

Beschikking



Neste Netherlands B.V.
Antarcticaweg 185
3199KA Maasvlakte Rotterdam

Parallelweg 1
Postbus 843
3100 AV Schiedam
T 010 – 246 80 00
F 010 – 246 82 83
E info@dcmr.nl
W www.dcmr.nl

Ons kenmerk
1702484_3752390

Uw kenmerk
OLO 7306253

Datum
1 november 2022

Contact
info@dcmr.nl

Afdeling
Reguleren Advies en Omgeving

Bijlagen
-

Onderwerp
Beschikking tijdelijke RTO raffinagelijijn 1 BLC

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid Holland.

Onderwerp

Op 6 oktober 2022 hebben wij van Neste Netherlands B.V. een aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag gaat over de locatie Neste Netherlands B.V. op het adres Antarcticaweg 185 te Maasvlakte Rotterdam. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 7306253.

De aanvraag bevat het volgende onderdeel:

- milieuneutrale verandering.

De aanvraag betreft het realiseren van een tijdelijke nageschakelde techniek (RTO) om luchtmissies afkomstig van de raffinage lijn 1 voor raffineren en fractioneren van palmolie en vetzuren te behandelen.

De inrichting betreft een inrichting met een installatie voor de productie van brandstoffen door omzetting van plantaardige en dierlijke vetzuren naar alkanen en een installatie voor raffineren en fractioneren van palmolie en vetzuren.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de aanvraag en de hierop gebaseerde overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op het gestelde in de Wabo, de omgevingsvergunning te verlenen voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting zoals aangevraagd, het plaatsen van een tijdelijke RTO (artikel 2.1, eerste lid, onder e, juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo).

Aan deze vergunning zijn (maatwerk) voorschriften verbonden.

Wij besluiten tevens om:

- het voorschrift 12.1.1 van de omgevingsvergunning van 18 februari 2022 met kenmerk 9999237392_99991169516 in te trekken en te vervangen door het voorschrift met een gelijke nummering bij dit besluit;
- op basis van artikel 8.42, lid 1 van de Wet milieubeheer juncto artikel 2.7 lid 1 van het Activiteitenbesluit, maatwerkvoorschriften te stellen. Deze zijn opgenomen in voorschrift 1.1.1 tot en 1.1.3 (lucht);
- op basis van artikel 8.42, lid 1 van de Wet milieubeheer juncto artikel 2.7, tiende lid, en 2.8, vierde lid van het Activiteitenbesluit maatwerkvoorschriften te stellen. Deze zijn opgenomen in voorschrift 1.1.4 tot en 1.1.5 (monitoring).

Aan deze vergunning zijn (maatwerk)voorschriften verbonden.

De aanvraag en alle daarbij ingediende stukken maken onderdeel uit van deze vergunning, tenzij de aan de vergunning verbonden voorschriften anders bepalen.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

M.J. Schellingerhout BSc
unitmanager afdeling Reguleren, Advies en Omgeving DCMR Milieudienst Rijnmond
DCMR maakt gebruik van digitaal vaststellen, daarom ontbreekt een zichtbare handtekening

Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Dit besluit treedt in werking op de dag na de dag waarop dit aan u is toegezonden.

Bezwaar

Ingevolge artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden binnen zes weken na bekendmaking een gemotiveerd bezwaar indienen tegen dit besluit. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

Een bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en ten minste te bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, de omschrijving van deze beschikking en de gronden van het bezwaar. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet.

Voorlopige voorziening

Indien u, indieners van een zienswijze of derde belanghebbenden er tevens veel belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de Sectie bestuursrechtspraak van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Het verzoek om voorlopige voorziening schorst niet de werking van dit besluit.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening en/of beroepschrift indienen bij bovengenoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de voorwaarden.

Verzonden op: 1 november 2022

Ons kenmerk
1702484



INHOUDSOPGAVE

1.0	VOORSCHRIFTEN MILIEU	5
	PROCEDURELE OVERWEGINGEN.....	9
	INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....	12

1.0 VOORSCHRIFTEN MILIEU

1.1 Lucht

Emissie-eis NO_x en VOS

1.1.1

De emissieconcentratie van NO_x mag niet hoger zijn dan 5 mg/Nm³ bij actueel zuurstof.

1.1.2

De emissieconcentratie van onverbrande koolwaterstoffen (C_xH_y) mag niet hoger zijn dan 20 mg/Nm³ bij actueel zuurstof.

1.1.3

Met betrekking tot de emissie van onverbrande koolwaterstoffen (C_xH_y) uit de RTO mag worden afgeweken van voorschrift 1.1.2 als binnen zes maanden nadat de RTO is geïnstalleerd hier een verzoek voor wordt ingediend. In dit verzoek moet, op basis van metingen aan de afgassen van de RTO, het volgende worden aangegeven:

- De gemiddelde concentratie onverbrande koolwaterstoffen (C_xH_y);
- De maximale concentratie onverbrande koolwaterstoffen (C_xH_y);
- De bedrijfsomstandigheden waaronder de metingen hebben plaatsgevonden;
- De overwegingen die zijn betrokken bij het vaststellen van de maximale concentratie onverbrande koolwaterstoffen (C_xH_y).

Een goedkeuring wordt alleen verleend als uit de motivatie blijkt dat de beste beschikbare technieken zijn gehanteerd, het verwijderingsrendement van de RTO hoger is dan 99% en de concentratie onverbrande koolwaterstoffen (C_xH_y) lager is dan 50 mg/Nm³.

Toelichting:

Voorschriften 1.1.1 tot en met 1.1.3 zijn maatwerkvoorschriften op grond van artikel 2.7, lid 1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Monitoring emissies

1.1.4

De concentraties van NO_x, onverbrande koolwaterstoffen (C_xH_y), benzeen, furaan, aceetaldehyde, indeen en crotonaldehyde uit de RTO dienen tweemaal per jaar te worden gemeten. Het bevoegd gezag dient ten minste twee weken van tevoren op de hoogte te worden gesteld van de datum en het tijdstip waarop de meting zal worden uitgevoerd. De aankondiging dient vergezeld te gaan van een meetplan waaruit blijkt hoe de meting zal worden uitgevoerd. Een rapport inzake de betreffende meetresultaten dient binnen de inrichting beschikbaar te zijn. Een rapportage van de eerste meting dient binnen drie maanden na het in bedrijf nemen van de RTO bij het bevoegd gezag te worden ingeleverd.

Toelichting:

Het meetplan moet aangeven of en hoe er aan de meetnormen uit de Activiteitenregeling wordt voldaan. Zonee, dan dient gemotiveerd te worden hoe met voldoende betrouwbaarheid bepaald kan worden of er aan de emissiegrenswaarden wordt voldaan.

Goede werking RTO

1.1.5

De goede werking van de RTO dient te worden gecontroleerd door ten minste één emissie relevante parameter (ERP) van de categorie B zoals bedoeld in tabel 2.8 van het Activiteitenbesluit. De ERP moet voor inbedrijfstelling reproduceerbaar worden vastgelegd in een document en inzichtelijk zijn voor het bevoegd gezag. In dit document moet het volgende zijn uitgewerkt:

- een omschrijving van de ERP('s);
- er moet door middel van metingen zijn aangetoond binnen welke bandbreedte de ERP('s) zich moeten bevinden om te voldoen aan de geldende emissie-eisen;
- op welke wijze de kwaliteit van de continue registratie van de ERP's wordt gewaarborgd;
- de actie bij het over- en onderscheiden van de vastgestelde grenswaarde voor de ERP.

Toelichting:

Voorschriften 1.1.4 en 1.1.5 zijn maatwerkvoorschriften op grond van artikel 2.7, tiende lid, en 2.8, vierde lid van het Activiteitenbesluit.

1.2 Bodem

Nulsituatieonderzoek

1.2.1

Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie moet uiterlijk binnen drie maanden nadat de vergunning in werking is getreden een rapport met de resultaten van een onderzoek naar de bodemkwaliteit zijn ingediend bij het bevoegd gezag (nulsituatie). Het onderzoek moet betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten plaatsvinden en in ieder geval ter plaatse van de knock-out drum. Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen waaronder in ieder geval vetzuren, benzeen, aceetaldehyde, furaan, indeen en crotonaldehyde. Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen – binnen drie maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

Eindsituatieonderzoek

1.2.2

Binnen drie maanden na beëindiging van een bodembedreigende activiteit en in ieder geval ter plaatse van de knock-out drum moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. De resultaten moeten uiterlijk één maand nadat dit onderzoek is uitgevoerd aan het bevoegd gezag zijn overgelegd. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek onderzochte locaties moet het eindonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatieonderzoek. Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen.

Ons kenmerk
1702484



STIKSTOFUITSTOOT

12.1 Algemeen

12.1.1

De totale uitstoot van NO_x en NH_3 van de inrichting mag niet meer bedragen dan respectievelijk 111,2 ton NO_x /jaar en 38 kg NH_3 /jaar.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn, voor zover het de installatie voor de productie van biobrandstoffen door omzetting van plantaardige en dierlijke vetzuren naar alkanen betreft, eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisie (milieu)	18 oktober 2021	9999195269_ 99991074427	Revisie gehele inrichting en installatie van een unit voor Renewable Jet Fuel en AWZI
Veranderingsvergunning	18 februari 2022	9999237392_ 99991169516	Uitbreiding productiecapaciteit door de bouw van een tweede productielijn
Milieuneutraal	29 april 2022	9999246145 99991125275	Aanleg tweede waterstof toevoer skid
Milieuneutraal	13 juni 2022	1292160	Plaatsing e-RTO op bestaande MV locatie

Voor de inrichting zijn tevens, voor zover het de raffinage van palmolie en vetzuren betreft, de volgende vergunningen verleend:

Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Oprichting	08-06-2004	BES794990*	Inrichting voor de raffinage van palmolie
Veranderingsvergunning	08-02-2007	BES806437*	niet gevaarlijke stoffen conform het BRZO 1999 te verladen
Veranderingsvergunning	07-01-2008	20687462 / 272300	verzoek intrekking voorschriften m.b.t. gasdrukregel en meetstations
Veranderingsvergunning	17-04-2008	20683703/ 272300	Uitbreiden raffinagecapaciteit, productiecapaciteit vetzuren, opslagcapaciteit plantaardige olie, productenpakket met palmpitolie en shea-olie en installatie twee stoomketels en koelwaterpomp
Veranderingsvergunning	09-09-2010	BES818036	proef raffinage Shea-olie (rapportage emissies)
Veranderingsvergunning	27-09-2012	21445380 / 272300	aanpassingen voorschriften bluswatervoorziening
Veranderingsvergunning	17-04-2015	BES98470763	Toepassen vacuümtransport systeem voor bleekarde en actieve kool.

Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Veranderings-vergunning	13-05-2016	BES98508109 9999149632	Bijplaatsen van een extra ontgommingslijn
Milieuneutraal	06-12-2018	9999102549	milieu neutraal optimaliseren Raffinaderij
Veranderings-vergunning	16-03-2021	9999216038	Verlengen tankinspectie termijnen
Veranderings-vergunning	29-07-2021	9999190986	legionella ambtshalve wijziging
Veranderings-vergunning	27-10-2021	999999513	Ambtshalve wijzigen van voorschriften PGS 9, 13, 15 en 29 en toepassing BREF FDM 2019
Milieuneutraal	18-10-2022	1559789	Het plaatsen van een tijdelijke RTO voor raffinagelij 2

Bevoegd gezag

De inrichting valt onder meer onder categorie 5.1, 6.1, 27.1 en 28.1 van bijlage I, onderdeel C, van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Op grond van de in de inrichting aanwezige hoeveelheid gevaarlijke stoffen die de hoge drempelwaarde uit Bijlage I van de Richtlijn 2012/18/EU van het Europees Parlement en de Raad van 4 juli 2012 behorend bij het Besluit risico's zware ongevallen 2015 overschrijdt, is dat besluit van toepassing op uw inrichting.

Tot de inrichting behoort een IPPC-installatie op grond van categorie 4.1, van bijlage I, van de Europese richtlijn industriële emissies (Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010).

Gezien artikel 2.4 van de Wabo en artikel 3.3, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn wij het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.2 van de Wabo, de reguliere voorbereidingsprocedure. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 van de Wabo van de aanvraag kennis gegeven.

Volledigheid en ontvankelijkheid

Volgens artikel 2.7, eerste lid, van de Wabo dient de aanvrager er voor zorg te dragen dat de aanvraag betrekking heeft op alle activiteiten die onlosmakelijk met elkaar samenhangen. Gebleken is dat alle onlosmakelijke onderdelen zijn aangevraagd.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid aan de indieningsvereisten uit de ministeriële Regeling omgevingsrecht (Mor) en op inhoud beoordeeld.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is zowel volledig als ontvankelijk en daarom in behandeling genomen.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.26, eerste en derde lid, van de Wabo, alsmede de artikelen in § 6.1 van het Bor, hebben wij burgemeester en wethouders van gemeente Rotterdam, Waterschap Hollandse Delta, Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond, de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT, de Nederlandse Arbeidsinspectie (NLA) en het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat in de gelegenheid geboden om te adviseren op de aanvraag.

Naar aanleiding hiervan hebben wij geen adviezen ontvangen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieueffectrapportage (m.e.r.)

Het Besluit milieueffectrapportage is niet van toepassing op deze beschikking.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn voor bepaalde activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Op vergunningplichtige (type C) inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan van het Activiteitenbesluit worden afgeweken voor zover dat in het Activiteitenbesluit en de Wabo is aangegeven.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type-C inrichting.

In de aanvraag zijn geen activiteiten opgenomen zoals genoemd in hoofdstuk 3 en/of hoofdstuk 5 van het Activiteitenbesluit.

Overwegingen en toetsingen milieuneutrale verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid, dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werking daarvan:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- geen aanleiding geeft tot het opstellen van een milieueffectrapport.

Hieronder gaan wij in op de milieuaspecten die relevant zijn voor deze verandering.

Aanvraag algemeen

Om ervoor te zorgen dat de dampstromen uit raffinaderij 1 kunnen voldoen aan de emissie eisen van artikel 2.5 van het Activiteitenbesluit is Neste voornemens een tijdelijke zogenaamde regeneratieve thermal oxidation (RTO) unit te plaatsen. Deze RTO opereert op basis van een elektrisch gedreven verwarmingsunit. Dit betekent dat er geen gebruik wordt gemaakt van (aard)gas ondersteuning. De productdampen zullen vervolgens door middel van leidingwerk naar de RTO worden geleid. Hierbij zal, door afkoeling, enige condensatie van waterdamp optreden. De gecondenseerde waterdamp wordt in een zogenaamde 'knock-out drum'

gescheiden van de dampstroom en vervolgens, samen met de bestaande andere waterstromen, gezuiverd op de bestaande biologische waterzuivering van BLC. Het effluent van deze waterzuivering wordt tenslotte geloosd op het vuilwaterriool van de rioolwaterzuivering van het waterschap Hollandse Delta. In het vierde kwartaal van 2023 zal een definitieve RTO worden geplaatst en hier is inmiddels een separate aanvraag voor ingediend.

Lucht VOS en ZZS

In de aanvraag wordt aangegeven dat met de plaatsen tijdelijke RTO installatie voldaan kan worden aan de gestelde emissiegrenswaarden zoals genoemd in artikel 2.5 van het Activiteitenbesluit. Wel hebben wij voor de stofklasse gO (gasvormig organische stoffen) maatwerkvoorschrift 1.1.2 opgenomen. Dit hebben wij gedaan in de vorm van een CxHy emissiegrenswaarde waarvoor wij een eis van 20 mg/Nm³ hebben vastgesteld. De keuze van de CxHy emissiegrenswaarde is gemaakt omdat dit aansluit bij de wijze van monitoring volgens de Activiteitenregeling. Op grond van figuur 3.49 uit de laatste concept versie (final draft) van maart 2022 van de BREF '[Common Waste Gas Management and Treatment Systems in the Chemical Sector](#)' moet dit naar onze mening voor een RTO in principe haalbaar zijn. Mocht uit praktijkervaring blijken dat toch niet aan 20 mg/Nm³ kan worden voldaan dan kan de vergunninghouder, mits gemotiveerd, verzoeken om een emissie eis van ten hoogste 50 mg/Nm³ (maatwerkvoorschrift 1.1.3).

Op grond van het Activiteitenbesluit geldt op basis van de ongereinigde gO- en ZZS emissies monitoring controleregime 1. Controle regime 1 bestaat uit een éénmalige emissiemeting in combinatie met de controle van de goede werking van de RTO door middel van een ERP (emissierelevante parameter) van de categorie B (bijvoorbeeld de continue monitoring van de temperatuur van een RTO).

Wij hebben in maatwerkvoorschriften 1.1.4 de meetfrequentie verhoogd naar twee maal per jaar en gesteld dat de eerste meting binnen drie maanden na het in bedrijf nemen van de RTO dient te zijn uitgevoerd. In maatwerkvoorschrift 1.1.5 hebben wij nadere eisen gesteld aan de uitwerking van de ERP categorie B. Wij hebben deze maatwerkvoorschriften gesteld gelet op het belang dat wij hechten aan de reductie van ZZS.

Lucht NO_x

In het bij de aanvraag gevoegde Stikstofdepositie onderzoek wordt in tabel 3-22 uitgegaan van een NO_x emissie van 5 mg/Nm³. Dit komt overeen met de onderkant van de BBT range (5-130 mg/Nm³) zoals genoemd in tabel 4.4 van de laatste concept versie (final draft) van maart 2022 van de BREF '[Common Waste Gas Management and Treatment Systems in the Chemical Sector](#)' maar ligt wel aanmerkelijk lager dan de emissie eis die geldt op grond van tabel 2.5 van het Activiteitenbesluit (200 mg/Nm³). Wij hebben de aangevraagde emissie van 5 mg/Nm³ als maatwerkvoorschrift 1.1.1 opgenomen in de vergunning.

Voor wat betreft de monitoringsverplichtingen zou op grond van het Activiteitenbesluit controleregime 0 gelden. Deze bestaat enkel uit controle van de goede werking van de RTO

door middel van een ERP (emissierelevante parameter) van de categorie B. Er is op dit moment nog weinig ervaring met RTO's die emissies die opereren op basis van een elektrisch gedreven verwarmingsunit. Wij hebben dan ook in maatwerkvoorschrift 1.1.2 voorgeschreven dat de emissie van NO_x twee maal per jaar moet worden gemeten en gesteld dat de eerste meting binnen drie maanden na het in bedrijf nemen van de RTO dient te zijn uitgevoerd.

Verwaarloosbaar Bodemrisico

Ter plaatste van de RTO zijn volgens paragraaf 5.2.2 van de aanvraag geen bodembedreigende stoffen aanwezig.

Ter plaatse van het scheidingsvat voor de gecondenseerde waterdamp is het condensaat water als bodembedreigende stof aangemerkt. Het condensaat water bevat vetzuren, benzeen, acetaldehyde, furaan, indeen en crotonaldehyde. Op grond van artikel 2.8b en artikel 2.9 van het Activiteitenbesluit moet voor de inrichting van Neste, een type C inrichting, een verwaarloosbaar bodemrisico zijn gerealiseerd. Volgens de aanvraag is het scheidingsvat geplaatst op een vloeistofdichte voorziening en wordt daarmee voldaan aan een verwaarloosbaar bodemrisico.

Bodem nulsituatie

Volgens de aanvraag is de omvang van de vloeistofdichte voorziening groter dan de omvang van de RTO unit en bijbehorende apparatuur. Hierdoor wordt volgens de aanvraag een bodemverontreiniging als gevolg van een lekkage van een bodembedreigende stof (waste water stroom uit gecondenseerde stoom) niet mogelijk geacht. Om deze reden is het volgens Neste niet nodig dat er voor de tijdelijke situatie een 0-situatie bodemonderzoek wordt uitgevoerd.

Wij kunnen deze redenering van Neste niet volgen. In de inleiding van hoofdstuk 4 bij deel 2 (Achtergrond) van de NRB 2012 staat dat zelfs als bij een bodembedreigende activiteit volgens de NRB de juiste combinatie van voorzieningen en maatregelen (zoals een vloeistofdichte voorziening) zijn getroffen, bodemverontreiniging niet volledig is uit te sluiten. In dat geval kan een bodemverontreiniging blijken uit het eindsituatieonderzoek in vergelijking met het nulsituatieonderzoek. Om de aanwezigheid van vetzuren, benzeen, acetaldehyde, furaan, indeen en crotonaldehyde vast te kunnen stellen hebben wij dan ook in de voorschriften 1.2.1 en 1.2.2 de uitvoering van een nulsituatie- en eindsituatieonderzoek vastgelegd.

Indirecte lozingen

De geloosde hoeveelheid afvalwater zal volgens de aanvraag met maximaal 0,15 m³/uur marginaal toenemen maar onder de vergunde 10 m³/uur blijven. De afvalwaterparameters na biologische zuivering (CZV, N-totaal, NH₄-N, ZZS) zullen hierbij niet wijzigen. De vuillast van de extra lozing blijft binnen de vergunde ruimte. De situatie wijzigt niet ten opzichte van de vergunde lozing.

Geluid

De belangrijkste wijziging betreft de realisatie van een tijdelijk RTO met een maximaal bronvermogen hebben van 85 dB(A). De geluidemissie van de tijdelijke RTO is daarmee ondergeschikt aan die van de overige installaties. De aangevraagde veranderingen leiden niet tot een toename van de geluidbelasting van de omgeving. Nadat de aangevraagde veranderingen in werking zijn gebracht blijft de inrichting voldoen aan de hierboven vermelde geluidvoorschriften.

Brandveiligheid

Binnen het RTO proces zijn volgens Neste geen gassen/ dampen aanwezig welke een brandgevaar veroorzaken. De concentraties brandbare gassen in de te verwerken productdampen zijn laag en bevinden zich onder de onderste explosiegrens. Daarnaast wordt er voor het proces geen (aard)gas of propaan toegevoegd gezien de RTO installatie elektrisch wordt verwarmd. De concentraties brandbare gassen zijn naar onze mening inderdaad voldoende laag dat in geval van lekkage de kans op het ontstaan van een brand of op een explosie niet groot is. Wij kunnen ons dan ook vinden in de analyse van Neste dat er geen aanvullende brandveiligheidsvoorschriften nodig zijn.

Conclusie toets milieuneutrale verandering

De verandering leidt volgens de aanvraag niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning van 8 juni 2004 is toegestaan. Daarnaast bestaat geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Ten slotte leidt de verandering niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend. Er zijn derhalve geen redenen om het milieudeel van de omgevingsvergunning te weigeren. Er zijn voor het onderdeel milieu aan deze beschikking verbonden.

OVERWEGINGEN OVERIGE ACTIVITEITEN

Overwegingen handelingen met betrekking tot Wet natuurbescherming - Natura 2000

Inleiding

Wij toetsen of de bedrijfsactiviteiten geen negatief effect hebben op instandhoudingsdoelen in Natura 2000-gebieden (artikelen 2.7, lid 2, van de Wet natuurbescherming en artikel 2.2aa, onderdeel a, van het Bor). Hierbij wordt gekeken naar de kwaliteit van de natuurlijke habitats en of de habitats van soorten kunnen verslechteren en/of dat er een significant verstorende effect op de soorten is. Daarbij kijken wij ook of er sprake is van bestaand gebruik of gebruik dat is opgenomen in een beheerplan voor het Natura 2000-gebied.

Er is sprake van bestaand gebruik als de activiteit al plaats vond, voordat de betrokken gebieden onder de bescherming van de Europese Vogelrichtlijn of de Europese Habitatrichtlijn zijn gebracht. Voor dat gebruik is een vergunning in het kader van andere wetgeving verleend en de activiteit heeft sindsdien ongewijzigd plaats gevonden.

Er is sprake van externe werking door de aard van het bedrijf en de effecten die kunnen optreden. Voor de beoordeling of de omgevingsvergunning kan worden afgegeven, zijn de instandhoudingsdoelen, zoals opgenomen in het (ontwerp)aanwijzingsbesluit van het/de betrokken gebied(en), van toepassing.

Op basis van de aanvraag en de daarbij behorende bijlagen en tekeningen hebben wij beoordeeld of de aangevraagde bedrijfsveranderingen de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor een gebied is aangewezen. Wij hebben geconstateerd dat de activiteit geen negatieve effecten heeft op habitats in Natura 2000-gebieden die gevoelig zijn voor stikstofdepositie.

Toetsing

Relevante gegevens

Ter beoordeling van het onderdeel voor de Wet natuurbescherming zijn de volgende onderdelen van de aanvraag betrokken:

a. Stikstofdepositieonderzoek Integratie BLC, Neste Netherlands B.V., Bilfinger Tebodin Netherlands B.V.;

Aangevraagde activiteit en projectdefinitie

Neste produceert op de bestaande locatie op de Maasvlakte 1 via haar productielijn 1 (NExBTL1) hernieuwbare brandstoffen (diesel, jet fuel (RJF), nafta en propaan) uit plantaardige en dierlijke oliën en vetten. Op 18 februari 2022 is op de Maasvlakte 2 (Maasvlakte New Area)

een uitbreiding van deze activiteiten via een tweede productielijn (NExBTL2) vergund. Daarnaast heeft Neste per 1 januari 2022 de omgevingsvergunning van de op Maasvlakte 1 naastgelegen raffinaderij van Bunge Loders Croklaan (hierna: BLC) overgenomen. Onderdeel van de uitbreidingsvergunning van 18 februari 2022 was dat Neste een deel van de installatie van BLC, raffinaderij 1, kon inzetten als voorbehandelingscapaciteit voor de nieuwe productielijn. Het andere deel van de installatie van BLC, raffinaderij 2, wordt de komende jaren door BLC bedreven. Onderdeel van de nu aangevraagde activiteit is dat Neste raffinaderij 1 van BLC kan gaan inzetten als voorbehandelingscapaciteit voor de bestaande productielijn. Daarbij zullen tevens twee tijdelijke regeneratieve thermische oxidatie (RTO) op raffinaderij 1 en raffinaderij 2 worden gerealiseerd.

Voor de beoordeling van de vraag of er sprake is van (significant) negatieve effecten als gevolg van stikstofemissie ten gevolge van het project, is het van belang de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden te bepalen. Het gaat daarbij om de stikstofdepositie van alle activiteiten binnen de inrichting.

Referentiesituatie

Neste beschikt voor haar huidige activiteiten op Maasvlakte 1 over de Wet natuurbescherming (Wnb) vergunning van 10 augustus 2020 (kenmerk ODH-2020-00116348). De activiteiten die vallen onder deze vergunning worden als referentie gehanteerd voor productielijn 1. Wel zijn bij de vaststelling van de stikstofemissies de laatste AERIUS emissiefactoren gebruikt. Hierdoor zijn de emissies van NO_x van de activiteiten ten gevolge van transport lager maar de emissies van NH₃ iets hoger.

BLC opereert onder de Wm verleende oprichtingsvergunning van 08-06-2004 kenmerk en de uitbreidingsvergunning van 17 april 2008 met kenmerk 20683703/272300. Bij de verlening van deze vergunningen is getoetst aan de op dat moment vigerende natuurbeschermingswetgeving. In een separaat schrijven (13-10-2008; kenmerk PZH-2008-664959) hebben wij toen gesteld dat voor de activiteiten geen vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 benodigd is. Bij de beoordeling van het project wordt de Wm-vergunning van 17 april 2008 als referentiesituatie gehanteerd voor de activiteiten binnen het terreindeel dat recent is overgenomen van BLC. Ook hier zijn bij de vaststelling van de stikstofemissies de laatste AERIUS emissiefactoren gebruikt.

Opgemerkt wordt dat de vergunde activiteiten op de Maasvlakte New Area voor de nieuwe productielijn niet worden meegenomen bij de vaststelling van de referentiesituatie. Voor deze activiteiten is in ons besluit van 18 februari 2022 namelijk beoordeeld dat er geen Wnb vergunning nodig was en dit betekent dat de activiteit niet mag worden meegenomen in de vaststelling van de referentiesituatie. Deze activiteiten moeten wel worden meegenomen bij de vaststelling van de beoogde situatie.

Beoogde situatie

Voor de vaststelling van de stikstofemissies in de beoogde situatie is gekeken naar de volgende activiteiten:

- Activiteiten op Neste Maasvlakte 1. De emissies vanuit productielijn 1 zijn onveranderd in de beoogde situatie met uitzondering van de emissies uit de RTO, deze blijken door voortschrijdend inzicht iets hoger te zijn.
- Activiteiten BLC Maasvlakte 1. BLC zal door wijzigingen in de bedrijfsvoering minder warmte nodig hebben waardoor de aanwezige stoomboilers op een lagere belasting ingezet kan worden dan in de referentiesituatie is omschreven. Daarnaast zal BLC voor de resterende activiteiten binnen de inrichting van Neste minder transporten hoeven uit te voeren. Hierdoor verminderen de transportbewegingen van BLC. Door de gereduceerde eigen activiteiten van BLC ten gevolge van de overname, worden de transportbewegingen met de helft teruggebracht.
- Activiteiten ten gevolge van uitbreiding activiteiten Maasvlakte 2. Voor de stookinstallaties, fakkel, werktuigen en dieselmotoren zijn dezelfde stikstofemissies aangenomen als waarmee gerekend was bij de totstandkoming van de vergunning voor de uitbreiding van 18 februari 2022. Voor transport zijn de emissies wel lager, dit is ook hier een gevolg van het feit dat de laatste AERIUS emissiefactoren gebruikt zijn.
- Aangevraagde activiteit: de stikstofemissies van de tijdelijke regeneratieve thermische oxidaties (RTO) op raffinaderij 1 en raffinaderij 2.

De emissie van NO_x van de activiteiten binnen de inrichting nemen met 1652 kg per jaar toe. De emissie van NH₃ nemen met 22 kg/jaar af.

Beoordeling effecten

De AERIUS-verschilberekening van 6 september 2022 met kenmerk S53NfjHG3ZMc toont de effecten van de verschillende veranderingen. Uit de AERIUS-berekening blijkt dat de beoogde situatie geen toename van stikstofdepositie veroorzaakt op daarvoor gevoelige Natura 2000-gebieden, ten opzichte van de referentiesituatie. De AERIUS-berekening bij de aanvraag geeft hierdoor een goed beeld van de te verwachten effecten op de natuur.

Conclusie emissies

Met de aanvraag is voldoende aangetoond dat stikstofdepositie op alle relevante hexagonen niet toeneemt ten opzichte van de referentiesituatie. Het in gebruik hebben van de activiteit leidt niet tot een toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden. Dit betekent dat voor deze verandering geen vergunning op grond van de Wnb nodig is.

Borging

In de uitbreidingsvergunning van 18 februari 2022 is gemotiveerd dat, omdat Neste en BLC voorheen twee losse inrichtingen met beide eigen toestemmingen en stikstofrechten betroffen,

Ons kenmerk
1702484



geborgd moest worden dat deze stikstofrechten niet dubbel benut konden worden. Daarom is in voorschrift 12.1.1 van de uitbreidingsvergunning de maximale uitstoot binnen de inrichting geborgd. Na vergelijking tussen voorschrift 12.1.1 en de emissies genoemd in het Stikstofdepositieonderzoek bij deze aanvraag hebben wij voorschrift 12.1.1 in overeenstemming gebracht met het Stikstofdepositieonderzoek.