

BESCHIKKING

Ontbrandingstoestemming Vuurwerkbesluit

Aanvrager :	Vuurwerkevents
Aangevraagde activiteit :	het tot ontbranding brengen van vuurwerk
Datum ontbrandingen :	27-12-2022
Datum ontvangst aanvraag :	07.09.2022
Locatie:	Zomerweg Goor
Coördinaten afsteeklocatie :	N 52 15 9.8, E 6 35 45.3
Datum beschikking :	31.10.2022
Kenmerk :	D2022-10-000229
Zaaknummer :	2022-012043

Datum verzending

31.10.2022

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT ONTBRANDINGSTOESTEMMING	3
A.1	Aanvraag	3
A.2	Besluit	3
A.3	Ondertekening en verzending	3
A.4	Niet mee eens?	4
B.	VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT	5
B.1	Definitieve schietlijst	5
B.2	Hobbymatig houden van dieren	5
C.	OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT	5
C.1	Bevoegdheid tot vergunningverlening	5
C.2	Volledigheid van de aanvraag	5
C.3	Adviezen	5
C.3.1	Minister	5
C.3.2	Veiligheidsregio	5
C.3.3	Luchtverkeersdienst	6
C.4	Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)	6
C.5	Locatie	6
C.5.1	Bedrijfsmatig en hobbymatig gehouden dieren	6
C.5.2	Coördinaten afsteeklocatie	6
C.6	Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid	6
C.6.1	Toepassingsvergunning	6
C.6.2	Certificaat van vakbekwaamheid	6
C.6.2.1	Groot Vuurwerk	6
C.6.2.2	PSE (theatervuurwerk)	7
C.8	Regeling en voorschriften	7
C.8.1	Aanvulling	7
C.8.2	Algemeen	7
C.9	Toetsing aanvraag	7
C.10	Overige wet- en regelgeving	7
C.10.1	Wet natuurbescherming	8
D.	SLOTCONCLUSIE	8

A. BESLUIT ONTBANDINGSTOESTEMMING

A.1 Aanvraag

Op 7 september 2022 hebben wij van Vuurwerkevents een aanvraag¹ voor een ontbrandingstoestemming als bedoeld in het Vuurwerkbesluit ontvangen. Het gaat om een toestemming² voor het tot ontbranding brengen van vuurwerk of pyrotechnische artikelen voor theatergebruik op 27 december 2022 op de locatie Zomerweg Goor. Het vuurwerkevenement wordt inclusief opbouwen, verwijderen vuurwerk en eindcontrole uitgevoerd tussen 12:00 uur en 23:30 uur. In de aanvraag staat dat het afsteken tussen 19:00 uur en 22:00 uur plaatsvindt. Op 21 oktober 2022 hebben wij een aanvulling³ ontvangen op de situatietekening waarin de legenda met veiligheidsafstanden is geprojecteerd.

A.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en de bepalingen uit het Vuurwerkbesluit en de Algemene wet bestuursrecht:

1. de aangevraagde ontbrandingstoestemming te verlenen;
2. dat de aanvraag en aanvullingen onderdeel uitmaken van deze ontbrandingstoestemming;
3. aan de ontbrandingstoestemming voorschriften te verbinden zoals vermeld in hoofdstuk 3.

Dit besluit treedt, op grond van artikel 20.3 Wet milieubeheer, in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Als gedurende die termijn bij de bevoegde rechter een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

A.3 Ondertekening en verzending

Een exemplaar van deze ontbrandingstoestemming hebben wij gezonden aan:

- a. Vuurwerkevents;
- b. Burgemeester van Hof van Twente;
- c. Bestuur van de Veiligheidsregio Twente;
- d. De Minister van Infrastructuur en Waterstaat;
- e. De verlener van een luchtverkeersdienst.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
Teamleider vergunningverlening

¹ ons kenmerk 2022-012043

² toestemming als bedoeld in artikel 3B.1, derde lid, onder a van het Vuurwerkbesluit

³ ons kenmerk D2022-10-002835

A.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 2 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Via de e-mail naar klachtenbezwaar@overijssel.nl.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRvS) dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De AbRvS kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de AbRvS op het algemene telefoonnummer 070 - 426 44 26. Als u nog geen zaak heeft lopen bij de AbRvS, dan kunt u op werkdagen tussen 8.30 uur en 17.00 uur contact opnemen met de afdeling publieksvoorlichting, telefoonnummer 070 - 426 42 51 of 070 - 426 40 33.

B. VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

B.1 Definitieve schietlijst

Uiterlijk vier werkdagen voorafgaand aan het vuurwerkevenement dient de definitieve schietlijst aan Gedeputeerde Staten te worden overgelegd. De soorten vuurwerk, de kalibers en de veiligheidsafstanden dienen ongewijzigd te blijven ten opzichte van de schietlijst bij de aanvraag.

B.2 Hobbymatig houden van dieren

Tijdens het tot ontbranding brengen van vuurwerk zijn binnen 180 meter, gemeten vanaf de afsteeklocatie waarbij een veiligheidsafstand van 120 meter wordt gehanteerd, geen hobbymatig gehouden dieren in de buitenlucht aanwezig, tenzij de toepasser met de eigenaar van de dieren schriftelijk anders is overeengekomen.

C. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

C.1 Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op basis van artikel 3B.1, lid 3, onder a van het Vuurwerkbesluit zijn wij bevoegd gezag.

C.2 Volledigheid van de aanvraag

Wij hebben de aanvraag getoetst aan het Vuurwerkbesluit. De ingediende aanvraag bevat voldoende informatie en de aanvraag is daarom in behandeling genomen.

C.3 Adviezen

Op 7 september 2022 hebben wij, conform artikel 3B.3a, zesde lid van het Vuurwerkbesluit, de volgende instanties in de gelegenheid gesteld om advies te geven:

- Minister van Infrastructuur en Waterstaat;
- bestuur van de Veiligheidsregio Twente;
- verlener van een luchtverkeersdienst als bedoeld in de Wet luchtvaart.

Omdat met de aanvullende gegevens de afsteeklocaties niet is gewijzigd ten opzichte van de aanvraag, hebben wij de toevoeging (legenda bijhorende de situatie tekening) niet verzonden naar het bestuur van de Veiligheidsregio Twente en de verlener van de luchtverkeersdienst.

C.3.1 Minister

De Minister heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

C.3.2 Veiligheidsregio

Op 28 oktober 2022 hebben wij het advies van het bestuur van de Veiligheidsregio Twente ontvangen. In het advies staan de volgende punten:

1. Het verwachte aanwezige publiek staat opgesteld aan de Zomerweg. Tevens grenst de afsteeklocatie aan de N347. Wij kunnen ons voorstellen dat het ontbranden van vuurwerk gevaarlijke situaties kan opleveren voor bezoekers en weggebruikers. Wij adviseren dan ook informatie in te winnen betreffende de verkeersveiligheid bij zowel de gemeente als bij de politie.
2. Het borgen van de veiligheidsafstanden zoals omschreven in de vergunde aanvraag⁴ van 2021.

⁴ ons kenmerk D2021-09-003881

Het advies is op de volgende manier verwerkt:

- In hoofdstuk C.10 (Overige wet- en regelgeving) verwijzen wij de ontbrander erop om te laten toetsen of er nog andere wettelijke bepalingen van toepassing zijn, op grond waarvan er mogelijk extra vergunningen of ontheffingen nodig zijn.
- De ontbrander heeft op 21 oktober 2022 op ons verzoek een situatietekening⁵ met een bijhorende legenda toegestuurd overeenkomend aan de gestelde veiligheidsafstanden.

Extreme droogte

De brandweer is tot de conclusie gekomen dat bij extreme droogte, vanwege de directe omgeving, een eventuele fase 2 (voorheen “code oranje of rood”) geen belemmering is voor dit vuurwerkevenement.

Het advies over extreme droogte zal worden meegenomen in de afweging of er ten tijde van het vuurwerkevenement sprake is van weersomstandigheden als bedoeld in artikel 3.7 van de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk.

C.3.3 Luchtverkeersdienst

De verlener van een luchtverkeersdienst heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

C.4 Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)

De ontbrandingstoestemming kunnen wij alleen verlenen nadat de burgemeester heeft verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn. Daarom hebben wij, conform artikel 3B.3a, 5 van het Vuurwerkbesluit, onverwijld een afschrift van de aanvraag verzonden op 7 september aan de burgemeester van Hof van Twente met het verzoek om binnen twee weken te reageren.

Binnen de in het Vuurwerkbesluit genoemde termijn heeft de burgemeester geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid tot het afgeven van de VVGB. Op grond van artikel 3B.3a, lid 7 van het Vuurwerkbesluit wordt geacht dat de burgemeester dan geen bedenkingen heeft.

C.5 Locatie

Op donderdag 27 oktober 2022 hebben wij een bezoek gebracht aan de afsteek locatie. Tijdens het locatiebezoek zijn geen bijzonderheden ten aanzien van het afsteekterrein en veiligheidszone geconstateerd.

C.5.1 Bedrijfsmatig en hobbymatig gehouden dieren

Uit het locatiebezoek, de situatietekening bij de aanvraag en uit recente (lucht)foto's van de provincie Overijssel blijkt dat binnen een afstand van 180 meter (veiligheidsafstand, vermeerderd met 50%), gemeten vanaf de afsteeklocatie waarbij een veiligheidsafstand van 120 meter wordt gehanteerd, bedrijfsmatig en hobbymatig gehouden dieren aanwezig (kunnen) zijn.

C.5.2 Coördinaten afsteeklocatie

Uit de aanvraag blijkt dat de coördinaten van de afsteeklocatie zijn:
N 52 15 9.8, E 6 35 45.3

C.6 Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid

Het Vuurwerkbesluit vereist dat de aanvrager in het bezit is van een toepassingsvergunning en dat ontbrander in het bezit is van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

C.6.1 Toepassingsvergunning

De toepassingsvergunning is verleend door de Minister van Infrastructuur en Waterstaat op 10 juni 2014, met kenmerk 21784117/439933.

C.6.2 Certificaat van vakbekwaamheid

C.6.2.1 Groot Vuurwerk

De in de aanvraag genoemde ontbranders zijn volgens het Kiwa Register Groot Vuurwerk in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid,

⁵ ons kenmerk D2022-10-002835

C.6.2.2 PSE (theatervuurwerk)

De in de aanvraag genoemde ontbranders zijn volgens het Kiwa Register PSE in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

C.8 Regeling en voorschriften

In de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk⁶ zijn voorschriften opgenomen die rechtstreeks werkend zijn. Het is, op basis van artikel 1.7 van deze regeling, verboden om handelingen te verrichten of te doen verrichten in strijd met deze regeling.

C.8.1 Aanvulling

Op grond van artikel 3B.3, lid 2 van het Vuurwerkbesluit zijn in dit besluit voorschriften opgenomen in aanvulling op deze regeling in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en van het milieu.

C.8.2 Algemeen

Voor de volledigheid merken wij op dat de overige voorschriften uit de Regeling van kracht blijven.

C.9 Toetsing aanvraag

Extra tijd na afloop ontbranding

In aanvulling op artikel 2.9, derde lid van de Regeling, hebben wij voor het opruimen en verwijderen van het vuurwerk na afloop van het vuurwerk 1,5 uur gerekend.

Definitieve schietlijst

Op de bij de aanvraag bijgevoegde schietlijst is een conceptversie. Uiterlijk vier werkdagen voorafgaand aan het vuurwerkevenement dient de definitieve schietlijst aan Gedeputeerde Staten te worden overgelegd. De soorten vuurwerk, de kalibers en de veiligheidsafstanden dienen ongewijzigd te blijven ten opzichte van de schietlijst bij de aanvraag. Voor het indienen van de definitieve schietlijst hebben wij voorschrift B.1 opgenomen.

Bedrijfsmatig en hobbymatig gehouden dieren

Tijdens het locatiebezoek is gebleken dat binnen en rondom de veiligheidszone bedrijfsmatig gehouden dieren aanwezig kunnen zijn. Hierop is artikel 3.6, eerste lid van de regeling van toepassing. Voor hobbymatig gehouden dieren hebben wij voorschrift B.2 opgenomen.

Verder zien wij geen aanleiding om in aanvulling op of in afwijking van de voorschriften van de Regeling en het gestelde in artikel 3B.3 van het Vuurwerkbesluit in deze ontbrandingstoestemming extra voorschriften op te nemen. Reden daarvoor is dat het tot ontbranding brengen van vuurwerk in dit geval plaatsvindt enkel in de avonden van één dag. Bovendien geven wij van onderhavige toestemming kennis op onze website voorafgaand aan het tot ontbranding brengen van het vuurwerk, zodat de omgeving daar rekening mee kan houden en eventueel maatregelen kan nemen ter bescherming van bijvoorbeeld hun (huis)dieren, vee, paarden, enzovoort.

C.10 Overige wet- en regelgeving

Er kunnen ook nog andere wettelijke bepalingen van toepassing zijn, op grond waarvan mogelijk vergunningen of ontheffingen nodig zijn. Er kan bijvoorbeeld een ontheffing nodig zijn in het kader van de transportregelgeving (Wet vervoer gevaarlijke stoffen) of een evenementenvergunning (Algemene Plaatselijke Verordening) of een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming. Het kan ook zo zijn dat er bij gemeenten, provincies of Rijkswaterstaat een verzoek tot nemen van een verkeersbesluit moet plaatsvinden in afstemming met de politie.

Deze opsomming is niet uitputtend. Het verlenen van deze ontbrandingstoestemming betekent niet dat er ook een ontheffing op enig ander wettelijk voorschrift is verleend.

⁶ Nr. IENM/BSK-1012/109051 in werking getreden op 1 juli 2012

C.10.1 Wet natuurbescherming

Gebiedsbescherming en soortenbescherming spelen geen rol in de afweging bij het verlenen van een ontbrandingstoestemming op grond van het Vuurwerkbesluit; aantasting van natuurwaarden kan geen grond opleveren om een ontbrandingstoestemming te weigeren. Omgekeerd kunnen bij gebruikmaking van de toestemming wel effecten optreden die een overtreding inhouden van de Wet natuurbescherming.

Voor vuurwerkevenementen biedt de Wet natuurbescherming geen mogelijkheid om een vergunning dan wel ontheffing te verlenen. Voorafgaand aan het vuurwerkevenement moet worden zeker gesteld dat geen overtreding plaatsvindt van verbodsbepalingen uit de wet.

Wij adviseren u dan ook om dit vuurwerkevenement te (laten) toetsen en zo nodig maatregelen te nemen om overtreding te voorkomen.

Voor vragen of informatie over deze toetsing kunt u contact opnemen met team vergunningverlening via het Overijssel Lokaal, telefoonnummer 038 499 88 99.

D. SLOTCONCLUSIE

Uit de overwegingen volgt dat de gevraagde ontbrandingstoestemming kan worden verleend. De voorschriften, die vermeld staan in de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk, zijn rechtstreeks werkend. In aanvulling op deze regeling verbinden wij voorschriften aan de ontbrandingstoestemming.