementgebonden geluidluwe zijde. Om toch te kunnen voldoen aan een geluidluwe gevel per appartement, wordt geadviseerd ter plaatse van bijvoorbeeld de slaapkamers van de appartementen gebruik te maken van een voorziening zoals het systeem Metaglas, van SilentAir, waarbij er achter dit gevelement sprake is van een acceptabel akoestisch microklimaat.

- Geluidluwe buitenruimte

In het geluidbeleid van de gemeente Veldhoven is opgenomen dat de tot de woning behorende buitenruimten niet aan de uitwendige scheidingsconstructie mogen worden gesitueerd waar de hoogste geluidbelasting optreedt.

Ter plaatse van de gemeenschappelijke woonkamers en de tuinkamer kunnen gezamenlijke geluidluwe buitenruimten gecreëerd worden. Hierdoor beschikt iedere kamer alsmede ieder appartement over een geluidluwe buitenruimte. Hiermee wordt voldoende tegemoetgekomen aan het geluidbeleid voor wat betreft de geluidluwe buitenruimte.

- Indelingsvereisten verblijfsruimten

Er moet in voldoende mate zijn verzekerd dat de verblijfsruimten, voor zover de indeling van de appartementen dit mogelijk maakt, niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidbelasting optreedt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten. Hiermee wordt bedoeld dat de verblijfsruimten zoveel mogelijk (doch minimaal 1 ruimte) aan de geluidsluwe zijde zijn gelegen. Voor de kamers en de appartementen met een geluidbelasting van meer dan 53 dB is rekening gehouden met de indeling, waarbij de slaapkamers in de appartementen zoveel als mogelijk aan de minst geluidbelaste gevel zijn geplaatst. Bij de kamers is met de indeling reeds rekening gehouden dat het slapen in het meer geluidluwe (middelste) deel van de kamers plaatsvindt. Voor de appartementen op de 3e verdieping wordt geadviseerd de slaapkamers niet aan de oostgevel te realiseren. Aan deze voorwaarde is voldaan voor de appartementen waar dit mogelijk is.

8. Conclusie

Uit de beoordeling van de bovenstaande hoofd- en subcriteria en de overige uitgangspunten, zoals geformuleerd in het geluidbeleid van de gemeente Veldhoven, kan geconcludeerd worden dat bronmaatregelen en overdrachtsmaatregelen niet doelmatig zijn en dat aan de subcriteria wordt voldaan.

Omdat voldaan wordt aan de criteria van de Wet geluidhinder en het ontheffingenbeleid zijn burgemeester en wethouders van de gemeente Veldhoven voornemens om op basis van de onderzoeksresultaten voor de ontwikkelingslocatie een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde te verlenen.

Omdat aanvullende maatregelen niet doelmatig zijn en een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde noodzakelijk is, is het ook vereist dat er voor de betreffende woonlocaties voor voldoende gevelisolatie dient te worden gezorgd.

Verder moeten alle appartementen over een geluidluwe zijde beschikken met een geluidbelasting van ten hoogste 48 dB (incl. aftrek van 5 dB art. 110g Wgh) en dient er een (gezamenlijke) buitenruimte aanwezig te zijn die niet is gelegen aan de gevel met de hoogste geluidbelasting.

Tevens dienen de verblijfsruimten binnen de woning zoveel mogelijk aan de geluidluwe gevel te worden gesitueerd.

9. Overige wetten en regels

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals bijvoorbeeld Wet algemene bepalingen omgevingswet, Woningwet, Bouwverordening en bestemmingsplan) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

B E S L U I T

Burgemeester en wethouders van de gemeente Veldhoven besluiten,
gelet op de Wet geluidhinder, het Ontheffingenbeleid hogere waarde procedure
Wet geluidhinder:

1. de volgende hogere grenswaarden vast te stellen:
(de locatie van de toetspunten is weergegeven in bijlage 1)

Ten gevolge van de **Heerbaan** (geluidbelasting incl. aftrek conform art. 110g
Wgh):

Toetspunt	Omschrijving	Hoogte [m]	Hogere waarde [dB]
01_A	Oostgevel	1,5	49
01_B	Oostgevel	5,0	51
01_C	Oostgevel	8,5	51
01_D	Oostgevel	11,5	52
02_B	Oostgevel	5,0	49
02_C	Oostgevel	8,0	50
02_D	Oostgevel	11,0	50
03_B	Oostgevel	5,0	49
03_C	Oostgevel	8,5	49
03_D	Oostgevel	11,5	50
04_C	Oostgevel	8,5	49
04_D	Oostgevel	11,5	49
07_A	Noordgevel	1,5	52
07_B	Noordgevel	5,0	54
07_C	Noordgevel	8,5	54
07_D	Noordgevel	11,5	54
08_A	Noordgevel	1,5	52
08_B	Noordgevel	5,0	54
08_C	Noordgevel	8,5	54
08_D	Noordgevel	11,5	54
09_A	Noordgevel	1,5	52
09_B	Noordgevel	5,0	54
09_C	Noordgevel	8,5	54
10_A	Noordgevel	1,5	52
10_B	Noordgevel	5,0	54
10_C	Noordgevel	8,5	54

Ten gevolge van de **Heerbaan** (geluidbelasting incl. aftrek conform art. 110g Wgh):

Toetspunt	Omschrijving	Hoogte [m]	Hogere waarde [dB]
11_A	Noordgevel	1,5	52
11_B	Noordgevel	5,0	54
11_C	Noordgevel	8,5	54
12_B	Westgevel	5,0	49
12_C	Westgevel	8,5	49
18_A	Westgevel	1,5	49
18_B	Westgevel	5,0	51
18_C	Westgevel	8,5	51
18_D	Westgevel	11,5	51

Ten gevolge van de **Sondervick** (geluidbelasting incl. aftrek conform art. 110g Wgh):

Toetspunt	Omschrijving	Hoogte [m]	Hogere waarde [dB]
01_A	Oostgevel	1,5	54
01_B	Oostgevel	5,0	55
01_C	Oostgevel	8,5	55
01_D	Oostgevel	11,5	54
02_A	Oostgevel	1,5	53
02_B	Oostgevel	5,0	54
02_C	Oostgevel	8,0	54
02_D	Oostgevel	11,0	54
03_A	Oostgevel	1,5	53
03_B	Oostgevel	5,0	54
03_C	Oostgevel	8,5	54
03_D	Oostgevel	11,5	54
04_A	Oostgevel	1,5	53
04_B	Oostgevel	5,0	54
04_C	Oostgevel	8,5	54
04_D	Oostgevel	11,5	54
05_B	Oostgevel	5,0	49
05_C	Oostgevel	8,5	49
06_B	Oostgevel	5,0	50
06_C	Oostgevel	8,5	50

Ten gevolge van de **Sondervick** (geluidbelasting incl. aftrek conform art. 110g Wgh):

Toetspunt	Omschrijving	Hoogte [m]	Hogere waarde [dB]
07_A	Noordgevel	1,5	50
07_B	Noordgevel	5,0	51
07_C	Noordgevel	8,5	51
07_D	Noordgevel	11,5	50
21_A	Zuidgevel	1,5	49
21_B	Zuidgevel	5,0	51
21_C	Zuidgevel	8,5	51
21_D	Zuidgevel	11,5	51
22_B	Zuidgevel	5,0	50
22_C	Zuidgevel	8,5	50
22_D	Zuidgevel	11,5	50

2. dat de volgende gewaarmerkte stukken deel uitmaken van het besluit:
 - Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï woon-zorgcomplex St. Janstraat te Veldhoven, referentienr. Rakv662aaA0.fa van 22 februari 2022, opgesteld door Greten Raadgevende Ingenieurs;
 - bijlage 1 behorende bij dit besluit.
3. aan dit besluit als voorwaarden te verbinden:
 - dat voor voldoende gevelisolatie zal worden gezorgd zodat in het kader van een goed woon- en leefklimaat als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de karakteristieke gevelwering van de uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied niet kleiner is dan het verschil tussen de gecumuleerde geluidbelasting ten gevolge van alle wegen en 33 dB zonder het toepassen van de aftrek conform artikel 110g als bedoeld in de Wgh;
 - dat voor de woningen met een geluidbelasting van meer dan 53 dB (incl. aftrek artikel 110g Wgh) de verblijfsruimten, alsmede de tot de woning behorende (gezamenlijke) buitenruimten, voor zover mogelijk niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidbelasting optreedt.

Bijlage 1

Locatie toetspunten

