



## **MAATWERKBESLUIT**

Aanvrager : Smart Packaging Solutions B.V.  
Datum besluit : 3 november 2022  
Onderwerp : Maatwerkvoorschriften aanvaardbaar bodemrisico  
Gemeente / locatie : Apeldoorn / Voorsterweg 38, Loenen  
Zaaknummer : W.Z22.106306.01  
Activiteit : Milieu

## BESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFTEN

### Onderwerp

Op 5 augustus 2022 hebben wij een verzoek tot maatwerk ontvangen van Smart Packaging Solutions B.V. gelegen aan de Voorsterweg 38 te Loenen. Het verzoek betreft maatwerkvoorschriften voor het realiseren van een aanvaardbaar bodemrisico voor de putten en bassins van de afvalwaterinstallatie. Dit verzoek is geregistreerd onder zaaknummer W.Z22.106306.01.

Op basis van artikel 2.9a, eerste lid, onder a. van het Activiteitenbesluit milieubeheer kunnen wij met maatwerk afwijken van de in artikel 2.9, eerste lid genoemde eis om een verwaarloosbaar bodemrisico te realiseren en bepalen dat volstaan kan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

### Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze beschikking en gelet op artikel 8.42, eerste lid van de Wet milieubeheer, om de bijgevoegde maatwerkvoorschriften te stellen voor het realiseren van een aanvaardbaar bodemrisico.

Het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland,  
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

## RECHTSBESCHERMING

### Inwerkingtreden besluit

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

### Publicatie

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de provincie Gelderland op de landelijke website [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Deze website kunt u benaderen via [www.gelderland.nl/themas/actueel](http://www.gelderland.nl/themas/actueel), via de link Bekendmakingen. U ziet dan alléén de bekendmakingen van de provincie Gelderland.

### Mogelijkheid van inzien

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 - 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO en/of zaaknummer een email naar [wabo@odrn.nl](mailto:wabo@odrn.nl).

### Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan het college van gedeputeerde staten van de provincie Gelderland t.a.v. Commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk 'Bezwaarschrift' vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wanneer een bezwaarschrift wordt ingediend, kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland ([www.gelderland.nl](http://www.gelderland.nl)), onder 'bezwaarschrift' of 'mediation' of op te vragen bij het provincieloket via telefoonnummer 026 - 359 99 99.

## MAATWERKVOORSCHRIFTEN

### Aanvaardbaar bodemrisico

- 1.1.1 In afwijking van artikel 2.9 van het Activiteitenbesluit milieubeheer mag een aanvaardbaar bodemrisico voor de afvalwaterzuiveringsinstallatie bereikt worden overeenkomstig het monitoringsplan van KWA met kenmerk D220845292 van 1 december 2011.
- 1.1.2 Het monitoringsplan moet worden uitgevoerd door een persoon of instelling die daartoe beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.
- 1.1.3 De resultaten van de metingen ingevolge het plan van aanpak in bovengenoemde voorschriften moeten ieder jaar naar het bevoegd gezag worden gezonden.

## **1. PROCEDURELE ASPECTEN**

### **1.2 Aanleiding**

Bij brief van 24 juni 2022 hebben wij u laten weten dat geconstateerd is dat er niet wordt voldaan aan artikel 2.9 van het Activiteitenbesluit. Ten aanzien van de verschillende putten en bassins van de afvalwaterzuiveringsinstallatie (AWZI) is erop gewezen dat indien het realiseren van een verwaarloosbaar bodemrisico redelijkerwijs niet mogelijk is, op aanvraag maatwerkvoorschriften kunnen worden gesteld waarmee kan worden bepaald dat een aanvaardbaar bodemrisico wordt toegestaan.

Op 5 augustus 2022 hebben wij een verzoek tot maatwerk ontvangen van Smart Packaging Solutions B.V. gelegen aan de Voorsterweg 38 te Loenen. Het verzoek betreft met betrekking tot het stellen van maatwerkvoorschriften voor het realiseren van een aanvaardbaar bodemrisico voor de putten en bassins van de afvalwaterzuiveringsinstallatie. Het betreft de waterzuivering waarbij afvalwater van de papierindustrie wordt gezuiverd gelegen aan de Loenensemarkweg in Loenen.

De volgende documenten zijn bij het verzoek gevoegd:

- Bijlage 1: Beheersplan met betrekking tot de riolering en de waterzuivering, kenmerk: 4106040CR01, d.d. 15 mei 2022.
- Bijlage 2: Installatie monitoringssysteem grondwater AWZI en monitoring 2011, kenmerk: 3106820DR01, d.d. 1 december 2011.
- Bijlage 3: Bodemrisicodocument, kenmerk: 3503200DR03, d.d. 3 juli 2015.
- Bijlage 4: Monitoring grondwater AWZI 2019 – 2020, kenmerk: 401200DR01, d.d. 18 februari 2021.
- Bijlage 5: Offerte vervanging riool, d.d. 26 juli 2022.
- Bijlage 6: Begroting vervanging riool, d.d. 12 juli 2022.

### **1.3 Vergunningplicht**

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 6.1 van de Richtlijn industriële emissies. Er vinden activiteiten plaats genoemd in categorie 16, 27 en 28 van Bijlage I, onderdeel C van het Bor. Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

### **1.4 Bevoegd gezag**

Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland zijn bevoegd gezag voor de inrichting voor het verlenen van de omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) juncto artikel 3.3, eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C categorie 16.3 onder b van het Bor.

### **1.5 Beoordeling van het verzoek**

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

### **1.6 Procedure**

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij overeenkomstig artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd.

## 2. TOETSINGSKADER

### 2.1. Wettelijk kader

Een algemene voorwaarde voor het mogen stellen van maatwerkvoorschriften is dat deze nodig zijn ter bescherming van het milieu.

Bij het stellen van deze voorschriften hebben wij in ieder geval betrokken hetgeen in artikel 2.14 Wabo staat:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken;
- de met betrekking tot de inrichting en de omgeving waarin deze is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- de voor onderdelen van het milieu, waarvoor de inrichting gevolgen kan hebben, geldende milieukwaliteitseisen, vastgesteld krachtens of overeenkomstig artikel 5.1 of bij Bijlage 2 van de Wet milieubeheer;
- de redelijkerwijs te verwachten financiële en economische gevolgen van het voorschrift.

De maatwerkvoorschriften zijn op grond van artikel 8.42, zesde lid, van de Wet milieubeheer afgestemd op de voorschriften in de vigerende vergunning.

### 2.2. Voorwaarden maatwerkvoorschriften

Op basis van artikel 2.9a van het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) kunnen wij maatwerkvoorschriften stellen om af te wijken van het verwaarloosbaar risico.

Hierin staat dat wij op aanvraag kunnen bepalen dat een aanvaardbaar bodemrisico kan worden gerealiseerd, als:

1. Onmiddellijk voorafgaand aan het van toepassing worden van het Activiteitenbesluit of een deel daarvan, binnen de inrichting een bodembedreigende activiteit werd uitgevoerd en voor de inrichting een vergunning in werking en onherroepelijk was.
2. Het realiseren van een verwaarloosbaar bodemrisico redelijkerwijs niet kan worden gevegd.
3. En wordt voldaan aan een plan van aanpak waarin ten minste is vastgelegd:
  - a. de wijze waarop het monitoringssysteem (welke voldoet aan bijlage 3 van deel 3 van de NRB) wordt uitgevoerd;
  - b. de bodemkwaliteit op dat moment, zoals dat is onderzocht en vastgelegd door een persoon of een instelling die daartoe beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit;
  - c. de wijze waarop en de termijn waarbinnen eventueel optredende verontreiniging of aantasting van de bodem wordt hersteld door een persoon of instelling die daartoe beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit;
  - d. de kosten die daarvoor worden geraamd en de wijze waarop hiervoor financiële zekerheid wordt gesteld.

### 2.3. Toetsing

#### Punt 1

De zuiveringsinstallatie is in de jaren '70 van de vorige eeuw gebouwd. Uit historisch kaartmateriaal blijkt dat vanaf 1988 sprake is van een zuiveringsinstallatie in de huidige vorm. Daarnaast is deze activiteit tot het van toepassing worden van het Activiteitenbesluit in werking geweest.

Wij stellen dan ook vast dat wordt voldaan aan artikel 2.9a, eerste lid van het Activiteitenbesluit.

Punt 2

Voor een bestaande AWZI is het niet mogelijk of zeer lastig is om een achteraf (na installatie) alsnog een verwaarloosbaar bodemrisico te realiseren, omdat de bassins altijd gevuld zijn en daardoor niet periodiek gekeurd kunnen worden. In dit geval kan een verwaarloosbaar bodemrisico redelijkerwijs niet worden geveegd.

Er wordt voldaan aan artikel 2.9a, tweede lid van het Activiteitenbesluit.

Punt 3a

Smart Packaging Solutions B.V. heeft aansluiting gezocht voor de wijze waarop het monitoringssysteem wordt uitgevoerd bij de werkwijze als beschreven in de notitie 'Bescherming van bodem op RWZI's' van IPO/STOWA. Hierin wordt gesteld dat voor een aanvaardbaar bodemrisico wordt voldaan aan de eisen voor een grondwatermonitoring volgens bijlage 3 van deel 3 van de NRB. Voor de AWZI is daarnaast al sprake van een aanwezig grondwatermonitoringssysteem, wat is vastgelegd in de omgevingsvergunning (kenmerk: 2009-005452/MPM16860, d.d. 29 september 2010).

Het grondwatermonitoringssysteem voldoet aan de gestelde eisen waardoor is voldaan aan artikel 2.9a, derde lid, onder a van het Activiteitenbesluit.

Punt 3b

De grondwatermonitoring wordt sinds 2011 uitgevoerd en jaarlijks geactualiseerd. Dit beschouwen wij als voldoende inzicht in de actuele bodemkwaliteit.

Er wordt hiermee voldaan aan artikel 2.9a, derde lid, onder b, van het Activiteitenbesluit.

Punt 3c

De wijze waarop en de termijn waarbinnen herstel van de bodemverontreiniging wordt uitgevoerd is beschreven in paragraaf 2.5 in het document voor de installatie van het grondwatermonitoringssysteem. Wanneer (ook na controle van de grondwaterkwaliteit) sprake blijkt van verontreiniging als gevolg van de AWZI dan dient binnen 3 maanden een herstelplan te zijn opgesteld.

Er wordt hiermee voldaan aan artikel 2.9a, derde lid, onder c van het Activiteitenbesluit.

Punt 3d

Inzicht in de kostenraming en borgstelling voor eventueel herstel van de bodemkwaliteit is uitgewerkt in de toelichting. Hierbij zijn de geraamde kosten zijn als reservering opgenomen in de jaarrekening.

Wij beoordelen de geraamde kosten als reëel voor een eventuele grondwatersanering.

Hierdoor wordt voldaan aan artikel 2.9a, derde lid onder d van het Activiteitenbesluit.

Aan de genoemde voorwaarden is voldaan. Op grond van artikel 2.9a lid 4, zal het plan van aanpak, onderdeel uitmaken van het maatwerkvoorschrift.

### **3. CONCLUSIE**

Aan de voorwaarden voor het afwijken van de gestelde eisen is voldaan. Hierdoor is er geen aanleiding om het verzoek te weigeren. Met dit maatwerk zijn er voorschriften vastgesteld voor het realiseren van een aanvaardbaar bodemrisico voor de putten en bassins van de afvalwaterzuiveringsinstallatie.