

VERZONDEN 28 OKT. 2022

Fa. ■ de ■
T.a.v. ■ de ■
Popperdammergouw 28
1028 AZ AMSTERDAM

Zaaknummer : OD.369932
Behandelaar : de ■ ■
Betreft : Wnb weigeren ontheffing ruimtelijke ingrepen
Locatie : Popperdammergouw 28, Amsterdam

Geachte ■ De ■,

Op 22 maart 2022 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing als bedoeld in artikel 3.3 en 3.8 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. Op 30 juni 2022 en 14 oktober 2022 heeft u op ons verzoek om informatie aanvullende gegevens toegezonden. De aanvraag heeft betrekking op het omvormen van een bosschage tot vochtig weidevogelgrasland en daarmee het leefgebied van weidevogels in het gebied te optimaleren op het perceel aan de Popperdammergouw 28 te Amsterdam. Voor deze werkzaamheden wordt door de initiatiefnemer, Fa. ■ ■ ontheffing gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in:

- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten en rustplaatsen van de buizerd (*Buteo buteo*).
- artikel 3.5, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*).

De ontheffing is aangevraagd voor de periode van 15 juni 2022 tot en met 31 december 2023. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OD.369932.

Besluit

Wij besluiten tot weigering van de door u gevraagde ontheffing ingevolge hoofdstuk 3 van de Wet natuurbescherming. Uit uw aanvraag en onze beoordeling daarvan blijkt dat u een dergelijke ontheffing niet nodig heeft. U kunt de werkzaamheden dus uitvoeren zonder ontheffing, mits u deze werkzaamheden uitvoert op de wijze zoals weergegeven in uw aanvraag en aanvullende informatie.

Dit besluit baseren wij op de inhoud van uw aanvraag en op de door u verstrekte aanvullende gegevens. Wij hebben daarbij in het bijzonder acht geslagen op de volgende aspecten:

- Als onderdeel van het plan worden bomen gekapt en gekandelaberd. Dit betreffen uitsluitend de bomen op de locaties zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit.
- Het buizerdhorst bevindt zich in een wilg aan westelijke punt van het bosperceel en zal hierbij worden ontzien (zie bijlage 1 bij dit besluit). De omringende bomen worden niet gesnoeid of verwijderd.

- De werkzaamheden worden uitgevoerd in de meest gunstige periodes, ofwel buiten de voortplantingsperiode van kleine marterachtigen (april t/m augustus) en buizerd (februari t/m augustus).
- Indien de werkzaamheden worden uitgevoerd in de actieve periode van ringslang en de paarperiode van ruige dwergvleermuis (september / oktober) worden de werkzaamheden onder toezicht van een ecooloog dienen uitgevoerd.
- Bij aanwezigheid van vleermuizen in de boomholte wordt het kandelaber van de betreffende boom uitgesteld totdat de verblijfplaats is verlaten.

Overwegingen

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag**
- B. Wettelijk kader**
- C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag**
- D. Conclusie**

A. Onderwerp aanvraag

De initiatiefnemer is, in verband met de verhoging van de natuurkwaliteit en de aanwijzing als vochtig weidevogelgrasland op de ambitiekaart Natuur Netwerk Nederland (hierna: NNN), voornemens om een bosschage op de locatie zoals weergegeven in bijlage 1, om te vormen ten behoeve van de realisatie van vochtig weidevogelgrasland en het leefgebied van weidevogels te optimaliseren op het perceel aan de Poppendammergouw 28 te Amsterdam.

Het bosschage, welke in het verleden is ontstaan vanuit recreatief medegebruik, is al enkele jaren in onbruik geraakt en uitgroeit tot een redelijk volwassen bosperceel in het open veenweidegebied van Waterland. Het bosschage heeft een omvang van circa 0,15 ha en bestaat uit een combinatie van populieren, gewone es, zwarte els, (schiet)wilg en een enkele conifeer.

Hoog opgaande beplantingen werken verstrend op de weidevogels. Een opgaande begroeiing / boom heeft een minimale verstoringafstand van 100 meter (Melman et al., 2005), een bosje / landschapsbeplantingen een gemiddelde verstoringafstand van 100-200 meter (Oosterveld & Altenurg, 2004 en Wymega et al., 2010) en (meerdere) bomen hebben een gemiddelde verstoringafstand van 250 meter (van 't Veer & Scharringa, 2008 en Schotman, 2011). Dit is ook terug te zien op de verspreidingskaart van het betreffende perceel. Binnen een straal van circa 150 meter rondom het bosperceel zijn nagenoeg geen broedende weidevogels aanwezig. De provincie acht het daarom noodzakelijk dat het bosschage wordt omgevormd in het kader van de weidevogeldoelstelling van het gebied.

Op basis van beschreven beleidskaders is het inrichtingsplan [REDACTED] 2021 opgesteld, waarbij de werkzaamheden zijn aangevraagd en goedgekeurd onder een subsidie Kwaliteitsimpuls voor Natuur en Landschap (hierna: SKNL), betreffende het onderdeel art. 8 lid c, verhoging van de natuurkwaliteit van het bestaande natuurbeheertype. De werkzaamheden worden uitgevoerd om de weidevogelfunctie van het gebied te borgen.

In het bosschage is een buizerdnest en een paarverblijfplaats van een ruige dwergvleermuis aangetroffen. Daarbij kan het bosperceel eveneens een functie hebben voor de beschermde kleine marterachtigen en ringslang. In verband met het voorkomen van beschermde soorten en aanwezige vaste rust- en verblijfplaatsen is het voorstel om het bosje zodanig om te vormen dat de verstoring van het open weidevogelgebied wordt beperkt, maar dat het nestende rust-, verblijf-, - en voortplantingsplaatsen van buizerd en ruige dwergvleermuis behouden blijven en dat het geheel geen afb reuk doet aan het leefgebied van kleine marterachtigen en ringslang.

B. Wettelijk kader

Soorten van de Vogelrichtlijn

De buizerd is een beschermde vogelsoort als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn. De richtlijn ziet op de bescherming van individuele vogels, hun eieren, hun nesten en hun leefgebieden. Op grond van artikel 3.1 van de Wnb is het verboden van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.1, lid 1);

- opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen (artikel 3.1, lid 2);
- eieren van vogels te rapen en deze onder zich te hebben (artikel 3.1, lid 3);
- opzettelijk te storen (artikel 3.1, lid 4).

Het verbod, bedoeld in artikel 3.1, vierde lid, is niet van toepassing indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Op grond van artikel 3.3 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.1 of artikel 3.2, zesde lid, ten aanzien van vogels van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van hun nesten, rustplaatsen of eieren. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
- in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
- ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
- ter bescherming van flora of fauna;
- voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt, of
- om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan.

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en, voor zover het geen nestvlieders betreft, het grootbrengen van de jongen. In de context van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb moet onder nest ook de inhoud en de functionele omgeving daarvan, voor zover het broedsucces van vogels daarvan afhankelijk is, worden begrepen. Daartoe zijn alle activiteiten begrepen die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Artikel 3.1, tweede lid van de Wnb is gedurende het broedseizoen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels. De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken en gebruiken hun nest niet als vaste rust- of verblijfplaats. Dergelijke nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen niet de bescherming van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb.

Nesten van de buizerd vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'vaste rust- of verblijfplaatsen' in artikel 3.1 lid 2 van de Wnb. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaarrond beschermd.

Soorten van de Habitatrichtlijn

De ruige dwergvleermuis is opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn, dier- en plantensoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd. Daarnaast is ruige dwergvleermuis opgenomen in bijlage II bij het Verdrag van Bern. Op grond van artikel 3.5 van de Wnb is het onder meer verboden in het wildlevende dieren van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn bijlage II bij het Verdrag van Bern in hun natuurlijk verspreidingsgebied:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.5, lid 1);
- opzettelijk te verstoren (artikel 3.5, lid 2);
- opzettelijk eieren te vernielen of te rapen (artikel 3.5, lid 3);
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen (artikel 3.5, lid 4).

Op grond van artikel 3.8 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.5 of artikel 3.6, tweede lid, ten aanzien van dieren van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen soorten. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
- ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
- voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten, of
- om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben.

Tot voortplantings- of rustplaatsen als bedoeld in artikel 3.5, lid 4 van de Wnb worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en verblijven van groepen mannetjes bevinden, afhankelijk van de soort. Essentiële migratie- en vliegroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld hollen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau hieronder.

Inhoudelijke beoordeling aanvraag

Uit uw aanvraag blijkt dat u ontheffing wenst van de verbodsbepalingen in artikel 3.1 en 3.5 van de Wnb. Uit de gegevens die u ons heeft toegezonden op 14 oktober 2022 blijkt dat u geen ontheffing nodig heeft.

De inrichting van het plangebied is gericht op natuurontwikkeling en een verbetering van het leefgebied voor weidevogels. Binnen een straal van circa 150 meter rondom het bosperceel zijn nagenoeg geen broedende weidevogels aanwezig. Ten behoeve van een impuls voor de weidevogels in het gebied is het voornemen om het bosgebied om te vormen zodat hier minder verstoring van uitgaat.

Omdat in het bosgebied een buizerdnest en een paarverblijfplaats van ruige dwergvleermuis aanwezig is en mogelijk een functie heeft voor kleine marterachtigen en ringslang, zal het bosje grotendeels gehandhaafd blijven in de plannen.

Het buizerdhorst bevindt zich in een wilg aan westelijke punt van het bosperceel en zal hierbij worden ontzien (zie bijlage 1 bij dit besluit). De exacte locatie van het paarverblijf van ruige dwergvleermuis is niet waargenomen, maar bevindt zich vermoedelijk in één van de populieren, centraal in het bosperceel.

Gezien de impact van het bosperceel op het omliggende weidevogelleefgebied zal de hoogte van betreffende bomen worden ingeperkt door de aanwezige hoge populieren te kandelabereren. Langs de sloot ten noorden van het bosje is een rij zwarte elzen aanwezig. De rij met zwarte elzen wordt gedund door om en om een boom te verwijderen. Hiermee zullen er circa 6-7 exemplaren van de zwarte elzen worden verwijderd. Verder zal het hekwerk, het aanwezige braamstruweel en een aantal bomen aan de oostzijde van het bosje worden verwijderd om meer openheid te realiseren naar het veenweidegebied toe. De vrijgekomen overgang tussen het bosje en het weiland zal worden ingezaaid en beheerd als kruidenrijk grasland.

Met het vrijgekomen snoeihout worden enkele broeihopen voor ringslang langs de oeverzone van de Holysloter Die en/of de perceelsloot aan de noordwestzijde van het bosje gerealiseerd (bijlage 2 bij dit besluit). Tevens zullen enkele zware stammen in het bosje worden achtergelaten om te vermolmen, zodat deze kunnen functioneren als voortplantings- of eventueel overwinteringslocatie voor ringslang en eventuele schuilmogelijkheid voor kleine marterachtigen.

In verband met de aanwezigheid van een buizerdhorst aan de westzijde, zullen de omringende bomen niet worden gesnoeid of verwijderd. U stelt voor om het kandelaberen van de hoge bomen uit te voeren onder ecologisch begeleiding, zodat aanwezige boomholtes niet worden verwijderd. De mogelijkheid bestaat dat de betreffende boom reeds is verdwenen door de voorjaarsstorm van 2022, maar dit zal moeten blijken bij de uitvoering van de werkzaamheden.

De werkzaamheden worden uitgevoerd rekening houdend met de kwetsbare periode voor de desbetreffende soorten en aangetroffen functies binnen het plangebied. De werkzaamheden worden uitgevoerd in de meest gunstige periodes.

Indien de werkzaamheden worden uitgevoerd buiten de voortplantingsperiode van kleine marterachtigen (april t/m augustus) en buizerd (februari t/m augustus) wordt niet verwacht dat er negatieve effecten optreden voor deze soorten.

Gezien de hoge grondwaterstand is in de huidige situatie naar uw oordeel geen geschikt overwinteringsgebied aanwezig voor ringslang en wordt dan ook niet verstoord tijdens de beoogde werkzaamheden.

Indien de werkzaamheden worden uitgevoerd in de actieve periode van ringslang en de paarperiode van ruige dwergvleermuis (september / oktober) stelt u voor dat de werkzaamheden onder toezicht van een ecooloog dienen te worden uitgevoerd, zodat (onnodige) verstoring van aanwezige dieren of de paarverblijfplaats van ruige dwergvleermuis wordt voorkomen.

Bij aanwezigheid van vleermuizen in de boomholte stelt u voor dat het kandelaberen van de betreffende boom moet worden uitgesteld totdat de verblijfplaats is verlaten.

Met bovenstaand inrichtingsplan en te nemen maatregelen kunt u voorkomen dat verbodsbepalingen van de Wnb worden overtreden.

Met de gekozen werkwijze kan worden voldaan aan de wens om het bosje aan de Holysloter Die om te vormen zodat deze een minder groot verstorend effect heeft ten aanzien van de weidevogels in het open veenweidegebied, alsook het behoud van de buizerdhorst en paarverblijfplaats ruige dwergvleermuis zonder dat de functionaliteit wordt aangetast.

Wanneer de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de door u voorgestelde maatregelen wordt voorkomen dat de werkzaamheden leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de buizerd en afbreuk doen aan het streven de populaties van de ruige dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Zorgplicht

In artikel 1.11 van de Wnb is een zorgplicht bepaling opgenomen. Hierin wordt gesteld dat een ieder voldoende zorg in acht dient te nemen voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. De zorg, als bedoeld in voorstaande zin, houdt in elk geval in dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen voor in het wild levende dieren en planten kunnen worden veroorzaakt dergelijke handelingen achterwege laat. Indien het achterwege laten redelijkerwijs niet kan worden gevergd, dienen de noodzakelijke maatregelen te worden getroffen om die gevolgen te voorkomen, of voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk beperkt of ongedaan maakt.

Voor alle soorten geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wnb, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te voorkomen.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Wnb. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Slotoverwegingen

Dit besluit geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in dit besluit zelf niet anders is aangegeven. Als u de werkzaamheden en/of het project, zoals genoemd in dit besluit, op een andere wijze wenst uit te voeren, heeft u mogelijk een ontheffing op grond van de Wnb nodig.

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden niet conform de aanvraag uitvoert, zonder daarvoor ontheffing of goedkeuring te hebben verkregen, u mogelijk in overtreding bent van de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 3 (soortenbescherming) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de [REDACTED] via 088-102 13 00 of [REDACTED]@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde staten van de provincie Noord-Holland,
namens deze

[REDACTED]
Afdelingsmanager Regulering Leefomgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Bijlagen:

- Bijlage 1: Planvoornemen
- Bijlage 2: Handleiding voor de aanleg van broeihopen voor ringslangen

Kopie:

- Afdeling toezicht en handhaving OD NHN
- Bureau Aandacht Natuur

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland. Kijkt u daarvoor op: https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten. Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1: Planvoornemen



Figuur 4. Te verwijderen elzen in de singel langs de sloot (geel kruis), te kandelaberen bomen (rode lijnen) en overige te verwijderen bomen (rood kruis) ten opzichte van het buizerdhorst (geel kader).



Figuur 4. Situering van de te verwijderen bomen (rood kruis), te kandelaberen bomen (stopteken) ten opzichte van het buizerdhorst (gele stip) en de aan te brengen broeihopen voor ringslang (groene vorm).

