

Beschikking

Neste Netherlands B.V.
Antarcticaweg 185
3199KA Maasvlakte Rotterdam

Parallelweg 1
Postbus 843
3100 AV Schiedam
T 010 – 246 80 00
F 010 – 246 82 83
E info@dcmr.nl
W www.dcmr.nl

Ons kenmerk
1559789

Uw kenmerk
7164177

Datum
18 oktober 2022

Contact
info@dcmr.nl

Afdeling
Reguleren Advies en Omgeving

Bijlagen
-

Onderwerp
Beschikking tijdelijke RTO raffinagelijn 2 BLC



BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid Holland

Onderwerp

Op 29 juli 2022 hebben wij van Neste Netherlands B.V. een aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag gaat over de locatie Neste Netherlands B.V. op het adres Antarcticaweg 185 te Maasvlakte Rotterdam. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 7164177.

De aanvraag bevat het volgende onderdeel:

- milieuneutrale verandering (milieu).

De aanvraag betreft het realiseren van een tijdelijke nageschakelde techniek (RTO) om luchtmissies afkomstig van de raffinage lijn 2 voor raffineren en fractioneren van palmolie en vetzuren te behandelen.

De inrichting betreft een inrichting met een installatie voor de productie van biobrandstoffen door omzetting van plantaardige en dierlijke vetzuren naar alkanen en een installatie voor raffineren en fractioneren van palmolie en vetzuren.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de aanvraag en de hierop gebaseerde overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op het gestelde in de Wabo, de omgevingsvergunning te verlenen voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting zoals aangevraagd, het plaatsen van een tijdelijke RTO (artikel 2.1, eerste lid, onder e, juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo).

Ons kenmerk
1559789



Wij besluiten tevens om:

- op basis van artikel 8.42, lid 1 van de Wet milieubeheer juncto artikel 2.7 lid 1 van het Activiteitenbesluit, maatwerkvoorschriften te stellen. Deze zijn opgenomen in voorschrift 1.1.1 tot en 1.1.3 (lucht);
- op basis van artikel 8.42, lid 1 van de Wet milieubeheer juncto artikel 2.7, tiende lid, en 2.8, vierde lid van het Activiteitenbesluit maatwerkvoorschriften te stellen. Deze zijn opgenomen in voorschrift 1.1.4 tot en 1.1.5 (monitoring);
- op basis van artikel 8.42, lid 1 van de Wet milieubeheer juncto artikel 2.11, lid 2 van het Activiteitenbesluit, een maatwerkvoorschrift te stellen. Deze is opgenomen in voorschrift 1.2.1 (bodem).

Aan deze vergunning zijn (maatwerk)voorschriften verbonden.

De aanvraag en alle daarbij ingediende stukken maken onderdeel uit van deze vergunning, tenzij de aan de vergunning verbonden voorschriften anders bepalen.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

M.J. Schellingerhout BSc
unitmanager afdeling Reguleren, Advies en Omgeving DCMR Milieudienst Rijnmond

DCMR maakt gebruik van digitaal vaststellen, daarom ontbreekt een zichtbare handtekening

Ons kenmerk
1559789



Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Dit besluit treedt in werking op de dag na de dag waarop dit aan u is toegezonden.

Bezwaar

Ingevolge artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden binnen zes weken na bekendmaking een gemotiveerd bezwaar indienen tegen dit besluit. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

Een bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en ten minste te bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, de omschrijving van deze beschikking en de gronden van het bezwaar. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet.

Voorlopige voorziening

Indien u, indieners van een zienswijze of derde belanghebbenden er tevens veel belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de Sectie bestuursrechtspraak van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Het verzoek om voorlopige voorziening schorst niet de werking van dit besluit.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening en/of beroepschrift indienen bij bovengenoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de voorwaarden.

Verzonden op: 18 oktober 2022

Ons kenmerk
1559789



INHOUDSOPGAVE

1.0	VOORSCHRIFTEN MILIEU.....	5
	PROCEDURELE OVERWEGINGEN.....	9
	INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....	12

1.0 VOORSCHRIFTEN MILIEU

1.1 **Lucht**

Emissie-eis NO_x en VOS

1.1.1

De emissieconcentratie van NO_x mag niet hoger zijn dan 20 mg/Nm³ bij actueel zuurstof.

1.1.2

De emissieconcentratie van onverbrande koolwaterstoffen (C_xH_y) mag niet hoger zijn dan 20 mg/Nm³ bij actueel zuurstof.

1.1.3

Met betrekking tot de emissie van onverbrande koolwaterstoffen (C_xH_y) uit de RTO mag worden afgeweken van voorschrift 1.1.2 als binnen zes maanden nadat de RTO is geïnstalleerd hier een verzoek voor wordt ingediend. In dit verzoek moet, op basis van metingen aan de afgassen van de RTO, het volgende worden aangegeven:

- De gemiddelde concentratie onverbrande koolwaterstoffen (C_xH_y);
- De maximale concentratie onverbrande koolwaterstoffen (C_xH_y);
- De bedrijfsomstandigheden waaronder de metingen hebben plaatsgevonden;
- De overwegingen die zijn betrokken bij het vaststellen van de maximale concentratie onverbrande koolwaterstoffen (C_xH_y).

Een goedkeuring wordt alleen verleend als uit de motivatie blijkt dat de beste beschikbare technieken zijn gehanteerd, het verwijderingsrendement van de RTO hoger is dan 99% en de concentratie onverbrande koolwaterstoffen (C_xH_y) lager is dan 50 mg/Nm³.

Toelichting:

Voorschriften 1.1.1 tot en met 1.1.3 zijn maatwerkvoorschriften op grond van artikel 2.7, lid 1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Monitoring emissies

1.1.4

De concentraties van NO_x, onverbrande koolwaterstoffen (C_xH_y), benzeen, furaan, acetaldehyde, indeen en crotonaldehyde uit de RTO dienen tweemaal per jaar te worden gemeten.. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee weken van tevoren op de hoogte gesteld van de datum en het tijdstip waarop de meting zal worden uitgevoerd. De aankondiging dient vergezeld te gaan van een meetplan waaruit blijkt hoe de meting zal worden uitgevoerd. Een rapport inzake de betreffende meetresultaten dient op de inrichting beschikbaar te zijn. Een rapportage van de eerste meting dient binnen drie maanden na het in bedrijf nemen van de RTO bij het bevoegd gezag te worden ingeleverd.

Toelichting:

Het meetplan moet aangeven of en hoe er aan de meetnormen uit de Activiteitenregeling wordt voldaan. Zonee, dan dient gemotiveerd te worden hoe met voldoende betrouwbaarheid bepaald kan worden of er aan de emissiegrenswaarden wordt voldaan.

Goede werking RTO

1.1.5

De goede werking van de RTO dient te worden gecontroleerd door ten minste één emissie relevante parameter (ERP) van de categorie B zoals bedoeld in tabel 2.8 van het Activiteitenbesluit. De ERP moet voor inbedrijfstelling reproduceerbaar worden vastgelegd in een document en inzichtelijk zijn voor het bevoegd gezag. In dit document moet het volgende zijn uitgewerkt:

- een omschrijving van de ERP('s);
- er moet door middel van metingen zijn aangetoond binnen welke bandbreedte de ERP('s) zich moeten bevinden om te voldoen aan de geldende emissie-eisen;
- op welke wijze de kwaliteit van de continue registratie van de ERP's wordt gewaarborgd;
- de actie bij het over- en onderscheiden van de vastgestelde grenswaarde voor de ERP.

Toelichting:

Voorschriften 1.1.4 en 1.1.5 zijn maatwerkvoorschriften op grond van artikel 2.7, tiende lid, en 2.8, vierde lid van het Activiteitenbesluit.

1.2 Bodem

Voorbehandelingsinstallatie nulsituatieonderzoek bovengrond

1.2.1

Uiterlijk binnen drie maanden na het in werking treden van de beschikking moet een rapport met de resultaten van een onderzoek naar de kwaliteit van de bovengrond ter goedkeuring toegestuurd worden aan het bevoegd gezag. Het onderzoek moet zich richten op de nieuw te realiseren voorbehandelingsinstallatie (condensors, gaswasser, demister) van de gassen die naar de RTO gaan en op de mogelijke aanwezigheid van aceetaldehyde, furaan, indeen en crotonaldehyde in de bovengrond. Het onderzoek moet plaatsvinden volgens de bij de aanvraag gevoegde notitie met de titel 'Tijdelijke RTO, plan van aanpak, nulsituatie bodem' van september 2022.

Voorbehandelingsinstallatie eindsituatieonderzoek ondergrond/grondwater

1.2.2

Uiterlijk binnen zes maanden na beëindiging van de voorbehandelingsinstallatie moet een rapport met de resultaten van een onderzoek naar de kwaliteit van de ondergrond en het grondwater toegezonden te worden aan het bevoegd gezag. Het onderzoek moet zich richten op de nieuw te realiseren voorbehandelingsinstallatie (condensors, gaswasser, demister) van de gassen die naar de RTO gaan en op de mogelijke aanwezigheid van minerale olie, vetzuren en benzeen, aceetaldehyde, furaan, indeen en crotonaldehyde in de bovengrond, ondergrond en het grondwater.

Toelichting:

- *Voorschrift 1.2.1 is een maatwerkvoorschrift op basis van artikel 2.11, lid 2 van het Activiteitenbesluit.*
- *Voorschrift 1.2.1 is een maatwerkvoorschrift op basis van artikel 2.1, lid 4 van het Activiteitenbesluit.*
- *De onderzoeken naar de bodemkwaliteit, zoals bedoeld in maatwerkvoorschrift 1.2.1 en 1.2.2, moeten voldoen aan de eisen uit artikel 2.11, vierde en achtste lid, van het Activiteitenbesluit.*
- *Het eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de ondergrond en het grondwater zoals bedoeld in voorschrift 1.2.2 is onderdeel van een totaal eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem rond de voorbehandelingsinstallatie zoals dat vereist volgens artikel 2.11 lid 3 van het Activiteitenbesluit.*

1.3 **PGS-19**

1.3.1

De opslag- en verlading van propaan moet voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 19: 2013 versie 1.0 (oktober 2013).

- Hoofdstuk 2 Constructie reservoirs en toebehoren
 - o 2.4.1 tot en met 2.4.3, 2.4.6 en 2.4.7
- Hoofdstuk 3 Inspectie, keuring, onderhoud, registratie en documentatie
 - o 3.5.1 tot en met 3.5.6
- Hoofdstuk 4 Veiligheidsmaatregelen
 - o 4.8.1 tot en met 4.8.6, 4.8.8, 4.8.9, 4.8.10, 4.8.12, 4.8.14, 4.8.15, 4.8.16, 4.8.21, 4.8.22, 4.8.26 tot en met 4.8.30, 4.8.36 tot en met 4.8.40, 4.8.43 tot en met 4.8.47, 4.8.49 en 4.8.50
- Hoofdstuk 5 Incidenten en calamiteiten
 - o 5.5.1 tot en met 5.5.4
- Hoofdstuk 6 De propaaninstallatie in bedrijf
 - o 6.8.1 tot en met 6.8.7

1.3.2

De opslag- en verlading van propaan moet tevens voldoen aan de maatregelen MW2 (de ontwerptemperatuur van het opslagtank) en M4 (de toepassing van een voorziening om zettingen op te vangen) van de richtlijn PGS 19: 2021 versie 1.0 (september 2021).

1.3.3

De tijdelijke RTO inclusief de propaanopslag mag niet meer in gebruik zijn wanneer de opslagtanks voor de opslag van hernieuwbare diesel/kerosine, zoals deze vergund zijn in de beschikking met kenmerk 9999237392_99991169516 van 18 februari 2022, in gebruik worden genomen.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn, voor zover het de installatie voor de productie van biobrandstoffen door omzetting van plantaardige en dierlijke vetzuren naar alkanen betreft, eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisie (milieu)	18 oktober 2021	9999195269_ 99991074427	Revisie gehele inrichting en installatie van een unit voor Renewable Jet Fuel en AWZI
Veranderingsvergunning	18 februari 2022	9999237392_ 99991169516	Uitbreiding productiecapaciteit door de bouw van een tweede productielijn
Milieuneutraal	29 april 2022	9999246145 99991125275	Aanleg tweede waterstof toevoer skid
Milieuneutraal	13 juni 2022	1292160	Plaatsing e-RTO op bestaande MV locatie

Voor de inrichting zijn tevens, voor zover het de raffinage van palmolie en vetzuren betreft, de volgende vergunningen verleend:

Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Oprichting	08-06-2004	BES794990*	Inrichting voor de raffinage van palmolie
Veranderingsvergunning	08-02-2007	BES806437*	niet gevaarlijke stoffen conform het BRZO 1999 te verladen
Veranderingsvergunning	07-01-2008	20687462 / 272300	verzoek intrekking voorschriften m.b.t. gasdrukregel en meetstations
Veranderingsvergunning	17-04-2008	20683703/ 272300	Uitbreiden raffinagecapaciteit, productiecapaciteit vetzuren, opslagcapaciteit plantaardige olie, productenpakket met palmpitolie en shea-olie en installatie twee stoomketels en koelwaterpomp
Veranderingsvergunning	09-09-2010	BES818036	proef raffinage Shea-olie (rapportage emissies)
Veranderingsvergunning	27-09-2012	21445380 / 272300	aanpassingen voorschriften bluswatervoorziening
Veranderingsvergunning	17-04-2015	BES98470763	Toepassen vacuümtransport systeem voor bleekarde en actieve kool.

Ons kenmerk
1559789



Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Veranderingsvergunning	13-05-2016	BES98508109 9999149632	Bijplaatsen van een extra ontgommingslijn
Milieuneutraal	06-12-2018	9999102549	milieu neutraal optimaliseren Raffinaderij
Veranderingsvergunning	16-03-2021	9999216038	Verlengen tankinspectie termijnen
Veranderingsvergunning	29-07-2021	9999190986	legionella ambtshalve wijziging
Veranderingsvergunning	27-10-2021	999999513	Ambtshalve wijzigen van voorschriften PGS 9, 13, 15 en 29 en toepassing BREF FDM 2019

Bevoegd gezag

De inrichting valt onder meer onder categorie 5.1, 6.1, 27.1 en 28.1 van bijlage I, onderdeel C, van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Op grond van de in de inrichting aanwezige hoeveelheid gevaarlijke stoffen die de hoge drempelwaarde uit Bijlage I van de Richtlijn 2012/18/EU van het Europees Parlement en de Raad van 4 juli 2012 behorend bij het Besluit risico's zware ongevallen 2015 overschrijdt, is dat besluit van toepassing op uw inrichting.

Tot de inrichting behoort een IPPC-installatie op grond van categorie 4.1, van bijlage I, van de Europese richtlijn industriële emissies (Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010).

Gezien artikel 2.4 van de Wabo en artikel 3.3, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn wij het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.2 van de Wabo, de reguliere voorbereidingsprocedure. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 van de Wabo van de aanvraag kennis gegeven.

Volledigheid en ontvankelijkheid

Volgens artikel 2.7, eerste lid, van de Wabo dient de aanvrager er voor zorg te dragen dat de aanvraag betrekking heeft op alle activiteiten die onlosmakelijk met elkaar samenhangen. Gebleken is dat alle onlosmakelijke onderdelen zijn aangevraagd.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid aan de indieningsvereisten uit de ministeriële Regeling omgevingsrecht (Mor) en op inhoud beoordeeld. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. Wij hebben de aanvrager in brieven van 15 augustus 2022, 15 september 2022 en 22 september in de gelegenheid gesteld om

aanvullende gegevens te leveren. Wij hebben aanvullende gegevens ontvangen op 2 september 2022 en 14 oktober 2022. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag samen met de aanvullingen volledig is en voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is zowel volledig als ontvankelijk en daarom in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is in totaal met 45 dagen opgeschort.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur.

Wij hebben de volgende instanties in de gelegenheid gesteld te adviseren:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Rotterdam;
- Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (I en M);
- Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid (i-SZW);
- Inspectie Leefomgeving en transport (ILenT);
- Het Waterschap Hollandse Delta (WSHD);
- Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond (VRR).

Naar aanleiding hiervan hebben wij een advies ontvangen van de VRR en het WSHD. Het advies van de VRR was om de aanvraag te laten verduidelijken met betrekking tot de eisen waaraan de propaantank dient te voldoen. Dit advies hebben wij overgenomen en de aanvraag is op dit punt door Neste verduidelijkt. Bij het aspect brandveiligheid/PGS 19 gaan wij inhoudelijk hierop in. Het advies van het WSHD was dat er geen bezwaar was tegen de voorgenomen activiteit maar dat in de omgevingsvergunning moest worden meegenomen dat de extra vuillast in het afvalwater beperkt diende te worden. Bij het aspect indirecte lozingen gaan wij inhoudelijk hierop in.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieueffectrapportage (m.e.r.)

Het Besluit milieueffectrapportage is niet van toepassing op deze beschikking.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn voor bepaalde activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Op vergunningplichtige (type C) inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan van het Activiteitenbesluit worden afgeweken voor zover dat in het Activiteitenbesluit en de Wabo is aangegeven.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type-C inrichting.

Overwegingen en toetsingen milieuneutrale verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid, dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werking daarvan:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- geen aanleiding geeft tot het opstellen van een milieueffectrapport.

Hieronder gaan wij in op de milieuaspecten die relevant zijn voor deze verandering.

Aanvraag algemeen

Om ervoor te zorgen dat de dampstromen uit raffinaderij 2 kunnen voldoen aan de emissie eisen van artikel 2.5 van het Activiteitenbesluit is Neste voornemens een tijdelijke regeneratieve thermal oxidation (RTO) unit te plaatsen. De in de RTO behandelen dampstromen uit de bleekarde filtratie en de deodorisatie worden daarom eerst in de voorbehandelingsinstallatie door middel van condensatie ontdaan van waterdamp. De gecondenseerde waterdamp wordt gezuiverd op de bestaande biologische waterzuivering van BLC. Het effluent van deze waterzuivering wordt geloosd op het vuilwaterriool van de rioolwaterzuivering van het waterschap Hollandse Delta.

De productdampen zullen vervolgens door middel van leidingwerk naar de RTO worden geleid. Bij concentraties in de te behandelen damp van meer dan 5% LEL zal de RTO autotherm (dat is; zonder steunbrandstof) kunnen draaien. Bij lagere concentraties zal gebruik gemaakt worden

van een propaan als steunbrandstof. De RTO bevat daartoe een ingebouwde brandstoftank welke om de zeven tot veertien dagen wordt aangevuld door een propaantankwagen. In het derde kwartaal van 2023 zal een definitieve RTO worden geplaatst en hier is inmiddels een separate aanvraag voor ingediend.

Lucht VOS en ZZS

In paragraaf 3.4 van de aanvraag wordt aangegeven dat met de plaatsen tijdelijke RTO installatie voldaan kan worden aan de gestelde emissiegrenswaarden zoals genoemd in artikel 2.5 van het Activiteitenbesluit. Wel hebben wij voor de stofklasse gO (gasvormig organische stoffen) maatwerkvoorschrift 1.1.2 opgenomen. Dit hebben wij gedaan in de vorm van een CxHy emissiegrenswaarde waarvoor wij een eis van 20 mg/Nm³ hebben vastgesteld. De keuze van de CxHy emissiegrenswaarde is gemaakt omdat dit aansluit bij de wijze van monitoring volgens de Activiteitenregeling. Op grond van figuur 3.49 uit de laatste concept versie (final draft) van maart 2022 van de BREF '[Common Waste Gas Management and Treatment Systems in the Chemical Sector](#)' moet dit naar onze mening voor een RTO in principe haalbaar zijn. Mocht uit praktijkervaring blijken dat toch niet aan 20 mg/Nm³ dan kan de vergunninghouder, mits gemotiveerd, verzoeken om een emissie eis van ten hoogste 50 mg/Nm³ (maatwerkvoorschrift 1.1.3).

Op grond van het Activiteitenbesluit geldt op basis van de ongereinigde gO- en ZZS emissies monitoring controleregime 1. Controle regime 1 bestaat uit een éénmalige emissiemeting in combinatie met de controle van de goede werking van de RTO door middel van een ERP (emissierelevante parameter) van de categorie B (bijvoorbeeld de continue monitoring van de temperatuur van een RTO).

Wij hebben in maatwerkvoorschriften 1.1.4 de meetfrequentie verhoogd naar twee maal per jaar en gesteld dat de eerste meting binnen drie maanden na het in bedrijf nemen van de RTO dient te zijn uitgevoerd. In maatwerkvoorschrift 1.1.5 hebben wij nadere eisen gesteld aan de uitwerking van de ERP categorie B. Wij hebben deze maatwerkvoorschriften gesteld gelet op het belang dat wij hechten aan de reductie van ZZS.

Lucht NO_x

In paragraaf 5.2.5 Stikstofdepositie van de aanvraag wordt uitgegaan van een NO_x emissie van maximaal 20 mg/Nm³. Dit is aanmerkelijk lager dan de emissie eis die geldt op grond van tabel 2.5 van het Activiteitenbesluit (200 mg/Nm³). Mede gelet op het feit dat de lage NO_x emissie relevant is voor de stikstofdepositie hebben wij de emissie van 20 mg/Nm³ als maatwerkvoorschrift 1.1.1 opgenomen in de vergunning.

Voor wat betreft de monitoringsverplichtingen zou op grond van het Activiteitenbesluit controleregime 0 gelden. Deze bestaat enkel uit controle van de goede werking van de RTO door middel van een ERP (emissierelevante parameter) van de categorie B. Er is op dit moment nog weinig ervaring met RTO's die emissies hebben die aanmerkelijk lager liggen dan 200 mg/Nm³. Wij hebben dan ook in maatwerkvoorschrift 1.1.2 voorgeschreven dat de emissie van

NO_x twee maal per jaar moet worden gemeten en gesteld dat de eerste meting binnen drie maanden na het in bedrijf nemen van de RTO dient te zijn uitgevoerd.

Verwaarloosbaar Bodemrisico

Ter plaatste van de RTO zijn volgens paragraaf 5.2.2 van de aanvraag geen bodembedreigende stoffen aanwezig.

Ter plaatse van de voorbehandelingsinstallatie is het condensaat water als bodembedreigende stof aangemerkt. Dit condensaat water is afkomstig van de scrubber in de voorbehandelingsinstallatie. Op grond van artikel 2.8b en artikel 2.9 van het Activiteitenbesluit moet voor de inrichting van Neste, een type C inrichting, een verwaarloosbaar bodemrisico zijn gerealiseerd. Volgens de aanvraag wordt er voor voorbehandelingsinstallatie voldaan aan een verwaarloosbaar bodemrisico.

Bodem nulsituatie

Volgens de bij de aanvraag gevoegde notitie met de titel 'Tijdelijke RTO, plan van aanpak, nulsituatie bodem' van september 2022 zijn minerale olie (ten gevolge van smeermiddelen), vetzuren, benzeen, acetaldehyde, furaan, indeen en crotonaldehyde kritische parameters in het condensaat water. Voor zowel de bovengrond als de ondergrond/het grondwater is volgens het plan van aanpak de aanwezigheid van minerale olie, vetzuren en benzeen voldoende in kaart gebracht.

Om de eventuele aanwezigheid van acetaldehyde, furaan, indeen en crotonaldehyde in de bovenlaag vast te kunnen stellen is in het plan van aanpak een boorplan opgenomen. Wij kunnen ons vinden in de aanpak voor de bepaling van de bodemkwaliteit in de bovengrond. De uitvoering van het nulsituatieonderzoek conform dit plan van aanpak zijn op grond van artikel 2.11 lid 2 van het Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift 2.1.1 opgenomen.

De eventuele aanwezigheid van acetaldehyde, furaan, indeen en crotonaldehyde in de ondergrond/het grondwater is op dit moment nog niet goed vast te stellen. In het plan van aanpak wordt namelijk aangegeven dat er op dit moment nog bodemsanering plaatsvindt waardoor de kwaliteit van de bodem niet constant is. Op enig moment dient de ondergrond/grondwater uiteraard wel op deze stoffen te worden onderzocht. Een logisch moment hiervoor is volgens ons het moment dat de voorbehandelingsinstallatie uit bedrijf wordt genomen en er toch een eindsituatieonderzoek moet worden uitgevoerd. Dit moment is voorzien als de definitieve RTO er komt (planning Q3 2023). Het Activiteitenbesluit kent geen maatwerk mogelijkheid voor de uitvoering van een eindsituatieonderzoek. Het feit dat lopende bodemsaneringen de uitvoering van bodemonderzoeken niet goed mogelijk maken wordt door het Activiteitenbesluit niet geregeld. De uitvoering van het eindsituatieonderzoek zoals hierboven beschreven in dan ook op grond van artikel 2.1 lid 4 (zorgplicht) van het Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift 2.1.2 opgenomen.

Wij merken op dat, als er bij het eindsituatie onderzoek acetaldehyde, furaan, indeen en crotonaldehyde in de ondergrond/het grondwater worden aangetroffen, het naar onze mening voldoende aannemelijk is dat deze componenten afkomstig zijn uit het condensaat water.

Voor de volledigheid wordt tenslotte opgemerkt dat bij de vaststelling van de eindsituatie bij het uit bedrijf nemen van de voorbehandelingsinstallatie ook de aanwezigheid van minerale olie, vetzuren en benzeen in kaart moeten worden gebracht. Het uit bedrijf nemen van de voorbehandelingsinstallatie is volgens ons ook voor deze stoffen een geschikt moment om de eindsituatie vast te stellen. Dit is dan ook opgenomen in maatwerkvoorschrift 2.1.2.

Indirecte lozingen

Het afvalwater dat op dit moment door BLC geloosd wordt op het riool bestaat nu uit de volgende bronnen:

- spui van de vacuüm pompen van de bleekarde filtratiestap;
- smeltwater afkomstig van de zogenaamde 'dry condensing'. Bij dry condensing wordt stoom, waarmee de palmolie is ontdaan van vetzuren in de deodorisatiestap, bevroren en vervolgens weer gesmolten.
- condensaat water van de scrubber; in de scrubber wordt stoom, waarmee de bleekarde koek op de bleekardefilters is schoon geblazen, gecondenseerd;
- afvalwater van de ontgommingsinstallatie;
- spui ketelhuis;
- sanitair afvalwater.

Alle bronnen, met uitzondering van de spui en sanitair afvalwater, worden gereinigd in de bestaande waterzuivering. Alle bronnen, met uitzondering van de condensaat water van de scrubber, zijn zowel aanwezig op raffinaderij lijn 1 en 2. Het condensaat water van de scrubber is enkel afkomstig van raffinaderij 2. Het vergunde afvalwaterdebit bedraagt sinds de installatie van de ontgommingsinstallatie (vergunning met kenmerk BES98508109 9999149632 van 13 mei 2016) 10 m³/uur.

Voor een goede werking van de RTO is het belangrijk dat alle dampen die aangesloten worden op de RTO van vocht ontdaan zijn. Voor de dampstroom die vrijkomt bij het schoonblazen van de bleekarde koek op de bleekardefilters is dit al het geval; het vocht is gecondenseerd in de bestaande scrubber. Van de dampen uit de bleekarde filtratiestap en deodorisatiestap is dit nog niet het geval en daarom worden ook deze dampstromen aangesloten op de scrubber.

De geloosde hoeveelheid afvalwater zal volgens paragraaf 5.2.8 van de aanvraag met maximaal 1 m³/uur marginaal toenemen maar onder de vergunde 10 m³/uur blijven. De afvalwaterparameters na biologische zuivering (CZV, N-totaal, NH₄-N, ZZS) zullen hierbij niet wijzigen (antwoord op vraag 4 uit de aanvullingen op de aanvraag van 5 september 2022). De vuillast van de extra lozing blijft binnen de vergunde ruimte. De situatie wijzigt niet ten opzichte van de vergunde lozing

Geluid

Volgens paragraaf 5.2.3 van de aanvraag zijn de belangrijkste geluidsbronnen van de tijdelijke RTO-installatie de proces ventilator (70 dBA, continu) en de instrument air compressor (72 dBA, intermitterend).

Op grond van de Wet geluidhinder is rondom het industrieterrein Maasvlakte/Europoort, waar de inrichting is gelegen, een zone vastgesteld bij besluit Koninklijk besluit no. 93.004829 van 15 juni 1993. Het voormalig ministerie van VROM heeft bij besluit MBG 98043370/618/613 van 2 juni 1999 de ten hoogste toelaatbare waarden van de geluidbelasting (MTG's) binnen de zone vastgesteld. Bij het opstellen van de geluidvoorschriften zijn de geldende grenswaarden zoals bedoeld in de Wet geluidhinder in acht genomen. Dit betekent dat, ten gevolge van de aangevraagde veranderingen, de MTG's niet mogen worden overschreden en dat de geluidbelasting buiten de zonegrens niet hoger mag zijn dan 50 dB(A). Daarnaast gelden de geluidvoorschriften van de veranderingsvergunning van 17 april 2008 met kenmerk 20683703/272300.

De aangevraagde veranderingen leiden niet tot een toename van de geluidbelasting van de omgeving. Nadat de aangevraagde veranderingen in werking zijn gebracht blijft de inrichting voldoen aan de hierboven vermelde geluidvoorschriften.

Externe veiligheid

Waterstofcilinder

In hoofdstuk 3.4.1 van de aanvraag wordt gesproken over een waterstofcilinder van 50 liter t.b.v. de analyzers van de RTO. Uit een indicatieve berekening blijkt dat de PR 10^{-6} ongeveer drie meter is en dit overschrijdt de inrichtingsgrens niet. De waterstofcilinder van 50 liter is daarmee niet relevant in het kader van EV.

Propaanopslag en verlading

Uit de aanvraag blijkt dat de PR 10^{-6} contour ten gevolge van de propaanopslagtank en de tankauto die de opslagtank vult niet verder rijkt dan ongeveer 30 meter. De propaanopslagtank en de tankauto die de opslagtank vult liggen op geruime afstand van de inrichtingsgrens (meer dan 100 meter). Er kan dus worden geconcludeerd dat de activiteiten niet leiden tot een vergroting/wijziging van het plaatsgebonden risico of het groepsrisico.

Brandveiligheid/PGS 19

Voor brandveiligheid zijn de propaan tank van de RTO en de verlading vanuit een propaantankwagen relevant. In bijlage 5 bij de aanvullingen op de aanvraag van 2 september is een PGS 19 GAP analyse uitgevoerd op basis van de versie PGS 19: 2013 versie 1.0 van oktober 2013 (hierna: PGS 19: 2013). Op 14 oktober 2022 is de aanvraag aangevuld met betrekking tot die voorschriften uit de PGS 19 die gaan over de afstanden van de propaan tank ten opzichte van het productiegebouw, gasontvangststation en werkplekken. Tevens is de aanvraag aangevuld met een toets op de maatregelen MW2 (de ontwerp temperatuur van het

opslagtank) en M4 (de toepassing van een voorziening om zettingen op te vangen) van de richtlijn PGS 19: 2021 versie 1.0 van september 2021 (hierna PGS 19: 2021).

In de bijlage behorende bij artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht is PGS 19: 2013 aangewezen als BBT document. In september 2021 is op de website Publicatiereeks gevaarlijke stoffen (PGS) een nieuwe versie gepubliceerd van de PGS 19, namelijk versie PGS 19:2021. Deze versie betreft een PGS nieuwe stijl en is daarnaast ook op een beperkt aantal punten inhoudelijk geactualiseerd.

Volgens de aanvraag kan Neste voldoen aan de relevante voorschriften uit deze versie van de PGS 19: 2013 en deze voorschriften zijn dan ook vastgelegd in voorschrift 1.3.1. Voorschrift 4.8.1 is volgens ons met name relevant omdat naleving hiervan borgt dat de warmtestralingsintensiteit van een eventuele brand van een binnen de inrichting gelegen (brandgevaarlijk) object op het propaanreservoir niet meer dan 10 kW/m² zal bedragen. Uit de aanvullingen van 14 oktober is gebleken dat de afstand van de propaan tank tot brandgevaarlijke objecten zodanig gekozen is dat er aan PGS 19: 2013 voorschrift 4.8.1 voldaan kan worden.

De tijdelijke RTO zal naar verwachting tot en met het derde kwartaal 2023 aanwezig zijn. Vanaf medio 2025 zijn op het nu nog braakliggend terrein tegenover de RTO opslagtanks voorzien. Om zeker te stellen dat de tanks niet in gebruik mogen worden genomen mocht de RTO onverhoopt langer in bedrijf nodig blijken te zijn is voorschrift 1.3.2 opgenomen.

Op grond van artikel 2.30, eerste lid, van de Wabo is er volgens een wettelijke plicht om de geactualiseerde PGS 19: 2021 bij de beoordeling van de aanvraag te betrekken. Een tweetal geactualiseerde maatregelen uit de PGS 13: 2021 versie zijn volgens ons relevant voor de propaan tank, te weten de maatregelen MW2 (de ontwerp temperatuur van het opslagtank) en M4 (de toepassing van een voorziening om zettingen op te vangen). Ook aan deze maatregelen kan voldaan worden en deze zijn ook vastgelegd in voorschrift 1.3.1.

Conclusie toets milieuneutrale verandering

De verandering leidt volgens de aanvraag niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning van 8 juni 2004 en 17 april 2008 is toegestaan. Daarnaast bestaat geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Ten slotte leidt de verandering niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend. Er zijn derhalve geen redenen om het milieudeel van de omgevingsvergunning te weigeren. Er zijn voor het onderdeel milieu voorschriften aan deze beschikking verbonden.

OVERWEGINGEN OVERIGE ACTIVITEITEN

Overwegingen handelingen met betrekking tot Wet natuurbescherming - Natura 2000

Inleiding

Wij toetsen of de bedrijfsactiviteiten geen negatief effect hebben op instandhoudingsdoelen in Natura 2000-gebieden (artikelen 2.7, lid 2, van de Wet natuurbescherming en artikel 2.2aa, onderdeel a, van het Bor). Hierbij wordt gekeken naar de kwaliteit van de natuurlijke habitats en of de habitats van soorten kunnen verslechteren en/of dat er een significant versturende effect op de soorten is. Daarbij kijken wij ook of er sprake is van bestaand gebruik of gebruik dat is opgenomen in een beheerplan voor het Natura 2000-gebied.

Er is sprake van bestaand gebruik als de activiteit al plaats vond, voordat de betrokken gebieden onder de bescherming van de Europese Vogelrichtlijn of de Europese Habitatrichtlijn zijn gebracht. Voor dat gebruik is een vergunning in het kader van andere wetgeving verleend en de activiteit heeft sindsdien ongewijzigd plaats gevonden.

Er is sprake van externe werking door de aard van het bedrijf en de effecten die kunnen optreden. Voor de beoordeling of de omgevingsvergunning kan worden afgegeven, zijn de instandhoudingsdoelen, zoals opgenomen in het (ontwerp)aanwijzingsbesluit van het/de betrokken gebied(en), van toepassing.

Op basis van de aanvraag en de daarbij behorende bijlagen en tekeningen hebben wij beoordeeld of de aangevraagde bedrijfsveranderingen de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant versturend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor een gebied is aangewezen. Wij hebben geconstateerd dat de activiteit geen negatieve effecten heeft op habitats in Natura 2000-gebieden die gevoelig zijn voor stikstofdepositie.

Toetsing

Relevante gegevens

Ter beoordeling van het onderdeel voor de Wet natuurbescherming zijn de volgende onderdelen van de aanvraag betrokken:

a. Stikstofdepositieonderzoek Integratie BLC, Neste Netherlands B.V., Bilfinger Tebodin Netherlands B.V.;

Aangevraagde activiteit en projectdefinitie

Neste produceert op de bestaande locatie op de Maasvlakte 1 via haar productielijn 1 (NExBTL1) hernieuwbare brandstoffen (diesel, jet fuel (RJF), nafta en propaan) uit plantaardige en dierlijke oliën en vetten. Op 18 februari 2022 is op de Maasvlakte 2 (Maasvlakte New Area) een uitbreiding van deze activiteiten via een tweede productielijn (NExBTL2) vergund. Daarnaast heeft Neste per 1 januari 2022 de omgevingsvergunning van de op Maasvlakte 1

naastgelegen raffinaderij van Bunge Loders Croklaan (hierna: BLC) overgenomen. Onderdeel van de uitbreidingsvergunning van 18 februari 2022 was dat Neste een deel van de installatie van BLC, raffinaderij 1, kon inzetten als voorbehandelingscapaciteit voor de nieuwe productielijn. Het andere deel van de installatie van BLC, raffinaderij 2, wordt de komende jaren door BLC bedreven. Onderdeel van de nu aangevraagde activiteit is dat Neste raffinaderij 1 van BLC kan gaan inzetten als voorbehandelingscapaciteit voor de bestaande productielijn. Daarbij zal tevens een tijdelijke regeneratieve thermische oxidatie (RTO) op raffinaderij 2 worden gerealiseerd.

Voor de beoordeling van de vraag of er sprake is van (significant) negatieve effecten als gevolg van stikstofemissie ten gevolge van het project, is het van belang de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden te bepalen. Het gaat daarbij om de stikstofdepositie van alle activiteiten binnen de inrichting.

Referentiesituatie

Neste beschikt voor haar huidige activiteiten op Maasvlakte 1 over de Wet natuurbescherming (Wnb) vergunning van 10 augustus 2020 (kenmerk ODH-2020-00116348). De activiteiten die vallen onder deze vergunning worden als referentie gehanteerd voor productielijn 1. Wel zijn bij de vaststelling van de stikstofemissies de laatste AERIUS emissiefactoren gebruikt. Hierdoor zijn de emissies van NO_x van de activiteiten ten gevolge van transport lager maar de emissies van NH₃ iets hoger.

BLC opereert onder de Wm verleende oprichtingsvergunning van 08-06-2004 kenmerk en de uitbreidingsvergunning van 17 april 2008 met kenmerk 20683703/272300. Bij de verlening van deze vergunningen is getoetst aan de op dat moment vigerende natuurbeschermingswetgeving. In een separaat schrijven (13-10-2008; kenmerk PZH-2008-664959) hebben wij toen gesteld dat voor de activiteiten geen vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 benodigd is. Bij de beoordeling van het project wordt de Wm-vergunning van 17 april 2008 als referentiesituatie gehanteerd voor de activiteiten binnen het terreindeel dat recent is overgenomen van BLC. Ook hier zijn bij de vaststelling van de stikstofemissies de laatste AERIUS emissiefactoren gebruikt.

Opgemerkt wordt dat de vergunde activiteiten op de Maasvlakte New Area voor de nieuwe productielijn niet worden meegenomen bij de vaststelling van de referentiesituatie. Voor deze activiteiten is in ons besluit van 18 februari 2022 namelijk beoordeeld dat er geen Wnb vergunning nodig was en dit betekent dat de activiteit niet mag worden meegenomen in de vaststelling van de referentiesituatie. Deze activiteiten moeten wel worden meegenomen bij de vaststelling van de beoogde situatie.

Beoogde situatie

Voor de vaststelling van de stikstofemissies in de beoogde situatie is gekeken naar de volgende activiteiten:

- Activiteiten op Neste Maasvlakte 1. De emissies vanuit productielijn 1 zijn onveranderd in de beoogde situatie met uitzondering van de emissies uit de RTO, deze blijken door voortschrijdend inzicht iets hoger te zijn.
- Activiteiten BLC Maasvlakte 1. BLC zal door wijzigingen in de bedrijfsvoering minder warmte nodig hebben waardoor de aanwezige stoomboilers op een lagere belasting ingezet kan worden dan in de referentiesituatie is omschreven. Daarnaast zal BLC voor de resterende activiteiten binnen de inrichting van Neste minder transporten hoeven uit te voeren. Hierdoor verminderen de transportbewegingen van BLC. Door de gereduceerde eigen activiteiten van BLC ten gevolge van de overname, worden de transportbewegingen met de helft teruggebracht.
- Activiteiten ten gevolge van uitbreiding activiteiten Maasvlakte 2. Voor de stookinstallaties, fakkels, werktuigen en dieselmotoren zijn dezelfde stikstofemissies aangenomen als waarmee gerekend was bij de totstandkoming van de vergunning voor de uitbreiding van 18 februari 2022. Voor transport zijn de emissies wel lager, dit is ook hier een gevolg van het feit dat de laatste AERIUS emissiefactoren gebruikt zijn.
- Aangevraagde activiteit: de stikstofemissies tijdelijke regeneratieve thermische oxidatie (RTO) op raffinaderij 2.

De emissie van NO_x van de activiteiten binnen de inrichting nemen met 1564 kg per jaar toe.
De emissie van NH₃ nemen met 22 kg/jaar af.

Beoordeling effecten

De AERIUS-verschilberekening van 21 september 2022 met kenmerk Rmy2EryjndNd toont de effecten van de verschillende veranderingen. Uit de AERIUS-berekening blijkt echter dat de beoogde situatie geen toename van stikstofdepositie veroorzaakt op daarvoor gevoelige Natura 2000-gebieden, ten opzichte van de referentiesituatie. De AERIUS-berekening bij de aanvraag geeft hierdoor een goed beeld van de te verwachten effecten op de natuur.

Conclusie emissies

Met de aanvraag is voldoende aangetoond dat stikstofdepositie op alle relevante hexagonen niet toeneemt ten opzichte van de referentiesituatie. Het in gebruik hebben van de activiteit leidt niet tot een toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden. Dit betekent dat voor deze verandering geen vergunning op grond van de Wnb nodig is.