



Waterschap Limburg  
Mevrouw S. Timmers  
Postbus 2207  
6040 CC ROERMOND

**Ons kenmerk** DOC-00224981  
**Zaaknummer** 2021-013609  
**Bijlage(n)** -

**Maastricht** 27 januari 2022  
**Verzonden** 27 januari 2022

### Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 2 augustus 2021 en aangevuld op 11 augustus, 8, 17 en 25 november 2021, het verzoek van Waterschap Limburg ontvangen om de op 18 juni 2020 verleende ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming met zaaknummer 2019-206331 (en kenmerk DOC-00070372) aan te vullen. Het betreft het versterken van dijkkring Heel te Heel (dijkversterking Heel).

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2021-013609.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.3 en 3.8 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit ontwerp besluit:

1. de op 18 juni 2020 aan aanvrager verleende ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming met zaaknummer 2019-206331 (en kenmerk DOC-00070372) aan te vullen met voorliggend besluit. Deze aanvullende ontheffing wordt verleend in het kader van het versterken van dijkkring Heel te Heel (dijkversterking Heel) en ter uitvoering van het Projectplan dijkverbetering Heel zoals door Gedeputeerde Staten van Limburg goedgekeurd op 18 februari 2020.
2. dat er een aanvullende ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
  - het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten en/of rustplaatsen van de boerenzwaluw (*Hirundo rustica*), artikel 3.1, tweede lid, Wnb;
  - het opzettelijk verstoren van de baardvleermuis (*Myotis mystacinus*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb
  - het vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de baardvleermuis (*Myotis mystacinus*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb.
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn.
4. dat de voorschriften betreffende de compenserende maatregelen van kracht blijven na afloop van de periode van de ontheffing.



5. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode vanaf de datum van dit besluit tot en met 31 december 2024.
6. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 2 augustus 2021, en aangevuld op 11 augustus, 8, 17 en 25 november 2021, deel uitmaken van dit ontwerp besluit, behoudens en voor zover daarvan bij dit ontwerp besluit niet wordt afgeweken.
7. dat de op 18 juni 2020 aan aanvrager verleende ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming met zaaknummer 2019-206331 (en kenmerk DOC-00070372) onverminderd van kracht blijft.

Gedeputeerde Staten van Limburg  
namens dezen,

C.B.H.P. Deben-Erens  
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving  
Team Vergunningen

#### 1.1. Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Gemeente Maasgouw, Postbus 7000, 6050 AA MAASBRACHT
- Mourik Infra B.V., Postbus 2, 2964 ZG GROOT AMMERS

#### 1.2. Rechtsbescherming

Deze aanvulling op de al verleende ontheffing wordt beschouwd als een uitvoeringsbesluit conform de Waterwet en doorloopt daarom de projectprocedure voor waterstaatswerken (artikel 5.5 - 5.14 Waterwet). De besluitvormingsprocedure wordt op grond van artikel 5.9 van de Waterwet uitgevoerd op basis van de uitgebreide voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht).

De aanvraag om ontheffing en een ontwerp van dit besluit hebben van 10 december 2021 tot en met 20 januari 2022 voor eenieder ter inzage gelegen in het gemeentehuis van de gemeente Maasgouw te Maasbracht, in het kantoor van Waterschap Limburg te Roermond en in het Gouvernement te Maastricht. Gedurende deze termijn kon eenieder bij ons college schriftelijk dan wel mondeling zienswijzen over dit ontwerp naar voren brengen. Binnen de termijn waarin de aanvraag en het ontwerpbesluit ter inzage hebben gelegen zijn geen zienswijzen ingediend.

De ontheffing wordt ter inzage gelegd. Van deze terinzagelegging wordt kennis gegeven op [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl). Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.



Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u bent het niet eens met dit besluit, kunt u rechtstreeks beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Ook niet-belanghebbenden kunnen rechtstreeks beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State instellen, mits zij een zienswijze hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit. Het indienen van dit rechtstreekse beroep moet plaatsvinden binnen zes weken na de dag van kennisgeving.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener,
- b. de datum,
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is, en
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Raad van State  
Afdeling bestuursrechtspraak  
Postbus 20019  
2500 EA DEN HAAG

Burgers kunnen ook digitaal beroep instellen via <https://digitaaloket.raadvanstate.nl>. Hiervoor is een DigiD vereist.

Op dit besluit is afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing. Voor de beroepsprocedure betekent dit onder andere dat de beroepsgronden in het beroepschrift moeten worden opgenomen en dat deze na afloop van de beroepstermijn niet meer kunnen worden aangevuld. Tevens wordt het beroep niet-ontvankelijk verklaard indien binnen de beroepstermijn geen gronden zijn ingediend.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State verzoeken een voorlopige voorziening te treffen. Aan de behandeling van het beroepschrift en een eventueel verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffierecht) verbonden.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Raad van State, [www.raadvanstate.nl](http://www.raadvanstate.nl).

### **1.3. Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking van dit besluit.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.



## 2. Voorschriften

1. De maatregelen, zoals opgenomen in:
  - Memo 'Aanvulling ontheffing Wnb boerenwaluw, spotvogel en vleermuizen' door Ecoresult B.V. van 29 juli 2021 met kenmerk NER20210707v03;
  - Memo 'Concept aanvulling ontheffing Wnb boerenwaluw, spotvogel en vleermuizen' door Ecoresult B.V. van 5 november 2021 met kenmerk NER20210707v04 - concept;
  - Memo 'Concept notitie baardvleermuis en ijsvogel. Plangebied Heel' door Ecoresult B.V. van 5 november 2021 met kenmerk NER20211011v02 – concept;
  - Memo 'Concept aanvulling op notities. Plangebied Heel en Beesel' door Ecoresult B.V. van 25 november 2021 met kenmerk NER20211125v01-concept;

en de voorschriften van dit besluit moeten worden uitgewerkt in het ecologisch werkprotocol dat conform de al verleende Wnb ontheffing van 18 juni 2021 met zaaknummer 2019-206331 (en kenmerk DOC-00070372) opgesteld moet worden en ter goedkeuring aan het Bevoegd Gezag voorgelegd moet worden.
2. Maatregelen die voor de boerenwaluw getroffen moeten worden, zijn:
  - a. het slopen van de paardenstal waar het nest van de boerenwaluw zich in bevindt moet bij voorkeur buiten het broedseizoen plaatsvinden, dus buiten de periode van 1 maart tot en met 15 augustus. Wordt de paardenstal toch in de periode van 1 maart tot en met 15 augustus gesloopt, dan mag dit alleen als er geen broedvogels aanwezig zijn in de paardenstal. Dit ter beoordeling door een ter zake kundig ecooloog;
  - b. als compensatie moeten er 5 nestkommen voor de boerenwaluw geplaatst worden. Deze nestkommen zijn 29 juli 2021 al geplaatst op een afstand van circa 390 meter tot de huidige nestplaats conform pagina 9 van de memo 'Aanvulling ontheffing Wnb boerenwaluw, spotvogel en vleermuizen' door Ecoresult B.V. van 5 november 2021 met kenmerk NER20210707v04 – concept en onder begeleiding van een ter zake kundig ecooloog. Deze nestkommen zijn geplaatst in 2 open schuren, in 1 van deze schuren broeden al boerenwaluwen in natuurlijke nesten;
  - c. de dijkversterkende werkzaamheden mogen pas plaatsvinden vanaf maart 2022, zodat er een voldoende lange gewenningsperiode voor de boerenwaluw is.
3. Maatregelen die voor de baardvleermuis getroffen moeten worden, zijn:
  - a. de huidige verblijfsplaats in de boom moet voor, tijdens en na de werkzaamheden beschikbaar blijven voor de baardvleermuis;
  - b. als compensatie moeten er 4 bolle vleermuiskasten (ANS Batbox) opgehangen worden aan bomen. Deze vleermuiskasten zijn 20 oktober 2021 al geplaatst binnen 400 meter van de huidige verblijfsplaats conform pagina 4 tot en met 6 van de Memo 'Concept notitie baardvleermuis en ijsvogel. Plangebied Heel' door Ecoresult B.V. van 5 november 2021 met kenmerk NER20211011v02 – concept en onder begeleiding van een ter zake kundig ecooloog. De kasten moeten op ten minste 3 meter hoogte hangen, met een vrije aanvliegroute en vrij van verstoring;
  - c. de dijkversterkende werkzaamheden binnen dijkvak 0 mogen alleen plaatsvinden van maart tot en met juni tussen zonsopkomst en zonsondergang;



- d. wordt in maart tot en met juni in dijkvak 0 tussen één uur voor zonsondergang tot zonsondergang of tussen zonsopkomst en één uur na zonsopkomst gewerkt, dan mag dat alleen met goed licht- en geluidbeheer. Dat betekent:
1. gebruik maken van vleermuisvriendelijke verlichting. Bij deze verlichting is de verlichtingskleur amber met een zogenaamde human/bat response ratio groter of gelijk aan 45;
  2. kunstmatig licht enkel daar te richten waar het ook daadwerkelijk nodig is en dit zo te doen dat deze weg van het foerageergebied of vliegroute schijnt door gebruik te maken van armaturen die het licht door middel van een scherpe bundel één bepaalde kant op richten en hiermee verstrooiing van licht minimaliseren;
  3. het aantal lampen, de lichtintensiteit en het gebruik van hoge lichtmasten met veel lichtverstrooiing te beperken;
  4. voor en na de werkzaamheden het gebruik van kunstverlichting te beperken tot enkel verlichting ter beveiliging van opslagterreinen. Ook hiervoor gelden de bovenvermelde restricties;
  5. de geluidbelasting van de werkzaamheden mag niet meer bedragen dan 80 dB;
  6. bij het werken bij daglicht mag ook tussen een uur voor zonsondergang en zonsondergang en tussen zonsopgang en een uur na zonsopgang geen kunstlicht gebruikt worden (ook niet voor bijvoorbeeld een bouwkeet).



### 3. Procedure

#### 3.1. Aanvraag

Op 2 augustus 2021, aangevuld op 11 augustus, 8, 17 en 25 november 2021, heeft aanvrager een verzoek ingediend om de op 18 juni 2020 verleende ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming met zaaknummer 2019-206331 (en kenmerk DOC-00070372) aan te vullen voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten en/of rustplaatsen van de boerenzwaluw (*Hirundo rustica*), artikel 3.1, tweede lid, Wnb;
- het opzettelijk verstoren van de baardvleermuis (*Myotis mystacinus*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
- het vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de baardvleermuis (*Myotis mystacinus*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- 'Volmacht vergunningsaanvragen' van 11 oktober 2021;
- 'Aanvraagformulier ontheffing Soorten Wet natuurbescherming (Wnb) hoofdstuk 3' van 2 augustus 2021, opnieuw ingediend op 11 augustus 2021 en aangevuld op 8 november 2021;
- Memo 'Aanvulling ontheffing Wnb boerenzwaluw, spotvogel en vleermuizen' door Ecoresult B.V. van 29 juli 2021 met kenmerk NER20210707v03;
- Memo 'Concept aanvulling ontheffing Wnb boerenzwaluw, spotvogel en vleermuizen' door Ecoresult B.V. van 5 november 2021 met kenmerk NER20210707v04 - concept;
- Memo 'Concept notitie baardvleermuis en ijsvogel. Plangebied Heel' door Ecoresult B.V. van 5 november 2021 met kenmerk NER20211011v02 – concept;
- Mail '20211117 reactie op aanvullende vragen Wnb ontheffing Heel' van 17 november 2021 en bij ons ingeboekt onder nummer DOC-00202148;
- Memo 'Concept aanvulling op notities. Plangebied Heel en Beesel' door Ecoresult B.V. van 25 november 2021 met kenmerk NER20211125v01-concept.

#### 3.2. Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.3 en 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

#### 3.3. Voorbereidingsprocedure

De te verlenen ontheffing wordt beschouwd als een uitvoeringsbesluit conform de Waterwet en doorloopt daarom de projectprocedure voor waterstaatswerken (artikel 5.5 - 5.14 Waterwet). De besluitvormingsprocedure wordt op grond van artikel 5.9 van de Waterwet uitgevoerd op basis van de uitgebreide voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht). Zie ook paragraaf 1.2.

#### 3.4. Zienswijze ten aanzien van het ontwerpbesluit

Op 2 december 2021 hebben wij een ontwerpbesluit op de aanvraag genomen (met kenmerk DOC-00201403). De aanvraag om ontheffing en een ontwerp van dit besluit hebben van 10 december 2021 tot en met 20 januari 2022 voor eenieder ter inzage gelegen in het gemeentehuis van de gemeente Maasgouw te Maasbracht, in het kantoor van Waterschap Limburg te Roermond en in het Gouvernement te Maastricht.



Gedurende deze termijn kon eenieder bij ons college schriftelijk dan wel mondeling zienswijzen over dit ontwerp naar voren brengen. Binnen de termijn waarin de aanvraag en het ontwerpbesluit ter inzage hebben gelegen zijn geen zienswijzen ingediend.

### **3.5. Contact**

Indien u vragen heeft over dit besluit kunt u contact opnemen met de Provincie Limburg, via e-mail [postbus@prvlimburg.nl](mailto:postbus@prvlimburg.nl) of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.



#### **4. Overwegingen**

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten en Habitatrichtlijnsoorten.

##### **4.1 Vogelrichtlijnsoorten en Habitatrichtlijnsoorten**

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, vierde lid, Wnb en artikel 3.8, vijfde lid, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort in het kader van de Vogelrichtlijn;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

##### **4.2 Omschrijving aanvraag**

In mei, juni en september 2021 zijn verkennende veldbezoeken in het plangebied uitgevoerd om te bepalen of de actuele situatie betreffende de beschermde soorten nog hetzelfde was als ten tijde van de ontheffingsaanvraag in 2019. Daarbij is geconstateerd dat in Heel voor de bever de situatie ongewijzigd is ten opzichte van 2019.

Wel is er één nest van boerenzwaluw aangetroffen in een paardenstal binnen het plangebied. Deze paardenstal moet gesloopt worden om de dijkversterkingswerkzaamheden uit te kunnen voeren. Verzocht wordt om de al verleende ontheffing aan het vullen voor het overtreden van de volgende verboden handelingen:

- het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen en/of eieren van de boerenzwaluw (*Hirundo rustica*), artikel 3.1, tweede lid, Wnb.



Daarnaast is in één boom één zomerverblijfplaats van de baardvleermuis aangetroffen. Aangezien de werkzaamheden vanwege het gesloten dijkenzeizoen (1 oktober tot 1 april) niet uitgevoerd kunnen worden binnen het inactieve seizoen van baardvleermuis (oktober tot en met april), voldoet de al verleende ontheffing met zaaknummer 2019-206331 (en kenmerk DOC-00070372) met de daarin opgenomen mitigerende maatregelen niet voor de uit te voeren werkzaamheden. De werkzaamheden moeten uitgevoerd worden binnen het actieve seizoen van baardvleermuis, zodat verstoring van de zomerverblijfplaats aannemelijk is. De boom waarin de vaste rust- en verblijfplaats aanwezig is wordt niet gekapt, maar zal wel tijdelijk minder geschikt zijn vanwege de werkzaamheden. Verzocht is om de al verleende ontheffing aan te vullen voor het overtreden van de volgende verboden handelingen:

- het opzettelijk verstoren van de baardvleermuis (*Myotis mystacinus*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
- het vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de baardvleermuis (*Myotis mystacinus*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb.

#### **4.3 Broedzwaluw en baardvleermuis**

##### **4.3.1 Andere bevredigende oplossing en belang**

De aanvulling op de ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

- voor de boerenzwaluw: in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
- voor de baardvleermuis: in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De onderbouwing van dit belang, net zoals de onderbouwing dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat, is al opgenomen in de door ons verleende ontheffing met zaaknummer 2019-206331 van 18 juni 2020 (met kenmerk DOC-00070372). Ook nu wordt er rekening gehouden met de kwetsbare periode van beschermde soorten en worden er voldoende mitigerende en compenserende maatregelen getroffen.

##### **4.3.2 Staat van instandhouding**

Voor wat betreft de staat van instandhouding heeft de boerenzwaluw als broedvogel in Nederland een gunstige staat van instandhouding (bron: Sovon.nl). Door compensatie van de functionaliteit als nestplaats in 5-voud komt de gunstige staat van instandhouding redelijkerwijs niet in het geding (ook regionaal niet).

Voor wat betreft de staat van instandhouding van de baardvleermuis, deze komt vrijwel overal in Nederland voor, met name in bossen en langs bosranden en op open plekken (bron: Zoogdierdierverseniging.nl). De soort is vrij zeldzaam in Nederland, maar kent de laatste jaren een gestage toename in het aantal vondsten (bron: NDFF Verspreidingsatlas). De soort staat niet op de Nederlandse rode lijst, waardoor de landelijke staat van instandhouding van baardvleermuis beoordeeld kan worden als gunstig, mits er landelijk voldoende mitigerende maatregelen worden genomen. Door behoud van de functionaliteit van het leefgebied en door extra compensatie met 4 vleermuiskasten, komt de gunstige staat redelijkerwijs niet in het geding (ook regionaal niet).



#### Conclusie

De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de boerenzwaluw. Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de baardvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

#### **4.4 Conclusie**

##### **4.4.1 Vogelrichtlijnsoorten**

Conclusie, het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Vogelrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de boerenzwaluw voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.1, tweede lid, Wnb.

##### **4.4.2 Habitatrichtlijnsoorten**

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de baardvleermuis voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5, tweede lid en vierde lid, Wnb.

##### **4.4.3 Overige en zorgplicht**

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.