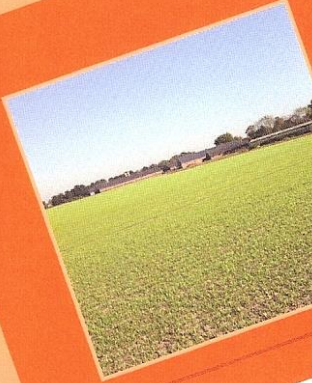
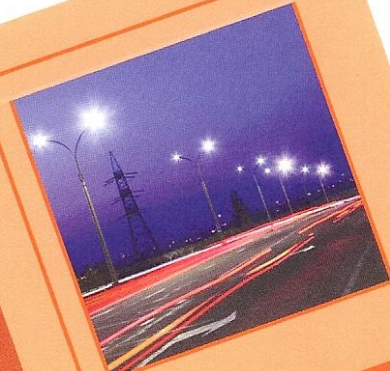
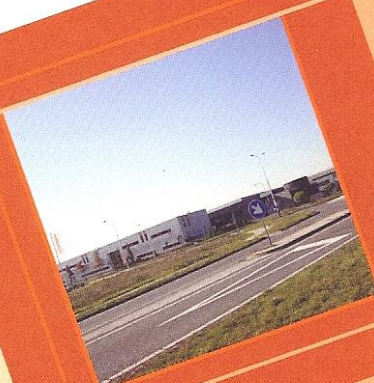
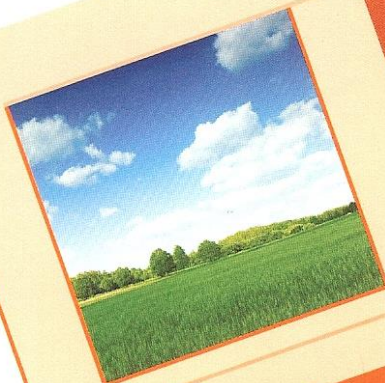




BEUSMANS & JANSSEN

Onderzoek & Advies in Ruimtelijke Ordening



RUIMTELIJKE MOTIVERING

Sportpark De Stikker Helenaveen

gemeente Deurne

VERANTWOORDING EN STATUS

Titel: Ruimtelijke motivering Sportpark De Stikker Helenaveen gemeente Deurne

Opdrachtgever:
Contactpersoon:



Aantal pagina's: 38

concept: 23-09-2022

definitief: 04-10-2022

Opsteller:  paraaf:

Controleur:  paraaf:

COLOFON

BEUSMANS & JANSEN

Onderzoek & Advies in Ruimtelijke Ordening

Post- en kantooradres:

Steeg 12
5975 CE Sevenum
T/F: 077-3744817
M: 06-30202996

E: info@beusmans-jansen.nl
I: www.beusmans-jansen.nl

© 2022 Beusmans & Jansen, Onderzoek & Advies in Ruimtelijke Ordening

Dit document is eigendom van de opdrachtgever en mag door hem gebruikt worden voor het doel waarvoor het is vervaardigd en met inachtneming van de rechten die voortvloeien uit de wetgeving op het gebied van het intellectuele eigendom. De auteursrechten van dit document blijven berusten bij Beusmans & Jansen, Onderzoek & Advies in Ruimtelijke Ordening. Niets uit dit document mag worden vervaelvoudigd, opgeslagen in een geautomatiseerd gegevensbestand, of openbaar gemaakt, in enige vorm of op enige wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door fotokopieën, opnamen of enig andere manier, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Beusmans & Jansen, Onderzoek & Advies in Ruimtelijke Ordening.

Beusmans & Jansen, Onderzoek & Advies in Ruimtelijke Ordening geeft in ieder geval geen toestemming aan de opdrachtgever om dit document te gebruiken of te laten gebruiken indien facturen niet of niet volledig voldaan zijn.

Alle rechten voorbehouden.

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	5
1.1	Aanleiding en doel van het project	5
1.2	Ligging en begrenzing van het projectgebied	5
1.3	Vigerende bestemmingsplan	7
1.4	Leeswijzer	8
HOOFDSTUK 2	GEBIEDSANALYSE EN PROJECTBESCHRIJVING	9
2.1	Gebiedsanalyse	9
2.2	Projectbeschrijving	12
2.3	Omgevingsdialoog	15
HOOFDSTUK 3	BELEIDSKADER	16
3.1	Rijks- en provinciaal beleid	16
3.2	Gemeentelijk beleid	18
HOOFDSTUK 4	ONDERZOEKSASPECTEN	22
4.1	Geluid	22
4.2	Bodem- en grondwaterkwaliteit	22
4.3	Luchtkwaliteit	23
4.4	Externe veiligheid	25
4.5	Geurhinder	26
4.6	Bedrijven en milieuzonering	28
4.7	Cultuurhistorie en archeologie	29
4.8	Ecologie	30
4.9	Waterparagraaf	32
4.10	Verkeer en parkeren	33
HOOFDSTUK 5	PROCEDURE	36
HOOFDSTUK 6	AFWEGING EN EINDCONCLUSIE	37
BIJLAGEN		
Bijlage 1: Stikstofonderzoek en Aeriusberekening		
Bijlage 2: Parkeeronderzoek		

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel van het project

Stichting Jeugdwerk Helenaveen (hierna ook te noemen: de stichting) organiseert allerlei activiteiten in Helenaveen voor kinderen en jongeren tot en met 18 jaar. De stichting is ontstaan uit scouting Jeanne d'Arc, kindervakantiewerk en de jeugdsoos. De stichting heeft momenteel ca. 85 leden.

De stichting is op dit moment nog gehuisvest in scoutingaccommodatie 'De Wiek'; een voormalige basisschool gevestigd aan de Soemeersingel 31 in Helenaveen. De bouwkundige staat van dit gebouw is echter slecht. Ook zijn de energiekosten van deze accommodatie erg hoog voor de stichting. In het voorjaar van 2020 heeft de stichting - samen met diverse andere verenigingen in Helenaveen en de gemeente Deurne - onderzocht wat de mogelijkheden waren om te verhuizen naar een nieuwe plek. Dat heeft geresulteerd in het plan van de stichting om - samen met Tennisclub (TC) Helenaveen en voetbalvereniging SV Helenaveen-Griendtsveen - gezamenlijk gebruik te maken van sportpark 'De Stikker' gelegen aan de Lagebrugweg 3/3a in Helenaveen. De stichting zal qua accommodatie gebruik gaan maken van het clubgebouw van de voetbalvereniging. Daartoe zal dit gebouw worden aangepast. Dit wordt in een aparte omgevingsvergunning (bouwen) geregeld.

De verplaatsing van de activiteiten van de stichting van 'De Wiek' naar sportpark 'De Stikker' leidt echter tot gebruik van grond en gebouwen dat in strijd is met het geldende bestemmingsplan 'Kom Helenaveen, 2e herziening', bestemming 'Sport'. Ter plaatse is namelijk uitsluitend een gebruik van de gronden als sportvelden toegestaan. Het gebruik van de grond ten behoeve van maatschappelijke jeugdactiviteiten - zoals die door de stichting worden georganiseerd - levert een met de bestemming strijdig gebruik op.

De stichting heeft een aanvraag om een omgevingsvergunning ingediend. Gelet op het bovengenoemde project betreft het hier een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1 onder c jo. artikel 2.23 Wabo). Voor verlening van een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° Wabo (jo. bijlage II, artikel 4 BOR ('Kruimellijst')) tijdelijk van het bestemmingsplan wordt afgeweken, komen - op grond van artikel 4 onder 11 BOR - in aanmerking al het ander gebruik van gronden of bouwwerken dan bedoeld in de onderdelen 1 tot en met 10 van artikel 4, bijlage II BOR, zij het voor een termijn van ten hoogste tien jaar. Verder stelt Bijlage II, artikel 5, lid 6 tevens dat artikel 4, onderdeel 11 niet van toepassing is als het gaat om een activiteit zoals genoemd in onderdeel C of D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage.

De aanvraag om omgevingsvergunning dient volgens de gemeente Deurne een ruimtelijke motivering te bevatten op basis waarvan geconcludeerd kan worden dat de afwijking van het bestemmingsplan in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Ligging en begrenzing van het projectgebied

Het projectgebied is gelegen in het buitengebied, ten westen van het dorp Helenaveen aan en langs de Lagebrugweg. De Lagebrugweg is een belangrijke (zuid)westelijke ontsluitingsweg die de dorpen Helenaveen en Neerkant met elkaar verbindt. Het projectgebied ligt buiten de verkeerskundige en stedenbouwkundige bebouwde kom van Helenaveen.

Het projectgebied is kadastraal bekend als gemeente Deurne, sectie H nummers 9328, 9329 en 9402 en plaatselijk als Lagebrugweg 3 en 3a te Helenaveen. Het projectgebied beslaat een oppervlakte van 24.428 m². Op de onderstaande afbeeldingen is de topografische ligging van het projectgebied in Helenaveen en de kadastrale situatie aangegeven.



ligging projectgebied in Helenaveen



kadastrale situatie projectgebied

1.3 Vigerende bestemmingsplan

Het projectgebied is gelegen binnen het bestemmingsplan 'Kom Helenaveen, 2^e herziening'. Dit bestemmingsplan is op 30 mei 2017 door de raad van de gemeente Deurne vastgesteld. Dit bestemmingsplan legt de volgende bestemmingen en aanduidingen op de gronden:

- Sport;
- Bouwvlak;
- maximum bouw- en goothoogte: 6,5 m en 3,2 m.



verbeelding geldend bestemmingsplan (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

De voor Sport aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. behoud en versterking van de cultuurhistorische waarden, zoals opgenomen in de 'Aanwijzing beschermd dorpsgezicht';
- b. sportvelden waaronder begrepen tennisbanen, met kantines, kleedruimten, terrassen e.d.;**
- c. parkeervoorzieningen;
- d. bij de bestemming behorende voorzieningen, nutsvoorzieningen, groenvoorzieningen en waterhuishoudkundige voorzieningen (artikel 14.1 van de planregels)

Verder is in de planregels bepaald dat gebouwen uitsluitend binnen het bouwvlak mogen worden gebouwd, uitgezonderd kleinere - bij de bestemming behorende - gebouwen zoals dugouts en opslagruimten, mits de gezamenlijke oppervlakte niet meer bedraagt dan maximaal 50 m² en de hoogte niet meer bedraagt dan 2,5 meter. Verder mag de gezamenlijke oppervlakte van de gebouwen niet meer bedragen dan 1.000 m². De goot- en bouwhoogte van een hoofdgebouw mogen niet meer bedragen dan is aangegeven ter plaatse van de aanduiding 'maximum goothoogte (m), maximum bouwhoogte (m)' (artikel 14.2.1 van de planregels).

Het beoogde gebruik van de sportvelden en van de gebouwen door de stichting voor hun specifieke jeugd- en jongerenactiviteiten, kan niet gezien worden als sportbeoefening, maar is – planologisch gezien - een andersoortig maatschappelijk gebruik dan sport. Derhalve is de verplaatsing van de stichting met haar activiteiten naar sportpark 'De Stikker' in strijd met de planregels (gebruiksregels) van het bestemmingsplan. Er zijn geen andere afwijkings- of wijzigingsbevoegdheden binnen dit plan die gebruikt kunnen worden om deze ontwikkeling mogelijk te maken, zodat een omgevingsvergunning om af te wijken van deze bestemmingsplanregels noodzakelijk is om verplaatsing van de stichting naar het sportpark te realiseren.

1.4 Leeswijzer

Deze ruimtelijke motivering is als volgt opgebouwd. In hoofdstuk 2 wordt het project en het projectgebied zelf beschreven. In hoofdstuk 3 komt het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleidskader kort aan de orde. In hoofdstuk 4 komt de toetsing aan de milieu-planologische- en overige onderzoeksaspecten aan bod. De omgevingsvergunningprocedure wordt in hoofdstuk 5 behandeld. De ruimtelijke motivering eindigt met een afweging en eindconclusie in hoofdstuk 6.

HOOFDSTUK 2 GEBIEDSANALYSE EN PROJECTBESCHRIJVING

2.1 Gebiedsanalyse

2.1.1 Feitelijke beschrijving projectgebied

Het projectgebied wordt gevormd door het terrein van het sportpark 'De Stikker' in Helenaveen. Sportpark 'De Stikker' bestaat op dit moment uit twee gebouwen; een clubgebouw ten behoeve van TC Helenaveen en een clubgebouw ten behoeve van SV Helenaveen-Griendsveen. Daarnaast zijn er 2 tennisbanen en 2 voetbalvelden aanwezig. Er is tevens een parkeerplaats waar maximaal 52 auto's kunnen parkeren. Het sportpark is gescheiden in het gedeelte waar de tennisclub is gevestigd en het gedeelte waar de voetbalclub is gevestigd.



sportpark De Stikker



clubgebouw voetbalvereniging



voetbalvelden



parkeerplaats

2.1.2 Ruimtelijk-functionele aspecten

Ruimtelijke hoofdstructuur

Helenaveen wijkt af van de drie andere Deurnese kerkdorpen. De identiteit en kwaliteit van dorpen als Liessel, Neerkant en Vlierden wordt bepaald door de organisch gegroeide historische dorpslinten. Voor Helenaveen ligt dat geheel anders als gevolg van de specifieke historisch geplande ruimtelijk-functionele situatie. Helenaveen is geen typisch Brabants dorp dat door de eeuwen heen is gegroeid, maar een planmatig ontwikkelde veenkolonie.

De ruimtelijke hoofdstructuur van Helenaveen is zeer bijzonder. De basis van de hoofdstructuur van Helenaveen ligt in de relatie tussen bebouwing en groen, met een rechtlijnig stelsel van lanen en vaarten, zoals deze sinds 1853 ontwikkeld zijn. Het gebied heeft een langgerekte, noord-zuid gerichte vorm met als de Helenavaart. De gehele structuur is gericht op deze door het concessiegebied gegraven hoofdvaart. Ook de belangrijkste bebouwing is hieraan gerelateerd. Het ruimtelijk beeld van Helenaveen wordt nog altijd bepaald door de verschillende episoden in haar historische ontwikkeling.

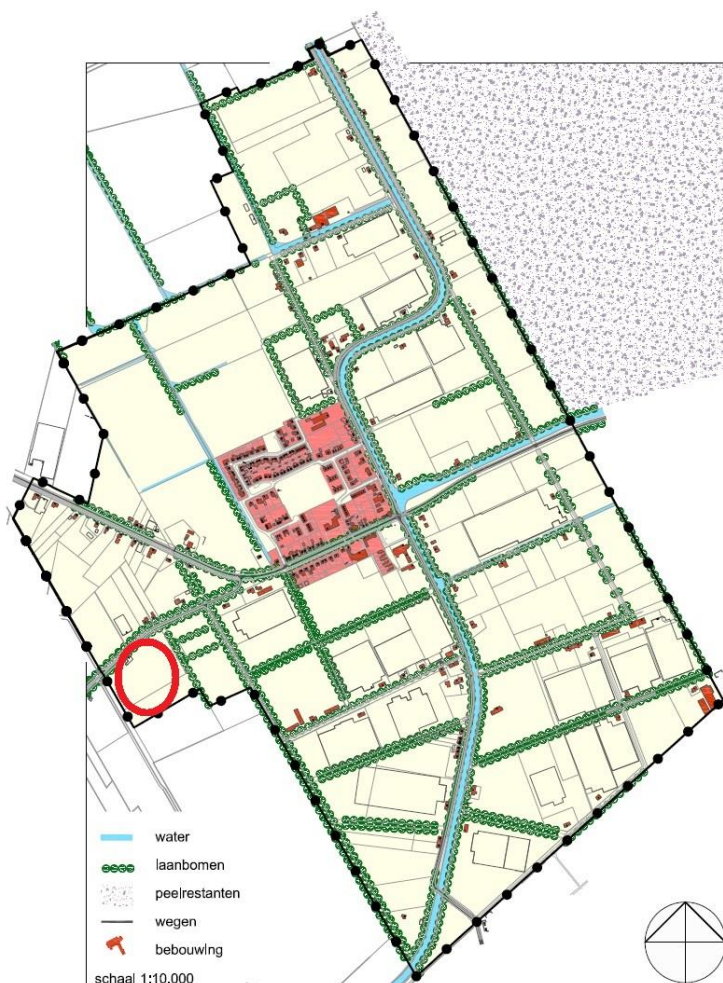
Het is de samenhang tussen vaarten, lanen, (historische) bebouwing en laanbeplanting die Helenaveen zo bijzonder maakt. De karakteristieke laan- en vaartbeplantingen benadrukken de veenkoloniale structuur. Dit geldt ook voor de verspreide lintbebouwing langs de Helenavaart en langs de haaks hierop aangelegde zijwegen, zoals de Lagebrugweg. Tezamen is daardoor een in kwadranten verdeeld coulissenlandschap ontstaan. De besloten sfeer die de beplanting geeft, vormt een groot contrast met de openheid van de aangrenzende hoogveenrestanten.

Helenaveen met aangrenzende gronden in de Deurnese Peel en Mariapeel heeft de status beschermd dorpsgezicht.

Functies in en om het projectgebied

Het projectgebied zelf kent een maatschappelijke functie in de vorm van een sportpark c.q. sportbeoefening. In de directe omgeving van het projectgebied liggen diverse andere maatschappelijke functies en andere functies, zoals diverse burgerwoningen, een agrarisch bedrijf, een kerkhof en een zorginstelling.

ruimtelijke
hoofdstructuur (bron: plantoelichting
BP 'Kom Helenaveen, 2e herziening')



2.1.3 Verkeer en parkeren

De verkeersstructuur van Helenaveen heeft een heldere en eenvoudige opzet. Volgens het Verkeers- en vervoerplan zijn de wegen in Helenaveen als volgt aangemerkt:

- Oude Peelstraat: gebiedsontsluitingsweg II buiten bebouwde kom;
- Oude Peelstraat: erftoegangsweg I binnen bebouwde kom;
- **Lagebrugweg: erftoegangsweg I buiten bebouwde kom;**
- Sevenumseweg: gebiedsontsluitingsweg II buiten bebouwde kom;
- Soemeersingel: erftoegangsweg I buiten bebouwde kom;
- Soemeersingel: erftoegangsweg I binnen bebouwde kom;
- overige wegen en straten: erfontsluitingsweg.

De Oude Peelstraat / Sevenumseweg vormt de belangrijkste (bovenlocale) route. Deze gebiedsontsluitingsweg vormt een directe verbinding met Liessel en Sevenum.

In noord-zuid richting ligt de Soemeersingel / Helenastraat. Historisch vormde deze route de belangrijkste ontsluiting van Helenaveen. Tegenwoordig fungeert de Soemeersingel als erftoegangsweg. De Helenastraat heeft alleen nog als erfontsluiting betekenis. De Helenastraat kruist de ten zuiden van het dorp gelegen A67 (Eindhoven – Venlo). Een directe aansluiting op de snelweg A67 ligt op 5 km afstand van Helenaveen.



verkeerstructuur (bron: plantoelichting BP 'Kom Helenaveen, 2e herziening')

2.1.4 Groen en water

De groenstructuur van Helenaveen ondersteunt de ruimtelijke hoofdstructuur van vaarten, lanen en bebouwing. In de berm van de wegen en in de groene oevers van de vaarten staat laanbeplanting bestaande uit (volwassen) eiken (Amerikaanse eik en Zomereik). Deze laanbeplanting is mede bepalend voor de identiteit van Helenaveen. Het uitgebreide stelsel van lanen met volwassen bomen geeft (tezamen met de vaarten) een grote ruimtelijke kwaliteit aan Helenaveen.

De waterstructuur in Helenaveen lijkt wel op die in Midden Holland. Als onderdeel van de veenontginningen is een rationeel stelsel van waterlopen gegraven. Zoals hiervoor al opgemerkt vormt de Helenavaart het hoofdelement in de ruimtelijke hoofdstructuur van Helenaveen. De vaart heeft zijn oorspronkelijke functie van transportroute over water al lang verloren. Thans vervult de Helenavaart een belangrijke functie in de regionale waterhuishouding.



groenstructuur (links) en waterstructuur (rechts) (bron: plantoelichting BP 'Kom Helenaveen, 2e herziening')

2.2 Projectbeschrijving

Stichting Jeugdwerk Helenaveen is ontstaan uit Scouting Jeanne d'Arc, Kindervakantiewerk en de Jeugdsoos. De stichting richt zich met haar ca. 85 leden op activiteiten voor de jeugd van 0-18 jaar waaronder:

- Spelochtenden in De Stikker (0-12 jaar) in groepen;
- Lammetjes kijken, verkleed en schminkfeestje, spelletjes, workshop Slijm;
- Knutselactiviteiten als herfst-knutsel, porselein schilderen, 'hout' winter/kerstversiering;
- Opschoonochtend;
- Geocaching bovenbouw Dropping vanaf groep 5 t/m 18 jaar, Vlotbouwen, Zeepkistenrace (tijdens Kermis);
- Filmmarathon;
- Halloweenocht, Koningsdag, Wandeldriedaagse.

De stichting is op dit moment nog gehuisvest in scoutingaccommodatie 'De Wiek' aan de Soemeersingel 31 in Helenaveen. Dit gebouw werd tot en met 1982 gebruikt als school onder de naam 'De Zonnedaau'. Na sluiting van de school, kreeg het in 1983 onder de naam 'De Wiek' een nieuwe bestemming als jeugdgebouw.

Het verplaatsen van de stichting van 'De Wiek' naar sportpark 'De Stikker' heeft grote toegevoegde waarde. Zowel voor de stichting, de andere twee verenigingen die nu al gebruik maken van het sportpark (TC Helenaveen en SV Helenaveen-Griendtsveen) als de inwoners van Helenaveen. De stichting verwacht door de verhuizing minder financiële lasten te hebben en minder aanspraak te hoeven maken op (gemeentelijke) subsidies. Gelden kunnen gebruikt worden voor activiteiten die de leden ten goede komen i.p.v. onderhoud aan gebouw en het betalen van de energierekening.

De tijd en energie van de betrokken bestuursleden kan meer gestoken worden in de activiteiten dan in de exploitatie van een verenigingsgebouw. De stichting zal zichtbaarder worden/ meer gezien worden omdat de huidige gevestigde verenigingen op 'De Stikker' met regelmaat activiteiten op het park hebben. Dit motiveert het bezoeken van de activiteiten. Er kunnen meerdere activiteiten tegelijkertijd voor verschillende doelgroepen georganiseerd worden. Een knutselactiviteit voor de jongste kinderen kan gelijk met een bootcamp voor moeders gedaan worden bijvoorbeeld. Of als het eerste team van de voetbalclub thuis speelt, kan de stichting een activiteit voor de kinderen organiseren.

Verenigingen kunnen elkaar gemakkelijker vinden, treffen en in gezamenlijkheid activiteiten organiseren. Er is dan een frequenter gebruik van de beschikbare velden en ruimten en ook het aantal doelgroepen dat alle gebruikers van het sportpark kunnen bedienen, kan zich uitbreiden. Tenslotte kan de stichting inwoners van 18 jaar en ouder makkelijker gaan betrekken bij het organiseren van activiteiten voor haar jonge leden.

De gemeente Deurne heeft inmiddels een bedrag van € 100.400 beschikbaar gesteld voor deze herhuisvesting van Jeugdwerk Helenaveen. Met het bedrag investeert de gemeente in een zogenoemde 'slimme combinatie'. Deze slimme combinatie faciliteert een toekomstbestendige oplossing voor de huisvesting van het jeugdwerk in Helenaveen. Met deze gemeentelijke subsidie kunnen er aanpassingen worden gedaan aan de ruimtes van het clubhuis van de voetbalclub. De voetbalvereniging gaat de ruimte uiteindelijk verhuren aan de stichting.

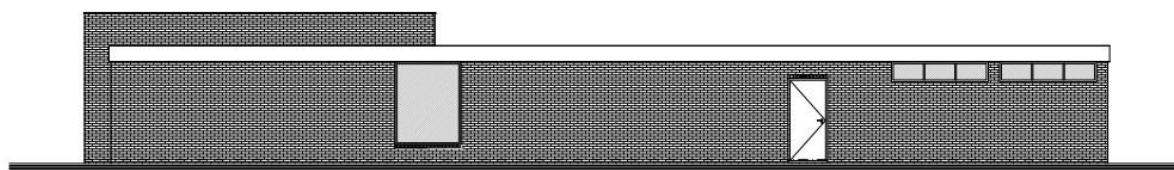
Het clubhuis zal – vanwege het delen van het gebouw met de stichting – worden uitgebreid met een extra kleedlokaal met douches (uitbreiding van maximaal 32 m²), er komt extra bergingsruimte voor het jeugdwerk en er worden aanpassingen gedaan voor de herkenbaarheid van de stichting. De totale oppervlakte van de gebouwen blijft onder de 1000 m². De bestaande goot- en bouwhoogte van het clubgebouw verandert niet omdat er slechts een uitbreiding op de begane grond plaatsvindt. De verbouwing van het clubgebouw van de voetbalvereniging ten behoeve van de komst van en het gemeenschappelijk gebruik met de stichting, is in overeenstemming met de bouwregels van het bestemmingsplan.

Het project ziet dan ook uitsluitend op een tijdelijke omgevingsvergunningverlening ten behoeve van het afwijkend gebruik van de gronden (voetbalvelden) en van het clubgebouw van de voetbalvereniging op sportpark De Stikker. Deze omgevingsvergunning is gebaseerd op artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo jo. artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° Wabo jo. bijlage II, artikel 4 onder 11 BOR ('Kruimellijst'). Er wordt uitgegaan van een geldingsduur van deze vergunning van maximaal 2 jaar. Daarna zal de vestiging van Stichting Jeugdwerk Helenaveen op sportpark De Stikker definitief planologisch-juridisch geregeld zijn in een bestemmingsplan.

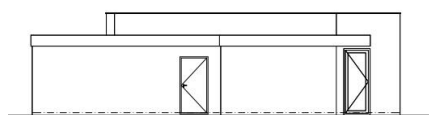
Hieronder zijn diverse afbeeldingen opgenomen die de bestaande en nieuwe gebouwelijke situatie weergeven.



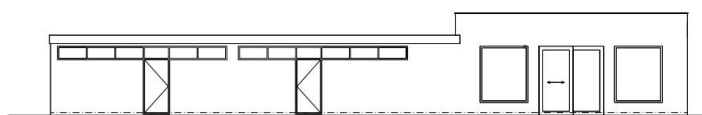
Bestaande voorgevel
schaal 1:100



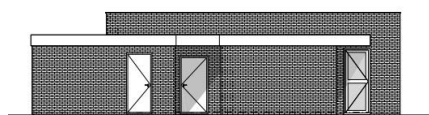
Nieuwe voorgevel
schaal 1:100



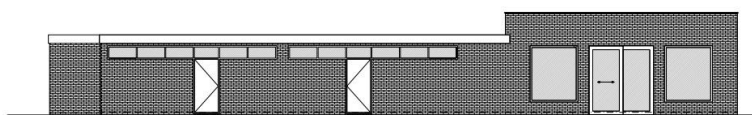
Bestaande rechter zijgevel
schaal 1:100



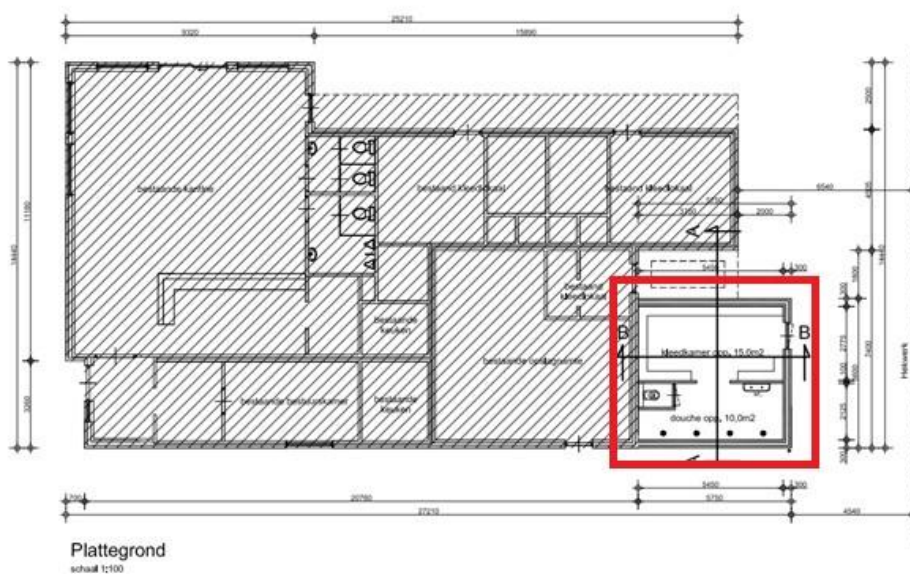
Bestaande achtergevel
schaal 1:100



Nieuwe rechter zijgevel
schaal 1:100



Nieuwe achtergevel
schaal 1:100



Plattegrond
schaal 1:100

nieuwe plattegrond
(uitbreiding rood
omkaderd)

2.3 Omgevingsdialoog

Gezien de afstand tot de bestaande omliggende functies en de aard en omvang van de aanwezige functies (voetbal/tennis) en de beperkte invloed van het jeugdwerk, wordt volstaan met de wettelijke mogelijkheden voor bezwaar en beroep, zonder aanvullende omgevingsdialoog.

HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER

3.1 Rijks- en provinciaal beleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI) en ladder duurzame verstedelijking

Op 11 september 2020 is de **Nationale Omgevingsvisie (NOVI)** vastgesteld. Het NOVI loopt vooruit op de inwerkingtreding van de Omgevingswet en vervangt op rijksniveau de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Uitgangspunt in de nieuwe aanpak is dat ingrepen in de leefomgeving niet los van elkaar plaatsvinden, maar in samenhang. Zo kunnen in gebieden betere, meer geïntegreerde keuzes worden gemaakt.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie van het Rijk in beeld: **In wat voor Nederland willen we graag leven in 2050?** Als we alle wensen naast elkaar leggen, ontstaat het volgende beeld. We willen een land:

- dat gezond en klimaatbestendig is, met schone lucht, schoon water en een schone bodem en veel ruimte voor groen en water;
- met een uitstekend functionerende economie, die duurzaam en circulair is. Nauw verbonden met onze buurlanden en de rest van de wereld, als onderdeel van de internationale gemeenschap;
- waar het goed wonen en werken is. Met aangename en vitale steden en dorpen, en een productief en aantrekkelijk platteland;
- met uitstekende bereikbaarheid, waar iedereen snel en gemakkelijk van A naar B komt, met zo min mogelijk schadelijke uitstoot en overlast;
- waar we voldoende ruimte hebben om te kunnen bewegen, ontspannen en tot onszelf te komen; zowel in de stad als daarbuiten.
- dat veilig is en ons beschermt tegen overstromingen en andere gevaren;
- waar een goede balans is tussen gebouwde omgeving en open landschap, tussen natuur en cultuur, tussen land en water;
- dat openstaat voor verandering, en waar de kracht van zijn traditie, cultuur en identiteit wordt weerspiegeld in de inrichting van de leefomgeving.

Nationale belangen

Gemeenten, waterschappen, provincies en het Rijk zijn samen verantwoordelijk voor de fysieke leefomgeving. Sommige belangen en opgaven overstijgen het lokale, regionale en provinciale niveau en vragen om nationale aandacht. Dit noemen we 'nationale belangen'. Het Rijk heeft voor alle nationale belangen een zogenaamde systeem-verantwoordelijkheid. Voor een aantal belangen is het Rijk zelf eindverantwoordelijk. Maar voor een groot aantal nationale belangen zijn dat de medeoverheden.

Het NOVI richt zich op die ontwikkelingen waarin meerdere nationale belangen bij elkaar komen, en keuzes in samenhang moeten worden gemaakt tussen die nationale belangen.

Voor dit project relevante nationale belangen zijn:

- a. Bevorderen van een duurzame ontwikkeling van Nederland als geheel en van alle onderdelen van de fysieke leefomgeving.
- b. Waarborgen en bevorderen van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving.

Projectspecifiek

Het project is, op nationaal niveau, dermate kleinschalig dat het geen enkele wezenlijke invloed heeft op nationale belangen. Er is slechts sprake van een kleinschalig lokaal initiatief in de vorm van een gebruikswijziging binnen een bestaand sportpark van uitsluitend sportbeoefening naar sportbeoefening én recreatief gebruik voor jeugd- en jongerenactiviteiten. De realisatie van dit project leidt niet tot strijdigheden met de uitgangspunten uit het NOVI.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Vanaf 1 juli 2017 moeten ruimtelijke plannen die een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maken worden getoetst aan de Ladder Duurzame Verstedelijking. De grondslag voor de Ladder-toets is artikel 3.1.6 lid 2 Bro. De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat:

- a. een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en,
- b. indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Projectspecifiek

Voor wat betreft de toepassing van de 'laddertoets' bij omgevingsvergunningverlening stelt artikel 5:20 Bor dat artikel 3.1.6. Bro alleen van toepassing is bij omgevingsvergunningen die worden verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° Wabo (buitenplanse omgevingsvergunningen). Voor alle andere omgevingsvergunningen (zoals omgevingsvergunningen op basis van een AMVB (artikel 4 bijlage II Bor jo. artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° van de Wabo ('de Kruimellijst')) is een laddertoets **niet** voorgeschreven.

3.1.2 Provinciale Omgevingsvisie (POVI) en Interim Omgevingsverordening (IOV)

Op 14 december 2018 hebben Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant de Provinciale Omgevingsvisie (POVI) vastgesteld. De Omgevingsvisie is overheidbindend en loopt vooruit op de invoering van de Omgevingswet in 2023. In de Omgevingsvisie verwoordt de provincie haar visie op de toekomst van Brabant tot aan 2050. Met de Brabantse Omgevingsvisie wordt met de hoofdpogaven aangesloten bij Rijksbeleid, Europese en mondiale doelstellingen.

Met de Omgevingsvisie kiest de provincie er voor om haar rol te veranderen. Waar zij eerst concreet richting en sturing gaf aan de hand van min of meer concrete regels en uitgangspunten, gaat het nu meer om het beoordelen van initiatieven in ruimer verband en gericht op het behalen van doelen voor de leefomgeving waarbij een belangrijke rol voor de gemeente is weggelegd.

De Omgevingswet heeft als doel een balans te vinden tussen beschermen (veilig, gezond met waarborg voor omgevingskwaliteit inclusief natuur) en benutten (optimaal gebruik en ontwikkelen van de leefomgeving om maatschappelijke behoeften te vervullen). Met deze visie wordt aangegeven wat vanuit provinciaal oogpunt belangrijk wordt gevonden voor de verbetering en duurzame ontwikkeling van de leefomgeving van de inwoners van Brabant. De focus ligt daarbij op de vier hoofdpogaven voor de middellange en lange termijn. De visie geeft daarbij richting aan deze opgaven vanwege de ingrijpende veranderingen waarmee zij gepaard gaan. Extra focus op deze hoofdpogaven is nodig om een goede basis met een goede omgevingskwaliteit te behouden.

De **basisopgave** betreft het werken aan veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit. Het doel voor 2030 is dat Brabant een aanvaardbare leefomgevingskwaliteit heeft doordat er voor alle aspecten wordt voldaan aan de wettelijke normen. Natuurgebieden zijn ingericht, de afname van biodiversiteit is naar een positieve trend omgebogen, waardevolle cultuurhistorische landschappen zijn behouden en er is breed draagvlak voor de nieuwe energie- en klimaatadaptieve landschappen door de ontwerpende aanpak.

Het werken aan een veilige en gezonde leefomgeving met een goede omgevingskwaliteit is daarbij de basis voor al het handelen; elke ontwikkeling in Brabant, klein of groot en waar dan ook, draagt bij aan de omgevingskwaliteit. De uitwerking van een veilige, **gezonde leefomgeving** met een goede omgevingskwaliteit is daarom ook leidend bij de uitwerking van andere maatschappelijke hoofdpogaven.

een gezonde leefomgeving

Gezondheid is meer dan alleen "ziekte voorkomen". Gezondheid gaat juist om "quality of life", welzijn en het bevorderen van gezondheid. Dat draagt bij aan geluk, veerkracht, vitaliteit en productiviteit van mensen, het functioneren van onze (Brabantse) samenleving.

Bijvoorbeeld door een gezonde levensstijl te bevorderen door bij de (her)inrichting van onze omgeving meekoppelkansen te benutten en uit te nodigen tot beweging door meer groen, of meer voorzieningen voor buitenrecreatie. Dit is maatwerk, het gaat om kansen zien en benutten.

Projectspecifiek

Het onderhavige project is niet in strijd met de genoemde provinciale beleidsuitspraken voor het gebiedstype.

Interim Omgevingsverordening

De Interim omgevingsverordening Noord-Brabant (hierna: IOV) is op 25 oktober 2019 vastgesteld. Op 1 januari 2023 treedt de Omgevingswet naar verwachting in werking. Vanwege de Omgevingswet moet de provincie haar regelsysteem aanpassen. Straks heeft de provincie nog maar één verordening waarin alle regels zijn opgenomen over de fysieke leefomgeving; Omgevingsverordening. Deze Omgevingsverordening treedt tegelijk met de Omgevingswet in werking treedt. Totdat de Omgevingsverordening in werking treedt, geldt de IOV.

In de IOV zijn al veel wijzigingen vanuit de Omgevingsvisie doorgevoerd. Vanwege het uitstel van de inwerkingtreding van de Omgevingswet en daarmee ook de Omgevingsverordening tot (naar verwachting) 1 januari 2023, zijn een aantal urgente onderwerpen uit de Omgevingsverordening ook alvast verwerkt in de IOV. Het gaat daarbij over de volgende onderwerpen:

- toepassing van PFAS in grondwaterbeschermingsgebieden;
- uitzingregeling voor stoppende veehouders;
- treffen van mitigerende maatregelen ter voorkoming van faunaslachtoffers bij windturbines;
- opnemen van de zonne-ladder;
- oprichten van permanente teeltondersteunende voorzieningen;
- opnemen van diverse maatwerkregelingen;
- actualisering van grenzen van werkingsgebieden.

Voor het overige is de IOV grotendeels beleidsneutraal van karakter. Dat betekent dat er geen nieuwe beleidswijzigingen zijn doorgevoerd, behalve als deze voortvloeien uit nieuw vastgesteld beleid, zoals de eerder genoemde Omgevingsvisie. In beginsel zijn de huidige regels met het huidige beschermingsniveau gehandhaafd.

In hoofdstuk 3 van de IOV zijn de instructieregels opgenomen die gemeenten moeten toepassen in hun bestemmingsplannen. Vooruitlopend op de Omgevingswet richten de instructieregels zich op een evenwichtige toedeling van functies (in plaats van het bestemmen van ontwikkelingen).

Projectspecifiek

Artikel 3.1 lid 1 van de IOV geeft aan dat de instructieregels van de IOV **niet** gelden voor een omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 1^o en 2^o Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening wordt afgeweken (zoals hier het geval is). De IOV is derhalve niet van toepassing op de onderhavige omgevingsvergunning aan de stichting.

3.2 Gemeentelijk beleid

3.2.1 Toekomstvisie 2030

De gemeenteraad van Deurne heeft op 30 mei 2017 de 'Toekomstvisie 2030 -Deurne, prettig wonen en leven in de Peel' vastgesteld. In deze toekomstvisie formuleert de gemeente Deurne de volgende lange termijn hoofddambitie:

“Werken aan een hoogwaardig woon-, leef- en verblijfsklimaat: zorgen voor een aantrekkelijke en gezonde leefomgeving met een goed voorzieningenniveau. Hiermee neemt Deurne een volwaardige en complementaire positie in ten aanzien van het stedelijk gebied en zet Deurne in op een innovatieve verduurzaming van de agrosector”.

Het realiseren van de hoofddambitie van Deurne vraagt om inzet en inspanningen van Deurne op een aantal thema's, waaronder het thema **'prettig wonen en leven = gezond wonen en leven'**. De ontwikkeling op het platteland is een belangrijk thema met een veelheid aan raakvlakken. Er zijn relaties met (volks)gezondheid, duurzaamheid, economische ontwikkeling, leefbaarheid, energie en voedsel, en leegstand in het buitengebied. Deurne wil een vitaal platteland én gezonde, leefbare kernen. Dit vraagt om structuurversterking en transitie. Terugdringen van overlast en verbeteren van het woon- en leefklimaat is een belangrijk aandachtspunt. Uitgangspunt is een duurzame, voor de toekomst houdbare situatie.

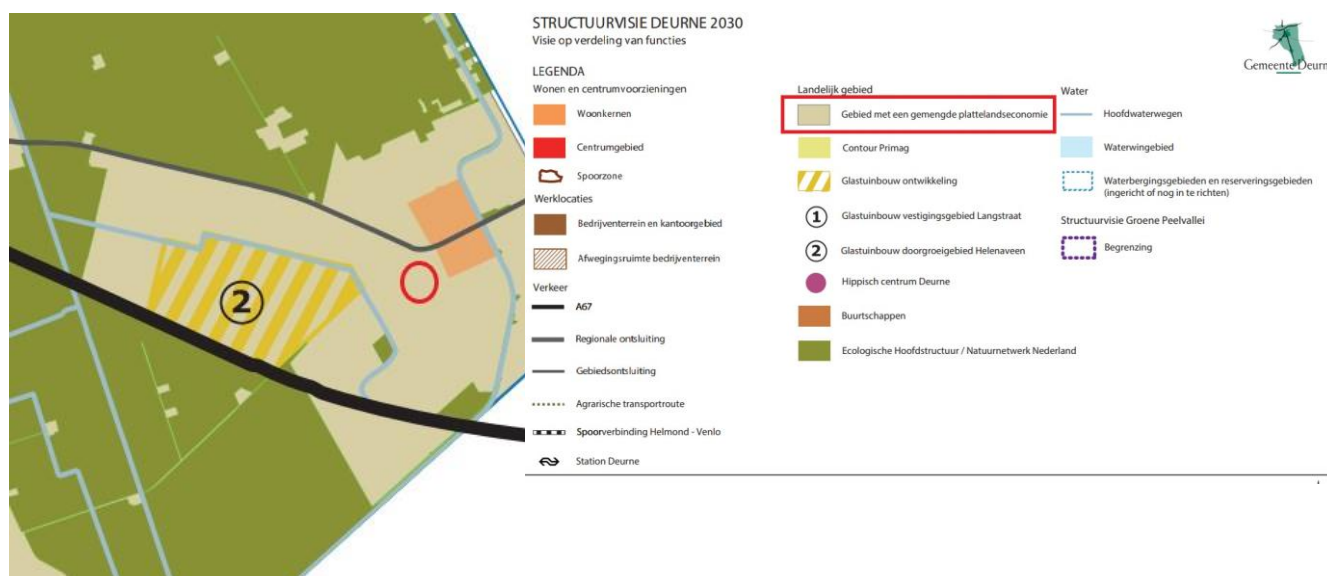
Projectspecifiek

De gemeente Deurne streeft voor al haar dorpen naar een aantrekkelijke en gezonde leefomgeving met een goed voorzieningenniveau. Binnen de dorpen wordt gestreefd naar een voorzieningenniveau dat passend is bij het dorp en waarmee de leefbaarheid en de sociale cohesie binnen de dorpsgemeenschap wordt versterkt. Voldoende sport- en speelgelegenheden voor kinderen en jongeren in een dorp is hierbij van groot belang. Het project levert dan ook een belangrijke bijdrage aan de versterking van de leefbaarheid in het dorp Helenaveen.

3.2.2 Structuurvisie Deurne 2030

De structuurvisie Deurne 2030, vastgesteld op 13 maart 2018, is de integrale langetermijnvisie van de gemeente over de noodzakelijke en gewenste ruimtelijke ontwikkelingen en kwaliteiten van Deurne. Ze is opgesteld tegen de achtergrond van een aantal brede maatschappelijke en ruimtelijke vraagstukken en opgaven. De structuurvisie geeft inzicht in de bestaande ruimtelijke kwaliteiten van Deurne, en geeft antwoord op de vraag wat de gemeenschappelijke meerwaarde is van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Daarvoor zijn in deze structuurvisie kaders en uitgangspunten opgenomen.

Het projectgebied is gelegen in het landelijk gebied met een gemengde plattelandseconomie.



gebied met een gemengde plattelandseconomie

Door het verdwijnen van vele tientallen veehouderijen de komende jaren zal de bebouwing in het landschap sterk veranderen. Het platteland is niet langer alleen van de boer. Door ruimte te bieden aan andere functies ontstaat een nieuwe dynamiek. De woon- en recreatieve functies vragen om een gezond en aantrekkelijk verblijfslandschap, waarin water, groen en lokaal georiënteerde infrastructuur belangrijke dragers zijn.

Projectspecifiek

Helenaveen is een dorp met een gemengde plattelandseconomie. Dit betekent onder andere dat er ter plaatse een voorzieningenniveau moet zijn dat passend is bij het dorp en waarmee de leefbaarheid en de sociale cohesie binnen de dorpsgemeenschap (en het omringende buitengebied) wordt versterkt. Voldoende sport- en speelgelegenheden voor kinderen en jongeren in het dorp is hierbij van groot belang. Het project levert dan ook een belangrijke bijdrage aan de versterking van de leefbaarheid in Helenaveen.

3.2.3 Transitieprogramma buitengebied Deurne 'Ruimte voor kansen'

Het transitieprogramma buitengebied Deurne 'Ruimte voor Kansen' is erop gericht om binnen de vier onderstaande programmalijnen projecten, processen en acties op te starten die bijdragen aan een gezond en vitaal buitengebied:

- Creëren nieuwe perspectieven.
- Oplossen en voorkomen knelpunten.
- Aanpak leegstand agrarische bebouwing.
- Herstel sociale draagkracht.

Projectspecifiek

Vanuit dit transitieprogramma is een aantal bouwstenen uitgewerkt. Hoewel de bouwstenen niet voorzien in de specifieke situatie van de beoogde verplaatsing van Stichting Jeugdwerk Helenaveen naar sportpark 'De Stikker' en het gemeenschappelijk gebruik van het sportpark door meerdere verenigingen, past het project wel binnen de bredere gedachte van de transitie van het buitengebied (meer samenwerking, versterking van voorzieningen, versterking van leefbaarheid van de dorpen).

3.2.4 Gemeentelijk beleidskader kwaliteitsverbetering landschap

De gemeente Deurne stelt conform de gestelde voorwaarden uit de provinciale Interim omgevingsverordening, dat elke ruimtelijke ontwikkeling die een wezenlijk ruimtelijk effect heeft op de omgeving gepaard moet gaan met kwaliteitsverbetering van het landschap. Hiertoe zijn drie categorieën van ruimtelijke ontwikkelingen (met bijbehorend kwaliteitsverbetering) opgenomen:

- Categorie 1: ontwikkelingen met een zeer geringe impact; hiervoor wordt geen (extra) ruimtelijke kwaliteitsverbetering gevraagd, geen tegenprestatie.
- Categorie 2: ontwikkelingen met een beperkte impact. Dit betreft kleinschalige ruimtelijke ontwikkelingen waarvan het ruimtelijk effect veelal beperkt blijft tot het eigen erf en waarbij slechts in een aantal gevallen een beperkt visueel-ruimtelijk effect is op de directe omgeving.
- Categorie 3: ontwikkelingen met een aanzienlijke impact. Dit betreft ruimtelijke ontwikkelingen waarvan de ontwikkelingen omvangrijker zijn en/of meer ruimtelijke gevolgen hebben.

Projectspecifiek

Het aan de orde zijnde initiatief valt binnen categorie 1. Binnen categorie 1 zijn geen extra kwaliteitsverbeteringen van het landschap vereist.

3.2.5 Visiedocument Helenaveen 2020 en Visie Sportpark De Stikker Helenaveen

In het Visiedocument Helenaveen 2020 geven verenigingen en andere (maatschappelijke) organisaties, ondernemers en bewoners in Helenaveen aan hoe zij vinden dat de leefbaarheid en sociale veerkracht in hun dorp het best behouden kan worden. De situatie van Stichting Jeugdwerk Helenaveen was de directe aanleiding tot deze visievorming en gaf de mogelijkheid om de hele Helenaveense samenleving erbij te betrekken.

In het Visiedocument Helenaveen 2020 worden de volgende voorstellen gedaan en ambities beschreven:

1. Meer en structurele woningbouw in Helenaveen zodat er een doorstroming ontstaat. De gemeente neemt hierin de leiding.
2. Onderzoek wat potentiële bouwers als belemmeringen ervaren en kijk of dat aangepast kan worden.
3. Het sportpark wordt een Multi Functionele Accommodatie.
4. Jeugdwerk krijgt een plaats op de MFA .
5. De Wiek kan afgebroken worden.
6. De veldschuur mag blijven staan of op een andere plek herbouwt worden.
7. Op de locatie van de Wiek komen woningen.
8. Het fietspad naar de MFA krijgt verlichting.
9. Er komt een pilot naar duurzaamheid op de MFA.
10. Werken aan het imago van Helenaveen.

Projectspecifiek

De wenselijkheid - m.n. de maatschappelijke en financiële voordelen - van een gezamenlijk gebruik van Sportpark 'De Stikker' door meerdere verenigingen (TC Helenaveen, SV Helenaveen-Griendtsveen en Stichting Jeugdwerk Helenaveen), is in een afzonderlijke Visie Sportpark De Stikker Helenaveen aangetoond.

HOOFDSTUK 4 ONDERZOEKSASPECTEN

4.1 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) beschermt de volgende geluidsgevoelige objecten:

- woningen;
- andere geluidsgevoelige gebouwen (onder meer onderwijsgebouwen, ziekenhuizen, verpleeghuizen en andere gezondheidszorggebouwen);
- geluidsgevoelige terreinen (onder meer woonwagendplaatsen).

De Wgh stelt grenzen aan de toegelaten geluidsbelasting ter plaatse van geluidsgevoelige objecten als gevolg van wegen (wegverkeer), spoorwegen (railverkeer) en industrieterreinen (industrielawaai). In casu speelt hier alleen wegverkeerslawaai.

Uit art. 74 Wgh vloeit voort dat in principe alle wegen voorzien zijn van een geluidzone, met uitzondering van wegen die zijn gelegen binnen een als woonerf aangeduid gebied of wegen waarvoor een maximum snelheid van 30 km/uur geldt. De zonebreedte is afhankelijk van het gebied (stedelijk of buitenstedelijk) en het aantal rijstroken. Binnen de zones moet een akoestisch onderzoek worden verricht. De voorkeursgrenswaarde voor woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen en terreinen bedraagt in die zone op de buitengevel 48 dB (art. 82 Wgh).

Op de Lagebrugweg geldt ter hoogte van het projectgebied een maximum snelheid van 60 km. Het is een weg in buitenstedelijk gebied met twee rijstroken. Er geldt dus een geluidzone van 250 meter aan weerszijde van deze weg. Deze geluidzone loopt in principe over een deel van het sportpark 'De Stikker'

Echter niet alle ruimtelijke ontwikkelingen behoeven op grond van de Wgh onderzocht te worden. Op basis van art. 76a Wgh hoeft de geluidsbelasting vanwege een weg op woningen of ander geluidsgevoelige gebouwen of -terrein niet getoetst te worden aan de grenswaarden, indien er sprake is van een beslissing op een aanvraag om een omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° of 3°, van de Wabo, voor zover het betreft een afwijking voor een termijn van **niet langer dan tien jaar** van het bestemmingsplan wordt afgeweken. Deze situatie doet zich in casu voor. Akoestisch onderzoek is niet noodzakelijk.

4.2 Bodem- en grondwaterkwaliteit

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient aangegeven te worden of de plaatselijke bodemkwaliteit geschikt is voor de wijziging van de bestemming. In het voorliggende geval is sprake van de functiewijziging van de bestaande bedrijfswoning naar een burgerwoning. Het is verboden om bouwwerken waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen zullen verblijven te bouwen op verontreinigde grond. Teneinde de kwaliteit van de bodem zeker te stellen dient in zo'n geval een onderzoeksrapport naar de kwaliteit van bodem en grondwater overlegd te worden.

Op de locatie Lagebrugweg 3 bevindt zich reeds een clubgebouw (van de voetbalvereniging). Dit gebouw zal in de toekomst zowel door deze voetbalvereniging als door de stichting gebruikt worden voor hun activiteiten. Het clubgebouw wordt hiervoor met een kleine uitbouw (maximaal 32 m²) vergroot.

Door het beoogde dubbelgebruik van het bestaande clubgebouw en de sportvelden vindt er geen wijziging plaats naar een bodemgevoeligere functie. De functiegevoeligheid blijft identiek, namelijk in beide gevallen bevinden personen zich in het gebouw en op de sportvelden. Als het beoogde dubbelgebruik van gebouwen en gronden dezelfde mate van gevoeligheid houdt als het bestaande legale gebruik dan is er geen bodemonderzoek nodig. Het sportpark 'De Stikker' is ook niet bekend als een verdachte locatie. Er hoeft geen bodemonderzoek uitgevoerd te worden.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Nationaal beleid

In de Wet milieubeheer (Wm) zijn in hoofdstuk 5 onder titel 2 eisen ten aanzien van luchtkwaliteit opgenomen. Daarmee hangen de volgende besluiten en regelingen samen:

- Besluit gevoelige bestemmingen
- Besluit 'Niet in betekenende mate' (NIBM)
- Regeling 'Niet in betekenende mate' (NIBM)

Deze wet- en regelgeving omvat maatregelen om aan de ene kant de uitstoot van schadelijke stoffen te beperken en aan de andere kant te voorkomen dat mensen langdurig worden blootgesteld aan verontreiniging.

4.3.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Conform artikel 5.16a van de Wm kunnen bij Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) nadere regels worden gesteld om te voorkomen dat bij een (dreigende) overschrijding van één of meerdere grenswaarden projecten doorgang vinden die er toe leiden dat het aantal blootgestelden met een verhoogde gevoeligheid toeneemt. In dit kader is het Besluit gevoelige bestemmingen (Besluit) opgesteld. Het Besluit beperkt de mogelijkheden om ruimtelijke ontwikkelingen uit te voeren in overschrijdingssituaties voor zogenaamde 'gevoelige bestemmingen'. Tot die gevoelige bestemmingen worden scholen, kinderopvang en bejaarden-, verpleeg- of verzorgingshuizen gerekend. In het Besluit is aangegeven dat moet worden onderzocht of op een locatie sprake is van een daadwerkelijke of een dreigende overschrijding van de grenswaarden, indien de locatie is gelegen binnen 300 meter vanaf Rijkswegen of binnen 50 meter vanaf provinciale wegen.

Conclusie

Het onderhavige project heeft geen betrekking op een van de bovengenoemde gevoelige bestemmingen. Het Besluit gevoelige bestemmingen is verder niet van toepassing.

4.3.3 Niet in betekenende mate (NIBM)

In de AMvB 'Niet in betekenende mate' en de ministeriële regeling NIBM zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen opgenomen die binnen de getalsmatige grenzen vallen en daardoor niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit worden uitgevoerd. Het gaat hierbij om de volgende categorieën:

- a. inrichtingen
- b. infrastructuur
- c. kantoorlocaties
- d. woningbouwlocaties

De voorgenomen initiatief behoort niet tot een in de Regeling genoemde categorie. Er dient een toetsing aan het Besluit NIBM (luchtkwaliteitseisen) plaats te vinden.

Toetsing fijn stof en stikstofdioxide afkomstig van verkeersbewegingen

Het extra te verwachten verkeer ten gevolge van de vestiging c.q. activiteiten van de stichting op sportpark 'De Stikker' kan worden ingeschat op ca.50 verkeersbewegingen per maand (worstcase). Op basis van informatie van de stichting blijkt dat er gemiddeld 2 activiteiten per maand georganiseerd worden, waaraan maximaal ca. 50% van de leden (nu 85 met een doorgroei naar 100 leden) deelneemt. Het betreft dan maximaal 50 kinderen. Het kan gaan om activiteiten die op de voetbalvelden plaatsvinden en/of activiteiten binnen in het clubgebouw. Het kan verder gaan om activiteiten in de ochtend (v.a. circa 9.30 uur), de middag of de avond (tot circa 23.00 uur). Dat verschilt per georganiseerde activiteit. De voertuigbewegingen (auto/licht verkeer) zullen nagenoeg geheel beperkt blijven tot de leiding die met de auto komt (o.m. in verband met noodzakelijk materiaal). In de praktijk blijkt dat bijna alle kinderen per fiets of te voet komen. Slechts incidenteel worden kinderen met de auto gebracht en gehaald. Bij een grote activiteit wordt ingeschat dat maximaal 10 leiders per auto komen, hetgeen leidt tot 20 voertuigbewegingen op een dag waarbij er een (grote) activiteit plaatsvindt. Uitgaande van gemiddeld 2 activiteiten per maand en rekening houdend met het incidenteel brengen en halen van een of meerdere kinderen, wordt uitgegaan van het genoemde maximum van ca. 50 verkeersbewegingen per maand d.w.z. ca. 25 verkeersbewegingen per dag waarop er een activiteit plaatsvindt.

Voor de toetsing van de verkeersaantrekkende werking aan het Besluit NIBM (luchtkwaliteitseisen) is de zogenaamde NIBM-tool ontwikkeld. Met deze tool wordt bepaald wat de gevolgen voor de luchtkwaliteit zijn door de verkeersaantrekkende werking van een plan. Hieronder is de berekening van de toename weergegeven.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022

Jaar van planrealisatie	2022
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	25
Aandeel vrachtverkeer	0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,01
PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig	

NIBM-tool

Uit de berekeningen blijkt dat extra verkeersgeneratie niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentraties in de buitenlucht. De maximale bijdrages van 0,01 en 0,00 µg/m³ voor respectievelijk NO₂ en PM₁₀ voldoen ruimschoots aan de wettelijke grenswaarden.

Achtergrondluchtkwaliteit

Het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) maakt jaarlijks kaarten met grootschalige concentraties en deposities in Nederland. De kaarten zijn gebaseerd op een combinatie van modelberekeningen en metingen en geven een grootschalig beeld van de luchtkwaliteit en depositie in Nederland zowel voor jaren in het verleden als in de toekomst. De nieuwe concentratiekaarten worden ieder jaar beschikbaar gesteld op 15 maart. De depositiekaarten volgen in juni. Gemeentes, provincies en anderen gebruiken concentratie- en depositiekaarten bij hun rapportage van overschrijdingen in het kader van de Regeling Beoordeling Luchtkwaliteit en bij (ruimtelijke) planvorming.

Op basis van de meest recente **Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland (GCN en GDN)** van het RIVM blijkt dat de achtergrondconcentratie in 2021 en de - door het RIVM verwachte - achtergrondconcentratie in 2030 ter plaatse van het projectgebied e.o. als volgt bedragen:

stofcategorie	2021	2030
stikstofdioxide (NO ₂)	10.39 µg/m ³	8.29 µg/m ³
fijn stof (PM ₁₀)	16.16 µg/m ³	13.31 µg/m ³
fijn stof (PM _{2,5})	9.55 µg/m ³	7.016 µg/m ³

De grenswaarden voor de luchtkwaliteitseisen voor PM10, PM2,5 en NO2 zoals opgenomen in de Wet milieubeheer zijn in navolgende tabel weergegeven.

Component	Grenswaarden	Norm
Fijn stof (PM ₁₀)	Jaargemiddelde	40 µg/m ³
	24-Uurgemiddelde	50 µg/m ³
	(jaarlijks maximaal 35 overschrijdingen)	
Fijn stof (PM _{2,5})	Jaargemiddelde	25 µg/m ³
	Uurgemiddelde	200 µg/m ³
Stikstofdioxide (NO ₂)	Jaargemiddelde	40 µg/m ³
	Uurgemiddelde	200 µg/m ³
	(jaarlijks maximaal 18 overschrijdingen)	

De totale concentratie ter plaatse van het projectgebied voldoet thans en naar verwachting in de toekomst ruimschoots aan de geldende normstelling (wettelijke grenswaarden).

Conclusie

Aangezien vanwege het project sprake is van een zeer beperkt aantal verkeersbewegingen - waardoor het project te kleinschalig is om in betekende mate bij te dragen aan een verandering/verslechtering van de luchtkwaliteit - en de achtergrondconcentraties ruimschoots voldoen aan de wettelijke normstelling, is voor het aspect luchtkwaliteit sprake van een goed woon- en verblijfsklimaat.

4.4 Externe veiligheid

Het wettelijk kader voor risicovolle bedrijven is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), voor het transport van gevaarlijke stoffen is het vastgelegd in het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en voor buisleidingen in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Het Nederlandse externe veiligheidsbeleid is gebaseerd op twee elementen: een harde norm in de vorm van het **plaatsgebonden risico (PR)** en een oriënterende waarde in de vorm van het **groepsrisico (GR)**.

Bedrijven en transport gevaarlijke stoffen

Dit project betreft een gebruikswijziging binnen een bestaand sportpark (van uitsluitend sportactiviteiten naar sport- én jeugd- en jongerenactiviteiten) en de realisatie van een kleine uitbouw van een van de clubgebouwen. Een sportpark is een beperkt kwetsbare object in de zin van artikel 1 Bevi.

Volgens de Risicokaart Noord-Brabant ligt er op ca. 230 meter van het sportpark een LPG-tankstation (Oude Peelstraat 30 Helenaveen). Het onderhavige projectgebied (sportpark) valt derhalve ruim buiten zowel de plaatsgebonden risicocontour (45 meter) als het invloedsgebied van dit LPG- tankstation (150 meter). Deze geldt voor LPG-tankstations vanaf het vulpunt voor LPG en het reservoir (ondergronds of bovengronds).

De dichtstbijzijnde route waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt is de A67. De A67 maakt deel uit van het Basisnet wegen. Het betreft hier immers een rijksweg. De PR-contour 10⁻⁶/jr ter plaatse van de A67, wegvak B112 (tussen afrit 35 (Someren) en afrit 38 (Helden) bedraagt 32 meter. Een GR-plafond (de plaats waar het plaatsgebonden risico maximaal 10⁻⁷/jr of 10⁻⁸/jr bedraagt) is niet bepaalbaar geweest. Er is wel een plasbrandaandachtsgebied (PAG) van 30 meter langs deze weg gelegen.

Standaardadvies van de veiligheidsregio

Het projectgebied ligt tussen de 200 meter en 4 km van de snelweg A67. Het projectgebied (sportpark) ligt op een afstand van ca. 650 meter van de A67 en daarmee buiten de 200 meter, maar binnen het invloedsgebied. Conform artikel 7 van het Bevt dient advies te worden gevraagd aan de Veiligheidsregio over de bereikbaarheid en bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

Op 11 mei 2017 heeft de Veiligheidsregio voor ontwikkelingen op grote afstand van risicobronnen en voor kleine ontwikkelingen een standaard advies opgesteld. Samengevat luidt dit advies:

- breng afsluitbare mechanische ventilatie aan in de woningen;
- pas de beleidsregels Bereikbaarheid en Bluswatervoorziening toe;
- pas risicocommunicatie toe.

Hieronder wordt ingegaan op het advies.

Mechanische ventilatie: Het project heeft geen betrekking op woningbouw. De clubgebouwen op het sportpark beschikken wel over een mechanische ventilatie-installatie die conform artikel 3.31 van het Bouwbesluit in noodsituaties uitgezet kan worden.

Beleidsregels: Het betreft een bestaand sportpark en een bestaand clubgebouw waarbij er een extra organisatie (Stichting Jeugdwerk) gebruik gaat maken van het bestaande sportpark. Het project verandert niets aan de bereikbaarheid van en bluswatervoorzieningen bij het sportpark behoeve van de brandweer en andere hulpdiensten.

Risicocommunicatie: De gemeente Deurne sluit zich aan bij de landelijke risicocommunicatie.

Ondergrondse buisleidingen

Op basis van de Risicokaart Noord-Brabant en het vigerende bestemmingsplan blijkt dat er binnen het projectgebied en in de ruime omgeving van het projectgebied geen ondergrondse olie- of gasbuisleidingen zijn gelegen die van invloed zijn op het project.

Hoogspanningsleidingen

Zonering rond het bovengrondse hoogspanningsnet in Nederland is vastgelegd in de Netkaart van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM). De Netkaart bevat o.a. gegevens over de netbeheerder en de breedte van de indicatieve zones. Op basis van de informatie van o.a. de Netkaart blijkt dat binnen het projectgebied en in de ruime omgeving van het projectgebied geen hoogspanningslijnen zijn gelegen.

Conclusie

Gezien het voorgaande kan worden gesteld dat met de voorgenomen ontwikkeling geen belemmeringen op het gebied van externe veiligheid optreden.

4.5 Geurhinder

Ten behoeve van het aspect geur geldt de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) en artikel 3.117, lid 1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer als toetsingskader. Dit beleid dient primair als toetsingskader voor vergunningsaanvragen voor veehouderijen ten aanzien van geuraspecten, maar heeft ook consequenties voor planologische besluiten die voorzien in de realisatie van geurgevoelige objecten nabij veehouderijen. Die uitstraling van de geurregelgeving naar de ruimtelijke ordening wordt wel aangeduid met de term 'omgekeerde werking'. De reden voor die uitstraling is duidelijk: een geurnorm beoogt mensen te beschermen tegen overmatige geurhinder. Omgekeerd moet een bevoegd gezag dan ook niet toestaan dat mensen zichzelf blootstellen aan die overmatige hinder, bijvoorbeeld door zich in de directe nabijheid van de veehouderij te vestigen.

Daarnaast moet bij besluitvorming over (de herziening van) een bestemmingsplan of over een omgevingsvergunning worden bepaald of sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Ten behoeve van een zorgvuldige besluitvorming moet worden nagegaan of een partij onevenredig in haar belangen wordt geschaad.

Er zijn twee relevante partijen: de veehouderij en de toekomstige gebruiker van het sportpark en clubgebouw:

1. de veehouderij heeft belang bij een onbelemmerde voortzetting van de bestaande bedrijfsactiviteiten;
2. de toekomstige bewoner/gebruiker heeft belang bij een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat.

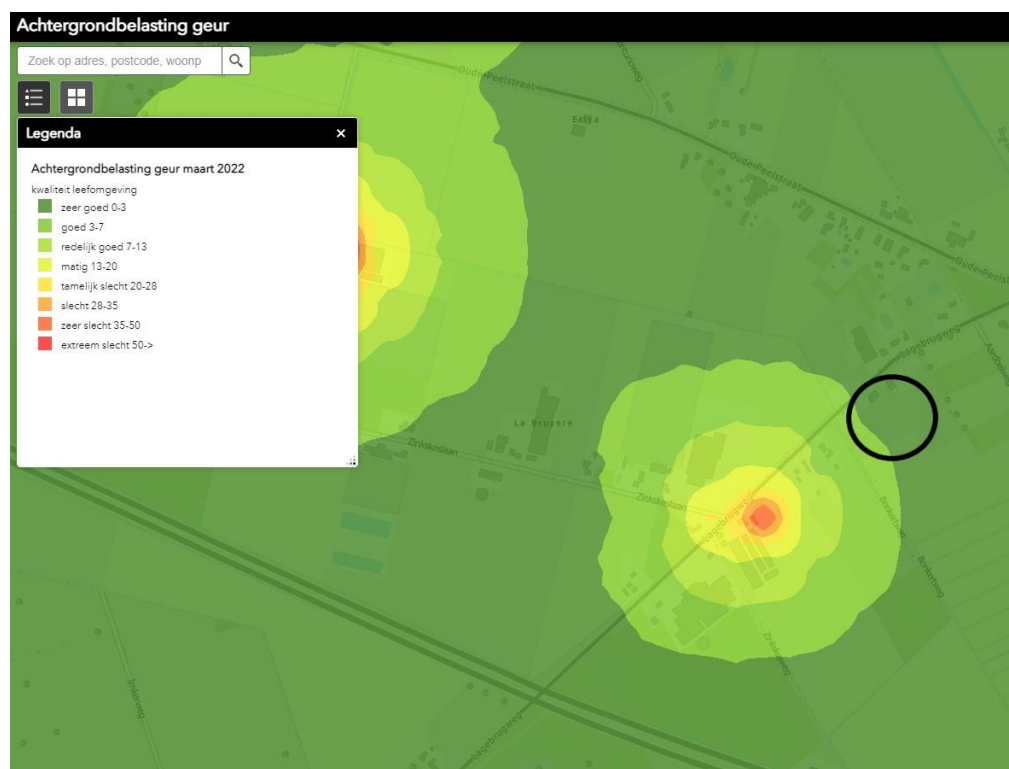
Ad 1 Veehouderij

Ingevolge artikel 1 Wvg is een geurgevoelig object een gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en dat daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik wordt gebruikt. Bij 'gelijkwaardig gebruik' gaat het erom of er sprake is van *langdurige blootstelling van personen* in dat gebouw aan geurhinder.

Gelet op deze definitie zijn sportvelden en een clubgebouw geen geurgevoelig objecten in de zin van de Wvg. De Wvg is dan ook verder niet van toepassing op dit project. Het onderhavige project heeft dan ook geen consequenties voor de omgevingsvergunningverlening aan veehouderijen in de omgeving.

Ad 2 Woon- en leefklimaat

Voor het beoordelen van de vraag of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat ter plaatse van het projectgebied is het nodig om de verwachte geurhinder te beschouwen. Dit betreft de achtergrondbelasting. De achtergrondbelasting geur ter hoogte van het projectgebied bedraagt volgens de achtergrondgeurbelastingskaart uit de atlas ODZOB tussen de 0 – 7 ouE/m³. Hierdoor kan de kwaliteit van de leefomgeving gekwalificeerd worden als 'zeer goed' tot 'goed'. Met de genoemde geurnorm wordt ruimschoots voldaan aan de streefwaarden zoals deze zijn opgenomen in de Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder gemeente Deurne 2015, waarin de toetswaarde voor het buitengebied op maximaal 20 ouE/m³ ligt.



uitsnede kaart
achtergrondbelasting
gemeente Deurne

4.6 Bedrijven en milieuzonering

Om te komen tot een ruimtelijk relevante toetsing op milieuhygiënische aspecten wordt milieuzonering gehanteerd. Hieronder wordt verstaan voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen en anderzijds milieugevoelige functies of gebieden. Om deze milieuzonering hanteerbaar te maken wordt gebruik gemaakt van de Staat van bedrijfsactiviteiten zoals die is opgenomen in de VNG Handreiking 'Bedrijven en milieuzonering', van maart 2009.

Vooruitlopend op de komst van de nieuwe Omgevingswet in 2021 heeft de VNG echter ook een nieuwe publicatie opgesteld ('Rapport Milieuzonering nieuwe stijl' (mei 2019)). De nieuwe Omgevingswet zorgt voor een samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving. Het maatschappelijk doel hierbij is 'ruimte voor ontwikkeling en waarborgen voor kwaliteit'. Gelet op dit doel is het logisch dat in het gemeentelijke omgevingsplan het ruimtelijk spoor en het milieuspoor verder worden geïntegreerd.

Een belangrijke vraag bij de integratie van ruimte en milieu is hoe om kan worden gegaan met bedrijvigheid. Binnen het programma 'Aan de slag met de Omgevingswet' is hiervoor door de VNG de staalkaart 'bedrijfsmatige activiteiten' voor het omgevingsplan opgesteld. De VNG ziet goede kansen om onderdelen van de staalkaart nu al toe te passen. Dit heeft geleid tot een nieuwe publicatie: het met een 'milieuzonering nieuwe stijl' reguleren van bedrijven in omgevingsplannen en – vooruitlopend daarop – nu al in bestemmingsplan verbrede reikwijdte in het kader van de Crisis- en herstelwet. Voor de reguliere bestemmingsplannen en buitenplanse omgevingsvergunningen blijft de bestaande VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' bruikbaar. De nieuwe VNG-publicatie is dan ook een alternatief naast de bestaande VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'.

In het kader van het onderhavige project wordt gekozen om de afwegingen rondom milieuzonering te doen plaatsvinden met behulp van de toepassing van de bestaande VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (2009). De VNG Handreiking is ingedeeld in een zestal categorieën met toenemende potentiële milieuemissies. Per bedrijfsactiviteit is voor elk ruimtelijk relevante milieucomponent (geur, stof, geluid en gevaar) een **richtafstand** aangegeven die in beginsel moet worden aangehouden tussen een bedrijf en milieugevoelige objecten (woningen) om hinder en schade aan mensen binnen aanvaardbare normen te houden. Bij het bepalen van deze richtafstanden zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- het betreft 'gemiddelde' moderne bedrijfsactiviteiten met gebruikelijke productieprocessen en voorzieningen;
- de richtafstanden hebben betrekking op de omgevingstype 'rustige woonwijk', 'rustig buitengebied' of vergelijkbare omgevingstypen;
- de richtafstanden bieden in beginsel ruimte voor normale groei van de bedrijfsactiviteiten.

Indien de aard van de omgeving dit rechtvaardigt, kunnen gemotiveerd kortere richtafstanden worden aangehouden bij het omgevingstype 'gemengd gebied', dat gezien de aanwezige functiemenging of ligging nabij drukke wegen al een hogere milieubelasting kent. In zo'n geval is het ruimtelijk aanvaardbaar dat de richtafstanden met één afstandsstap worden verlaagd.

Invloed milieuhinder vanwege het project

Het projectgebied maakt deel uit van het omgevingstype 'rustig buitengebied'. In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet beoordeeld worden of de voorgenomen activiteiten van stichting Jeugdwerk op sportpark De Stikker niet een zodanige milieuhinder voor woningen en andere gevoelige functies (zoals zorginstellingen) zal opleveren dat daardoor een goed woon- en verblijfsklimaat in de omgeving niet langer gegarandeerd kan worden.

Afweging

- Sportpark De Stikker (tennisbanen (met verlichting) en veldsportcomplex (zonder verlichting)) adres: Lagebrugweg 3/3a Helenaveen, maximale milieucategorie 3.1, aanbevolen afstand tot woningen: minimaal 50 meter. De feitelijke afstand van het sportparkdeel waar stichting Jeugdzorg haar activiteiten zal gaan houden (namelijk het gedeelte van het sportpark waar voetbalvereniging SV Helenaveen-Griendtsveen is gevestigd) tot de dichtstbijzijnde woning (Lagebrugweg 6) bedraagt ruim 80 meter. Alle andere burgerwoningen liggen nog verder weg. De feitelijke afstand tot de dichtstbijzijnde zorginstelling (Lagebrugweg 5) bedraagt ca. 50 meter.

Door de geconstateerde ruimtelijke scheiding behoeft redelijkerwijs niet gevreesd te worden dat door de milieu-invloed van het project een goed woon- en verblijfsklimaat in de omgeving van het sportpark niet langer gegarandeerd kan worden.

4.7 Cultuurhistorie en archeologie

Cultuurhistorische waarden in buitenstedelijk gebied kunnen betrekking hebben op:

1. bebouwde cultuurhistorie (monumenten/historische stedenbouw/molenbiotoop);
2. cultuurhistorische landschappen;
3. archeologische waarden.

Ad 1 en 2.

In de provincie Noord-Brabant dient in het kader van het behoud van waardevolle cultuurhistorische elementen en archeologische vindplaatsen, bestemmingsplannen te worden getoetst aan de provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW). Hierop staan de bepalende cultuurhistorische elementen aangeven.

Het projectgebied is gelegen in de **Peelkern**. Het gebied van Griendtsveen en Helenaveen bestaat uit (gedeeltelijk) verveende delen van de Peel. De cultuurhistorische betekenis van het gebied is vooral gelegen in de resten van de verveningsactiviteiten, zowel de boerenverveningen als de systematische verveningen door speciaal daarvoor opgerichte maatschappijen. De veenkolonie Helenaveen is een beschermd dorpsgezicht.

Ter plaatse van de Lagebrugweg 3/ 3a zijn twee clubgebouwen aanwezig zonder monumentale status. Het projectgebied aan de Lagebrugweg 3/3a is een bestaand sportpark. Er is geen sprake (meer) van specifieke cultuurhistorisch landschapswaarden. Het projectgebied is ook niet gelegen in een molenbiotoop van een windmolen.

Ad 3.

Ten aanzien van archeologie is het uitgangspunt dat het archeologisch erfgoed moet worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. Dit vloeit voort uit het Europees Verdrag van Valetta (1992) inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed en de Wet op de archeologische monumentenzorg die de Monumentenwet 1988 deels heeft aangepast. Gezien dit uitgangspunt mogen bekende archeologische monumenten niet aangetast worden en moet in geval van voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden met een archeologische verwachting, in principe een inventariserend en waarderend vooronderzoek plaatsvinden.

Volgens de Archeologische beleidskaart van de gemeente Deurne is de archeologische verwachtingswaarde binnen het projectgebied laag.

Ter bescherming van de archeologische waarden kunnen burgemeesters en wethouders, als daar op basis van een archeologisch onderzoek aanleiding toe bestaat, voorwaarden verbinden aan de omgevingsvergunning voor het bouwen. Dit kan in de vorm van het treffen van technische maatregelen, het doen van een opgraving of archeologische begeleiding van werkzaamheden. Daarnaast is een omgevingsvergunningstelsel voor werken en werkzaamheden opgenomen.

Bij gebieden met een lage archeologische verwachting geldt er pas een onderzoeksplicht als sprake is van een mer-plichtige activiteit.

Vanwege het feit dat het onderhavige project ziet op een gebruikswijziging binnen een bestaand sportpark en er een kleine uitbouw van een van de clubgebouwen van 32 m² zal plaatsvinden, is het project niet MER-plichtig, waardoor nader archeologische niet noodzakelijk is. Het project is naar zijn aard zodanig kleinschalig en zonder wezenlijke bodemverstoringen, dat een aantasting van mogelijke archeologische waarden niet aan de orde is.

4.8 Ecologie

4.8.1 Gebiedsbescherming

Het projectgebied maakt geen onderdeel uit een Natura 2000-gebied of een ander natuurgebied dat deel uitmaakt van het Natuurnetwerk Nederland. Het projectgebied omvat geen landschapselementen of bomen met een beschermde status. Er is geen sprake van lichtvervuiling of het inbrengen van vervuיל water in de bodem en het grondwater. Tevens worden er geen bomen gekapt.

Ook voor plannen buiten Natura 2000-gebieden die afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor het desbetreffende gebied moet alvorens het plan wordt vastgesteld een passende beoordeling van de gevolgen voor het gebied worden gemaakt, waarbij rekening wordt gehouden met de instandhoudingsdoelstellingen, tenzij de gevolgen kunnen worden uitgesloten.

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is de Deurnesche- en Mariapeel. Het projectgebied is op ca. 700 meter van dit Natura 2000-gebied gelegen. Het project heeft uitsluitend betrekking op een gebruikswijziging binnen een bestaand sportpark, waarbij – naast sportactiviteiten – tevens jeugd- en jongerenactiviteiten zullen plaatsvinden. Daarnaast wordt er een kleine uitbouw gerealiseerd aan één van de clubgebouwen. Door de ruime afstand tot het Natura 2000-gebied, de kleinschaligheid van het project en de ruimtelijk beperkte aard, omvang en invloed van de ontwikkeling heeft dit project geen nadelige consequenties voor de natuur- en landschappelijke waarden en de instandhoudingsdoelstellingen van de Deurnesche- en Mariapeel.

4.8.2 Stikstof

De bescherming van de Natura 2000-gebieden is geregeld in de Wet natuurbescherming. In zowel de Habitat- als de Vogelrichtlijn zijn de gebieden opgenomen welke als Natura 2000-gebied worden aangemerkt. Ten behoeve van de instandhouding van de natuurgebieden dienen negatieve effecten te worden uitgesloten, waardoor onder andere onderzoek plaats dient te vinden naar de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden. Na de uitspraak van de Raad van State (d.d. 29 mei 2019) mag het Programma Aanpak Stikstof (PAS) niet meer als basis voor toestemming voor activiteiten die stikstof uitstoten worden gebruikt. Daarom moet per activiteit duidelijk worden gemaakt dat beschermde natuurgebieden daardoor niet worden aangetast. Het beoogde project mag geen negatieve effecten veroorzaken op de omliggende Natura 2000-gebieden.

Het project *kan* leiden tot verhoogde emissie van stikstof. In een bijgevoegde rapportage wordt een analyse uitgevoerd van de hierdoor veroorzaakte extra depositie van stikstof op voor stikstof gevoelige habitattypen een leefgebieden van soorten in nabijgelegen Natura 2000-gebieden.

berekening

Voor de berekening van de planbijdrage voor de depositie van NO_x en NH₃ in Natura 2000-gebieden is gebruik gemaakt van de AERIUS CALCULATOR (2021).

bouwwijziging

Met de inwerkingtreding van de Wet stikstofreductie en natuurverbetering alsook het gelijknamige Besluit per 1 juli 2021 is een bouwwijziging van het bepaalde in artikel 2.7 lid 2 Wnb ingevoerd. De gevolgen van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden die wordt veroorzaakt door bij algemene maatregel van bestuur aangewezen activiteiten van de bouwsector, worden buiten beschouwing gelaten voor de toepassing van artikel 2.7, lid 2 Wnb (zie artikel 2.9a Wnb).

De AMVB waarnaar verwezen wordt is het Besluit natuurbescherming (Bn). Als activiteiten van de bouwsector als bedoeld in artikel 2.9a Wnb worden aangewezen:

- a. het verrichten van een bouwactiviteit of een sloopactiviteit die het feitelijk verrichten van bouw- of sloopwerkzaamheden aan een bouwwerk betreft, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen;
- b. het aanleggen, veranderen of verwijderen van een werk, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen (zie artikel 2.5 Bn).

gebruiksfasen

De komst van de stichting naar sportpark 'De Stikker' aan de Lagebrugweg 3/3a te Helenaveen leidt tot extra verkeer. Dit wordt ook wel aangeduid als de 'verkeersaantrekkende werking' van een project. Bij projecten met een dergelijke verkeersaantrekkende werking, moeten ook deze stikstofemissiebronnen worden meegenomen. Wanneer verkeer- en vervoersbewegingen van en naar de inrichting worden meegenomen als emissiebron, dan moet ook bepaald worden tot welke afstand deze moeten worden meegenomen in het onderzoek. Hier zijn in de praktijk geen harde criteria voor. Er dient in alle gevallen een onderbouwde afweging gemaakt te worden tot waar het verkeer meegenomen wordt.

Een algemeen criterium voor verkeer van en naar inrichtingen is dat de gevolgen niet meer aan de inrichting worden toegerekend wanneer het verkeer is opgenomen in het heersende verkeersbeeld. Dit is het geval op het moment dat het aan- en afvoerende verkeer zich door zijn snelheid en rij- en stopgedrag niet meer onderscheidt van het overige verkeer dat zich op de betrokken weg bevindt. Hierbij weegt ook mee hoe de verhouding is tussen de hoeveelheid verkeer dat door de voorgenomen ontwikkeling wordt aangetrokken en het reeds op de weg aanwezige verkeer. In de regel wordt het verkeer meegenomen tot het zich verdund heeft tot enkele procenten van het reeds aanwezige verkeer.

Het aanwezige verkeer over de Lage Brugweg is bepaald met behulp van de model VI-Lucht & Geluid (www.iplo.nl). In de onderstaande weergave van het model blijkt een totale verkeersintensiteit van 18.776 verkeersbewegingen per etmaal.

VI-Lucht & Geluid		19-6-2022 21:42:30
Invoer algemeen		
gemeente		Deurne (pc4: 5759, stedelijkheidsgraad 5)
straat		Lage Brugweg 3
wegcategorie		Buiten de bebouwde kom; 1x2; snelheid max. 80 km/h; met fietsvoorzieningen
Uitvoer		
Grootheid	2015	
	Etmaal	
Intensiteit personenauto's [mvt]	16.741	
Intensiteit middelzwaar vrachtverkeer [mvt]	1.334	
Intensiteit zwaar vrachtverkeer [mvt]	701	
Intensiteit bus [mvt]	0	
Totale intensiteit [mvt]	18.776	
Fractie personenauto's	0,892	
Fractie middelzwaar vrachtverkeer	0,071	
Fractie zwaar vrachtverkeer	0,037	
Fractie bus	0,000	

berekening van verkeersintensiteit m.b.v. VI-Lucht & Geluid

Uitgangspunt voor de AERIUS berekening zijn 50 vervoersbewegingen per maand van licht verkeer. Door de gebruikte afstand tot aan het kruispunt Oude Peelweg en Helenastraat zullen de vervoersbewegingen niet meer te onderscheiden zijn van het heersend verkeersbeeld.

De verkeersaantrekkende werking ten opzichte van het heersende verkeersbeeld van 18.776 vervoersbewegingen is veel kleiner dan de maximaal toegestane bijdrage van 2% van het heersende verkeersbeeld. Hierdoor is de verhouding van de ontwikkeling en het heersende verkeersbeeld niet bepalend voor de toe te passen afstand in de AERIUS berekening.

Er is sprake van een stookinstallatie. De bestaande installatie verandert echter niet door dit project c.q. door deze planologische afwijking.

Uit berekening van de invoerwaardes blijkt dat de gemodelleerde emissies niet leiden tot overschrijding van gestelde depositie-norm (zie AERIUS berekening in de bijlage).

conclusie

Uit berekening van de invoerwaardes blijkt dat de gemodelleerde emissies van de gebruiksfase niet leiden tot overschrijding van gestelde depositie-norm. Het projecteffect bedraagt op alle rekenpunten ten hoogste 0,00 mol/ha/j. Bij een dergelijke projectbijdrage treden er geen significant negatieve effecten op binnen de omliggende Natura 2000-gebieden. Een vergunning in het kader van de Wet Natuurbescherming is voor het project niet noodzakelijk.

De stikstofuitstoot van tijdelijke en kortdurende bouwactiviteiten mag geheel buiten beschouwing worden gelaten.

Voor de volledige inhoud van het stikstofonderzoek en –berekening met AERIUS-CALCULATOR wordt verwezen naar het rapport dat als bijlage 1 integraal onderdeel uitmaakt van deze ruimtelijke motivering.

4.8.3 Soortenbescherming

Op zowel de site van de Provincie Limburg (www.natuurgegevensprovincielimburg.nl) als op de site www.waarnemingen.nl zijn de actuele natuurgegevens (flora en avifauna) voor het projectgebied ontsloten. Uit deze gegevens blijkt dat er ter plaatse van het projectgebied geen rode lijst soorten of aandachtsoorten voorkomen.

Het projectgebied is een bestaand sportpark met twee clubgebouwen (waarvan het clubgebouw van de voetbalvereniging ten behoeve van het medegebruik door de stichting met een kleine uitbouw (32 m²) vergroot zal worden), 2 tennisbanen, 2 voetbalvelden en een parkeerterrein. Bomen en water zijn binnen het projectgebied niet aanwezig.

Het projectgebied is derhalve deels bebouwd en deels verhard en in gebruik voor maatschappelijke doeleinden (namelijk sportbeoefening). Door het bestaande gebruik van het projectgebied en omgeving – en de verstoring die hierdoor plaatsvindt (verkeer, menselijke aanwezigheid, - activiteiten, stemgeluid e.d.) - alsmede gezien de aard en staat van het projectgebied, vormt het absoluut geen geschikte biotoop voor beschermde zoogdieren (waaronder dassen en vleermuizen), broedvogels, amfibieën en reptielen.

Gezien de huidige staat van het plangebied is het de verwachting dat er alleen algemene soorten planten en dieren aanwezig zijn. Het gaat om algemeen voorkomende soorten (zogenaamde A-soorten), waarvoor in Noord-Brabant een vrijstelling geldt in geval van ruimtelijke ontwikkeling en beheer en onderhoud. Dit houdt in dat deze soorten verstoord mogen worden, zonder dat daar vooraf een ontheffing voor is verkregen. Wel geldt altijd de Zorgplicht (artikel 1.11 Wnb); deze houdt in dat nadelige gevolgen voor dieren en planten altijd zoveel mogelijk moeten worden voorkomen.

4.9 Waterparagraaf

Het doel van de watertoets is waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten van Rijk, provincies en gemeenten.

Ruimtelijke plannen moeten voorzien zijn van een waterparagraaf. Hiervoor moet het proces van de watertoets worden doorlopen. Het waterschap kijkt of in een plan voldoende rekening is gehouden met de waterhuishouding ter plaatse en geeft een wateradvies. Voor ruimtelijke plannen is de website www.dewatertoets.nl ontwikkeld. Als het plan beperkt is in omvang en voldoet aan het voorkeursbeleid van het waterschap, dan komt het in aanmerking voor de korte procedure en wordt een positief wateradvies afgegeven.

De ontwikkeling dient te voldoen aan het principe van 'hydrologisch neutraal ontwikkelen' (HNO). Dit wil zeggen: waar het verharde oppervlak toeneemt of verhard oppervlak wordt afgekoppeld, dienen maatregelen te worden genomen om afstromend hemelwater te verwerken. Algemeen dient te worden gestreefd naar het volgen van de trits 'hergebruiken-vasthouden-afvoeren'. Verder dient versnelde waterafvoer op het oppervlaktewatersysteem te worden voorkomen.

Realisatie van het onderhavig project leidt niet tot negatieve effecten op de aspecten met betrekking tot de waterhuishouding. Het project ziet namelijk op een gebruikswijziging binnen een bestaand sportpark en er een kleine uitbouw van een van de clubgebouwen van 32 m².

De keur van het waterschap Aa en Maas heeft een handleiding opgesteld (Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen) waarmee kan worden bepaald welke waterberging er gerealiseerd moet worden bij ruimtelijke plannen. Omdat de toename van het verhard oppervlak veel kleiner is dan 500 m², geldt vanuit de Algemene Regel geen verplichting tot de aanleg van een compensatie. Er is geen vergunning vereist.

De gemeente Deurne heeft in haar Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) regels gesteld voor watercompensatie bij bouwplannen. Het GRP gaat uit van compensatie voor de volledige verharding bij her- en nieuwbouw. In casu is er geen sprake van her- of nieuwbouw, maar van splitsing van bestaande bouw, waardoor compensatie niet noodzakelijk is.

Huishoudelijk afvalwater zal door middel van het aanwezige rioolstelsel worden afgevoerd. Nu de toename van het verhard oppervlak duidelijk onder de grenswaarde van 500 m² blijft, zijn er geen belemmeringen met betrekking tot het voorgenomen initiatief. Het hemelwater vanaf de uitbouw zal afgekoppeld worden en op eigen terrein opgevangen worden zodat het kan infiltreren in de bodem.

4.10 Verkeer en parkeren

Het projectgebied wordt ontsloten via de Lagebrugweg. Deze weg heeft verkeerskundig een functie als erftoegangsweg buiten de bebouwde kom. Het bestaande wegprofiel is op deze functie afgestemd. De ontsluiting van het sportpark is ruim en overzichtelijk. Ter hoogte van het projectgebied geldt een 60 km/u-regime.

De bestaande verkeersintensiteit op de Lagebrugweg is bepaald met behulp van de model VI-Lucht & Geluid (www.iplo.nl). Hieruit blijkt een totale verkeersintensiteit van 18.776 verkeersbewegingen per etmaal.

De verkeersgeneratie vanwege dit project is bepaald met gebruikmaking van door de stichting verstrekte gegevens over hun activiteiten. Het extra te verwachten verkeer ten gevolge van de vestiging c.q. activiteiten van de stichting op sportpark 'De Stikker' kan worden ingeschat op ca. 50 verkeersbewegingen per maand (worstcase). Op basis van informatie van de stichting blijkt dat er gemiddeld 2 activiteiten per maand georganiseerd worden, waaraan maximaal ca. 50% van de leden (nu 85 met een doorgroei naar 100 leden) deelneemt. Het betreft dan maximaal 50 kinderen. Het kan gaan om activiteiten die op de voetbalvelden plaatsvinden en/of activiteiten binnen in het clubgebouw. Het kan verder gaan om activiteiten in de ochtend (v.a. circa 9.30 uur), de middag of de avond (tot circa 23.00 uur). Dat verschilt per georganiseerde activiteit. De voertuigbewegingen (auto/licht verkeer) zullen nagenoeg geheel beperkt blijven tot de leiding die met de auto komt (o.m. in verband met noodzakelijk materiaal). In de praktijk blijkt dat bijna alle kinderen per fiets of te voet komen. Slechts incidenteel worden kinderen met de auto gebracht en gehaald. Bij een grote activiteit

wordt ingeschat dat maximaal 10 leiders per auto komen, hetgeen leidt tot 20 voertuigbewegingen op een dag waarbij er een (grote) activiteit plaatsvindt. Uitgaande van gemiddeld 2 activiteiten per maand en rekening houdend met het incidenteel brengen en halen van een of meerdere kinderen, wordt uitgegaan van het genoemde maximum van ca. 50 verkeersbewegingen per maand d.w.z. ca. 25 verkeersbewegingen per dag waarop er een activiteit plaatsvindt.

Het bovenstaande betekent dat dit project naar verwachting leidt tot slechts 0,13 % aan extra verkeer op de Lagebrugweg. Deze toename is zodanig minimaal dat deze extra verkeersgeneratie volledig op gaat in het bestaande verkeersbeeld en in de autonome ontwikkeling van de verkeersintensiteiten op de Lagebrugweg. De Lagebrugweg beschikt over een wegprofiel dat geschikt is (en blijft) om het zeer beperkte extra verkeersaanbod als gevolg van dit project veilig te verwerken. Ook het fiets- en voetgangersverkeer kan veilig gebruik maken van de Lagebrugweg om naar en van het sportpark te gaan. Het sportpark ligt op de eerste plaats dicht bij de bebouwde kom van Helenaveen. Kinderen hoeven dus niet ver te fietsen of te lopen. Daarnaast is er een van de hoofdrijbaan afgescheiden fiets- en voetpad tot het sportpark (deels een fysieke afscheiding met banden en palen en deels een afscheiding met een brede groenstrook) waardoor het fiets- en voetgangersverkeer veilig gebruik kan maken van de Lagebrugweg tot het sportpark.

Parkeren

De gemeente Deurne beschikt over een eigen parkeernormennota voor de berekening van het aantal noodzakelijke parkeerplaatsen. Deze is vastgesteld binnen de openbare vergadering van de gemeenteraad van 12 november 2019.

Volgens deze nota ligt het sportpark in zone 3 (buitengebied). De parkeernorm voor sportvelden ligt in deze nota op 20 parkeerplaatsen per hectare netto terrein. Voor tennisvelden (tennisbal) ligt de parkeernorm op 0,5 parkeerplaatsen per 100 vierkante meter bvo.

Het sportveld (in dit geval voetbalvelden) heeft een oppervlakte van 1,56 hectare daar waar de tennisvelden een oppervlakte van 1.235 m² inneemt. De totale parkeervraag voor de sportvelden bedragen hierdoor 31,2 parkeerplaatsen. Voor de tennisvelden moeten 6,6 parkeerplaatsen beschikbaar zijn. Dit brengt het totaal aantal noodzakelijke parkeerplaatsen op 37,8 ofwel afgerond 38 parkeerplaatsen.

Functie	Parkeerkencijfers gemeente Deurne	Oppervlakte	Parkeerbehoefte
Sportveld (voetbalveld)	20 parkeerplaatsen per ha	1,56 ha	31,2 parkeerplaatsen
Tennisveld	0,5 parkeerplaatsen per 100 m ²	1.235 m ²	6,6 parkeerplaatsen
Totaal			37,8 parkeerplaatsen

toelichting parkeerberekening

Er worden bij Sportpark De Stikker 52 parkeerplaatsen gefaciliteerd, bestaande uit 12 parkeerplaatsen bij het tennisveld en 40 parkeerplaatsen in de omgeving van de voetbalvelden. Het huidige aanbod van 52 parkeerplaatsen voldoet hierbij aan de gestelde normering op dit moment.

Bureau Grenspaalweg 12 te Valkenburg heeft in het kader van dit project een onderzoek uitgevoerd naar de te verwachte parkeerbehoefte. Aan de hand van de berekeningen, in relatie tot de te verwachten activiteiten voldoet het aantal parkeerplaatsen op sportterrein de Stikker om de activiteiten van het Jeugdwerk op te vangen. Mochten er incidenteel parallel-activiteiten van grootschalige aard plaatsvinden bij de voetbal- en/of tennisclub en het Jeugdwerk, dan kan de parkeercapaciteit incidenteel en kortstondig onder druk komen te

staan. In dit geval kan momenteel uitgeweken worden naar een braakliggend terrein (parkeerplaats) aan de overzijde van de straat, die voorziet in extra parkeermogelijkheden.

Voor de volledige inhoud van het parkeerbehoefte-onderzoek wordt verwezen naar het rapport dat als bijlage 2 integraal onderdeel uitmaakt van deze ruimtelijke motivering.

HOOFDSTUK 5 PROCEDURE

Voor het project kan de reguliere Wabo-procedure doorlopen worden. Voor de reguliere procedure geldt hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). De Wabo geeft hierop enkele aanvullingen. De aanvullingen die de Wabo geeft op hoofdstuk 4 van de Awb zijn onder andere:

- Het bevoegd gezag stuurt de aanvrager onverwijld een ontvangstbewijs (art. 3.1 lid 2 Wabo).
- Het bevoegd gezag stuurt de aanvrager zo snel mogelijk een bericht over de procedure en rechtsmiddelen (art. 3.1 lid 3 Wabo).
- Het bevoegd gezag geeft kennis van de aanvraag in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op een andere geschikte wijze (art. 3.8 Wabo).
- Het bevoegd gezag beslist binnen acht weken (eventueel verlengd met zes weken) na de datum van ontvangst van de aanvraag (art. 3.9 lid 1 en 2 Wabo).
- Het bevoegd gezag doet tegelijkertijd met of zo spoedig mogelijk na de bekendmaking van het besluit mededeling van de beschikking. Dit moet op dezelfde manier als de kennisgeving van de aanvraag (art. 3.9 lid 1, onder a, Wabo).
- Bij overschrijding van de beslistermijn, is het besluit van rechtswege verleend ("lex silencio positivo"). In dat geval doet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk mededeling van de verlening van rechtswege. Dit gebeurt op dezelfde manier als de kennisgeving van de aanvraag (art. 3.9 lid 3 en 4 Wabo).

In het kader van deze afwijkingsprocedure onder de reguliere Wabo procedure behoeft formeel geen vooroverleg te worden gevoerd.

Belanghebbenden kunnen bezwaar maken tegen de omgevingsvergunning. Hiertoe dient binnen zes weken nadat het besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift te worden ingediend bij het college van burgemeester en wethouders.

Tegen de beslissing van het college van burgemeester en wethouders ten aanzien van het bezwaarschrift kan binnen zes weken na bekendmaking van het besluit op het bezwaar beroep worden ingesteld bij de rechtbank. Tot slot kan hoger beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Zowel tijdens de bezwaarfase als tijdens de beroepsfases (rechtbank en RvS) kan een voorlopige voorziening worden aangevraagd.

HOOFDSTUK 6 AFWEGING EN EINDCONCLUSIE

Stichting Jeugdwerk Helenaveen organiseert allerlei activiteiten in Helenaveen voor kinderen en jongeren tot en met 18 jaar. De stichting is ontstaan uit scouting Jeanne d'Arc, kindervakantiewerk en de jeugdsoos. De stichting heeft momenteel ca. 85 leden.

De stichting is op dit moment nog gehuisvest in scoutingaccommodatie 'De Wiek'; een voormalige basisschool gevestigd aan de Soemeersingel 31 in Helenaveen. De bouwkundige staat van dit gebouw is echter slecht. Ook zijn de energiekosten van deze accommodatie erg hoog voor de stichting. In het voorjaar van 2020 heeft de stichting - samen met diverse andere verenigingen in Helenaveen en de gemeente Deurne - onderzocht wat de mogelijkheden waren om te verhuizen naar een nieuwe plek. Dat heeft geresulteerd in het plan van de stichting om – samen met Tennisclub (TC) Helenaveen en voetbalvereniging SV Helenaveen-Griendtsveen – gezamenlijk gebruik te maken van sportpark 'De Stikker' gelegen aan de Lagebrugweg 3/3a in Helenaveen. De stichting zal qua accommodatie gebruik gaan maken van het clubgebouw van de voetbalvereniging.

De verplaatsing van de activiteiten van de stichting van 'De Wiek' naar sportpark 'De Stikker' leidt echter tot gebruik van grond en gebouwen dat in strijd is met het geldende bestemmingsplan 'Kom Helenaveen, 2e herziening', bestemming 'Sport'. Ter plaatse is namelijk uitsluitend een gebruik als sportvelden toegestaan. Maatschappelijke jeugdactiviteiten - zoals die door de stichting worden georganiseerd – kunnen niet gelijk gesteld worden met sport en leveren derhalve een met deze bestemming strijdig gebruik op.

De stichting heeft om deze reden een tijdelijke omgevingsvergunning aangevraagd ten behoeve van het afwijkend gebruik van de gronden (voetbalvelden) en van het clubgebouw van de voetbalvereniging op sportpark De Stikker. Deze omgevingsvergunning is gebaseerd op artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo jo. artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° Wabo jo. bijlage II, artikel 4 onder 11 BOR ('Kruimellijst'). Er wordt uitgegaan van een geldingsduur van deze vergunning van maximaal 2 jaar. Daarna zal de vestiging van Stichting Jeugdwerk Helenaveen op sportpark De Stikker definitief planologisch-juridische geregeld zijn in een bestemmingsplan.

De aanvraag om omgevingsvergunning dient volgens de gemeente Deurne een ruimtelijke motivering te bevatten op basis waarvan geconcludeerd kan worden dat de afwijking van het bestemmingsplan in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

Uit deze ruimtelijke motivering blijkt dat het project niet strijdig is met rijks-, provinciaal - en gemeentelijk ruimtelijk beleid.

Het projectgebied wordt ontsloten via de Lagebrugweg. Deze weg heeft verkeerskundig een functie als erftoegangsweg buiten de bebouwde kom. De ontsluiting van het sportpark is ruim en overzichtelijk. Het project leidt tot een minime toename (0,13 %) aan extra verkeer op de Lagebrugweg. Deze toename is zodanig beperkt dat deze extra verkeersgeneratie volledig op gaat in het bestaande verkeersbeeld en in de autonome ontwikkeling van de verkeersintensiteiten op de Lagebrugweg. De Lagebrugweg beschikt over een wegprofiel dat geschikt is (en blijft) om het zeer beperkte extra verkeersaanbod als gevolg van dit project veilig te verwerken.

Uit een parkeeronderzoek blijkt verder dat het bestaande aantal parkeerplaatsen op het terrein van sportpark De Stikker ruim voldoende is om het parkeren van alle gebruikers van het sportpark op te vangen.

Door het project en gelet op de aard en waarden binnen het projectgebied worden er geen natuur-, landschaps- en cultuurhistorische waarden en beschermde flora en fauna aangetast. Ook zijn er geen milieu-planologische en/of veiligheidsbeperkingen met betrekking tot de realisatie van het project.

Het project is ruimtelijk aanvaardbaar. Er worden geen belangen geschaad door het verlenen van een tijdelijke omgevingsvergunning voor 2 jaar ten behoeve van dit project.

BIJLAGEN

Bijlage 1: Stikstofonderzoek en Aeriusberekening

Bijlage 2: Parkeeronderzoek