

Behandeld door
Doorkiesnummer
E-mail
Bijlage(n)



Datum 27 januari 2022
Ons kenmerk HZ_WABO-21-40555
Onderwerp Besluit omgevingsvergunning

Verzonden

Bij antwoord datum, kenmerk en onderwerp vermelden

Geachte

We hebben besloten om een omgevingsvergunning te geven aan
voor het vellen van 19 bomen, het verplanten van 11 bomen en het terugplanten
van 34 bomen ten behoeve van de herinrichting van de Ooster- en Westerkade te Utrecht.

De activiteiten waar deze vergunning over gaat en de bijbehorende voorschriften leest u in de
voortzetting van dit besluit op de pagina's na de ondertekening.

Publicatie

We maken het besluit bekend op www.officielebekendmakingen.nl zodat belanghebbenden worden
geïnformeerd over ons besluit en hiertegen in bezwaar kunnen gaan.

Gebruik maken van de vergunning

U mag de vergunning pas gebruiken na de bezwaarperiode. De bezwaarperiode duurt 6 weken en start
de dag na de verzenddatum van deze brief. Een bezwaar kan ervoor zorgen dat een besluit wordt
aangepast. Als dat zo is, dan hoort u dat van ons. Ook is het mogelijk dat iemand de rechter vraagt om
een 'voorlopige voorziening' om te voorkomen dat u al gebruik maakt van de vergunning voordat op
het bezwaar is beslist. Als dat zo is, dan hoort u dat ook. U kunt dit altijd ook zelf navragen bij het
secretariaat van de bezwaarcommissie

Verlengen beslistermijn

Op 29 december 2021 hebben we u een besluit toegestuurd over het verlengen van de beslistermijn.

Kosten

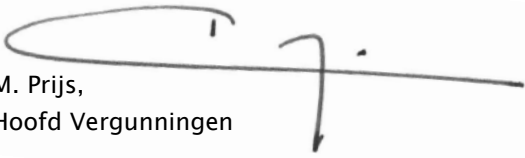
Voor het behandelen van uw aanvraag moet u betalen. U ontvangt hiervoor een rekening.
De verschuldigde leges zijn als volgt gespecificeerd.

Leges		
Artikel	Toelichting	Bedrag
3.9.2.	Kappen van meer dan 5 bomen	

Vragen over dit besluit

Over de inhoud van dit besluit kunt u contact opnemen met de medewerker die uw aanvraag heeft behandeld. Bovenaan deze brief vindt u de contactgegevens.

Met vriendelijke groet,
Namens burgemeester en wethouders,



M. Prijs,
Hoofd Vergunningen

Bezwaar maken tegen dit besluit

Bent u het niet eens met het besluit in deze brief? Dan kunt u daartegen bezwaar maken. Dit moet u doen binnen 6 weken. Deze termijn start de dag na de verzenddatum van deze brief. Bezwaar maken kan op de volgende manieren:

- Online via www.utrecht.nl/bezwaar.
- Met een brief aan het college van burgemeester en wethouders van Utrecht, afdeling Juridische Zaken, postbus 16200, 3500 CE Utrecht. In het bezwaarschrift staat in elk geval:
 - uw naam, adres, telefoonnummer, datum en handtekening
 - kenmerk en datum van deze besluitbrief
 - reden van uw bezwaar

Activiteit Kap

Het vellen of doen vellen van een houtopstand (artikel 2.2 lid 1 sub g van de Wabo).

Situatiebeschrijving

Deze velvergunning is aangevraagd voor in totaal 30 bomen. De aanvraag ziet op het kappen van 19 gewone essen (*Fraxinus excelsior*) met stamdiameters tussen de 15 en 30 centimeter en het verplanten van 11 amberbomen (*Liquidambar styraciflua*) met stamdiameters tussen de 15 en 20 centimeter. Een eerdere aanvraag voor dezelfde werkzaamheden omvatte in totaal 32 bomen. Dit gaat om HZ_WABO-21-16956, die uiteindelijk is ingetrokken. Bij de beoordeling door onze boomtechnisch adviseur bleek dat één es vanwege de stamdiameter vergunningvrij was en dat een andere es al was verwijderd vanwege de verregaande besmetting met essentaksterfte (ETS). Zo komt het totaal aantal bomen in deze aanvraag op 30.

De te vellen essen staan op de Oosterkade en de te verplanten amberbomen staan op de Westerkade. Beide straten zullen worden heringericht zodat ze vriendelijker worden voor fietsers en voetgangers en zodat ze groener worden. Als onderdeel van de herinrichting wordt onder andere het wegprofiel aangepast en worden watertrappen aangelegd. De vergunning voor het aanleggen van de trappen, met kenmerk HZ_WABO-21-35472, is op 7 december 2021 verleend. De overige werkzaamheden zijn niet vergunningplichtig.

De reden dat de bomen niet kunnen blijven staan is tweeledig. Ten eerste geldt voor beide kademuren dat uit voorbereidend technisch onderzoek is gebleken dat de gewichtskeermuur van de kades op termijn het gewicht van de volwassen bomen van de 1^e grootte (boomhoogte > 15m) niet meer zal kunnen dragen. De kadeconstructie zal eenzelfde aantal bomen van de 2^e orde (boomhoogte 8-15m) wel kunnen dragen. Het is daarom verstandig om deze bomen mee te nemen in de nu geplande herinrichting: op termijn kunnen ze toch niet blijven staan.

Ten tweede geldt voor alle 19 essen dat ze in een verminderde conditie verkeren vanwege essentaksterfte (ETS). Om de verspreiding van deze ziekte tegen te gaan is het verstandig aangetaste bomen te verwijderen. Bovendien is de laatste jaren reeds een aantal aangetaste essen verwijderd van de beide kades vanwege de ernstige gevaren die een es met ETS kan veroorzaken en staan 3 van de essen die zijn meegenomen in deze aanvraag op een lijst om te verwijderen wegens ETS (de bomen met nrs. 1231385, 46727 en 1231381). Aangezien deze bomen uiteindelijk allemaal vervangen zullen moeten worden, past het beter om ze alle 19 nu in de herinrichting mee te nemen. Verplanten is voor de essen geen optie.

Voor de amberbomen geldt het tegenovergestelde: deze zijn relatief jong en verkeren allemaal in een goede conditie. Daarom is door Terra Nostra een verplantbaarheidsonderzoek uitgevoerd, waaruit blijkt dat de bomen inderdaad alle 11 verplant kunnen worden. Ook deze bomen worden op termijn te groot en te zwaar voor de kade (in verband met de belasting van de gewichtskeermuur). Ze zouden nu langer kunnen blijven staan, maar zijn dan over een aantal jaar niet verplantbaar meer. Daarom wordt het verplanten nu vergund, om de bomen een goede kans te bieden op een andere plek tot wasdom te komen. Deze bomen worden verplaatst naar het project Leeuwenstein.

Hoewel volgens de Utrechtse herplantplicht strikt genomen slechts 19 bomen hoeven worden teruggeplant, komen er in totaal op beide kades samen 34 bomen terug. Van deze bomen zijn er 32 van de 2^e grootte, namelijk een mix van *Tilia cordata* 'Rancho', *Ulmus hollandica* 'Groeneveld' en *Acer freemanii* 'Armstrong'. Deze bomen worden aangeplant in maat 30-35, waarmee ook ruimschoots aan

de eisen van de gemeente wordt voldaan. De andere 2 bomen zijn van de 3^e grootte, namelijk *Koelreuteria paniculata*. Deze worden aangeplant in maat 20-25.

Overwegingen

De velaanvraag is beoordeeld aan de hand van de in de Algemene Plaatselijke Verordening Utrecht 2010 (APV) vastgestelde criteria. Deze criteria zijn:

- ecologische waarde;
- ruimtelijke waarde;
- milieuwaarde;
- cultuurhistorische waarde.

Elke boom heeft vanuit zijn intrinsieke waarde een natuur- en milieuwaarde, vooral voor vogels en insecten, en draagt bij aan de zuivering van lucht en aan de leefbaarheid in de stad. Echter, uit de toelichting bij de APV blijkt dat het niet de bedoeling is geweest om alle bomen om deze reden te beschermen en te behouden, maar uitsluitend de waardevolle bomen. Er dient gekeken te worden naar de functie van bomen in relatie tot het omliggende ruimtegebruik en de vermelding in eventueel groenbeleid. De bomen zijn daarom ter plaatse beoordeeld op genoemde APV-criteria door de afdeling Beheer Openbare Ruimte (BOR) van Stadsbedrijven. Uit de opgestelde rapportage van 9 september 2021 blijkt dat de bomen een aantal bijzondere waarden hebben. U leest hieronder waarom.

Ecologische waarde

- De bomen bieden schuil- en broedgelegenheid aan fauna, de amberbomen dragen hier meer aan bij dan de essen vanwege de conditie. Door het verwijderen van alle 30 bomen aan beide zijden van dit deel van de Vaartsche Rijn, zal deze functie (tijdelijk) compleet komen te vervallen. De nieuwe herplant van 34 bomen in groter formaat zal deze functie uiteindelijk weer op kunnen vangen.
- Er groeien geen bijzondere of zeldzame planten op de bomen.
- De bomen maken geen deel uit van een groene (ecologische) verbinding op wijkniveau.
- Volgens de bijgevoegde QuickScan Flora en Fauna zouden de bomen slechts een geringe waarde hebben voor langsvliegende en/of foeragerende vleermuizen, dit mede door hun matige gezondheidstoestand. Echter zijn hierin de amberbomen op de Westerkade, die allemaal een goede conditie hebben, niet meegenomen. Daarom volgen verderop in dit besluit voorschriften omtrent het beschermen van vleermuizen. Overigens zullen ook de vleermuizen op termijn de nieuwe aanplant kunnen gebruiken voor oriëntatie en voedselvoorziening.
- Uit bovengenoemde punten kan worden geconcludeerd dat de bomen een bovengemiddelde ecologische waarde vertegenwoordigen. Deze waarde komt bij het verwijderen (kappen en verplanten) van de bomen te vervallen, maar wordt op termijn wel ruimschoots hersteld door de nieuwe aanplant.

Ruimtelijke waarde

- De bomen op zowel de Ooster- als Westerkade vervullen een duidelijke ruimtelijke invloed op wijkniveau. De amberbomen op de Westerkade zijn de enige bomen (groen) en hebben daarbij een goede conditie. Het verwijderen van deze bomen resulteert in een groene kaalslag, waarbij er geen groen meer overblijft. Hetzelfde geldt voor de gewone essen aan de Oosterkade, ondanks dat ze een verminderde conditie hebben. Al met al zorgen ze wel voor het groene beeld en een groene begeleiding van dit deel van de Vaartsche Rijn, wat bij verwijdering van de bomen zal komen te vervallen.

- Individueel gezien is geen van de bomen opvallend en/of indrukwekkend. Ondanks dat de bomen geen van allen een leeftijd hebben van 50 jaar of ouder waardoor ze beeldbepalend zouden zijn conform de richtlijn die hiervoor is opgenomen in het Utrechtse bomenbeleid, zijn al deze bomen in hoge mate beeldbepalend. Door het verwijderen van de bomen resteert er alleen een grijze stenen massa.
- Uit bovengenoemde beschrijving valt op te maken dat de bomen een bijzondere ruimtelijk waarde hebben, die verloren gaat bij het kappen en verplanten. Het is voor het herstel van de ruimtelijke waarde van wezenlijk belang dat hier bomen en groen gecompenseerd worden.

Milieuwaarde

- De bomen leveren een bijdrage in de functie voor luchtkwaliteit en het afvangen van fijnstof. Door de verminderde conditie van de gewone essen zal dit aan de zijde van de Oosterkade niet optimaal zijn. De Amberbomen aan de Westerkade dragen hier wel ruimschoots aan bij.
- Zowel de bomen aan de Oosterkade als aan de Westerkade vormen het enige groen in deze straten. Deze bomen zijn dan ook van groot belang ten aanzien van de bebouingsdichtheid ten opzichte van het weinige groen op genoemde locatie(s).
- De bomen hebben geen duidelijke en/of buitengewone dempende werking op hinderlijke (monotone) geluiden van verkeer en/of industrie.
- De bomen hebben dus ook een bovengemiddelde milieuwaarde, echter geldt ook voor deze waarde dat het verlies gecompenseerd wordt door de nieuwe aanplant en het probleem tijdelijk is.

Cultuurhistorische waarde

- De bomen langs de Ooster- en Westerkade hebben geen historische betekenis. Wel is de Westerkade opgenomen in het Bomenbeleid van de gemeente Utrecht, waarin staat vermeld dat de Westerkade deel uitmaakt van een Acces (oude toegangsweg).
- Geen van de bomen op zowel de Ooster- als Westerkade is herkenbaar als herdenkings- en/of markeringsboom.
- De bomen leveren ook geen buitengewoon aandeel in de beleving van architectonisch belangrijke gebouwen.
- Om deze redenen wordt er geen bovengemiddelde cultuurhistorische waarde aan de bomen toegekend.

Besluit

Wij hebben besloten om het belang van de aanvrager te laten prevaleren boven de geconstateerde waarden en hebben de velvergunning op grond van artikel 4:7 van de APV verleend omdat:

- de bomen te zwaar zouden worden voor de kade als ze tot volle wasdom zouden komen en daardoor gevaarlijke situaties zouden kunnen ontstaan;
- de amberbomen nu nog verplantbaar zijn en door nu in te grijpen op een andere plek tot volwassen bomen kunnen uitgroeien;
- de essen allemaal last hebben van essentaksterfte (ETS) en dit tot toenemende gevaarlijke situaties kan leiden, bijvoorbeeld als er takken uit breken;
- alternatieven voor kap (snoei of ander onderhoud) dit probleem niet kunnen verhelpen;
- er 34 bomen worden herplant binnen het plangebied en het herplantplan positief beoordeeld is door de stadsecoloog;
- er voor het enige andere vergunningplichtige onderdeel van de werkzaamheden, namelijk het bouwen van de trappen, op 7 december 2021 een omgevingsvergunning is verleend met kenmerk HZ_WABO-21-35472.

Ingesloten zenden wij u de veltekening met tekeningnummer "0010.01.SI-1" waarop de te kappen bomen zijn aangegeven.

Voorschriften

- De omgevingsvergunning heeft een bepaalde tijdsduur. Op basis van deze vergunning mag geveld worden tot drie (3) jaar na verzending van deze brief. Daarna mag vellen niet meer op basis van deze vergunning plaatsvinden. Indien gebruik is gemaakt van de velvergunning, dan blijft een eventuele aan u opgelegde herplantplicht gelden.
- Op grond van de Wet natuurbescherming is het niet toegestaan om – ondanks de aan u verleende velvergunning – bomen te vellen, wanneer dit de verblijfplaatsen van vleermuizen beschadigt. Volgens de ingediende QuickScan en de beoordeling door onze ecooloog zullen de werkzaamheden geen negatieve consequenties hebben voor vleermuizen indien lichtverstoring uitgesloten wordt. Het kan gaan om tijdelijke (bouwlampen) of permanente (plaatsing extra verlichting of meer uitstraling richting water) toename van lichtverstoring ten opzichte van de huidige situatie. Negatieve effecten zijn te voorkomen door in de actieve periode van vleermuizen (indicatief tussen zonsondergang en zonsopkomst in de periode april – november) een aangepast verlichtingsregime te hanteren waardoor belichting van het centrale deel van de watergang en de kademuren nabij het wateroppervlak voorkomen wordt. Er is geen nader onderzoek nodig wanneer aan deze voorwaarden voldaan wordt.
- Ook is het op grond van de Wet natuurbescherming niet toegestaan om broedactiviteiten van vogels te verstoren. Volgens de ingediende QuickScan en de beoordeling door onze ecooloog zullen de werkzaamheden geen negatieve consequenties hebben voor (broed)vogels. Zo zijn er geen jaarrond beschermde rust- of voortplantingsplaatsen aanwezig binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden en blijven mogelijke nestplaatsen van huismus en gierzwaluw ongemoeid. Het volstaat om een broedvogelcontrole uit te voeren voor aanvang van de werkzaamheden.
- Ten aanzien van alle in het wild levende planten en dieren geldt de Algemene zorgplicht. Deze slaat vooral op de algemene soorten zoogdieren en amfibieën, waarvoor een provinciale vrijstelling geldt. Dit houdt in dat nadelige gevolgen voor flora en fauna naar redelijkheid zoveel mogelijk voorkomen moeten worden en dat er 'met zorg voor de natuur' gewerkt dient te worden. Bij grondverzet dient men in een werkrichting te werk te gaan om mogelijk aanwezige dieren de mogelijkheid te geven om te vluchten. Worden er tijdens het werk toch beschermde soorten aangetroffen, dienen de werkzaamheden stil te worden gelegd contact opgenomen te worden met een deskundig ecooloog. Overleg met de deskundige en bevoegd gezag moet in dat geval duidelijk maken hoe met de ontstane situatie kan worden omgegaan.
- De aanvrager dient binnen drie (3) jaar na verzending van dit besluit 34 bomen te herplanten, te weten 9x *Tilia cordata* 'Rancho', 18x *Ulmus hollandica* 'Groeneveld' en 5x *Acer freemanii* 'Armstrong' (allen in aanplantmaat 30–35 (stamomtrek in centimeters)) en 2x *Koelreuteria paniculata* (in aanplantmaat 20–25 (stamomtrek in centimeters)). De herplanttekening met titel "Herinrichting Oosterkade en Westerkade" maakt deel uit van deze beschikking.
- De vergunninghouder is verplicht goede nazorg te bieden aan de verplante bomen, zodat zij zullen aanslaan op hun nieuwe standplaats.

Aandachtspunten

- Volgens de archeologische waardenkaart van de gemeente Utrecht ligt dit perceel in een archeologisch waardevol gebied (rood). Het vellen van deze bomen en het herplanten zal de vrijstellingsgrens van dit gebied overschrijden. Daarom zullen de werkzaamheden worden

begeleid door een archeoloog. Zoals altijd geldt de wettelijke meldingsplicht bij het doen van archeologische vondsten.

- Voor de andere bomen die op of nabij het plangebied staan, moet u boombeschermende maatregelen treffen op grond van artikel 4.11, sub 3 van de APV Utrecht. De richtlijnen van de [Bomenposter](#) gelden hierbij als adequaat beschermingsniveau.

Bijlagen

- Publiceerbaar aanvraagformulier;
- Bomenparagraaf;
- Vellijst;
- Veltekening met tekeningnummer "0010.01.SI-1";
- Foto's;
- Herplanttekening met titel "Herinrichting Oosterkade en Westerkade";
- Memo met als onderwerp "Boombelastingen Wester- en Oosterkade (VO-fase)";
- Verplantbaarheidsonderzoek uitgevoerd door Terra Nostra;
- QuickScan Flora en Fauna uitgevoerd door Ruimte voor Advies;
- Bomenposter.