



**Leidschendam-
Voorburg**

BESLUIT HOGERE GRENSWAARDEN WET GELUIDHINDER

Besluit tot vaststelling van hogere grenswaarden Wet geluidhinder

Plan : Herentuyn – Huygenskwartier in Voorburg

Kenmerk : 695024

Datum : 9 november 2022

Inleiding

Het college van burgemeester en wethouders van Leidschendam-Voorburg is voornemens om in afwijking van het bestemmingsplan “Oude Dorpskern Voorburg 2011” een omgevingsvergunning te verlenen voor het oprichten van zesendertig woningen en een nieuwe commerciële ruimte voor supermarkt Hoogvliet, inclusief parkeervoorzieningen (parkeerkelder). Het bouwplan is gelegen op de percelen kadastraal bekend gemeente Voorburg, sectie E, nummers 3913, 8459, 8530 (ged.), 9050, 9140, 9638, 9640, 9729, 9730 en 9837 (ged.), plaatselijk gemerkt Herenstraat 40, 42, 44, 46, 48, Vlietstraat 2, 2A en 6 en Raadhuisstraat 47A in Voorburg.

Het bouwplan is gelegen binnen geluidzones, zoals bedoeld in artikel 74 van de Wet geluidhinder (Wgh), vanwege wegverkeerslawaaï van de Westvlietweg, de Parkweg en de rijkswegen A12 en A4. Het plan ligt ook binnen de geluidzone van de spoorlijn Den Haag – Gouda. Overeenkomstig artikel 76a Wgh is akoestisch onderzoek uitgevoerd, om te bepalen of voor het nieuwe bouwplan wordt voldaan aan de geluidnormen. De nabije - niet-gezoneerde - 30 km/u-wegen, Raadhuisstraat, Herenstraat, Vlietstraat en Sionstraat zijn betrokken bij de bepaling van de gecumuleerde geluidsbelasting en de akoestische beschouwing in het kader van een goede ruimtelijke ordening.

Wettelijk kader

In de Wgh (artikel 82) is bepaald dat de *voorkeursgrenswaarde* voor nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen door wegverkeerslawaaï 48 dB is (na correctie conform artikel 110g Wgh). De voorkeursgrenswaarde door spoorweglawaaï bedraagt 55 dB. Onderzoek moet aantonen welke geluidsbeperkende maatregelen nodig zijn om te voldoen aan de voorkeursgrenswaarde en moet worden beargumenteerd waarom deze maatregelen niet (kunnen) worden toegepast. Onder de voorwaarden dat het wegens overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke of financiële aard niet mogelijk is om door het treffen van maatregelen te voldoen aan de voorkeursgrenswaarde kunnen wij hogere grenswaarden vaststellen, mits voldaan wordt aan de voorwaarden van het gemeentelijk beleid ten aanzien van hogere grenswaarden. Voor nieuwe geluidgevoelige objecten in binnenstedelijk gebied geldt 63 dB (na correctie conform art. 110g Wgh) als maximaal vast te stellen hogere grenswaarde voor wegverkeersgeluid. Binnen een geluidzone van snelwegen is 53 dB de maximaal vast te stellen hogere grenswaarde. Bij spoorweglawaaï geldt een maximaal vast te stellen hogere grenswaarde van 68 dB.

De voorwaarden waaronder burgemeester en wethouders hogere grenswaarden kunnen vaststellen, zijn vastgelegd in de Beleidsregel hogere waarden Wet geluidhinder Leidschendam-Voorburg (kenmerk 2010/3089). Indien hogere waarden nodig zijn, kan tevens onderzoek nodig zijn naar de (extra) gevelgeluidwering die benodigd is om te voldoen aan de maximale binnenwaarden die zijn bepaald in het Bouwbesluit.

Resultaten akoestisch onderzoek

Uit het akoestisch onderzoek (Akoestisch Onderzoek Huygenskwartier te Voorburg, 20 december 2021, M+P raadgevende ingenieurs BV, rapportnr. M+P.MEES.20.02.1) blijkt dat de voorkeursgrenswaarde op de gevels van 21 woningen wordt overschreden vanwege het verkeer op de rijkswegen A12 en A4. De maximale geluidsbelasting vanwege de rijkswegen bedraagt 53 dB. Dit is niet hoger dan de maximale grenswaarde.

De geluidsbelasting vanwege de Parkweg en de Westvlietweg is maximaal 39 dB (na aftrek art. 110g Wgh). Deze waarde voldoet aan de voorkeursgrenswaarde (48 dB).

De geluidsbelasting vanwege het spoor bedraagt maximaal 52 dB en voldoet daarmee aan de voorkeursgrenswaarde (55 dB).

De geluidsbelasting vanwege de – niet gezoneerde - 30 km/h-wegen Raadhuisstraat en Herenstraat valt buiten het kader van de Wet geluidhinder en is beschouwd in het kader van goede ruimtelijke ordening. De maximale geluidsbelasting van deze wegen bedraagt 54 dB (na aftrek). Dit niveau is hoger dan de voorkeursgrenswaarde die voor gezoneerde wegen geldt, maar leidt niet tot een hogere grenswaarde omdat deze wegen niet gezoneerd zijn. Het maximale niveau van 54 dB is niet ongebruikelijk in stedelijke centrumgebieden zoals het Huygenskwartier en wordt aanvaardbaar geacht. In de gemeentelijke beleidsregel hogere grenswaarden is 63 dB bepaald als maximaal aanvaardbaar niveau in stedelijk gebied.

Maatregelenonderzoek

In het onderzoek is nagegaan in hoeverre bron- en overdrachtsmaatregelen haalbaar zijn waarmee de geluidsbelasting vanwege de rijkswegen A12/A4 alsnog kan worden teruggebracht tot de voorkeursgrenswaarde. De A12 en de A4 zijn reeds voorzien van geluidsreducerend ZOAB, de maximumsnelheid op de Utrechtsebaan A12 (stad in) is reeds 80 km/u en langs dit wegdeel zijn – in 2019 verhoogde - geluidsschermen gerealiseerd. Verdergaande bron- en/of overdrachtsmaatregelen aan deze rijkswegen sec ten behoeve van dit plan stuiten op overwegende bezwaren van financiële, stedenbouwkundige en verkeerskundige aard en moeten daarmee als onrealistisch worden beoordeeld.

De vaststelling van hogere waarden is nodig om het plan juridisch mogelijk te maken.

Ingevolge de beleidsregel hogere grenswaarden kunnen hogere grenswaarden worden vastgesteld onder de voorwaarden dat:

1. elke woning zal beschikken over tenminste één geluidluwe gevel (met een gecumuleerde geluidsbelasting van maximaal 53 dB, zonder correctie conform artikel 110g Wgh) en tenminste één geluidluwe buitenruimte (met een gecumuleerde geluidbelasting van maximaal 58 dB, zonder correctie conform artikel 110g Wgh).
2. de maximale gecumuleerde geluidsbelasting door samenloop van gezoneerde geluidbronnen niet meer bedraagt dan de hoogste benodigde hogere waarde per geluidbron (zonder correctie ex art. 110 g Wgh) vermeerderd met 2 dB;

3. indien niet alle woningen in een bouwplan kunnen voldoen aan de eis van een geluidsluwe gevel, is voor die woningen geen geluidsluwe gevel vereist, op voorwaarde dat het merendeel van het totaal aantal woningen voldoet aan de eis van een geluidsluwe gevel. Het bouwplan dient in dat geval ten minste een gevel te hebben waar de geluidbelasting maximaal 58 dB (zonder correctie conform art. 110g Wgh) bedraagt.

Ad 1. Uit het onderzoek blijkt dat iedere woning een geluidsluwe zijde heeft. Per woning is minimaal één slaapkamer gesitueerd aan een geluidsluwe zijde. Het merendeel van de woningen heeft een loggia met een terugliggende gevel ter plaatse van de slaapkamers. Alle buitenruimten voldoen - veelal ruimschoots - aan de maximale geluidbelasting van 58 dB (zonder aftrek conform art. 110g Wgh) en zijn daarmee geluidsluw conform de beleidsregel. Extra maatregelen om te voldoen aan de beleidsregel zijn niet noodzakelijk.

Ad 2. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de gecumuleerde geluidsbelasting door samenloop van relevante gezoneerde geluidbronnen nergens hoger is dan de maximale geluidsbelasting vanwege de A12/A4 (zonder correctie conform art. 110 g Wgh) plus 2 dB, zijnde 57 dB. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de gecumuleerde geluidsbelasting vanwege de niet-gezoneerde 30 km/u wegen als aanvaardbaar beoordeeld.

Ad 3. Niet van toepassing. Alle woningen zullen beschikken over minimaal één geluidsluwe gevel.

Het bouwplan voldoet aan de gemeentelijke beleidsregel hogere grenswaarden.

Overwegingen

Overeenkomstig artikel 110a Wgh en de Beleidsregel hogere waarden Wet geluidhinder 2010 Leidschendam-Voorburg (kenmerk 2010/3089) kunnen wij een hogere grenswaarde vaststellen, mits:

- aangetoond is dat geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn of overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke of financiële aard;
- voldaan wordt aan de voorwaarden in de beleidsregel over geluidsluwe gevels, geluidsluwe buitenruimten en de gecumuleerde geluidsbelasting.

Op grond van de onderzoeksresultaten overwegen wij dat de maximale toegestane grenswaarde van 63 dB wordt niet overschreden en dat vanwege stedenbouwkundige, financiële en/of verkeerskundige redenen geen maatregelen mogelijk zijn om de geluidsbelasting vanwege de rijkswegen van de nieuw te bouwen woningen terug te brengen tot 48 dB. Verder overwegen wij dat aangetoond is dat voldaan wordt aan de voorwaarden in de bovengenoemde beleidsregel.

Zienswijzen

Het ontwerp van dit besluit heeft gelijktijdig met de ontwerp omgevingsvergunning voor dit bouwplan ter inzage gelegen van 14 juli 2022 tot en met 24 augustus 2022. Gedurende deze periode is één zienswijze op het ontwerpbesluit hogere grenswaarden ingediend door

omwonenden. De indieners maken bezwaar tegen de voorgestelde hogere grenswaarden voor het voorliggende plan. Zij vrezen overlast als gevolg van het plan door verkeerstoename in de Raadhuisstraat en door de beoogde laad- en loslocatie van de Hoogvliet supermarkt. De indieners stellen vragen over de voorgenomen hogere grenswaarden, de gevolgen van het plan (verkeer en laden en lossen) voor bestaande woningen in de Raadhuisstraat. Ze doen voorstellen voor maatregelen t.a.v. (vracht)verkeer in de Raadhuisstraat.

Reactie

De vaststelling van hogere grenswaarden Wet geluidhinder heeft betrekking op de nieuw te realiseren woningen in het plan Herentuyn. De zienswijze draagt geen gemotiveerde bezwaren aan tegen de voorgenomen hogere grenswaarden. Ook hebben de indieners niet aannemelijk gemaakt dat zij in hun belang geschaad worden door de vaststelling van deze hogere grenswaarden. De zienswijze geeft dan ook geen aanleiding tot aanpassing van de voorgenomen vaststelling van hogere grenswaarden.

De gevolgen van het plan voor de omgeving (beperkte verkeerstoename) zijn in het akoestisch onderzoek en de ruimtelijke onderbouwing beoordeeld als aanvaardbaar.

De beheersing van (geluid)hinder als gevolg van het laden en lossen is gereguleerd in het Activiteitenbesluit Wet milieubeheer; niet in de Wet geluidhinder via een procedure hogere grenswaarden. In het akoestisch onderzoek is beoordeeld dat voldaan wordt aan de regels in het Activiteitenbesluit. De gemeente reageert separaat op de voorgestelde maatregelen t.a.v. (vracht)verkeer in de Raadhuisstraat.

Conclusie: De zienswijze geeft geen aanleiding tot aanpassing van de voorgenomen vaststelling van hogere grenswaarden voor plan Herentuyn.

Besluit

Gelet op bovenstaande overwegingen besluiten wij op grond van artikel 83 en 110a van de Wet geluidhinder voor 21 van de nieuw te bouwen woningen op de percelen kadastraal bekend gemeente Voorburg, sectie E, nummers 3913, 8459, 8530 (ged.), 9050, 9140, 9638, 9640, 9729, 9730 en 9837 (ged.), plaatselijk gemerkt Herenstraat 40, 42, 44, 46, 48, Vlietstraat 2, 2A en 6 en Raadhuisstraat 47A in Voorburg, de volgende waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vast te stellen vanwege de verkeer op de rijkswegen A12 en A4:

Bouwnummer woningen	Hoogte boven maaiveld	Aantal	Hogere grenswaarde vanwege rijkswegen A12 en A4
1	4,50 m	5	53 dB
5 , 7, 8, 10	7,50 m		
25, 27	8,50 m	3	52 dB
36	11,50 m		
2	7,50 m	7	51 dB
24, 28, 32	8,50 m		
33, 34, 35	11,50 m		

29, 30, 31	8,50 m	3	50 dB
3	7,50 m	3	49 dB
16, 23	5,50 m		
Totaal		21	

De vermelde hogere grenswaarden zijn inclusief de aftrek conform artikel 110g Wet geluidhinder.

Beroepsmogelijkheid

Dit besluit ligt gelijktijdig met de omgevingsvergunning voor het bouwplan ter inzage.

Gedurende deze periode kan schriftelijk beroep worden ingesteld tegen dit besluit tot vaststelling van hogere grenswaarden bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag door:

- belanghebbenden die tijdig op grond van artikel 3.15 lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht zienswijzen hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit hogere grenswaarde;
- belanghebbenden die kunnen aantonen daartoe redelijkerwijs niet in staat geweest te zijn.

namens burgemeester en wethouders van Leidschendam-Voorburg



[Redacted text]

B/a [Redacted text]