

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Bouwen, strijdigheid en milieuneutraal veranderen

CSP B.V. en USG B.V., deelinrichting Algemene
voorzieningen en distributiesystemen te
Sittard-Geleen

Zaaknummer: 2022-014905

Kenmerk: 2022/9718 d.d. 27 oktober 2022
Verzonden: **31 oktober 2022**

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	7
2.1	De aanvraag	7
2.2	Huidige vergunnings situatie	7
2.3	Samengestelde inrichting	8
2.4	Bevoegd gezag	10
2.5	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	10
2.6	Procedure	10
2.7	Adviezen	11
3	Samenhang overige wetgeving	14
3.1	Activiteitenbesluit milieubeheer	14
3.2	Wet natuurbescherming	14
4	Overwegingen	16
4.1	Bouwen van een bouwwerk	16
4.2	Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening	18
4.3	Milieuneutraal	19

1 Besluit

Onderwerp

Wij hebben op 23 maart 2022 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Utility Support Group B.V. (USG) en Chemelot Site Permit B.V. (CSP) van de deelinrichting Algemene voorzieningen en distributiesystemen, onderdeel van de site Chemelot, gelegen aan de Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen. De aanvraag betreft het plaatsen van en het tijdelijk gebruiken van een ketenpark voor het huisvesten van medewerkers voor het project saneren stoomdistributie Noord. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2022-014905.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Utility Support Group B.V. en Chemelot Site Permit B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan de Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde een ketenpark;
 - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijnde de afstand tot de weg;
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat de vergunning wordt verleend voor een periode van 5 jaar gerekend vanaf 23 maart 2022. Na deze termijn (23 maart 2027) moet de bestaande toestand worden hersteld vóór het plaatsen van de huidige overgenomen ketenpark;
4. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
 - 6827351: 'Aanvraaggegevens', firma Utility Support Group (USG) B.V., de dato 23 maart 2022;
 - BI5948100100I&BR001F01: 'Controle fundatie ketenunit', firma RHDHV, versie 1, de dato 14 maart 2022;
 - SOM013021.RAP002.: 'Verkennd asbest- en bodemonderzoek - Replacement Steam Distribution Functionality WKC-North-project op het Chemelotterrein te Geleen', firma Lieveense B.V., versie 1, de dato 9 oktober 2021;
 - 'Modules Type M1 - Dimension 6,055x2,94 m approx. - Ext. height 2,60 m approx.', firma SB New House, de dato 22 januari 2009;
 - H21.0129: 'USG Ketel 3500', firma Collé, de dato 13 juli 2021;
 - 'Waarden Unit 6055 mm x 2440 mm', firma Collé;
 - 'Waarden Unit 6055 mm x 2940 mm', firma Collé;
 - 'Technical Specifications', firma SB New House;
 - COM4959-0: 'Plan, Prospects for Container Office', firma SB New House, de dato 14 oktober 2008;
 - 'Structural Calculation - Militar Module Typical', firma SB New House;
 - CSP-22-0475 (7.076): 'Aanvraag Wet algemene bepalingen omgevingsrecht Milieuneutrale verandering plaatsen ketenpark SDN Algemene voorzieningen en distributiesystemen, USG op de site Chemelot', firma Utility Support Group (USG) B.V., de dato 9 maart 2022;

- CSP-22-0475 (7.076): 'Aanvraag voor een omgevingsvergunning in gevolge de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht voor het Ketenpark Stoomdistributie Noord (SDN) bij de deelinrichting Algemene Voorzieningen en Distributiesystemen USG', firma CSP B.V./ USG B.V., de dato 16 maart 2022;
- BI5948-100-100: 'Verzoek tot opschorting van de beslistermijn voor de aanvraag', firma RHDHV, de dato 22 juni 2022;
- BI5948-100-100: 'Verzoek tot opschorting van de beslistermijn voor de aanvraag', firma RHDHV, de dato 27 juli 2022;
- BI5948-100-100: 'Verzoek tot opschorting van de beslistermijn voor de aanvraag', firma RHDHV, de dato 27 september 2022;
- BI5948-100-100: 'Verzoek tot opschorting van de beslistermijn voor de aanvraag', firma RHDHV, de dato 12 oktober 2022;
- BI5948-RHD-ZZ-XX-RP-Z-0001: 'Ruimtelijke motivatie Chemelot TA ketenunits', firma RHDHV, de dato 24 oktober 2022.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvragers van de vergunning, zijnde CSP B.V., Postbus 27, 5160 MB Geleen en USG B.V., Postbus 603, 6160 MH Geleen. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen, Postbus 18, 6130 AA Sittard;
- de minister van Infrastructuur en Waterstaat (directoraat-generaal Milieu), Postbus 20901, 2500 EX Den Haag;
- de Nederlandse Arbeidsinspectie, directie MHC, team MHC-Zuid, Postbus 90801, 2509 LV Den Haag;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- de burgemeester van Sittard-Geleen;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

1. De naam en het adres van de indiener;
2. De datum;
3. Een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
4. De redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA MAASTRICHT

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 23 maart 2022 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Utility Support Group B.V. en Chemelot Site Permit B.V.. van de deelinrichting Algemene voorzieningen en distributiesystemen, onderdeel van de site Chemelot, gelegen aan de Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen.

De aanvraag betreft het tijdelijk plaatsen en in gebruik nemen van een ketenpark voor het huisvesten van medewerkers. Als beschreven in paragraaf 1.3 van de toelichting bij de aanvraag (d.d. 16 maart 2022 met kenmerk CSP-22-0475 (7.076)) ziet de aanvraag meer specifiek op het opnieuw in gebruik nemen van een reeds aanwezig ketenpark.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo);
- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 31 juli 2008, kenmerk 08/4647, hebben wij aan Chemelot Site Permit B.V. en EdeA V.O.F. een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor de deelinrichting Algemene voorzieningen en distributiesystemen, gelegen op de Chemelot Site te Geleen. Per 1 juli 2016 is de naam van EdeA V.O.F. gewijzigd in USG Operations V.O.F. Sinds 1 november 2015 is EdeA V.O.F. volledig onderdeel van Utility Support (USG) B.V.

Verder hebben wij voor de inrichting de volgende milieuneutrale veranderingsvergunningen verleend:

- 4 april 2013, kenmerk 2013/0077, voor het realiseren van een nieuw 10 kV verdeelstation;
- 18 december 2015, kenmerk 2014/1005, voor het realiseren van een prefab trafostation;
- 11 januari 2018, Kenmerk 2017-204755, voor het realiseren van twee 10 kV transformatoren en twee nieuwe trafogebouwen;
- 27 september 2018, kenmerk 2018-204634 voor de nieuwbouw van HSS11;
- 17 oktober 2019, kenmerk 2019/77137 voor het saneren van het aardgassysteem Zuid;
- 30 juli 2020, kenmerk 2020/31174 voor het (ver)bouwen van hoofdschakelgebouw 9 en 10;
- 16 december 2021, kenmerk 2021/25315 voor het saneren van de stoomdistributie Noord.

Op 14 juni 2005 hebben wij voor de site Chemelot een revisievergunning (kenmerk 2005 / 05) verleend. Deze revisievergunning is sinds het onherroepelijk worden als volgt gewijzigd:

- op 28 juli 2011 is hoofdstuk 1 van de vergunning geactualiseerd (kenmerk 2011 / 0486);
- op 7 juni 2012 is de terreingrens van de site Chemelot aan de Prins Mauritsstraat in de gemeente Beek aangepast (kenmerk 2012 / 0327);
- op 23 augustus 2012 is het meldingsregime van ongewone voorvallen aangepast (kenmerk 2012 / 0360);
- Op 11 augustus 2020 is een besluit genomen over de aanpassing van de algemene voorschriften van hoofdstuk 1 van deze vergunning (kenmerk 2020/32742).

De deelinrichting Algemene voorzieningen en distributiesystemen vormt het hoofdstuk 51 van de site omgevingsvergunning van Chemelot.

2.3 Samengestelde inrichting

De aanvraag betreft de deelinrichting Algemene voorzieningen en distributiesystemen. Deze deelinrichting maakt deel uit van de inrichting site Chemelot. De onderlinge bindingen zijn voldoende sterk om te kunnen spreken van één inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. Daartoe wordt gewezen op het volgende.

Vanwege de functionele, technische en organisatorische bindingen van onderhavige deelinrichting met de overige activiteiten op de site Chemelot, maakt de betreffende deelinrichting onderdeel uit van de inrichting site Chemelot.

Vanwege de vele technische, functionele en organisatorische bindingen van de totale site Chemelot is er sprake van één samengestelde inrichting.

Technische bindingen

Op de site Chemelot zijn algemene, gemeenschappelijke voorzieningen beschikbaar waar alle installaties of activiteiten gebruik van maken. Dat geldt ook voor de deelinrichting Algemene voorzieningen en distributiesystemen.

Het betreft dan de volgende zaken:

- Demiwaterbereiding en demiwaternet, proceswaternet;
- Bluswaterleidingnet;
- Stoom-, stikstof-, elektriciteit, instrumentatie- en persluchtmet;
- Restgassennet (centraal stookgasnet);
- Afvalwaterafvoer en –zuiveringssysteem;
- Gezamenlijke ingangen;
- Gezamenlijke (tijdelijke) opslagen van gevaarlijke stoffen;
- Gezamenlijk gebruik van logistieke faciliteiten (haven, railemplacement, weegbruggen);
- Ammoniakringleiding, etheen/ propeen- en waterstofleiding.

Functionele bindingen

Op de site Chemelot sluiten de productieprocessen van verschillende installaties op elkaar aan of worden de (rest)producten van de ene installatie ingezet in een andere installatie. In het geval van de deelinrichting Algemene voorzieningen en distributiesystemen zijn dat onder andere:

- de productieprocessen van verschillende installaties sluiten op elkaar aan of de nevenproducten van de ene installatie worden ingezet in een andere installatie. Voorbeelden zijn het gebruik van ammoniak uit de AFA's of etheen/propeen en waterstof uit de krakers (Olefins 3 en 4) in diverse andere installaties op de site Chemelot;
- processen of producten worden verbeterd met ondersteuning vanuit researchfaciliteiten en pilot plants;
- onderling gebruik van specifieke voorzieningen en services (zoals laboratoriumruimten, cleanroom, al dan niet met personeel);
- gezamenlijke/ gecentraliseerde monitoring van milieu- en veiligheidsgegevens;
- gezamenlijke bedrijfsbeveiliging;
- gezamenlijke bedrijfsbrandweer en bedrijfsnoodorganisatie, alarmering bezetting en aanwezigheid van arbozorg;
- logistieke faciliteiten (haven, railemplacement en weegbruggen).

Organisatorische bindingen

Voor een duidelijke afbakening tussen de VGM-verantwoordelijkheid en de VGM-zeggenschap van enerzijds de primaire site bewoners, de drijvers van fabrieken / activiteiten binnen de site Chemelot en anderzijds CSP B.V. is een gemeenschappelijk besturingsmodel opgesteld.

In dit gemeenschappelijk besturingsmodel zijn afspraken gemaakt waaraan de primaire site bewoners, drijvers van de installaties / activiteiten zich conformeren.

In het Management Handboek zijn de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van CSP B.V. en van de primaire sitebewoners beschreven, als ook de verdeling daarvan.

In het de meest actuele versie van het Management Handboek, dat onderdeel uitmaakt van het besluit om een omgevingsvergunning van 11 augustus 2020 met het kenmerk 2020-201793 zijn de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden beschreven van de autonome rechtspersonen en Chemelot Site Permit B.V. Utility Support Group B.V. maakt als drijver van de deelinrichting Algemene voorzieningen en distributiesystemen onderdeel uit van de aandeelhoudergroep.

Met de ondertekening van een volmacht en deze vergunningsaanvraag conformeren Utility Support Group B.V. en Chemelot Site Permit B.V. zich aan het gestelde in het vigerende Management Handboek, de Aandeelhoudersovereenkomst en het besturingsmodel. Hiermee is de organisatorische binding in voldoende mate vastgelegd.

Integrale milieutoets Site Chemelot

De deelinrichting Algemene voorzieningen en distributiesystemen vormt het hoofdstuk 51 van de site omgevingsvergunning van Chemelot. De milieubelasting van deze sitevergunning blijft als gevolg van de milieuneutrale verandering van de betreffende deelinrichting binnen de wettelijke kaders. Deze conclusie wordt nader toegelicht in de navolgende paragrafen.

Luchtkwaliteit

De luchtkwaliteit rond de inrichting site Chemelot, inclusief onderhavige deelinrichting, blijft voldoen aan de wettelijke normen van bijlage 2 van de Wm of de in bijlage 13 van de Activiteitenregeling vastgestelde MTR waarden voor de luchtkwaliteit van zeer zorgwekkende stoffen.

Geluidbelasting

De afgeronde etmaalwaarden (LEB) voldoen voor alle Doelstellingspunten (DS-punten) voldoen aan de vastgestelde bewakingswaarden. De aangevraagde bedrijfssituatie van onderhavige deelinrichting blijft daarmee inpasbaar in de zoneboekhouding voor het gezoneerde industrieterrein DSM Bedrijven Geleen

Externe veiligheid

De aanvraag voor de betreffende deelinrichting leidt tot slot ook niet tot wijzigingen met betrekking tot de al vergunde externe veiligheidsaspecten van de site Chemelot.

2.4 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting site Chemelot zijn met name genoemd in de volgende categorieën van bijlage 1, onderdeel B, sub 1, onder a (BRZO-inrichting), onderdeel C van het Bor: categorie 1.1, categorie 1.3, categorie 2.6, categorie 4.3, categorie 5.3, categorie 7.1.b, categorie 14, categorie 20.5, categorie 21, categorie 22, categorie 25, categorie 26, categorie 27.3 en categorie 28.

De site Chemelot wordt behandeld als één inrichting. Deze inrichting bevat meerdere IPPC-installaties en het Besluit risico's zware ongevallen is van toepassing. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag en een aanvulling op 16 september 2022 hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

De beslistermijn is verlengd met zes weken (zie paragraaf 2.6). Dit houdt in dat uiterlijk op 29 juni 2022 een besluit genomen moest zijn. Op 28 juni 2022 heeft de aanvrager per e-mail een brief met verzoek om opschorting op eigen initiatief verzonden tot en met 27 juli 2022. Door omstandigheden is deze pas aangevuld in het omgevingsloket op 4 juli 2022. Op 27 juli 2022, 27 september 2022 en 12 oktober 2022 heeft de aanvrager bij brief verzocht om een opschorting op eigen initiatief tot en met 30 september 2022, 14 oktober 2022 respectievelijk 4 november 2022.

Dit betekent dat de termijn voor het nemen van het besluit daardoor is opgeschort met 128 dagen.

Op 25 oktober 2022 heeft de aanvrager de aanvullende gegevens ingediend.

2.6 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 29 maart 2022 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met zes weken overeenkomstig artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen).

2.7 Adviezen

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen;
- het Waterschap Limburg.

Voorts staat in artikel 6.15 van het Bor een toezendplicht ten aanzien van Brzo-inrichtingen opgenomen. Daarom hebben wij de aanvraag ook toegezonden aan:

- de minister van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (directoraat-generaal Milieu en Internationaal);
- de Nederlandse Arbeidsinspectie, directie MHC, team MHC-Zuid;
- de burgemeester van Sittard-Geleen;
- het bestuur van de Veiligheidsregio, zijnde de Brandweer Zuid-Limburg;
- het Waterschap Limburg;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport.

Waterschap Limburg

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij op 15 april 2022 per e-mail onderstaande reactie ontvangen.

“Onlangs heeft u ons de aanvraag om omgevingsvergunning toegestuurd in bovengenoemde zaak. Aangezien deze aanvraag uitsluitend betrekking heeft op het tijdelijk continueren van de bestaande locatie van het (tijdelijke) ketenpark zien wij geen aanleiding voor het geven van een advies.”

Gemeente Sittard-Geleen

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij op 11 oktober 2022 per e-mail onderstaande reactie ontvangen.

“Betreft: zaaknummer 2022-014905 (gemeentelijk zaaknummer 2022-016281)

Hieronder ons advies over de aanvraag om omgevingsvergunning voor het ‘realiseren project stoomdistributie Noord (SDN)’ voor de locatie CSP/Utility Support Group (USG) B.V., Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen.

Het betreft het langer gebruiken van het bestaande ketenpark bij SDN.

Bestemmingsplan

Wij hebben het project getoetst aan het vigerende bestemmingsplan “Bedrijventerrein DSM-Geleen”. Het ketenpark staat op gronden bestemd als ‘Bedrijventerrein I’. Het project is in strijd met de voorschriften van deze bestemming. Artikel 4, lid 2 van het bestemmingsplan geeft onder d aan dat de minimale afstand van bebouwing tot de zijkant van de weg 10 meter dient te bedragen. De afstand van de ketenparkunits tot de zijkant van de weg Chemelot 108-weg is ongeveer 1,0 meter.

Medewerking

Wij hebben bekeken of aan het project kan worden meegewerkt. De ruimtelijke/stedenbouwkundige inpassing, de verkeersveiligheid, de bereikbaarheid, de brandoverslag en de aanleg en het onderhoud van (ondergrondse) kabels en leidingen zijn niet in het geding bij de al eerder geplaatste tijdelijke bouwwerken, zoals ook blijkt uit de bij de aanvraag gevoegde ruimtelijke motivatie.

Buitenplans afwijken

Omdat geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de hierboven genoemde afwegingen en het dicht bij de fabriek huisvesten van medewerkers tijdelijk noodzakelijk is, kan vrijstelling verleend worden om het bouwwerk dichterbij dan 10 meter uit de zijkant van de weg te mogen laten staan en het bouwwerk niet langer dan nodig is te gebruiken met een maximum van 5 jaar. Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het project, overeenkomstig artikel 4, elfde lid van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Planschadeverhaalsovereenkomst

Het bouwplan is in strijd met het vigerende bestemmingsplan, zoals hierboven is aangegeven. Uit het verlenen van de omgevingsvergunning kan daarbij schade voortvloeien als bedoeld in artikel 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening. Een planschadeovereenkomst is voor deze ontwikkeling niet vereist, omdat de bouw plaatsvindt centraal op de Chemelot locatie en er geen partijen zijn die een planologisch nadeel ondervinden. Wij zien af van het vragen van een planschadeovereenkomst.

Welstand

Het project is aangevraagd als een tijdelijk bouwwerk en heeft een maximale instandhoudingstermijn van 5 jaar. Tijdelijke bouwwerken hoeven voor advies niet te worden voorgelegd aan de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit (ARK). Wij hebben het plan daarom niet voorgelegd aan de ARK.

Bouwen

De aanvraag bevat de activiteit 'bouwen'. Het betreft hier echter een bestaand bouwwerk dat tijdelijk gebruikt gaat worden en dat in afwijking van het bestemmingsplan al gerealiseerd is.

Overige adviezen

Wij zien geen aanleiding om overige adviezen over deze aanvraag te geven.

Conclusie

Wij adviseren om aan het tijdelijk gebruiken van het ketenpark voor een periode van maximaal 5 jaar in afwijking van het bestemmingsplan medewerking te verlenen aan het project, overeenkomstig artikel 4, lid 11, bijlage II Bor. Een planschadeovereenkomst is niet nodig. Wij zien geen aanleiding om voor deze tijdelijke bouwwerken advies aan de ARK te vragen. Wij adviseren om aan het project medewerking te verlenen.



Luchtfoto van het bestaande ketenpark in 2022”

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht) en afdeling 2.2 (lozingen) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2 afdeling 2.3 (lucht);
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem);
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer);
 - § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening.

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. Onderhavige aanvraag beschouwen wij, voor zover van toepassing, tevens als een melding op grond van het Activiteitenbesluit.

3.2 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) bevat regels met betrekking tot Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland en regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving.

3.2.1 Gebiedsbescherming

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden binnen en buiten Nederland.

Op grond van dit artikel is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

3.2.2 Soortenbescherming

De Wnb bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Hiertoe kent de Wnb drie beschermingsregimes. Paragraaf 3.1 van de Wnb ziet op het beschermingsregime voor de van nature in Nederland in het wild levende vogels. Dit beschermingsregime is de invulling van Nederland aan de verplichtingen uit de Europese Vogelrichtlijn. Paragraaf 3.2 van de Wnb omvat het beschermingsregime voor dieren en planten van soorten die zijn genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern en bijlage I bij het verdrag van Bonn. Naast de dieren en planten van soorten die zijn beschermd vanwege Europese richtlijnen en internationale verdragen, beschermt de Wnb een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten. Paragraaf 3.3 van de Wnb behandelt dieren en planten van soorten die zijn opgenomen in de bijlage(n) bij de Wnb, dit wordt het beschermingsregime 'andere soorten' genoemd. Elk van bovenstaande beschermingsregimes kent eigen verboden en eigen voorwaarden tot het verlenen van ontheffing van de verboden.

3.2.3 Afweging

Gebiedsbescherming

Bij de behandeling van de omgevingsvergunning is geen natuurtoets aan de orde als er geen schadelijk effect is of als er sprake is van een vrijstelling. Uit de aanvraag volgt dat ten gevolge van de aangevraagde activiteit geen sprake is van een mogelijk significant negatief effect op één of meer Natura 2000-gebieden. Bijgevolg is het aanhaken van het onderdeel natuur bij de procedure in het kader van de Wabo niet aan de orde.

Voor tijdelijke bouw- sloop en eenmalige aanlegactiviteiten in de bouwfase geldt op grond van de wet Stikstofreductie en Natuurverbetering een partiële vrijstelling. Het is niet langer nodig deze activiteiten met tijdelijke emissies, voor wat betreft het aspect stikstofdepositie, op de lokale effecten te toetsen. Als gevolg van onderhavige activiteiten in de bouwfase zijn er verder geen andere significante nadelige gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000 gebieden te verwachten.

Soortenbescherming

Het aanhaken van het onderdeel soortenbescherming bij onderhavige procedure in het kader van de Wabo is niet aan de orde. Dit mede gelet op de aard en de locatie van de aangevraagde activiteiten.

4 Overwegingen

4.1 Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

Toetsing

Bouwbesluit

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Sittard-Geleen met kenmerk Bouwverordening Sittard-Geleen 2012 (1^e tot en met 14^e wijziging).

Bestemmingsplan

De activiteiten vinden plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan '*Bedrijventerrein DSM-Geleen*' (inclusief herziening) is vastgesteld. De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd.

Het realiseren van het project saneren stoomdistributie Noord (SDN) van USG is een omvangrijk project met een verwachte oplevering eind 2024. Voor het huisvesten van alle projectmedewerkers dienen kantoren, sanitaire voorzieningen, kleedruimten e.d. aanwezig te zijn.

Voor de inmiddels afgeronde Turn Around (TA) van ketel 3500 is een ketenpark geplaatst voor het tijdelijk huisvesten van de projectmedewerkers van de TA. Dit ketenpark zal na gereedkoming project worden verwijderd. USG wil dit ketenpark overnemen voor het realiseren van het project saneren stoomdistributie Noord, omdat het ketenpark voldoet qua locatie en qua capaciteit/grootte voor het project.

Het ketenpark bestaat uit vier losstaande gebouwen (prefab kantoorunits) en wordt voor een tijdsduur van vijf jaar gebruikt. De tijdelijke kantoorunits hebben een bouwhoogte van circa 2,6 meter. De tijdelijke kantoorunits worden geplaatst op staalplaten op een verdicht zandpakket van circa 100 millimeter. Het ketenpark bevindt zich naast Chemelotweg 108 op een afstand van zijkant weg tot zijkant kantoorunits van circa 1 meter.

De tijdelijke kantoorunits komen te staan binnen de bestemming '*Bedrijventerrein I*' van het bestemmingsplan '*Bedrijventerrein DSM-Geleen*' inclusief herziening. Volgens de voorschriften (artikel 4 lid 1) zijn deze gronden bestemd voor bedrijven van de categorieën 1 tot en met 5 (inclusief opslagen en installaties) van de Staat van Bedrijfsactiviteiten. Daarnaast zijn ook bedrijfsgebouwen (met uitzondering van bedrijfswoningen), andere bouwwerken, verhardingen, wegen (inclusief interne ontsluitingswegen), laadsporen, kabel- en ondergrondse en bovengrondse) leidingstraten, kolommenbanen, parkeerplaatsen, groenvoorzieningen en andere bijbehorende voorzieningen (waaronder begrepen energievoorzieningen) toegestaan, die ten dienste staan van of verband houden met de bestemming.

Volgens artikel 4.2 onder b van de planregels bedraagt de maximale hoogte van bouwwerken 60 meter. Met een bouwhoogte van circa 2,6 meter boven bestaande terrein wordt hieraan voldaan. Volgens artikel 4.2 onder d van de planregels is de minimale afstand van de bebouwing tot de zijkant van een weg minimaal 10 meter. De afstand tussen de zijkanen van de tijdelijke kantoorunits en Chemelotweg 108 en Chemelotweg AF bedraagt circa 1 meter en is daarmee in strijd met het bestemmingsplan.

Betreffende archeologie is de bodemverstoring qua diepte nihil.

De aangevraagde activiteit is in strijd met het bestemmingsplan '*Bedrijventerrein DSM-Geleen*' (inclusief herziening). Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren, tenzij het bestemmingsplan '*Bedrijventerrein DSM-Geleen*' (inclusief herziening) deze afwijking toestaat. Over de relatie tussen de aangevraagde activiteit en deze uitzonderingsgrond wordt beschreven in paragraaf 4.2 van het besluit. De omgevingsvergunning kan, gelet op het bovenstaande en het bepaalde artikel 2.12, lid 1, onder a sub 2 Wabo dan ook op deze grond wel worden verleend.

Welstand

De uitbreiding met prefab kantoorunits betreft een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden karakter heeft. Het uiterlijk of de plaatsing van het tijdelijke bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, hoeft daarom niet te worden getoetst aan de gemeentelijke welstandnota. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Tunnelveiligheid

Een advies van de commissie voor de tunnelveiligheid is in casu niet van toepassing.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

4.2 Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd als het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd is met het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein DSM-Geleen' (inclusief herziening),

Toetsing

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein DSM-Geleen' (inclusief herziening) is vastgesteld. De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd.

In afwijking van het bovenstaande kan de omgevingsvergunning, ondanks dat sprake is van strijd met het bestemmingsplan of beheersverordening worden verleend indien:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het plan of de verordening opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse ontheffing);
- een AMvB ontheffing het handelen in strijd met het plan mogelijk maakt (kruimellijst artikel 4, bijlage II van het Bor; of
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en voorzien is van een goede ruimtelijke onderbouwing (omgevingsafwijkingsbesluit).

De aangevraagde activiteit is in strijd met het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein DSM-Geleen' (inclusief herziening). Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren.

De afstand van zijkant gebouw tot zijkant Chemelotweg 108 is beduidend kleiner dan 5 meter. Deze afwijking kan niet worden opgelost middels in het bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking.

Deze afwijking kan worden opgelost middels een buitenplanse oplossing (kruimellijst), Bor, bijlage II, artikel 4 lid 11 inclusief een motivering.

“Voor verlening van een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de wet waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2°, van de wet van het bestemmingsplan of de beheersverordening wordt afgeweken, komen in aanmerking een ander gebruik van gronden of bouwwerken dan bedoeld in de onderdelen 1 tot en met 10, voor een termijn van ten hoogste tien jaar.”

Motivering

De afstand van de zijkant van Chemelotweg 108 tot het tijdelijk gebouw (vijf jaar) is kleiner dan 10 meter. Er moet worden gemotiveerd waarom er geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:

- a. De mogelijkheid tot verantwoorde ruimtelijke/stedenbouwkundige inpassing van (nieuwe) bebouwing;
- b. De verkeerssituatie (bereikbaarheid in zijn algemeenheid en vermindering van het risico op aanrijdingen en calamiteiten);
- c. De bereikbaarheid/toegankelijkheid van bebouwing, installaties en dergelijke voor hulpdiensten;
- d. De mogelijkheid tot beperking van brandoverslag tussen de verschillende 'compartimenten' van de deelrichtingen;
- e. De mogelijkheden om (ondergrondse) leidingen aan te leggen en te onderhouden met minimale overlast en blokkering van wegen.

Wij hebben de aanvrager een motivering gevraagd voor deze vijf punten. Op 16 september 2022 hebben wij deze motivering ontvangen. De vijf punten zijn voldoende gemotiveerd om het ketenpark te gebruiken voor het huisvesten van medewerkers voor het project saneren stoomdistributie Noord (bouwproject) voor een tijdsduur van vijf jaar.

De omgevingsvergunning kan, gelet op het bovenstaande en het bepaalde artikel 2.12, lid 1, onder a sub 2 Wabo dan ook op deze grond wel worden verleend.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

4.3 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft het tijdelijk plaatsen en in gebruik nemen van een ketenpark voor het huisvesten van medewerkers als beschreven in paragraaf 2.1.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet M.E.R.-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.2 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat de veranderingen niet leiden tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het distribueren van utilities, waaronder elektriciteit.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Afvalstoffen

De voorgenomen wijzigingen zijn niet van invloed op de hoeveelheid en/of de aard van de afvalstoffen waarvan inrichtinghouder zich ontdoet.

Afvalwater / lozingen naar water

De aangevraagde activiteiten hebben geen significante wijzigingen tot gevolg in de aard en de hoeveelheid afvalwater. Het schone hemelwater dat op het ketenpark valt zal worden geïnfiltreerd.

Bodem(bescherming)

Er zullen ter plaatse van het ketenpark geen bodembedreigende activiteiten plaatsvinden.

Energieverbruik

Onderhavige aanvraag leidt niet tot significante wijzigingen in het energieverbruik.

(Externe) Veiligheid

De aangevraagde activiteiten hebben geen invloed op de externe veiligheidssituatie. Zo zullen er geen brandbare of toxische stoffen in het te realiseren ketenpark aanwezig zijn. Daarnaast zal het ketenpark buiten de explosiecircels gesitueerd worden.

Geluid

Er zijn geen geluidbronnen aanwezig binnen het ketenpark.

Emissies naar lucht

De beoogde veranderingen hebben geen invloed op het aspect luchtkwaliteit.

Overwegingen M.E.R. plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (M.E.R.) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C, noch in onderdeel D van het Besluit m.e.r. De activiteit is derhalve noch m.e.r.-plichtig, noch m.e.r.-beoordelingsplichtig.