

Burgemeester Hobusstraat 33 te Nederweert, fase II

Ruimtelijke onderbouwing



colofon

titel rapport
**Burgemeester Hobus-
straat 33 te Nederweert,
fase II**

datum
19 juli 2022

projectnummer
P05036

opdrachtgever
Aldi Roermond B.V.

BRO
Projectleider
ROs
Projectteam
JEr

bron Kaft
BRO

BRO
Bosscheweg 107
5282 WV Boxtel
T +31 (0)411 850 400
E info@bro.nl
www.bro.nl

BRO
Ruimte | om *in* te leven



*“Als we anderen de ruimte niet gunnen zullen we zelf steeds
meer opgesloten raken.”*

Prof. Hans Galjaard

Inhoudsopgave

1 Inleiding	4		
1.1 Aanleiding	4		
1.2 Besluitgebied	5		
1.3 Juridisch-planologisch kader	6		
1.4 Leeswijzer	8		
2 Planbeschrijving	9		
2.1 Stedenbouwkundige opzet	9		
2.2 Voorgenomen ontwikkelingen	10		
3 Beleidskader	12		
3.1 Rijksbeleid	12		
3.1.1 Nationale omgevingsvisie (NOVI)	12		
3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking	12		
3.2 Provinciaal beleid	12		
3.2.1 Provinciale Omgevingsvisie Limburg (POVI)	12		
3.2.2 Omgevingsverordening Limburg 2014	13		
3.2.3 Omgevingsverordening Limburg 2021	13		
3.3 Gemeentelijk beleid	14		
3.3.1 Structuurvisie Nederweert	14		
3.3.2 Detailhandelsstructuurvisie Nederweert	14		
3.3.3 Beleid Planologische kruimelgevallen onder de Wabo, 2019	14		
4 Omgevingsaspecten	18		
4.1 Verkeer en parkeren	18		
4.1.1 Toetsingskader	18		
4.1.2 Onderzoek	18		
4.1.3 Conclusie	18		
4.2 Geluid	18		
4.2.1 Toetsingskader	18		
4.2.2 Onderzoek	19		
4.2.3 Conclusie	19		
4.3 Luchtkwaliteit	19		
4.3.1 Toetsingskader	19		
		4.3.2 Onderzoek	20
		4.3.3 Conclusie	20
		4.4 Bedrijven en milieuzonering	20
		4.4.1 Toetsingskader	20
		4.4.2 Onderzoek	21
		4.4.3 Conclusie	21
		4.5 Geur agrarisch	21
		4.5.1 Toetsingskader	21
		4.5.2 Onderzoek	22
		4.5.3 Conclusie	22
		4.6 Kabels en leidingen	22
		4.6.1 Conclusie	23
		4.7 Externe veiligheid	23
		4.7.1 Toetsingskader	23
		4.7.2 Onderzoek	23
		4.7.3 Conclusie	24
		4.8 Ecologie	24
		4.8.1 Toetsingskader	24
		4.8.2 Onderzoek	25
		4.8.3 Conclusie	27
		4.9 Bodem	27
		4.9.1 Toetsingskader	27
		4.9.2 Onderzoek	27
		4.9.3 Conclusie	27
		4.10 Water	27
		4.10.1 Toetsingskader	27
		4.10.2 Onderzoek	27
		4.10.3 Conclusie	28
		4.11 Archeologie	28
		4.11.1 Toetsingskader	28
		4.11.2 Onderzoek	28
		4.11.3 Conclusie	28
		4.12 Cultuurhistorie	29
		4.12.1 Toetsingskader	29
		4.12.2 Onderzoek	29
		4.12.3 Conclusie	29

4.13 M.e.r.-beoordeling	29
4.13.1 Toetsingskader	29
4.13.2 Toetsing	29
5 Uitvoerbaarheid	31
5.1 Economische uitvoerbaarheid	31
5.2 Procedure	31

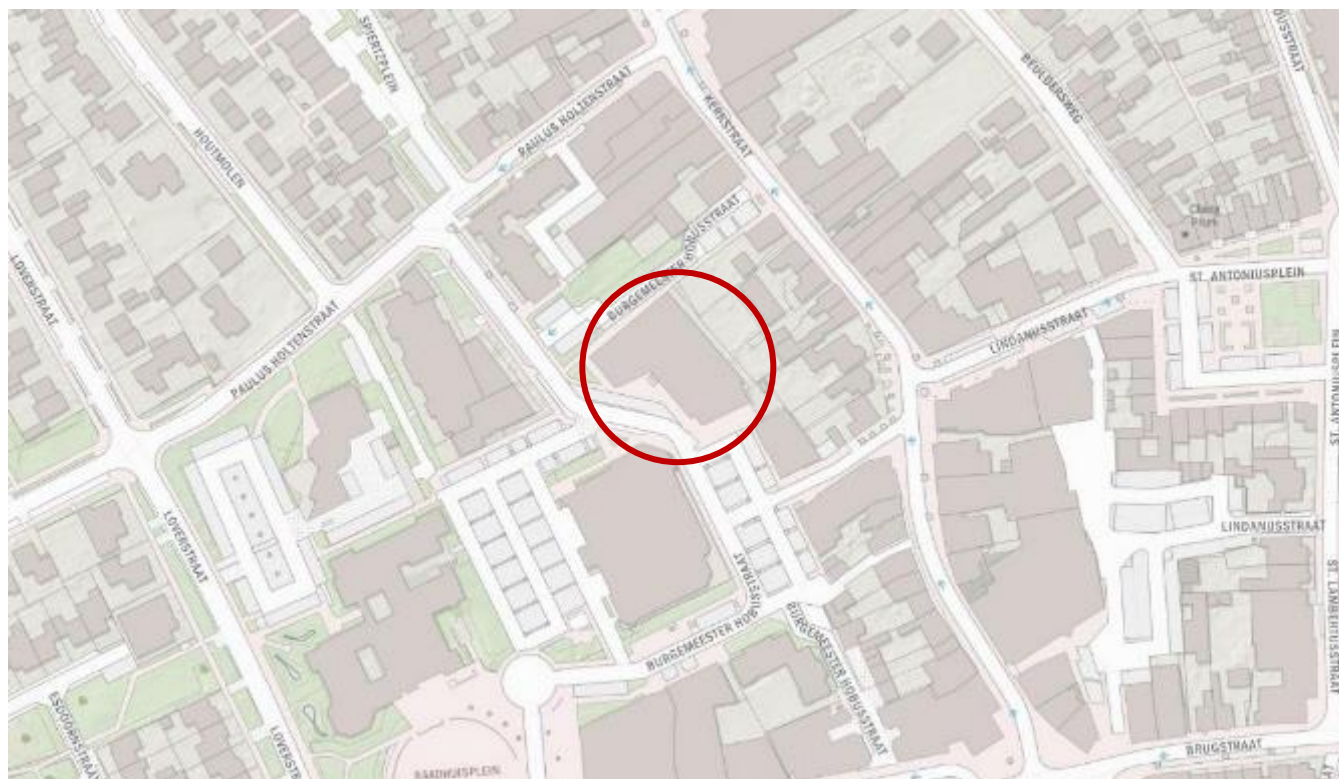
1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Aan de Burgemeester Hobusstraat 33 te Nederweert bevindt zich op dit moment een supermarktgebouw. Tot begin 2022 was bevond zich hier een supermarkt van supermarktketen Jan Linders. Begin 2022 werd het gebouw verbouwd om te kunnen dienen als tijdelijk filiaal van supermarktketen Jumbo. Dit filiaal van Jumbo sloot 5 juli 2022 haar deuren in verband met de opening van de nieuwe winkel van Jumbo aan de Burgemeester Hobusstraat 66. Daarom staat het pand aan de Burgemeester Hobusstraat 33 op dit moment (tijdelijk) leeg.

Vanwege het verplaatsen van de supermarkt van Jumbo komt de bedrijfsbebouwing aan de Burgemeester Hobusstraat 33 vrij. Supermarktketen Aldi is voornemens om haar huidige supermarkt aan de Dokter Schmidtstraat 9 te verplaatsen naar deze vrijgekomen bebouwing. Hiertoe zal de bestaande bedrijfsbebouwing aan de Burgemeester Hobusstraat 33 worden verbouwd. Daarnaast is Aldi voornemens om de bebouwing beperkt uit te breiden met circa 50 m² BVO. Deze uitbreiding vindt plaats ten behoeve van de realisatie van een nieuwe entree. Deze zal ten opzichte van de rest van de voorgevel meer richting de voorzijde van het perceel worden gesitueerd.

Er is ten behoeve van de supermarkuitbreiding reeds een omgevingsvergunning verleend voor afwijken van het vigerende bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert'. Voor het deel van deze uitbreiding dat valt binnen de huidige bestemming 'Centrum', de aanduiding 'supermarkt' en het bestaande bouwvlak is een uitbreiding vergund met een bouw- en goothoogte van 4,035 meter.



Figuur 1: Indicatie ligging projectlocatie (aangeduid met rode cirkel; bron: PDOK/OpenTopo).

Deze bouwhoogte is reeds toegestaan op grond van het vigerende bestemmingsplan. Voor het deel van de uitbreiding dat wordt gerealiseerd op gronden met de bestemming 'Verkeer' en buiten de bestemming 'Centrum', de aanduiding 'supermarkt' en het bestaande bouwvlak is een bouw- en goothoogte vergund van 3,5 meter.

Supermarktketen Aldi is voornemens om meer gezicht te geven aan de voorgevel van het gebouw, waarbij qua bouwhoogte wordt bouwhoogte van de bebouwing in de omgeving. Op die manier kan ook een modernere uitstraling worden gegeven aan het gebouw. Om dit te bereiken heeft Aldi

het voornemen om een deel van de reeds vergunde maar nog niet gerealiseerde supermarkuitbreiding te realiseren met een hogere bouw- en goothoogte dan is toegestaan op basis van de verleende omgevingsvergunning voor afwijken van het vigerende bestemmingsplan en op grond van het vigerende bestemmingsplan zelf. Concreet gezien gaat het hierbij om de volgende beoogde afwijkingen van de vergunde /op basis van het vigerende bestemmingsplan toegestane situatie:

1. Het aanhouden van een bouw- en goothoogte van 7,65 meter voor het voorste deel van de entree. Binnen de

huidige bestemming 'Centrum', de aanduiding 'supermarkt' en het bestaande bouwvlak is op dit moment een bouwhoogte van maximaal 7 meter (op basis van vigerend bestemmingsplan) en een maximale goothoogte van maximaal 4,035 meter (op basis van verleende omgevingsvergunning) toegestaan. Ter plaatse van de bestemming verkeer is hier een bouw- en goothoogte toegestaan van 3,5 meter (op basis van verleende omgevingsvergunning).

2. Het aanhouden van een bouw- en goothoogte van 4,035 meter voor het overige deel van de nieuwe entree dat binnen de bestemming 'Verkeer' valt en waarvoor nu een bouw- en goothoogte vergund is van 3,5 meter. Hiermee wordt qua bouw- en goothoogte aansluiting gezocht bij de beoogde bouw- en goothoogte van 4,035 meter die reeds vergund is voor het overige deel van de nieuwe entree dat binnen de huidige bestemming 'Centrum', de aanduiding 'supermarkt' en het bestaande bouwvlak valt.

Zoals aangegeven is de uitbreiding van de supermarkt met een nieuwe entree op zichzelf reeds vergund. De nu beoogde bouw- en goothoogte wijken echter deels af van de situatie zoals die is toegestaan op grond van het vigerende bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert' en de recentelijk vergunde/op grond van het vigerende bestemmingsplan toegestane bouw- en goothoogten. Om te kunnen komen tot de gewenste hogere bouw- en goothoogten is daarom een aanvraag ingediend voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen¹. Concreet gaat het hierbij om de zogenoemde kruimelgevallenregeling als

opgenomen in bijlage II, artikel 4, Bor. In onderhavig geval is sprake van een geval als bedoeld in lid 1 van dit artikel². Onderdeel van deze aanvraag vormt voorliggende ruimtelijke onderbouw.

In voorliggende ruimtelijke onderbouw zal worden aangetoond waarom de voorgenomen ontwikkelingen conform het principe van een goede ruimtelijke ordening zijn, als bedoeld in artikel 2.12, lid 1, Wabo.

1.2 Besluitgebied

Het besluitgebied is gelegen in het centrum van de plaats Nederweert, onderdeel van de gemeente Nederweert. De ligging van het besluitgebied is indicatief weergegeven in bovenstaande figuur 1.

Het besluitgebied staat kadastraal bekend onder gemeente Nederweert, sectie N, perceelnummers 4904 en 6901 (gedeeltelijk). Een luchtfoto van het besluitgebied is opgenomen op de volgende pagina in figuur 2.

¹ In de zin van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, subonderdeel 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

² Gelet op jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS 16 november 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:3069) dient onder 'bijbehorend bouwwerk' als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van bijlage II van het Bor ook de uitbreiding van een hoofdgebouw te worden verstaan. Derhalve is (ook) in onderhavig geval sprake van een geval in de zin van artikel 4, eerste lid, van bijlage II van het Bor. Het hoofdgebouw in kwestie is reeds toegestaan op basis van het vigerende bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert'.

1.3 Juridisch-planologisch kader

Ter plaatse van het besluitgebied vigeren een aantal verschillende bestemmingsplannen, te weten:

- bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert', vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Nederweert op 28 mei 2019;
- 'Paraplubestemmingsplan Kernen', vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Nederweert op 8 juni 2021.

Bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert' betreft een partiële herziening van bestemmingsplan 'Centrum, Nederweert'. De planregels van bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert' overrulen daarom de planregels van bestemmingsplan 'Centrum, Nederweert'. Daarom vormen de planregels van bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert' het uitgangspunt voor navolgende analyse. 'Paraplubestemmingsplan Kernen' voorziet onder andere in regels omtrent wonen en parkeren die gelden als vervanging van dan wel aanvulling op de regels van de plannen die onderliggend zijn aan dit paraplubestemmingsplan. Beide andere vigerende bestemmingsplannen zijn onderliggend aan dit paraplubestemmingsplan. Daarom dient rekening gehouden te worden met de regels uit betreffend paraplubestemmingsplan.

Op grond van bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert' geldt voor een groot deel van het besluitgebied de bestemming 'Centrum'. Voor het overige deel van het besluitgebied geldt de bestemming 'Verkeer'. De beoogde supermarkuitbreiding zal deels gerealiseerd worden binnen deze verkeersbestemming. Tevens



Figuur 2: Luchtfoto besluitgebied, inclusief aanduiding besluitgebied (bron: PDOK).

geldt voor het deel van het besluitgebied waarbinnen de supermarkuitbreiding voorzien is de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie middelhoog'.

In aanvulling op het hiervoor beschrevene geldt voor een deel van het besluitgebied de functieaanduiding 'supermarkt'. Ook is voor de bestaande supermarkt een maximale maatvoering opgenomen. Het betreft hier een maximale bouw- en goothoogte van respectievelijk 7 meter en 4 meter. Daarnaast is er een bouwvlak opgenomen op de verbeelding. Tot slot geldt voor het gehele besluitgebied de gebiedsaanduiding 'wetgevingszone – wijzigingsgebied'. Een overzicht van

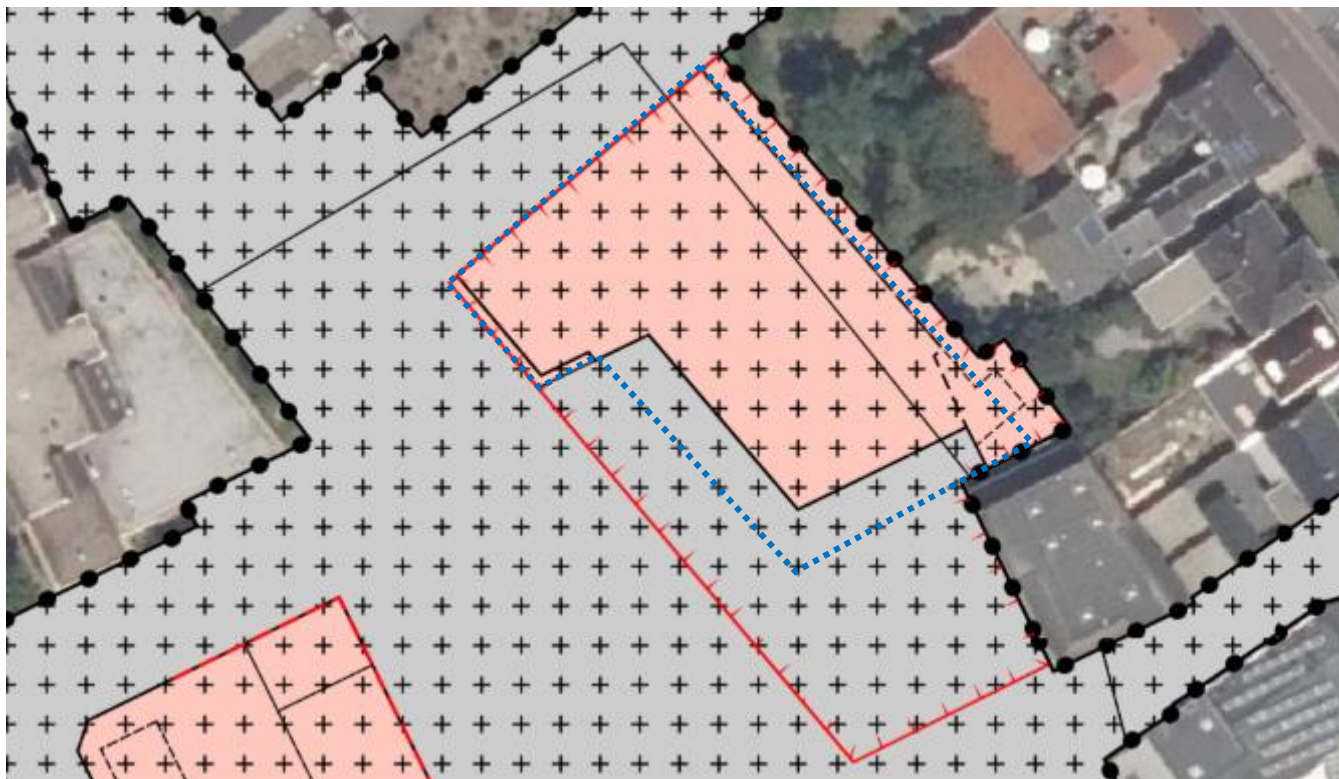
een en ander is op de volgende pagina weergegeven in figuur 3.

Zoals eerder is beschreven is het realiseren van de supermarkuitbreiding (nieuwe entree) op zichzelf reeds vergund. Voor het deel van deze uitbreiding dat valt binnen de huidige bestemming 'Centrum', de aanduiding 'supermarkt' en het bestaande bouwvlak is een uitbreiding vergund met een bouw- en goothoogte van 4,035 meter. Voor het deel van de uitbreiding dat wordt gerealiseerd op gronden met de bestemming 'Verkeer' en buiten de bestemming 'Centrum', de aanduiding 'supermarkt' en het bestaande bouwvlak is een

bouw- en goothoogte vergund van 3,5 meter. Een en ander betekent dat er reeds een afweging heeft plaatsgevonden over de supermarkuitbreiding (in oppervlakte) op zich, die deels plaatsvindt binnen de bestemming 'Verkeer'. Daarom zal niet nader worden ingegaan op de strijdigheid van de reeds vergunde uitbreiding met hetgeen oorspronkelijk was toegestaan op grond van het vigerende bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert'.

Er heeft nog geen afweging plaatsgevonden over de afwijking van de beoogde bouw- en goothoogte ten opzichte van de vergunde bouw- en goothoogte en de situatie als toegestaan op grond van het vigerende bestemmingsplan. Het is deze afweging die centraal staat in onderhavige omgevingsvergunningsaanvraag. Deze strijdigheid met de reeds vergunde situatie zal worden toegelicht in het vervolg van deze paragraaf.

Beoogd wordt om het voorste deel van de nieuwe supermarktentree te realiseren met een bouw- en goothoogte van 7,65 meter. Daar waar dit deel van de entree binnen de bestemming 'Centrum', de aanduiding 'supermarkt' en het bestaande bouwvlak valt is op grond van bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert' een maximale goothoogte toegestaan van 4 meter toegestaan. Deze toegestane goothoogte wordt overschreden met 3,65 meter. Deze afwijking van de vergunde situatie past in beginsel niet binnen het gemeentelijke kruimelbeleid. In onderhavig geval wordt echter een beroep gedaan op de afwijgingsbevoegdheid uit het gemeentelijke kruimelbeleid (zie subparagraaf 3.3.3). Verder is hier op basis van het vigerende bestemmingsplan een maximale bouwhoogte toegestaan van 7 meter. hiervan kan met 10% worden afgeweken ingevolge artikel 3.4.1, onderdeel a, subonderdeel a, van bestemmingsplan bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert' (binnenplanse afwijking). Verzocht



Figuur 3: Uitsnede verbeelding vigerend bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert', inclusief aanduiding besluitgebied (in blauw; bron: ruimtelijkeplannen.nl).

wordt om de overschrijding van de maximale bouwhoogte met 0,65 meter mee te vergunnen.

Ter plaatse van de bestemming 'Verkeer' is voor de supermarkuitbreiding een maximale bouw- en goothoogte vergund van 3,5 meter. Een deel van het voorste deel van de entree, waarvoor een bouw- en goothoogte van 7,65 meter wordt beoogd, valt binnen deze verkeersbestemming. Hiermee worden de maximaal toegestane bouw- en goothoogte ter plaatse van het voorste deel van de entree overschreden met 3,85 meter. Deze afwijking van de vergunde situatie past in

beginsel niet binnen het gemeentelijke kruimelbeleid. In onderhavig geval wordt echter een beroep gedaan op de afwijgingsbevoegdheid uit het gemeentelijke kruimelbeleid (zie subparagraaf 3.3.3).

Voor het overige deel van de entree dat binnen de bestemming 'Verkeer' valt wordt een bouw- en goothoogte beoogd van 4,035 meter. Op grond van de verleende omgevingsvergunning is een bouw- en goothoogte toegestaan van maximaal 3,5 meter. Dit betekent dat de op grond van de omgevingsvergunning toegestane bouw- en goothoogte met

0,5035 meter worden overschreden. Ook voor deze overschrijding geldt dat deze in beginsel niet past binnen de kaders van het gemeentelijke kruimelbeleid. In onderhavig geval wordt echter een beroep gedaan op de afwijkingsbevoegdheid uit het gemeentelijke kruimelbeleid (zie subparagraaf 3.3.3).

Voor het resterende deel van de entree is een bouw- en goothoogte beoogd van 4,035 meter. Het aanhouden van deze bouw- en goothoogte ter plaatse van het resterende deel van de nieuwe entree is reeds juridisch-planologisch toegestaan op basis van de verleende omgevingsvergunning/het vigerende bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert'.

Om de overschrijdingen van de maximaal toegestane bouwen/of goothoogten ter plaatse van specifieke delen van het uitbreidingsdeel toe te staan, zal eerder aangegeven zal worden ingezet op toepassing van de kruimelgevallenregeling als bedoeld in bijlage II, artikel 4, van het Bor.

1.4 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk volgt hoofdstuk 2 waarin een beschrijving van het plan is opgenomen. De daaropvolgende hoofdstukken vormen de verantwoording van de ontwikkeling die middels een omgevingsvergunning mogelijk (kunnen) worden gemaakt. In hoofdstuk 3 wordt het rijks-, provinciaal-, regionaal- en gemeentelijk beleid beschreven. In hoofdstuk 4 wordt inzicht gegeven in diverse planologische aspecten die van belang zijn in het kader van de aangevraagde omgevingsvergunning. Tot slot komt in hoofdstuk 5 de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan aan de orde. De onderzoeksrapporten van de uitgevoerde onderzoeken zijn, indien van toepassing, als aparte bijlagen toegevoegd.

2 Planbeschrijving

2.1 Stedenbouwkundige opzet

Het besluitgebied is gelegen aan de Burgemeester Hobusstraat 33 te Nederweert. Deze locatie bevindt zich in het centrum van de plaats Nederweert, onderdeel van de gelijknamige gemeente. In de omgeving van het besluitgebied bevinden zich diverse typen functies, waaronder woonfuncties, maatschappelijke functies en horecafuncties. Hierdoor kan de omgeving van het besluitgebied worden aangemerkt als gemengd gebied.

De huidige supermarktbebouwing binnen het besluitgebied is opgericht in het jaar 1988. In de omgeving van het besluitgebied bevindt zich bebouwing die is gerealiseerd in de periode die loopt van grofweg het midden van de 18^e eeuw tot en met het vorige decennium. De bebouwing is zowel gestapeld als niet-gestapeld, waardoor sprake is van variërende bouwhoogten.

Aan de Burgemeester Hobusstraat bevinden zich direct tegenover het besluitgebied een parkeerterrein. Hierin is relatief recent voorzien middels het vigerende bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert'.

In de hiernaast weergegeven figuren is een impressie gegeven



Figuur 4: Situatie besluitgebied april 2022 (bron: Google Street View).



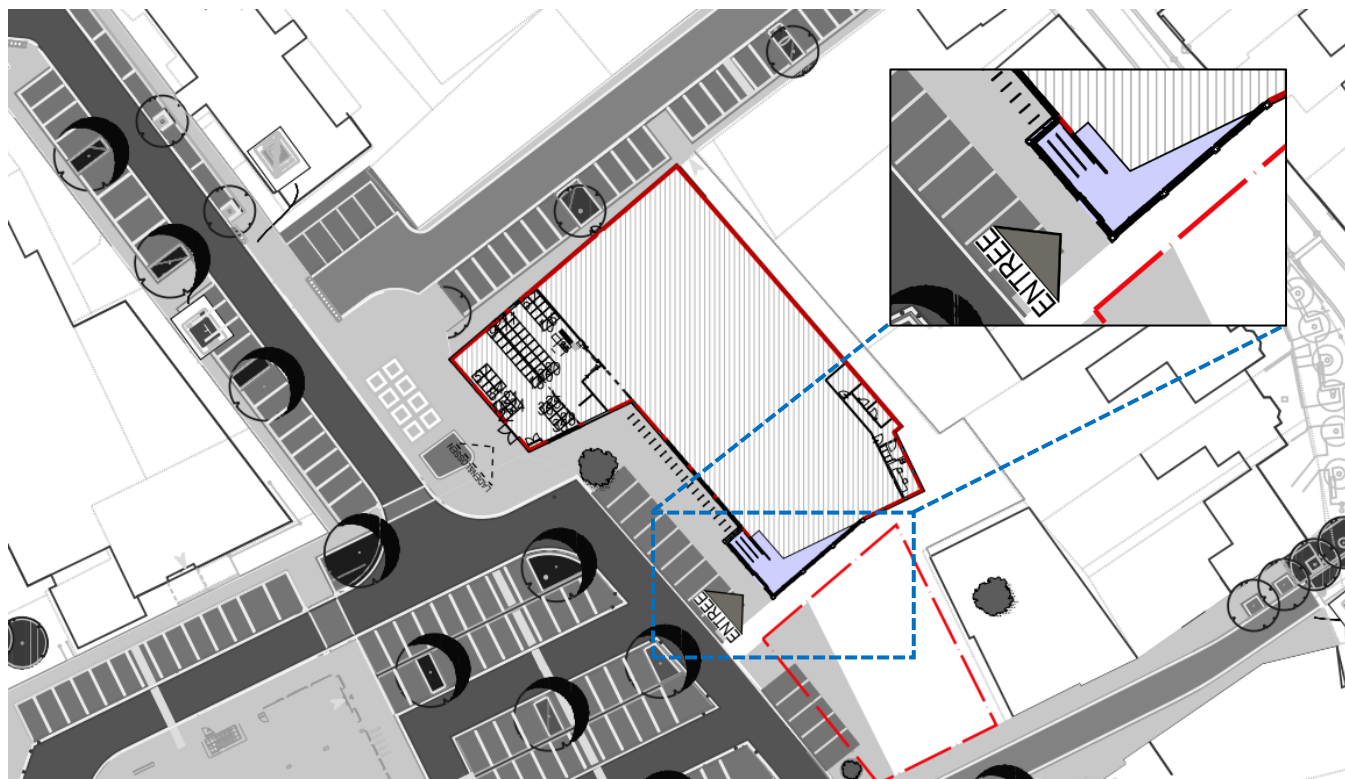
Figuur 5: Burgemeester Hobusstraat, gezien vanuit het besluitgebied (bron: Google Street View).

2.2 Voorgenomen ontwikkelingen

Initiatiefnemer, Aldi Roermond B.V., is voornemens om een supermarkt te realiseren in de huidige supermarktbebouwing aan de Burgemeester Hobusstraat 53 te Nederweert. De wens bestaat om de supermarkt hierbij in beperkte mate uit te breiden, namelijk met 50 m² BVO. Deze uitbreiding vindt plaats ten behoeve van de realisatie van een nieuwe supermarktentree. De entree wordt hiermee meer richting de straatzijde gesitueerd, om zo meer gezicht te geven aan de voorgevel. In de hiernaast weergegeven figuur is de situatie na de uitbreiding weergegeven.

Er is reeds een omgevingsvergunning verleend voor de uitbreiding van de supermarkt (nieuwe entree). Zoals beschreven is in paragraaf 1.3 wijken de nu beoogde bouw- en goothoogten voor dit uitbreidingsdeel echter af van de vergunde/op grond van het vigerende bestemmingsplan toegestane bouw- en goothoogten.

Beoogd wordt om het voorste deel van de entree te realiseren met een bouw- en goothoogte van 7,65 meter. Door het hanteren van deze bouw- en goothoogte voor het voorste deel van de entree kan meer gezicht worden gegeven aan de voorgevel van de bebouwing. Bovendien wordt de ingang van de bebouwing hiermee duidelijk gemarkeerd. Het toepassen van deze bouw- en goothoogte is ook gebiedspassend, gelet op het feit dat de maximaal toegestane goothoogte in de omgeving van het besluitgebied in veel gevallen, 10, 11 of 12 meter bedraagt³. Daarnaast wordt de openbare ruimte duidelijker begrensd door de toepassing van een hogere goothoogte voor het voorste deel van de entree dan reeds juridisch-planologisch is toegestaan. Tot slot krijgt de supermarkt hiermee een moderner uiterlijk. Een en ander brengt een verbetering in de beeldkwaliteit met zich mee.



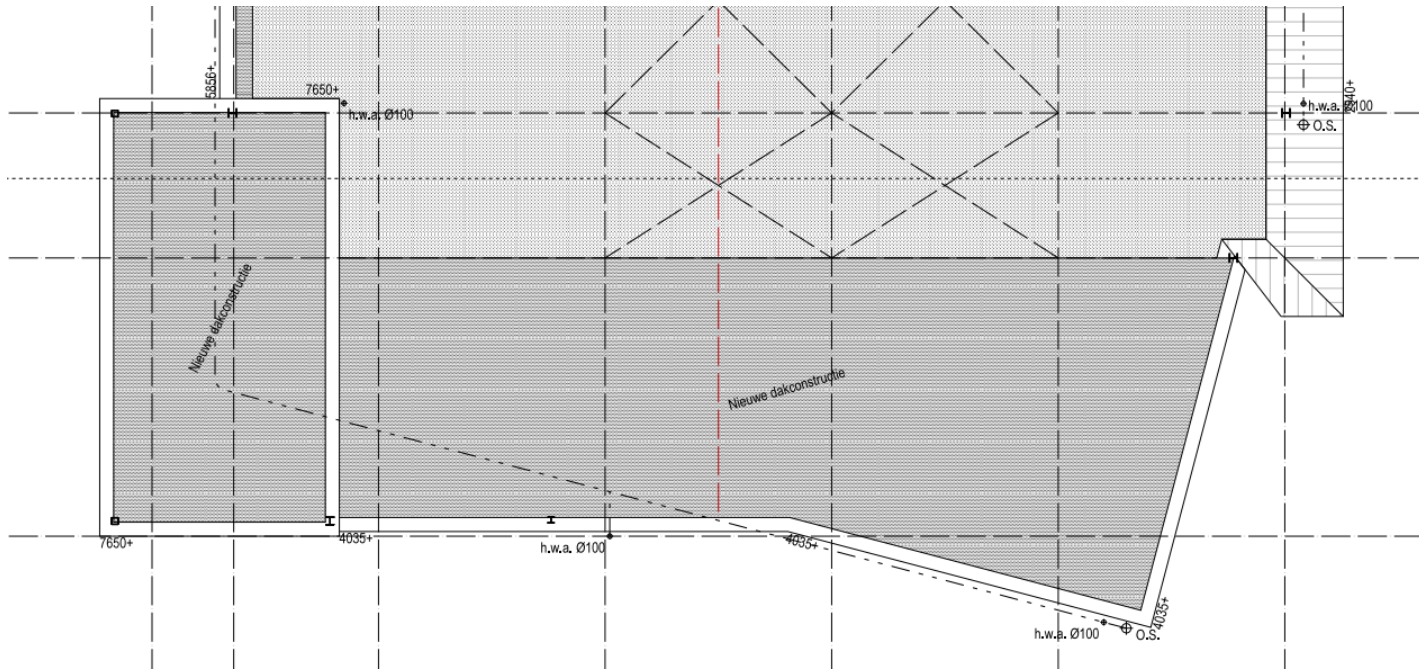
Figuur 6: Definitief ontwerp, inclusief detailweergave (bron: Den Hollander Bouwadvies en Ontwerp).

Het voornemen bestaat om het overige deel (achterste deel) van de nieuwe entree te realiseren met een bouw- en goothoogte van 4,035 meter. Zoals reeds is beschreven in paragraaf 1.3 is het hanteren van deze bouw- en goothoogte voor een deel van de nieuwe entree reeds toegestaan, namelijk voor het deel dat binnen de bestemming 'Centrum', de aanduiding 'supermarkt' en het bestaande bouwvlak valt. Voor het overige deel van de entree dat binnen de bestemming 'Verkeer' valt is een lagere bouw- en goothoogte vergund, namelijk 3,5 meter. Het is echter wenselijk om ook voor dit

deel een bouw- en goothoogte van 4,035 meter aan te houden, omdat zo eenheid kan worden gecreëerd in de bouw- en goothoogte voor het overige deel van de nieuwe entree. Dit laatste komt ten goede aan de beeldkwaliteit.

Een overzicht van de beoogde bouw- en goothoogten voor de nieuwe entree is weergegeven in figuur 7 op de volgende pagina. In figuur 8 is een gevelaanzicht van de voorgevel van het supermarktgebouw weergegeven voor de toekomstige, beoogde situatie.

³ Zie maatvoeringsaanduidingen op verbeeldingen bestemmingsplannen 'Centrum, Nederweert' en 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert'.



Figuur 7: Beoogde bouw- en goothoogten ter plaatse van nieuwe entree (bron: Den Hollander Bouwadvies en Ontwerp).



Figuur 8: Gevelaanzicht voorgevel supermarktgebouw in nieuwe situatie (bron: Den Hollander Bouwadvies en Ontwerp).

3 Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het beleidskader dat relevant is voor het plan toegelicht en wordt het plan hieraan getoetst. Er is sprake van een doorwerking van beleid dat is vastgesteld op verschillende niveaus van bestuur.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale omgevingsvisie (NOVI)

In het kader van de invoering van de Omgevingswet, die nu gepland staat voor 1 januari 2022, heeft het Rijk de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) opgesteld. Op die manier wordt invulling gegeven aan de verplichting tot het opstellen van zo'n visie zoals die is vastgelegd in art. 3.1 lid 3 Ow. Tot de invoering van de Omgevingswet heeft dit document de status van structuurvisie in de zin van art. 2.3 Wro.

Inhoudelijk gezien bevat de NOVI een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De intentie van het Rijk is om met de NOVI een perspectief te bieden om grote maatschappelijke opgaven aan te pakken. Bij die opgaven kan worden gedacht aan grote en complexe opgaven met betrekking tot klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw.

Een centraal aspect van de NOVI is de focus op een nieuwe aanpak van vraagstukken in de fysieke leefomgeving. Werken op basis van integraliteit met betrekking tot verschillende vraagstukken in plaats van sectorale aanpakken voor individuele vraagstukken vormt de kern van deze nieuwe aanpak. Het streven naar integraliteit dat onderdeel is van de NOVI valt samen in vier verschillende prioriteiten waartussen een

onderscheid wordt gemaakt in de NOVI, te weten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- duurzaam economisch groeipotentieel;
- sterke en gezonde steden en regio's;
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Doorwerking besluitgebied

De ontwikkelingen waarin wordt voorzien zijn van een dermate kleine omvang en van een zodanige aard dat er geen nationale belangen in het spel zijn. Daarom is er geen sprake van strijdigheid met de nationale belangen als verwoord in de NOVI.

3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen is per 1 oktober 2012 de Ladder voor duurzame verstedelijking in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 Bro) opgenomen. Deze Ladder ziet op een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. Het is een motiveringsinstrument dat verplicht moet worden toegepast bij elk ruimtelijk besluit dat een (nieuwe) stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt. Wat er onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt verstaan, is in artikel 1.1.1 Bro bepaald: *“De ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen”*. Uit jurisprudentie komt naar voren dat het wel een nieuwe stedelijke ontwikkeling van enige omvang moet zijn⁴.

Per 1 juli 2017 is een gewijzigde Ladder in werking getreden. Hierin is de tekst van de Ladder teruggebracht naar de essentie, namelijk de noodzaak om aan te geven dat de voor-

genomen nieuwe stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte plus een motivering indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd: *“De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien”* (artikel 3.1.6 lid 2 Bro).

Doorwerking besluitgebied

De vergunningsaanvraag die vergezeld gaat met voorliggende ruimtelijke onderbouwing ziet op het mogelijk maken van hogere bouw- en goothoogten dan juridisch-planologisch is toegestaan op basis van het vigerende bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert'. De uitbreiding van de supermarkt met een nieuwe entree van circa 50 m² BVO is reeds eerder vergund. Ten aanzien van deze (beperkte) uitbreiding in oppervlakte is destijds geconcludeerd dat er geen aanleiding bestaat om de Ladder voor duurzame verstedelijking te doorlopen. Aangezien onderhavige vergunningsaanvraag niet ziet op het realiseren van nieuw vloeroppervlak maar louter in het mogelijk maken van hogere bouw- en goothoogten dan nu juridisch-planologisch is toegestaan, bestaat er ook nu aanleiding om een laddertoets uit te voeren.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Provinciale Omgevingsvisie Limburg (POVI)

Op 1 oktober 2021 hebben de Provinciale Staten van Limburg de provinciale omgevingsvisie vastgesteld: 'de Provinciale omgevingsvisie Limburg' (hierna te noemen: POVI Limburg).

⁴ O.a. ABRvS 1 juni 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:1503), ABRvS 18 februari 2015 (ECLI:NL:RVS:2015:428) en ABRvS 24 augustus 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:2319).

De POVI Limburg is een langetermijnvisie die is opgesteld met als doelstelling het geven van een invulling van hoe de provincie Limburg in de periode 2030-2050 op een integrale en toekomstbestendige manier kan worden doorontwikkeld. De omgevingsvisie is dynamisch en flexibel, wat betekent dat er kans is om het document te actualiseren.

De POVI is op 25 oktober 2021 in werking getreden en vervangt daarmee het Provinciaal Omgevingsplan Limburg uit 2014 (POL2014).

Daarnaast wordt een omgevingsverordening uitgewerkt om het beleid juridisch te verankeren. De inwerkingtreding van de nieuwe Omgevingsverordening is gelijk aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet: 1 juli 2022. Tot die tijd blijft de huidige Omgevingsverordening Limburg 2014 van kracht.

Hoofdoggaven

In de provinciale omgevingsvisie Limburg zijn een aantal hoofdoggaven te onderscheiden, namelijk:

- het creëren van een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige omgeving, zowel in het landelijk- als in het bebouwde gebied;
- een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie (inclusief landbouwtransitie);
- klimaatadaptatie en energietransitie.

Deze opgaven, die in de gehele provincie Limburg van relevantie zijn, dienen met inachtneming van de specifieke eigenschappen die Limburg bezit op een integrale en toekomstbestendige manier te worden geïmplementeerd. Participatie speelt hierbij een belangrijke rol. In de Provinciale omgevingsvisie Limburg wordt daarnaast een toekomstbeeld van 2030-2050 geschetst.

Inhoud

De Omgevingsvisie Limburg bestaat uit twee delen:

- een thematisch deel waarin gedetailleerd wordt ingegaan op de provinciale ambities en opgaven voor de diverse thema's;
- een gebiedsgericht deel waarin de thema's op hoofdlijnen verbonden worden op regionale schaal voor de drie regio's Noord-, Midden en Zuid-Limburg.

Doorwerking besluitgebied

De ontwikkelingen waarin wordt voorzien zijn van een dermate kleine omvang en van een zodanige aard dat onaannemelijk is dat sprake is van strijdigheid met de POVI. De hoofdoggaven waarvoor de provincie Limburg zich heeft gesteld en zoals deze zijn verwoord in de POVI komen niet in het gedrang.

3.2.2 Omgevingsverordening Limburg 2014

Op 12 december 2014 is de Omgevingsverordening Limburg 2014 vastgesteld en in werking getreden. Deze verordening vormt het provinciale toetsingskader voor nieuwe ontwikkelingen in de provincie Limburg. Sinds het moment van vaststelling hebben er een aantal wijzigingen plaatsgevonden. De Omgevingsverordening bevat regels over diverse onderwerpen, zoals de aanwijzing van milieubeschermingsgebieden.

Afweging

Uit de kaart 'Beschermingszones natuur en landschap' volgt dat het besluitgebied niet gelegen is in een natuur- en landschapsbeschermingszone. Derhalve zijn de voorgenomen ontwikkelingen niet strijdig met de Omgevingsverordening Limburg 2014.

3.2.3 Omgevingsverordening Limburg 2021

Met de komst van de Omgevingswet is een nieuwe omgevingsverordening nodig die past binnen de kaders en het instrumentarium van de Omgevingswet. Op 25 mei 2021 heeft het College van Gedeputeerde Staten daarom het ontwerp van deze nieuwe Omgevingsverordening Limburg (2021) vastgesteld. Deze ontwerpomgevingsverordening heeft van 7 juni tot en met 19 juli 2021 voor eenieder ter inzage gelegen en is in december 2021 door Provinciale Staten vastgesteld. De inwerkingtreding is voorzien op 1 juli 2022, wanneer naar verwachting ook de nieuwe Omgevingswet in werking zal treden.

Hoewel het ontwerp van de Omgevingsverordening Limburg (2021) hoofdzakelijk een beleidsneutrale omzetting van de Omgevingsverordening Limburg 2014 is, staan er enkele nieuwe of inhoudelijk aanmerkelijk gewijzigde onderwerpen in. Het gaat hier om instructieregels aan gemeenten op het gebied van wonen, zonne-energie, na-ijlende effecten van de steenkoolwinning en huisvestingsnormen voor internationale werknemers.

Doorwerking besluitgebied

De ontwikkelingen waarin wordt voorzien zijn van een dermate kleine omvang en van een zodanige aard dat onaannemelijk is dat sprake is van strijdigheid met de Omgevingsverordening Limburg (2021). Hierbij dient te worden opgemerkt dat betreffende omgevingsverordening formeel gezien nog niet in werking is getreden. Daarom is toetsing aan deze verordening strikt gezien niet noodzakelijk.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Nederweert

Op 9 november 2010 heeft de gemeenteraad van de gemeente Nederweert de Structuurvisie Nederweert vastgesteld. Deze structuurvisie is een hulpmiddel om sturing te geven aan (ruimtelijke) ontwikkelingen binnen de gemeente Nederweert.

Met betrekking tot detailhandel is de gemeente voornemens een herkenbaar, compact en attractief kernwinkelgebied te creëren. Dit dient te worden bewerkstelligd door enerzijds in te zetten op de ontwikkeling van een nieuw, attractief winkelcentrum op de locatie Wijen en anderzijds door te zorgen voor een concentratie van bestaande winkels in de Kerkstraat.

Doorwerking besluitgebied

De beoogde ontwikkelingen hebben betrekking op het toestaan van hogere bouw- en goothoogten dan op dit moment is toegestaan op grond van het vigerende bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert' en op basis van de reeds verleende omgevingsvergunning. Met het toestaan van een hogere bouw- en goothoogte zal er ook sprake zijn van een opwaardering. Hiermee wordt voldaan aan de huidige maatstaven van een moderne supermarkt. Ook past de bebouwing qua bouw- en goothoogte onder andere beter binnen het straatbeeld. Er bestaat hiermee geen strijdigheid met de Structuurvisie Nederweert.

3.3.2 Detailhandelsstructuurvisie Nederweert

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Nederweert heeft op 26 januari 2016 een voorkeursrichting bepaald met betrekking tot de detailhandelsstructuur in het centrum van Nederweert. Daarna, namelijk op 21 juli 2016, heeft de gemeenteraad van de gemeente

Nederweert de Detailhandelsstructuurvisie Nederweert vastgesteld.

In de Detailhandelsstructuurvisie Nederweert wordt de richting voor het lokale detailhandelsbeleid voor Nederweert in grote lijnen geschetst. Daarbij zijn de volgende zaken relevant voor onderhavige voornemen:

- Nederweert is een boodschappendorp, waarin supermarkten in toenemende mate bepalend worden voor het functioneren van andere voorzieningen;
- Supermarkten moeten modern zijn en op een strategische plek in het kernwinkelgebied gevestigd. Idealiter is sprake van twee polen ('haltermodel');
- De gemeente faciliteert ontwikkelingen van ondernemers in het kernwinkelgebied die de centrumfunctie versterken.

Doorwerking besluitgebied

De beoogde supermarktuuitbreiding is in lijn met de in de Detailhandelsstructuurvisie Nederweert gepresenteerde richting voor het lokale detailhandelsbeleid. Door het toestaan van een hogere bouw- en goothoogte ontstaan meer kansen om het supermarktgebouw aan de Burgemeester Hobusstraat 33 te moderniseren. Op die manier wordt een bijdrage geleverd aan de versterking van het centrum van Nederweert. Ook wordt bijgedragen aan de realisatie van een toekomstbestendig boodschappencentrum.

3.3.3 Beleid Planologische kruimelgevallen onder de Wabo, 2019

Op 16 juni 2019 is het 'Beleid Planologische kruimelgevallen onder de Wabo, 2019' ('kruimelbeleid') in werking getreden. Aangezien het al dan niet verlenen van medewerking aan toepassing van de kruimelgevallenregeling een discretionaire bevoegdheid is – met andere woorden: het college heeft de bevoegdheid om de kruimelgevallenregeling toe te passen maar hiertoe bestaat geen verplichting -, vindt het college het

wenselijk dat in beleid wordt aangegeven in welke gevallen en onder welke voorwaarden de kruimelgevallenregeling kan worden toegepast. Het stellen van deze voorwaarden wordt noodzakelijk geacht om te voorkomen dat er te grote afwijkingen van het bestaande ruimtelijke beleid plaatsvinden.

In artikel 2 van het kruimelbeleid zijn de algemene uitgangspunten voor het toepassen van de kruimelgevallenregeling opgenomen. Het gaat hierbij om de volgende voorwaarden:

Artikel 2. Algemene voorschriften

Bij het toepassen van dit beleid houden burgemeester en wethouders rekening met de volgende algemene uitgangspunten:

- er dient rekening te worden gehouden met het stedenbouwkundig beeld dat in het vigerende bestemmingsplan is vastgelegd; afwijking hiervan is alleen mogelijk indien dit uit stedenbouwkundig oogpunt te motiveren is;*
- er mag geen verkeersonveilige situatie ontstaan;*
- er dient voldaan te worden aan het parkeerbeleid;*
- de belangen van derden mogen niet onevenredig worden aangetast;*
- een woning heeft een minimale gebruiksoppervlakte van 45 m²*
- bij een onzelfstandige wooneenheid heeft een woonruimte een minimale gebruiksoppervlakte van 15 m². Een dergelijke woonruimte is bedoeld voor één persoon, bij elke extra persoon dient de woonruimte met 5 m² vergroot te worden. Alle voorzieningen (sanitair, keuken, slaapvertrek en woonkamer of ontspanningsruimte) dienen onder één dak en inpandig bereikbaar te zijn. Er dient per persoon, naast de woonruimte, een bergruimte aanwezig te zijn van minimaal 1,5 m², deze hoeft niet inpandig te zijn.*
- er dient met de aanvrager een planschadeverhaalsovereenkomst aangegaan te worden, in die gevallen waar planschade niet uit te sluiten is.*

- h. omliggende bedrijven mogen door de activiteit niet onevenredig belemmerd worden;*
- i. er mag geen onevenredige milieuhinder voor derden ontstaan door de activiteit;*
- j. er dient een goed woon- en leefklimaat te bestaan ter plaatse van de activiteit voor zover relevant voor de uitoefening van de activiteit, waarbij deze toetsing zwaarder is naar gelang de gevoeligheid van de gewenste functie groter wordt en naarmate de functiewijziging meer impact heeft. Hier kan ook een bodemonderzoek onder vallen;*
- k. afstromend hemelwater van nieuwe bouwwerken wordt op eigen terrein geïnfiltreerd;*
- l. van de beleidsregels kan gemotiveerd worden afgeweken indien de specifieke omstandigheden van een concreet geval hiertoe aanleiding geven;*

Verder is in artikel 3, derde lid van het kruimelbeleid opgenomen welke voorwaarden binnen de bebouwde kom gelden voor het uitbreiden van andere hoofdgebouwen dan woningen dan wel het bouwen van bijgebouwen bij deze hoofdgebouwen. Deze voorwaarden zijn als volgt:

Artikel 3. Bijbehorend bouwwerk binnen de bebouwde kom

Lid 3.

Voor het uitbreiden van andere hoofdgebouwen dan woningen danwel het bouwen van bijgebouwen bij deze hoofdgebouwen gelden de volgende voorwaarden:

- a. het een uitbreiding betreft van een reeds positief bestemd gebouw;*
- b. dit noodzakelijk is voor een goede bedrijfsvoering;*
- c. dit niet leidt tot de oprichting van een nieuw bedrijf, maatschappelijk voorziening e.d.;*
- d. dit artikel kan in woonomgevingen enkel gebruikt worden voor functies met een milieucategorie van maximaal 1 en in gemengde omgevingen van maximaal 2 (gemengd gebied*

- zoals bedoeld in de VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering)*
- e. de uitbreiding niet groter is dan 100m²;*
- f. in bedrijventerreinbestemmingen mag bebouwing maximaal en minimaal de bebouwingspercentages in het bestemmingsplan bedragen. In afwijking daarvan mag indien het bebouwingspercentage in het bestemmingsplan maximaal 50% bedraagt, dit tot maximaal 80% oplopen. Dit enkel indien er sprake blijft van een goede interne ontsluiting en op eigen terrein voldoende parkeergelegenheid aanwezig is. Een storing in het parkeerfonds is in dit geval niet mogelijk, in afwijking van artikel 2 sub c van dit beleid;*
- g. indien sprake is van een functie in een woonomgeving de uitbreiding niet groter is dan 50 m²;*
- h. de goothoogte van de uitbreiding niet meer dan 3,5 m. bedraagt, behalve in een bedrijventerreinbestemming waar deze maximaal 7 m bedraagt;*
- i. de nokhoogte van de uitbreiding niet meer dan 6 m. bedraagt, behalve in een bedrijventerreinbestemming waar deze maximaal 10 m bedraagt;*
- j. de voorgevelrooilijn in beginsel in acht wordt genomen.*
- k. Indien voor het perceel meerdere malen afgeweken is op grond van de Wet ruimtelijke ordening dan wel dit artikel, mag de maat genoemd in sub f en g van dit artikel niet overschreden worden;*

Doorwerking besluitgebied

Artikel 2 kruimelbeleid

Er wordt voldaan aan de uitgangspunten voor die gelden voor het toepassen van de kruimelgevallenregeling (artikel 2 kruimelbeleid). Zoals aangegeven in paragraaf 2.2 past de beoogde uitbreiding in (bouw- en goot)hoogte allereerst binnen het bestaande stedenbouwkundige beeld als vastgelegd in het vigerende bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert' (artikel 2, onderdeel a). De uitbreiding van de bestaande supermarkt leidt bovendien

niet tot verkeersonveilige situaties, in elk geval niet in grotere mate dan reeds het geval is (artikel 2, onderdeel b). Zoals onderbouwd in paragraaf 4.1 wordt tevens voldaan aan het gemeentelijke parkeerbeleid (artikel 2, onderdeel c). Daarnaast worden de belangen van derden niet onevenredig aangepast, mede aangezien de beoogde bouw- en goothoogten gebiedspassend zijn en aangezien geen sprake is van belemmeringen op het gebied van bedrijven en milieuzonering (zie paragraaf 4.4; artikel 2, onderdeel d). Er is geen sprake van een woning. Daarom zijn de uitgangspunten opgenomen in artikel 2, onderdelen e en f, van het kruimelbeleid niet van toepassing.

Er bestaat, onder andere vanwege de relatief beperkte toekomstige bouw- en goothoogte, het feit dat er geen extra hinder optreedt vanwege bijvoorbeeld verkeer en de afstand tot omliggende bebouwing, naar verwachting geen reëel risico op het ontstaan van planschade. Het optreden van planschade is hiermee naar verwachting redelijkerwijs uit te sluiten. Daarom bestaat de verwachting dat het aangaan van een planschadeverhaalsovereenkomst niet noodzakelijk is. Indien de gemeente Nederweert hierover een andere opvatting is toegedaan, kan in overleg alsnog een planschadeverhaalsovereenkomst worden aangegaan (artikel 2, onderdeel g).

De ontwikkelingen waarin wordt voorzien zijn van een dermate kleine omvang en van een zodanige aard dat onaanneemelijk dat er geen aanleiding bestaat om te concluderen dat omliggende bedrijven onevenredig worden belemmerd. Van belang hierbij is met name dat niet voorzien wordt in een milieugevoelige functie of de uitbreiding hiervan (artikel 2, onderdeel h). Zoals aangegeven in paragraaf 4.4 is tevens geen sprake van onevenredige milieuhinder voor derden (artikel 2, onderdeel i). In hoofdstuk 4 van voorliggende ruimtelijke onderbouwing heeft daarnaast een toetsing plaatsgevonden

met betrekking tot het woon- en leefklimaat ter plaatse van de supermarkt (artikel 2, onderdeel j). Tot slot geldt dat vanwege de uitbreiding van de supermarkt niet wordt voorzien in een extra waterberging. De reden hiervoor is dat de in het kader van bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert' reeds voorzien wordt in een voldoende grote waterberging en dat opzichte van de waterparagraaf die is opgesteld in het kader van dit plan niet voorzien wordt in een toename in verhard oppervlak (artikel 2, onderdeel k). Ten aanzien van dit laatste wordt gemotiveerd afgewezen van het uitgangspunt uit artikel 2, onderdeel k, van het kruimelbeleid, waarin bepaald is dat afstromend hemelwater van nieuwe bouwwerken op eigen terrein wordt geïnfiltreerd. Bovendien wordt er ten opzichte van de reeds vergunde situatie niet voorzien in nieuw dakoppervlak.

Artikel 3, derde lid, kruimelbeleid

Het uit te breiden supermarktgebouw is reeds positief bestemd op grond van het vigerende bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert' (artikel 3, derde lid, onderdeel a). De uitbreiding is noodzakelijk ter modernisering van het bestaande supermarktgebouw, waardoor het gebouw aan de hedendaagse standaarden voor supermarkten kan voldoen. Deze modernisering is noodzakelijk voor een goede bedrijfsvoering (artikel 3, derde lid, onderdeel b). Er is daarnaast geen sprake van de oprichting van een nieuw bedrijf (artikel 3, derde lid, onderdeel c).

Een supermarkt is een functie van milieucategorie 1. Bovendien ligt de uit te breiden supermarkt in een gemengd gebied, waar conform het kruimelbeleid kan worden voorzien in de uitbreiding van hoofdgebouwen dan wel het bouwen van bijgebouwen bij deze hoofdgebouwen als sprake is van een bedrijf van maximaal milieucategorie 2 (artikel 3, derde lid, onderdeel d). De uitbreiding waarin wordt voorzien middels de te verlenen vergunning betreft daarnaast een uitbreiding met

betrekking tot de bouw- en goothoogte ten opzichte van de reeds vergunde/op grond van het vigerende bestemmingsplan toegestane situatie. Onderhavige vergunningsaanvraag heeft geen betrekking op een uitbreiding in de oppervlakte van deze supermarkt. De beperkte uitbreiding (50 m²) BVO is reeds vergund (artikel 3, derde lid, onderdeel e).

Aangezien geen sprake is van een bedrijventerreinbestemming, is artikel 3, derde lid, onderdeel f, van het kruimelbeleid niet van toepassing. Omdat sprake is van een gemengde omgeving – en niet van een woonomgeving –, is ook de voorwaarde uit artikel 3, derde lid, onderdeel g, van het kruimelbeleid niet van toepassing. Indien toch geoordeeld zou worden dat sprake is van een woonomgeving, is van belang dat onderhavige aanvraag van een omgevingsvergunning geen betrekking heeft op een uitbreiding in de oppervlakte van de supermarkt.

Zoals aangegeven in de hoofdstukken 1 en 2 wordt beoogd om de voorzijde van de nieuwe supermarktentree te realiseren met een bouw- en goothoogte van 7,65 meter. Dit betekent dat er een overschrijding zal plaatsvinden van de in artikel 3, derde lid, onderdelen h en i genoemde goot- en goothoogte (respectievelijk 3,5 meter en 6 meter). Verzocht wordt om toe te staan dat wordt afgewezen van de in artikel 3, derde lid, onderdelen h en i genoemde goot- en goothoogte. Dit kan middels het toepassen van artikel 2, onderdeel l, van het kruimelbeleid. De specifieke omstandigheden die in onderhavig geval spelen geven hiertoe namelijk aanleiding. Door het toestaan van een goot- en goothoogte ter plaatse van het voorste deel van de entree kan er namelijk onder andere voor gezorgd worden dat:

- er meer gezicht wordt gegeven aan de voorgevel van de bebouwing;
- de nieuwe entree duidelijker gemarkeerd wordt;

- er beter wordt aangesloten bij de in de omgeving van het besluitgebied toegestane bouwhoogten/bouwhoogte van feitelijk aanwezige gebouwen (in veel gevallen 10, 11 of 12 meter);
- de openbare ruimte duidelijker wordt begrensd;
- de supermarkt een modernere uitstraling krijgt.

De hiervoor genoemde punten hangen samen met een verbetering in de beeldkwaliteit die kan worden gerealiseerd

Voor het overige deel van de nieuwe entree wordt een bouw- en goothoogte beoogd van 4,035 meter. Ten aanzien van een deel van de nieuwe entree is deze bouw- en goothoogte reeds toegestaan op grond van de verleende omgevingsvergunning. Dit geldt niet voor het overige deel van de entree dat binnen de bestemming 'Verkeer' zal worden gerealiseerd. Hiervoor is namelijk een bouw- en goothoogte van 3,5 meter vergund. Wanneer voor dit deel echter ook een bouw- en goothoogte van 4,035 meter wordt toegestaan, kan qua bouw- en goothoogte eenheid worden gecreëerd in het overige, achterste deel van de entree. Bovendien wordt zo (nagenoeg) aangesloten bij de bouwhoogte van het reeds bestaande supermarktgebouw. Er bestaat daarom voldoende aanleiding om voor het volledige overige deel van de entree een bouw- en goothoogte toe te staan van 4,035 meter en hiermee af te wijken van hetgeen bepaald is in artikel 3, derde lid, onderdeel h van het kruimelbeleid. Ook in dit geval is afwijken mogelijk op grond van artikel 2, onderdeel l, van dit kruimelbeleid.

Tot slot geldt de voorwaarde dat de voorgevelrooilijn in acht wordt genomen (artikel 3, derde lid, onderdeel i). In artikel 1.55 van bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert' is het begrip 'voorgevelrooilijn' als volgt gedefinieerd:

1.55 Voorgevelrooilijn

de op de verbeelding aangegeven lijn (bouwgrens en scheidingslijn tussen tuin en achtertuin), die niet door gebouwen mag worden overschreden, behoudens krachtens deze regels toegelaten afwijkingen.

In de definitie van het begrip 'voorgevelrooilijn' komt de term 'bouwgrens' voor. Dit begrip wordt in artikel 1.18 van bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert' gedefinieerd als:

1.18 Bouwgrens

de grens van een bouwvlak.

Aangezien de bouwgrens, zijnde het bouwvlak als opgenomen op de verbeelding van bestemmingsplan Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat', (beperkt) wordt overschreden bij het uitbreiden van het bestaande supermarktgebouw, is sprake van een overschrijding van de voorgevelrooilijn. Deze overschrijding van de voorgevelrooilijn is echter reeds toegestaan op grond van de verleende omgevingsvergunning. Hierbij is toepassing gegeven aan artikel 2, onderdeel I, van het kruimelbeleid. De ruimtelijke onderbouwing die in dit kader destijds is opgesteld bevat een motivatie voor betreffende afwijking.

Concluderend kan worden gesteld dat er voldoende aanleiding bestaat om toepassing te geven aan de kruimelgevallenprocedure.

4 Omgevingsaspecten

In dit hoofdstuk worden de diverse relevante omgevingsaspecten aangehaald en wordt het plan hieraan getoetst.

4.1 Verkeer en parkeren

4.1.1 Toetsingskader

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden bepaald wat de verkeersaantrekkende werking van het besluitgebied is. Om te bepalen wat de effecten van het plan op de verkeersaantrekkende werking van het besluitgebied is, kan gebruik worden gemaakt van de CROW-kengetallen (publicatie 381). Deze kengetallen geven een indicatie van de het plan gepaard gaande extra verkeersgeneratie. Ook bieden ze richtlijnen voor het aantal te realiseren parkeerplaatsen⁵. Gemeenten kunnen er echter ook voor kiezen om zelf parkeernormen vast te stellen.

4.1.2 Onderzoek

Verkeer

Een supermarkt is een functie die verkeer genereert. Het is waarschijnlijk dat de supermarkuitbreiding waarin middels een omgevingsvergunning wordt voorzien in de praktijk niet zal zorgen voor een toename in de verkeersgeneratie ten opzichte van de vergunde situatie. Onderhavige vergunningsaanvraag ziet namelijk niet op een uitbreiding van de supermarkt voor wat betreft de oppervlakte maar op het toestaan van een grotere bouw- en goothoogte dan is toegestaan op grond van het vigerende bestemmingsplan/de eerder verleende omgevingsvergunning. Een verdere onderbouwing ten aanzien van het deelaspect verkeer kan daarom achterwege blijven.

Parkeren

Ingevolge lid 11.1.1 van het 'Paraplubestemmingsplan Kernen' dient bij het bouwen van een bouwwerk of een wijziging van het gebruik op eigen terrein te worden voorzien in voldoende parkeergelegenheid conform CROW-publicatie 381⁶. Aangezien onderhavige vergunningsaanvraag louter betrekking heeft op het toestaan van een grotere bouw- en goothoogte dan is toegestaan op grond van het vigerende bestemmingsplan/de eerder verleende omgevingsvergunning, is niet aannemelijk dat sprake is van een toename in de parkeerbehoefte ten opzichte van de reeds vergunde situatie.

Gelet op het hiervoor beschrevene kan een verdere onderbouwing ten aanzien van parkeren strikt genomen achterwege blijven. Volledigheidshalve wordt toch opgemerkt dat in voldoende mate wordt voorzien in parkeergelegenheid in openbaar gebied voor de uitbreiding in zijn totaliteit, inclusief de eerder vergunde uitbreiding in oppervlakte. In het kader van bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert' is namelijk voorzien in een parkeeroplossing waarmee ook wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid voor de supermarkt. Deze parkeeroplossing betreft een parkeerterrein aan de overzijde van de Burgemeester Hobusstraat, ten westen/zuidwesten van het besluitgebied. Deze parkeeroplossing is uitgewerkt in het eerder genoemde verkeerskundig advies dat is uitgevoerd in het kader van bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert'. Hierin is ook de totale parkeerbehoefte voor de (beoogde) functies binnen het besluitgebied van bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert' berekend.

Bij het berekenen van de parkeerbehoefte voor de (beoogde) functies binnen het besluitgebied van bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert' is reeds rekening gehouden met een supermarkuitbreiding van 200 m². De onderhavige supermarkuitbreiding is kleiner in omvang, namelijk 50 m² BVO. Middels de parkeeroplossing waarin al eerder is voorzien wordt daarom ook na de uitbreiding in oppervlakte voorzien in voldoende parkeergelegenheid. Daar komt bij dat de eerder vergunde uitbreiding in oppervlakte in de praktijk naar verwachting niet zal zorgen voor een hogere parkeervraag dan in de huidige situatie. De oppervlakte waar producten worden aangeboden neemt namelijk niet toe.

4.1.3 Conclusie

Er is geen sprake van belemmeringen met betrekking tot het aspect verkeer en parkeren.

4.2 Geluid

4.2.1 Toetsingskader

Wegverkeer

Op grond van de Wet geluidhinder (artikel 77 Wgh) dient bij een bestemmingsplan of een omgevingsvergunning buitenplanse afwijking een akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd als het plan mogelijkheden biedt voor:

- de toevoeging van een nieuwe woning of andere geluidsgevoelige functie binnen de zone van een weg;
- de aanleg van een nieuwe weg;
- de reconstructie van een bestaande weg.

⁵ Aangezien de CROW-kengetallen richtlijnen en geen normen zijn, zijn deze kengetallen niet bindend.

⁶ Hiervan kan worden afgeweken op grond van lid 11.3.1 van 'Paraplubestemmingsplan Kernen'.

De breedte van de zone van een weg is afhankelijk van het aantal rijstroken, het stedelijk gebied en de maximumsnelheid. In een akoestisch onderzoek kunnen wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt buiten beschouwing worden gelaten.

Breedte geluidszones langs wegen

	Aantal rijstroken	Zone breedte
Stedelijk gebied	1 of 2	200 meter
	3 of meer	350 meter
Buiten stedelijk gebied	1 of 2	250 meter
	3 of 4	400 meter
	5 of meer	600 meter

In de Wgh zijn grenswaarden opgenomen met betrekking tot de geluidbelasting op de gevels van woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen. De voorkeursgrenswaarde voor de geluidbelasting op de gevel is 48 dB en mag in principe niet worden overschreden. Onder bepaalde voorwaarden, als maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn en het voldoen aan de grenswaarden onoverkomelijke bezwaren ontmoet van landschappelijke, stedenbouwkundige of financiële aard, mag de geluidbelasting hoger zijn dan de voorkeursgrenswaarde. Hiervoor dient middels een ontheffing een hogere waarde te worden vastgesteld.

Maximale ontheffingswaarden

Situatie	Maximale ontheffingswaarde	Artikel
Stedelijk gebied		
• Nieuwe woningen	63 dB	Artikel 83, lid 2 Wgh
• Vervangende	68 dB	Artikel 83, lid 5 Wgh

nieuwbouw		
Buiten stedelijk gebied		
• Nieuwe woningen	53 dB	Artikel 83, lid 1 Wgh
• Agrarische bedrijfsbebouwing	58 dB	Artikel 83, lid 4 Wgh
• Vervangende nieuwbouw	58 dB	Artikel 83, lid 7 Wgh
• Vervangende nieuwbouw* binnen de zone van een autoweg of autosnelweg	63 dB	Artikel 83, lid 6 Wgh

*Met dien verstande dat de vervanging niet zal leiden tot een ingrijpende wijziging van de bestaande stedenbouwkundige functie of structuur en een wezenlijke toename van het aantal geluidgehinderden bij toetsing op bouwplanniveau voor ten hoogste 100 woningen.

4.2.2 Onderzoek

Een supermarkt is geen geluidgevoelige functie in de zin van artikel 1 Wgh. Het uitvoeren van een akoestisch onderzoek naar de geluidbelasting ten gevolge van wegverkeers-, railverkeers- of industrielawaai vanuit de omgeving is derhalve niet noodzakelijk.

Voor wat betreft de indirecte hinder (geluidhinder op de gevels van omliggende geluidgevoelige gebouwen) als gevolg van de beoogde uitbreiding van de supermarkt, wordt verwezen naar paragraaf 4.4 (bedrijven en milieuzonering) van voorliggende ruimtelijke onderbouwing.

4.2.3 Conclusie

Het aspect geluid zorgt niet voor belemmeringen.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Toetsingskader

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5, titel 5.2 Wm). Hierin zijn grenswaarden opgenomen voor luchtvervuilende stoffen. Voor ruimtelijke projecten zijn fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}) en stikstofdioxide (NO₂) de belangrijkste stoffen.

Een project is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- het project draagt niet in betekenende mate (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- het project is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of een regionaal programma van maatregelen.

Om te bepalen of een project "niet in betekenende mate" bijdraagt aan luchtverontreiniging is een algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels zijn vastgelegd. Een project kan in twee situaties NIBM bijdragen aan de luchtkwaliteit:

- het project behoort tot de lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) die is opgenomen in de Regeling NIBM;
- het project zorgt voor een toename van minder dan 3% van de jaargemiddelde concentratie NO₂ en PM₁₀ (1,2µg/m³).

4.3.2 Onderzoek

NIBM

Er is geen sprake van een geval als opgenomen in bijlage 3a van de Regeling NIBM. Het is daarom noodzakelijk om aan de hand van een berekening te bepalen in hoeverre al dan niet in betekenende mate (IBM) wordt bijgedragen aan luchtvervuiling. Deze berekening is in het kader uitgevoerd middels de NIBM-tool in het kader van de eerder verleende omgevingsvergunning. Hieruit volgden de volgende resultaten:

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie		2022
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra vooruitbewegingen (weekdaggemiddelde)		47,3
Aandeel vrachverkeer		5,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,05
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,01
Grens voor 'Niet in Betekenende Mate' in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Zoals reeds is beargumenteerd in subparagraaf 4.1.2 gaat het toestaan van een hogere bouw- en goothoogte ten opzichte van de reeds vergunde/op grond van het vigerende bestemmingsplan toegestane situatie niet gepaard met een toename in de verkeersgeneratie ten opzichte van de vergunde situatie. Om die reden zijn de middels de eerder NIBM-tool berekende resultaten nog steeds representatief voor de supermarktuuitbreiding in zijn totaliteit (vergund + nog te vergunnen). Er kan dan ook worden geconcludeerd dat sprake is van niet in betekenende mate (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging.

Aanvaardbaar woon- en leefklimaat

Ook wanneer een project niet in betekenende mate bijdraagt aan luchtverontreiniging, moet in het kader van een goede ruimtelijke ordening worden bekeken of er ter plaatse van het besluitgebied sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat met betrekking tot luchtkwaliteit. Dat geldt ook voor situaties waarin personen relatief kort aanwezig zijn binnen het besluitgebied, zoals in onderhavig geval.

Over luchtkwaliteit kunnen uitspraken gedaan worden aan de hand van achtergrondwaarden voor NO₂, PM₁₀ en PM_{2.5}. Die waarden kunnen meestal bepaald worden middels de NSL-monitoringstool. Hierbij zijn de waarden van de dichtstbijzijnde rekenpunten, die gesitueerd zijn aan de Kerkstraat, als uitgangspunt genomen. Betreffende waarden (voor het jaar 2020) zijn opgenomen in navolgende tabel.

Achtergrondwaarden voor NO₂, PM₁₀ en PM_{2.5}

Id	NO ₂ µg/m ³	PM ₁₀ µg/m ³	PM ₁₀ over- schrijdingsda- gen	PM _{2.5} µg/m ³
226000	12.8	17.1	6.1	9.7
226001	12.8	17.1	6.1	9.7
226014	12.8	17.1	6.1	9.7
226015	12.8	17.1	6.1	9.7
Norm	40	40	35	25

Uit de NSL-monitoringstool blijkt dat voor geen van de rekenpunten sprake is van normoverschrijding. Gelet op de uitkomsten uit de NIBM-tool is het tevens geheel onwaarschijnlijk dat de verkeersgeneratie die samenhangt met de functies

binnen het besluitgebied leidt tot een overschrijding van de gestelde grenswaarden.

4.3.3 Conclusie

Er is geen sprake van belemmeringen met betrekking tot het aspect luchtkwaliteit.

4.4 Bedrijven en milieuzonering

4.4.1 Toetsingskader

Onder milieuzonering wordt verstaan het waar nodig zorgen voor een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds bedrijven of overige milieubelastende functies en anderzijds milieugevoelige functies zoals woningen. Bij de planontwikkeling dient rekening te worden gehouden met milieuzonering om de kwaliteit van het woon- en leefmilieu te handhaven en te bevorderen en daarnaast bedrijven voldoende zekerheid te bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

Richtafstanden

Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'⁷. In de publicatie is een lijst opgenomen met bedrijfstypen. Voor de bedrijfstypen zijn indicatieve (richt)afstanden bepaald voor de milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De richtafstanden vormen een indicatie van de aanvaardbaarheid in de situatie dat gevoelige functies in de nabijheid van milieubelastende functies worden gesitueerd. Indien bekend is welke activiteiten concreet worden beoogd of aanwezig zijn, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting (in plaats van de richtafstanden).

⁷ 'Bedrijven en milieuzonering', Uitgave VNG, Den Haag, 2009.

Omgevingstype

De richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype (zoals een rustig buitengebied, een stiltegebied of een natuurgebied). Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven en kantoren) voor. Binnen gemengde gebieden heeft men te maken met milieubelastende en milieugevoelige functies die op korte afstand van elkaar zijn gesitueerd. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Voorbeelden van gebieden met functiemenging zijn horecaconcentratiegebieden, stadscentra, winkelcentra en winkelgebieden van dorpskernen, woon-werkgebieden met kleinschalige ambachtelijke bedrijvigheid, gebieden langs stadstoegangswegen met meerdere functies en lintbebouwing in het buitengebied met veel agrarische en andere bedrijvigheid.

4.4.2 Onderzoek

Effecten functies binnen besluitgebied op omgeving

Een supermarkt is een milieubelastende functie van milieucategorie 1. In rustig woongebied geldt hiervoor een richtafstand van 10 meter tot milieugevoelige functies. Deze richtafstand geldt volgens de VNG-brochure tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunningsvrij bouwen mogelijk is, aldus de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS)⁸.

Gelet op het feit dat in de directe omgeving van het besluitgebied zowel woonfuncties als niet-woonfuncties voorkomen,

is aannemelijk dat sprake is van gemengd gebied. Aangezien aangenomen wordt dat een gemengd gebied al een hogere milieubelasting kent dan een rustig woongebied worden de richtafstanden van de VNG met één afstandsstap verlaagd. Uit navolgende tabel volgt wat het gevolg hiervan is voor de aan te houden richtafstanden.

Richtafstanden voor ligging in rustig woongebied en gemengd gebied

Milieucategorie	Richtafstand rustig woongebied (m)	Richtafstand gemengd gebied (m)
1	10	0
2	30	10
3.1	50	30
3.2	100	50
4.1	200	100
4.2	300	200
5.1	500	300
5.2	700	500
5.3	1.000	700
6	1.500	1.000

Voor bedrijven van milieucategorie 1, zoals een supermarkt, geldt in gemengd gebied een richtafstand van 0 meter tot omliggende milieugevoelige functies. Dat betekent dat in alle gevallen aan de aan te houden richtafstand wordt voldaan.

Effecten functies in omgeving functies binnen besluitgebied

Een supermarkt is geen milieugevoelige functie. Daarom hoeft geen rekening gehouden te worden met de milieubelasting vanuit milieubelastende functies in de omgeving van het

besluitgebied op de supermarkt. Dat geldt zowel voor de situatie voor als na realisatie van de uitbreiding.

4.4.3 Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering zorgt niet voor belemmeringen.

4.5 Geur agrarisch

4.5.1 Toetsingskader

Voor veehouderijen is de regelgeving ten aanzien van het specifieke aspect geur vastgelegd in de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) en de Regeling geurhinder veehouderij (Rgv). De hierin opgenomen geurnormen hebben betrekking op de toevoeging van veehouderijen in de buurt van geurgevoelige objecten. Bij nieuwe planologische projecten anders dan veehouderijen dient in het kader van de Wet ruimtelijke ordening te worden gekeken naar de aanvaardbaarheid van deze plannen in verband met omliggende geurbronnen, de zogenaamde omgekeerde werking. Daarbij moeten twee zaken worden aangetoond:

- Er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat bij de toegevoegde geurgevoelige objecten; en
- veehouderijen worden niet onevenredig in hun belangen wordt geschaad.

Bij een en ander moet worden uitgegaan van de cumulatie van geurhinder van alle veehouderijen in de omgeving. Daarnaast is het niet automatisch zo dat wanneer geurnormen overschreden worden, er geen sprake is van een goed woon- en leefklimaat – en vice versa. Een gemeente zal per geval

⁸ ABRvS 22 augustus 2012 (ECLI:NL:RVS:2012:BX5263).

moeten beoordelen of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

In de Wgv zijn voor verschillende dieren geuremissienormen opgenomen die de maximale geurbelasting op een gevoelig object bepalen. Als de geuremissie van een dier niet bekend is, stelt de wet minimumafstanden tussen een veehouderij en een geurgevoelig object. Als die geuremissie wel bekend is, dan moet de geurbelasting worden berekend. De emissie van geurstoffen uit een veehouderijbedrijf wordt uitgedrukt in geureenheden. De berekende geurbelasting wordt getoetst aan de norm (de maximale belasting die het bedrijf mag veroorzaken). Gemeenten mogen, binnen bepaalde bandbreedten, van deze wettelijke normen afwijken als er een gebiedsvisie is opgesteld en een geurverordening is vastgesteld.

Gemeenten hebben de mogelijkheid om middels een eigen geurverordening af te wijken van de in de Wgv gestelde normen. De gemeente Nederweert heeft eigen geurnormen vastgelegd in de Verordening Geurhinder en Veehouderij Nederweert 2017. Ook is er de 'Gebiedsvisie Geurhinder en Veehouderij Nederweert'. Beide zijn op 14 november 2017 vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Nederweert.

4.5.2 Onderzoek

Een object is pas een geurgevoelig object indien aan alle eisen uit artikel 1 Wgv wordt voldaan. Het gaat bij een dergelijk geurgevoelig object om "een gebouw, bestemd voor en blij-



Figuur 9: Uitsnede 'Netkaart' (ligging besluitgebied indicatief aangegeven middels rode stip; bron: RIVM).

kens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt⁹". De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft in haar uitspraak van 13 februari 2013 "dat uit de wetsgeschiedenis en met name uit het aannemen van het amendement van Van der Vlies c.s, (...) volgt dat de Wgv, gelet op de begripsomschrijving van een geurgevoelig object, alleen bescherming biedt aan personen tegen langdurige blootstelling aan geurhinder in gebouwen¹⁰".

Gelet op het voorgaande is een supermarkt mogelijk aan te merken als geurgevoelig object, aangezien personeel langdurig in de supermarkt verblijft.

Aangezien er in de directe omgeving van het besluitgebied geen sprake is van veehouderijen, is niet de voorgrondbelasting maar de achtergrondbelasting bepalend voor de aanvaardbaarheid van het woon- en leefklimaat. Uit de kaart

'Achtergrond geurbelasting 2018' van de gemeente Nederweert volgt dat de kwaliteit van de leefomgeving met betrekking tot deze achtergrondbelasting wordt bestempeld als 'goed'. Er is sprake van een achtergrondbelasting van 3-7 ouE/m³.

4.5.3 Conclusie

Het aspect geur agrarisch zorgt niet voor belemmeringen. Er is in voldoende mate aangetoond dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

4.6 Kabels en leidingen

Aan de hand van de 'Netkaart'¹¹ van het RIVM kan achterhaald worden of het besluitgebied zich bevindt in een magneetveldzone¹² van hoogspanningslijnen. Een uitsnede van deze kaart is opgenomen in figuur 10.

Ten zuidwesten/westen van het besluitgebied lopen drie verschillende 150 kV-hoogspanningslijnen, te weten de lijnen met de lijnnummers 'Nederweert – Weertheide', 'Nederweert – Maarheze' en 'Kelpen – Nederweert'. Uit de 'Netkaart' volgt dat voor deze drie hoogspanningslijnen kan worden uitgegaan van een indicatieve magneetveldzone van 60 meter aan weerszijden van de hoogspanningslijnen. De feitelijke afstand vanuit het besluitgebied tot de dichtstbijzijnde 150 kV-hoogspanningslijn is circa 1.700 meter. Het besluitgebied ligt hiermee ruim buiten de indicatieve magneetveldzone.

Ten oosten van het besluitgebied loopt een 380 kV-hoogspanningslijn. Het betreft hier de lijn met de lijnnaam 'Maasbracht – knooppunt MBEH115 (3)'. Uit de 'Netkaart' volgt dat

⁹ Artikel 1 Wgv.

¹⁰ ABRvS 13 februari 2013 (ECLI:NL:RVS:2013:BZ1290).

¹¹ <https://geodata.rivm.nl/netkaart.html>.

¹² Een magneetveldzone is het gebied waar het magneetveld van een hoogspanningslijn waar het magneetveld over een jaar gemiddeld sterker is dan 0,4 microtesla.

ten aanzien hiervan kan worden uitgegaan van een indicatieve magneetveldzone van 110 meter aan weerszijden van de hoogspanningslijn. De feitelijke afstand vanuit het besluitgebied tot de hoogspanningslijn in kwestie bedraagt ongeveer 4.500 meter. Het besluitgebied ligt hiermee ruim buiten de indicatieve magneetveldzone.

4.6.1 Conclusie

Het onderdeel kabels en leidingen zorgt niet voor belemmeringen.

4.7 Externe veiligheid

4.7.1 Toetsingskader

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van de opslag van of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes. Op beide categorieën is landelijke wet- en regelgeving van toepassing.

In de landelijke wet- en regelgeving zijn kwaliteitseisen en normen op het gebied van externe veiligheid geformuleerd. Doel is om bepaalde risico's, waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld, tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Deze bedoelde risico's hangen vooral samen met:

- activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen;
- transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- transport van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en het water.

Ook zijn er onder meer landelijke regels voor de opslag en verkoop van vuurwerk. Verder wordt bij de plaatsing van

windmolens ook de externe veiligheid in ogenschouw genomen.

De risico's voor externe veiligheid komen tot uitdrukking via het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico kan op de kaart worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde plaatsgebonden risico. Via het plaatsgebonden risico wordt een basisbeschermingsniveau gewaarborgd. Bij het groepsrisico wordt wel beoordeeld hoeveel personen zich, redelijkerwijs, feitelijk in de omgeving kunnen bevinden. Voor het groepsrisico geldt geen grenswaarde, maar een oriëntatiewaarde. Dit is een ijkwaarde waaraan veranderingen getoetst kunnen worden. Deze oriëntatiewaarde mag overschreden worden, mits goed beargumenteerd door het bevoegd gezag. Samen met de hoogte van groepsrisico moet andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Onder deze aspecten vallen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Deze argumentatie is een onderdeel van de verantwoording van het groepsrisico. Onderdeel van deze verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de regionale brandweer.

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans, per jaar, op overlijden van een onbeschermd individu ten gevolge van ongevallen met gevaarlijke stoffen. De aanwezigheid van een persoon is fictief. Niet wordt beoordeeld hoe groot de kans op de aanwezigheid van een persoon feitelijk is.

Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans per jaar dat een groep van bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen het slachtoffer wordt van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico wordt ook beschouwd als een maat voor de maatschappelijke ontwrichting.

4.7.2 Onderzoek

Een supermarkt is een kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object in de zin van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Gelet op de omvang van de supermarkt binnen het besluitgebied (in de nieuwe situatie 1280,9 m² BVO) gaat het in dit geval om een beperkt kwetsbaar object¹³. Daarom is het noodzakelijk om te achterhalen in hoeverre sprake is van externe veiligheidsrisico's. De locatie van risicovolle inrichtingen kan worden achterhaald middels de zogenoemde 'Risicokaart'. Een uitsnede van de 'Risicokaart' voor het besluitgebied en omgeving is weergegeven in figuur 11.

Ten westen van het besluitgebied, op een afstand van ten minste circa 1.150 meter, loopt de Rijksweg A2 (wegvakken B65: A2: afrit 34 (Valkenswaard) - afrit 39 (Nederweert) en L38: A2: afrit 39 (Nederweert) - afrit 40 (Kelpen)). Over wegvak B65 worden gevaarlijke stoffen getransporteerd van de categorieën LF1, LF2, LT1, LT2 en GT3. Hiervoor geldt een invloedsgebied van 880 meter. Het besluitgebied is gelegen buiten dit invloedsgebied. Over wegvak L38 worden gevaarlijke stoffen getransporteerd van de categorieën LF1, LF2, LT1, LT2, GF1, GT3 en GT4. Hiervoor geldt een invloedsgebied van meer dan 4000 meter. Het besluitgebied ligt binnen dit invloedsgebied. Wel ligt het besluitgebied buiten de 200-meterinvloedszone. Verder bedraagt de PR10⁻⁶-contour 0 meter. Het besluitgebied ligt hiermee niet binnen de PR10⁻⁶-contour voor deze weg.

Ten oosten van het besluitgebied, op een afstand van circa 360 meter, bevindt zich de provinciale weg N266. Hiervoor geldt een PR10⁻⁶-contour van 0 meter. Ten zuiden van het besluitgebied, op een afstand van ongeveer 490 meter, bevindt zich tevens de provinciale weg N275. Ook hiervoor is een PR10⁻⁶-contour van 0 meter van toepassing. Hiermee ligt

¹³ Artikel 1, eerste lid, onderdeel b, subonderdeel d, Bevi jo. artikel 1, eerste lid, onderdeel I, subonderdeel c, Bevi.

het besluitgebied buiten de PR10⁻⁶-contour van beide provinciale wegen.

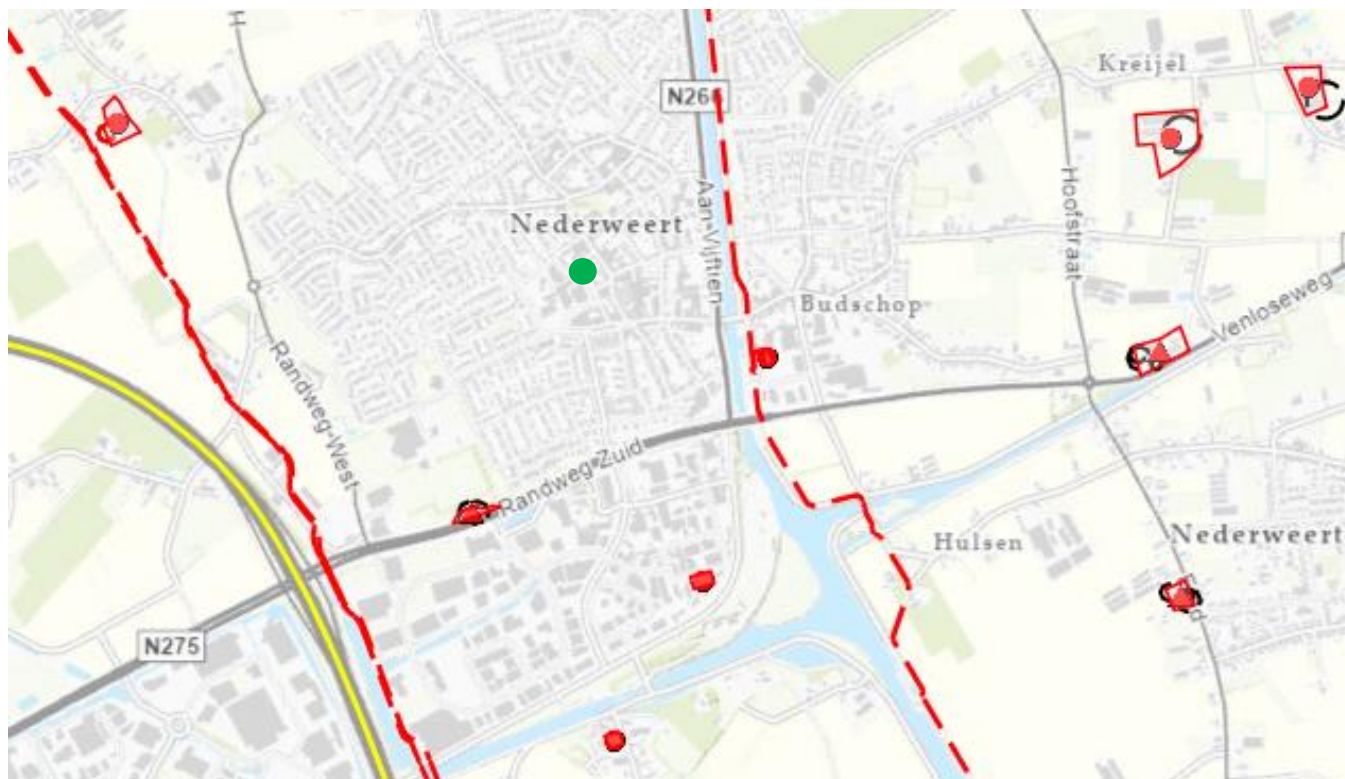
Ten oosten van het besluitgebied bevindt zich een buisleiding waardoorheen aardgas wordt getransporteerd. Het betreft hier de NEN 3650-leiding Z-540-01, gelegen op een afstand van circa 425 meter van het besluitgebied. Voor deze buisleiding geldt een invloedsgebied van tussen de 150 en 170 meter (1%-legaliteitsafstand). Het besluitgebied is gelegen buiten het invloedsgebied van deze leiding. Risicovolle inrichtingen zijn weliswaar aanwezig in de wijdere omgeving van het besluitgebied, maar de afstand tot het besluitgebied is dusdanig groot dat het besluitgebied niet binnen de PR⁻⁶-contouren of de invloedsgebieden betreffende het groepsrisico ligt.

Zoals aangegeven ligt het besluitgebied binnen het invloedsgebied van de Rijksweg A2 (wegvak L38: A2: afrit 39 (Nederweert) - afrit 40 (Kelpen)). In het vigerende bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert' is reeds een verantwoording van het groepsrisico gegeven. Hierin is mede rekening gehouden met een uitbreiding van de supermarkt binnen het besluitgebied van 200 m² BVO. Daarom wordt voor een verantwoording van het groepsrisico verwezen naar de toelichting van dit bestemmingsplan. Hierin is ook het advies van de Veiligheidsregio Limburg-Noord opgenomen.

Tot slot wordt opgemerkt dat ten opzichte van de eerder vergunde uitbreiding geen sprake is van een verandering in de afstand tot risicobronnen.

4.7.3 Conclusie

Er is geen sprake van belemmeringen ten aanzien van het aspect externe veiligheid.



Figuur 10: Uitsnede 'Risicokaart', inclusief aanduiding besluitgebied (aangeduid middels groene stip; bron: risicokaart.nl).

4.8 Ecologie

4.8.1 Toetsingskader

De bescherming van de natuur is vastgelegd in de Wet natuurbescherming (Wnb). De Wet natuurbescherming (Wnb) geeft het wettelijke kader voor de bescherming van natuurgebieden en voor soortenbescherming. Bij de voorbereiding van een ruimtelijk plan dient onderzocht te worden of de Wnb ten aanzien van de bescherming van dier- en plantensoorten en gebieden de uitvoering van het plan niet in de weg staan.

De provincie is bevoegd gezag voor de toetsing van handelingen met mogelijke gevolgen voor beschermde dier- en plantensoorten (de soortenbeschermingsbepalingen) én voor Natura 2000-gebieden (de gebiedenbeschermingsbepalingen). Alleen bij ruimtelijke ingrepen waarmee grote nationale belangen zijn gemoeid, blijft het Rijk bevoegd gezag.

Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN), de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Ook in dit kader zijn de provincies het bevoegd gezag.

Gebiedsbescherming vanuit de Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming, heeft voor wat betreft gebiedsbescherming, betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, mogelijkwerwijs significante effecten optreden, dienen deze bij de voorbereiding van een bestemmingsplan in kaart te worden gebracht en beoordeeld. Natura 2000-gebieden hebben een externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze gebieden plaatsvinden en verstoring kunnen veroorzaken, moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats. Een ruimtelijk plan dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied kan alleen worden vastgesteld indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het plan de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Indien deze zekerheid niet is verkregen, kan het plan worden vastgesteld, indien wordt voldaan aan de volgende drie voorwaarden:

1. alternatieve oplossingen zijn niet voorhanden;
2. het plan is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard; en
3. de noodzakelijke compenserende maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van het Natura 2000-netwerk bewaard blijft.

Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied zijn vergunningsplichtig.

Gebiedsbescherming vanuit provinciaal beleid

Het Natuurnetwerk Nederland (voorheen: Ecologische Hoofdstructuur (EHS)) is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuurgebieden. Het netwerk

wordt gevormd door kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en ecologische verbindingszones met als doel natuurgebieden beter met elkaar en met het omringende agrarisch gebied te verbinden.

Conform artikel 1.12 van de Wet natuurbescherming dragen gedeputeerde staten in hun provincie zorg voor de totstandkoming en instandhouding van een samenhangend landelijk ecologisch netwerk, genaamd 'Natuurnetwerk Nederland'. Zij wijzen daartoe in hun provincie gebieden aan die tot dit netwerk behoren. De planologische begrenzing en beschermingsregimes van het Natuurnetwerk Nederland loopt via het traject van de provinciale ruimtelijke structuurvisies en verordeningen.

Voor deze gebieden geldt een planologisch beschermingsregime. Activiteiten in deze gebieden zijn alleen toegestaan als ze geen negatieve effecten hebben op de wezenlijke kenmerken of waarden of als deze kunnen worden tegengegaan met mitigerende maatregelen.

Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming onderscheidt beschermingsregimes voor soorten op grond van internationale verdragen, aangevuld met soorten die vanuit een nationaal oogpunt beschermd worden. Hierdoor zijn er in de Wet natuurbescherming drie verschillende verbodsartikelen per categorie soorten;

- soorten van de Vogelrichtlijn (*artikel 3.1*);
- soorten van de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn (*artikel 3.5*);
- andere soorten (*artikel 3.10*).

Per beschermingsregime is aangegeven welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling

kan worden verleend door het bevoegd gezag. Volgens artikel 3.31 zijn de verboden, bedoeld in de artikelen 3.1, 3.5 en 3.10 niet van toepassing op handelingen die zijn beschreven in en aantoonbaar worden uitgevoerd overeenkomstig een door het Ministerie van Economische Zaken goedgekeurde gedragscode en die plaatsvinden in het kader van bestendig beheer, bestendig gebruik, of ruimtelijke ontwikkeling of inrichting.

4.8.2 Onderzoek**Wettelijke gebiedsbescherming**

Het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied is 'Sarsven en De Banen'. Dit natuurgebied is gelegen op een afstand van 2,66 kilometer van het besluitgebied. Gelet op deze afstand en de aanwezigheid van veel tussenliggende bebouwing zijn externe effecten vanwege licht en geluid op voorhand uit te sluiten. Ook negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen vanwege een toename in stikstofdepositie in Natura 2000-gebied 'Sarsven en De Banen' kunnen aannemelijkerwijs worden uitgesloten. De supermarkuitbreiding waarin wordt voorzien zorgt in zijn totaliteit (vergund + nog te vergunnen uitbreiding) namelijk naar verwachting niet voor een toename in de verkeersgeneratie. Daarnaast zal de entree niet verwarmd worden, waardoor geen sprake is van een in is gasverbruik. Daarom is geen toename in stikstofdepositie te verwachten in nabijgelegen Natura 2000-gebieden.

Planologische gebiedsbescherming

Op grond van artikel 1.12, tweede lid, Wnb wijzen gedeputeerde staten van de provincie gebieden in hun provincie aan die behoren tot het Natuurnetwerk Nederland (NNN). De provincie Limburg heeft dit gedaan in de Omgevingsverordening Limburg 2014. Het NNN is in deze provinciale omgevingsverordening aangewezen onder de noemer 'Goudgroene natuurzone'¹⁴. Om welke gebieden het hierbij gaat is zichtbaar op de bij de verordening horende kaart 'Beschermingszones natuur en landschap'.

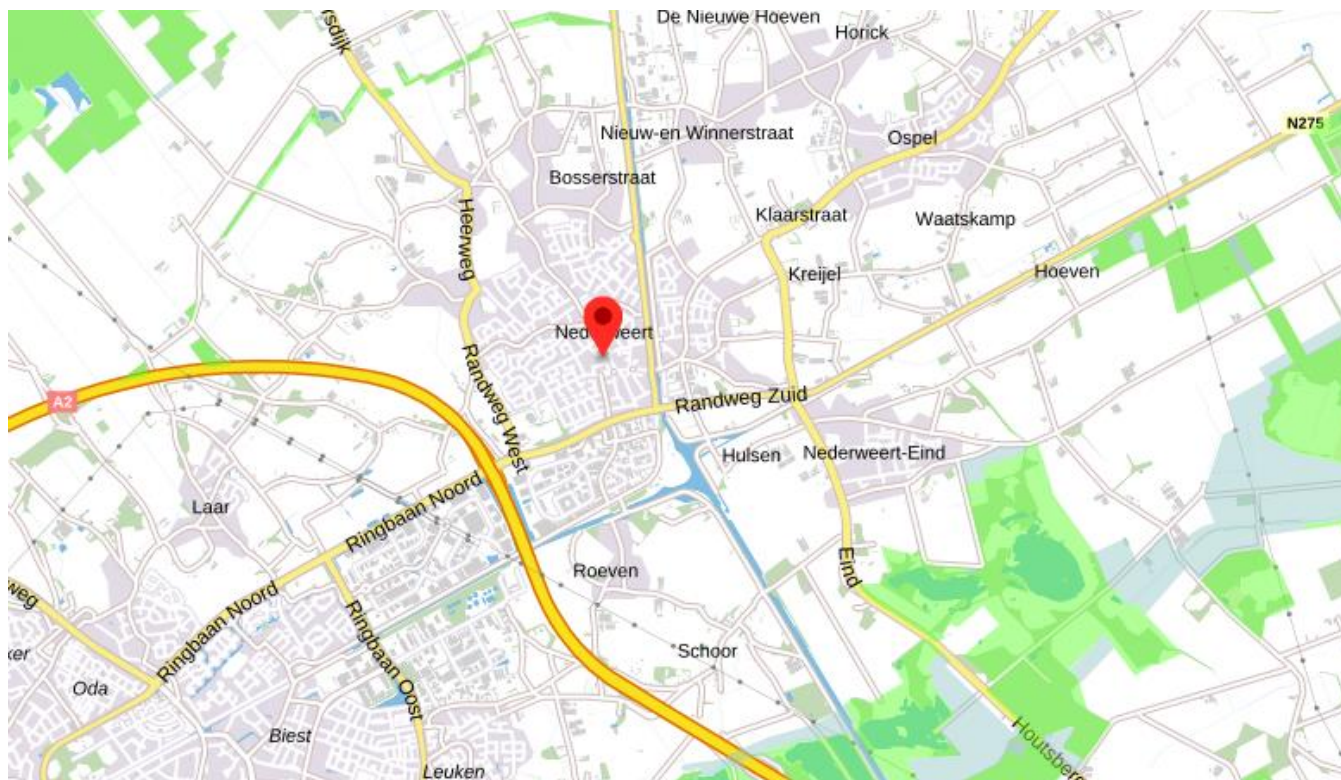
Voor planvorming en aanzien van gronden die op basis van de Omgevingsverordening Limburg 2014 zijn aangewezen als 'Goudgroene natuurzone' geldt op grond van artikel 2.6.2 de volgende verplichting:

Artikel 2.6.2 Bescherming Goudgroene natuurzone

Een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op een gebied dat deel uitmaakt van de Goudgroene natuurzone, maakt geen nieuwe activiteiten dan wel wijziging van bestaande activiteiten mogelijk die de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied aantasten.

Het begrip ruimtelijk plan moet hier, gelet op artikel 2.1.1 van de Omgevingsverordening Limburg 2014, overigens ruimer worden opgevat dan alleen een bestemmingsplan. Ook bijvoorbeeld een omgevingsvergunning waarbij onder toepassing van het bepaalde in lid 9 of lid 11 van artikel 4, Bijlage II van het Bor dient hieronder te worden begrepen.

Uit het hiervoor weergegeven artikel 2.6.2, en ook uit andere artikelen uit de provinciale omgevingsverordening die betrekking hebben op de 'Goudgroene natuurzone', blijkt niet dat er



Figuur 11: Uitsnede kaart 'Beschermingszones natuur en landschap', behorende bij de Omgevingsverordening Limburg 2014 (ligging besluitgebied aangeduid met rode marker; bron: ruimtelijkeplannen.nl).

een externe werking uitgaat van deze zone. Gelet op de ligging van het besluitgebied buiten de 'Goudgroene natuurzone' behoeft bovenstaand artikel 2.6.2 uit de provinciale omgevingsverordening geen doorwerking te vinden in de te verlenen omgevingsvergunning.

Soortenbescherming

De beoogde realisatie van de supermarkuitbreiding gaat niet gepaard met de sloop van gebouwen. Ook bevinden zich op

de plek binnen het besluitgebied waar de uitbreiding zal worden gerealiseerd geen groene elementen. Hierdoor is aannemelijkerwijs geen sprake van negatieve effecten op potentieel binnen het besluitgebied aanwezige (beschermde) plant- en diersoorten.

¹⁴ Zie paragraaf 2.6 van de toelichting van de Omgevingsverordening Limburg 2014.

4.8.3 Conclusie

Er is geen sprake belemmeringen met betrekking tot het aspect ecologie.

4.9 Bodem

4.9.1 Toetsingskader

In het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 lid 1 onder d) is bepaald dat voor de uitvoerbaarheid van een plan rekening gehouden moet worden met de bodemgesteldheid in het besluitgebied. Bij functiewijzigingen dient te worden bepaald of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde functie en moet worden bepaald of nader onderzoek en eventueel saneringen noodzakelijk zijn. In de Wet bodembescherming is bepaald dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt door de desbetreffende functie (functiegericht saneren). Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op schone grond te worden gerealiseerd. Derhalve is een bodemonderzoek conform de NEN 5740 richtlijnen noodzakelijk.

4.9.2 Onderzoek

Zoals reeds verwoord in de vorige subparagraaf is het uitgangspunt dat de bodemkwaliteit voldoende dient te zijn voor de hierop beoogde functie. De mate waarin de bodemkwaliteit geschikt is voor een beoogde functie is niet alleen afhankelijk van het type functie maar ook van de mate waarin personen die verblijven in een bepaalde functie contact hebben met de bodem.

De gronden ter plaatse van het besluitgebied zijn op grond van bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert' bestemd met de bestemming 'Centrum' of 'Verkeer'. Er wordt weliswaar voorzien in een gevoeligere functie, maar er is geen sprake van het voorzien in een functie waarbij meer dan nu het geval is sprake is van contact met menselijk contact met de bodem. Binnen het uitbreidingsdeel van de supermarkt is bodemcontact zelfs onmogelijk. Het uitvoeren van bodemonderzoek wordt daarom niet noodzakelijk geacht. Daar komt bij dat onderhavige vergunningsaanvraag louter betrekking heeft op het toestaan van hogere bouw- en gothoogten dan toegestaan op grond van het vigerende bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert'/de eerder verleende omgevingsvergunning.

4.9.3 Conclusie

Er is geen sprake van belemmeringen ten aanzien van het aspect bodem.

4.10 Water

4.10.1 Toetsingskader

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 lid 1 onder b van het Bro) dient inzicht te worden gegeven in de gevolgen voor de waterhuishouding die samenhangen met de ruimtelijke ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt.

Kaderrichtlijn Water

De Europese Kaderrichtlijn Water¹⁵ stelt waterkwaliteitseisen die door EU-lidstaten moeten worden geïmplementeerd in nationale wet- en regelgeving. De Kaderrichtlijn water ver-

plicht tot het garanderen, het beschermen en, waar noodzakelijk, verbeteren van waterkwaliteit van zowel oppervlaktewater als grondwater. Hierbij wordt een onderscheid aangebracht tussen een goede chemische toestand en een goede ecologische toestand.

4.10.2 Onderzoek

In het kader van bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert' is reeds een waterparagraaf opgesteld door Brouwers Adviesbureau¹⁶. Onderdeel hiervan is ook een doorlatendheidsonderzoek geweest.

Hemelwater

In de waterparagraaf is onder meer rekening gehouden met een uitbreiding van de huidige supermarkt aan de Burgemeester Hobusstraat 33. Voor de gronden waarop de uitbreiding die centraal staat in onderhavig geval is in de waterparagraaf uitgegaan van volledige verharding. Daarom is zowel ten opzichte van de situatie waarmee rekening is gehouden in de waterparagraaf als ten opzichte van de feitelijke situatie geen sprake van een toename in verharding.

De inhoud van de te realiseren waterberging voor het besluitgebied van bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert' is 650 m³. Deze waterberging dient in het kader van dit plan te worden gerealiseerd of is reeds in het kader van dit plan gerealiseerd. Het realiseren van extra waterberging vanwege de beoogde supermarkuitbreiding (zowel vergunde uitbreiding in oppervlakte van 50 m² BVO als nog te vergunnen afwijking van de bouw- en gothoogte

¹⁵ Richtlijn 2000/60/EG.

¹⁶ Brouwers Adviesbureau, 'Waterparagraaf', projectnr. NDW-050-01, d.d. 8 juni 2018.

als toegestaan op basis van het vigerende bestemmingsplan/de verleende omgevingsvergunning) is daarom niet noodzakelijk.

Oppervlaktewater

In de directe omgeving van het besluitgebied bevinden zich geen oppervlaktewateren. Hiermee zijn (negatieve) effecten op oppervlaktewateren ten gevolge van de beoogde supermarkuitbreiding uitgesloten.

Afvalwater

De bestaande supermarkt is reeds aangesloten op het rioleringsnetwerk. Binnen het uitbreidingsdeel zal geen afvalwater geproduceerd worden. Daarom leiden de voorgenomen ontwikkelingen niet tot een toename in de productie van afvalwater.

Grondwater

De voorgenomen ontwikkelingen zullen zowel kwantitatief als kwalitatief gezien geen significante invloed hebben op het grondwater. Een verdere verantwoording ten aanzien van het deelaspect grondwater kan daarom achterwege blijven.

4.10.3 Conclusie

Er is geen sprake van belemmeringen met betrekking tot het aspect water.

4.11 Archeologie

4.11.1 Toetsingskader

De bescherming van archeologisch erfgoed in Nederland is vastgelegd in de Erfgoedwet, die op 1 juli 2016 in werking is getreden. De Erfgoedwet is in de plaats gekomen van zes wetten en regelingen op het gebied van cultureel erfgoed,

waaronder de Monumentenwet 1988. Onderdelen van de Monumentenwet die van toepassing waren op de fysieke leefomgeving gaan naar de Omgevingswet die in 2019 van kracht wordt. Voor deze onderdelen is daartoe in de Erfgoedwet voor de periode 2016-2019 een overgangsregeling opgenomen.

De basis van de bescherming van archeologisch erfgoed in de Erfgoedwet is het verdrag van Valletta (ook wel het verdrag van Malta). De bescherming heeft als doel om archeologisch erfgoed zoveel mogelijk in situ, dus in de grond, te behouden. Dankzij het principe van "de verstoorder betaalt" uit het verdrag van Valletta worden meer archeologische resten in situ behouden.

Indien ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden dient te worden beoordeeld of archeologische waarden in het geding raken.

4.11.2 Onderzoek

Archeologie

Op grond van het vigerende bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert' geldt voor het besluitgebied de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie middelhoog'. De voor 'Waarde - Archeologie middelhoog' aangewezen gronden zijn ingevolge lid 6.1 van dit bestemmingsplan, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor instandhouding en bescherming van de in de grond te verwachten archeologische waarden. Een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk wordt in beginsel enkel verleend indien wordt voldaan aan één van de volgende voorwaarden:

- a. De aanvrager van een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk die betrekking heeft op de voor 'Waarde - Archeologie middelhoog' aangewezen

gronden, legt een rapport over waarin de archeologische waarde van het terrein, dat blijkens de aanvraag zal worden verstoord, in voldoende mate is vastgesteld, dan wel;

- a. Dat het bevoegd gezag voorafgaand aan de realisatie van het bouwwerk nadere voorschriften verbindt aan de omgevingsvergunning tot nader archeologisch onderzoek of archeologische begeleiding van de grondwerkzaamheden¹⁷.

Op bovenstaande gelden ook een aantal uitzonderingen, namelijk indien sprake is van:

- a. vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bebouwing, waarbij de oppervlakte niet wordt uitgebreid en waarbij gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering;
- a. een bouwwerk met een bruto oppervlakte van ten hoogste 2.500 m²;
- b. een bouwwerk dat zonder graafwerkzaamheden dieper dan 40 cm onder maaiveld en zonder heiwerkzaamheden kan worden geplaatst, of
- c. een bouwwerk dat uitsluitend voor archeologisch onderzoek is bestemd met een bouwhoogte tot 3 meter¹⁸.

In onderhavig geval is sprake van een uitzondering als bedoeld in lid 6.2.3, onderdelen a, b, c en d, van bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert'. Om die reden is het niet noodzakelijk om archeologisch onderzoek uit te voeren.

4.11.3 Conclusie

Er is geen sprake van belemmeringen ten aanzien van het aspect archeologie.

¹⁷ Lid 6.2.1, onderdelen a en b, bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert'.

¹⁸ Lid 6.2.3, onderdelen a, b, c en d, bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert'.

4.12 Cultuurhistorie

4.12.1 Toetsingskader

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a Bro) dient in het plan rekening gehouden te worden met cultuurhistorie. Cultuurhistorie heeft onder andere betrekking op de historische stedenbouwkundige en historisch geografische waarden in het gebied. In het plan moet beschreven worden hoe met de in het gebied aanwezige waarden en de aanwezige of te verwachten monumenten wordt omgegaan.

De Erfgoedwet bevat de wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed en archeologie in Nederland. Het is op basis hiervan verplicht om de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie mee te nemen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

4.12.2 Onderzoek

Aan de hand van de 'cultuurhistorische waardenkaart Limburg'¹⁹ kan worden achterhaald of binnen het besluitgebied cultuurhistorisch waardevolle objecten aanwezig zijn. Uit deze kaart volgt dat in de omgeving van het besluitgebied weliswaar meerdere cultuurhistorisch waardevolle objecten aanwezig zijn, maar dat dergelijke objecten niet aanwezig zijn binnen het besluitgebied zelf. Hiermee is in voldoende mate aangetoond dat cultuurhistorische waarden niet zullen worden aangetast ten gevolge van de beoogde supermarktuitbreiding.

4.12.3 Conclusie

Er is geen sprake van belemmeringen met betrekking tot het aspect cultuurhistorie.

4.13 M.e.r.-beoordeling

4.13.1 Toetsingskader

Op 7 juli 2017 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Daarin is een nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling opgenomen. Die geldt nu voor iedere activiteit die is opgenomen op de D-lijst, ongeacht of de activiteit onder of boven de drempelwaarde van de D-lijst valt.

In het Besluit milieueffectrapportage zijn in artikel 2, lid 1 als activiteiten die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu (en waarvoor op grond van de Wet milieubeheer dus de verplichting geldt om een milieueffect-rapportage op te stellen), aangewezen de activiteiten die behoren tot een in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit genoemde categorie. De beoogde ontwikkeling komt in het besluit m.e.r. niet voor in de bijlage C. Er is dus geen sprake van een verplichting om een m.e.r. procedure te doorlopen. Daarnaast is het de vraag of de beoogde ontwikkeling wel onder categorie D11.2 (stedelijk ontwikkelingsproject) van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. valt.

Voor wat betreft de vraag óf sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State in de uitspraken van 15 maart 2017 (ECLI:NL:RVS:2017:694), 31 januari 2018 (ECLI:NL:RVS:2018:348) en 18 juli 2018 (ECLI:RVS:2018:2414) bepaald dat:

- het begrip 'stedelijk ontwikkelingsproject' ruimte laat voor interpretatie;
- het afhangt van de concrete omstandigheden van het geval of sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject

in de zin van het Besluit-mer, waarbij onder meer aspecten als de aard en de omvang van de stedelijke ontwikkeling een rol spelen;

- het antwoord op de vraag of per saldo aanzienlijke negatieve gevolgen voor het milieu kunnen ontstaan, niet doorslaggevend is voor het zijn van een stedelijk ontwikkelingsproject in de zin van het Besluit-mer.

4.13.2 Toetsing

Uit jurisprudentie is duidelijk geworden welke concrete omstandigheden een kunnen rol spelen bij het bepalen of sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject. Daarbij spelen onder meer aspecten als aard en omvang van de voorgenomen wijziging van de stedelijke ontwikkeling een rol. Onderstaand worden een aantal aspecten benoemd die een rol spelen bij de vraag of er sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject:

- de concrete omstandigheden van het geval, waarbij de aard en omvang van het project van belang zijn; *Onderhavige ontwikkeling voorziet in de uitbreiding van een reeds bestaande supermarkt, waarbij de uitbreiding ziet op het realiseren van een supermarktentree en de uitbreiding beperkt is tot het toestaan van een hogere bouw- en goothoogte ten aanzien van de goot- en bouwhoogte als toegestaan op grond van het vigerende bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert'/de reeds verleende omgevingsvergunning.*
- het gebied waarin de ontwikkeling plaats zal vinden; *De ontwikkeling vindt plaats binnen bestaand stedelijk gebied.*
- de uitbreiding van de bebouwing (indien sprake is van een bestaand gebouw);

¹⁹ Zie Atlas Limburg, te raadplegen via <https://portal.prvlimburg.nl/viewer/app/default>.

Eerder is een uitbreiding van de bestaande supermarktbebouwing van 50 m² BVO vergund. Onderhavige aanvraag van een omgevingsvergunning heeft geen betrekking op een uitbreiding van de oppervlakte van de supermarkt ten opzichte van de reeds vergunde uitbreiding van de bestaande supermarkt met 50 m² BVO.

- de mogelijkheden op grond van het bestemmingsplan;
Op grond van bestemmingsplan 'Centrum locatie Burgemeester Hobusstraat, Nederweert' geldt voor een groot deel van het besluitgebied de bestemming 'Centrum'. Voor het overige deel van het besluitgebied geldt de bestemming 'Verkeer'. De beoogde supermarktitbreiding zal grotendeels gerealiseerd worden binnen deze verkeersbestemming.
- de milieugevolgen;
De beoogde ontwikkeling heeft, zoals beschreven is in paragraaf 4.1 tot en met 4.12 van voorliggende ruimtelijke onderbouwing, geen significante milieugevolgen.

5 Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Onderhavige ruimtelijke onderbouwing maakt geen bouwplan mogelijk dat is bedoeld in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Daarom is de gemeenteraad niet verplicht om voor het wettelijk kostenverhaal een exploitatieplan vast te stellen in de zin van artikel 6.12, lid 1, Wro of wettelijk kostenverhaal anderszins te verzekeren in de zin van artikel 6.12, lid 1, Wro.

Ambtelijke kosten worden betaald uit de heffing van leges. Verder verdient het de opmerking dat de initiatiefnemer een reeds een planschadeverhaalovereenkomst is aangegaan met de gemeente Nederweert. De uitvoering van de ontwikkeling is volledig voor rekening en risico van de particuliere initiatiefnemer.

5.2 Procedure

De aanvraag van de omgevingsvergunning heeft betrekking op het toestaan van een gebruik in afwijking van het geldend bestemmingsplan. Op de onderhavige aanvraag is de reguliere voorbereidingsprocedure conform hoofdstuk 4 Awb van toepassing. Aangezien de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing is, vindt er geen terinzagelegging plaats ten behoeve van de indiening van zienswijzen.

Het bevoegd gezag beslist in beginsel binnen 8 weken op de aanvraag. Eventueel kan het bevoegd gezag met maximaal 6 weken verlengen middels een besluit. Indien niet binnen 8 weken, of bij een besluit tot verlenging binnen 14 weken, een besluit op de aanvraag genomen wordt, wordt de vergunning van rechtswege verleend (*lex silencio positivo*). Bezwaar, be-

roep bij de rechtbank en hoger beroep bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State zijn mogelijk. Deze mogelijkheden staan enkel open voor belanghebbenden.

www.bro.nl | info@bro.nl

Hoofdvestiging Boxtel

Boscheweg 107
5282 WV Boxtel
T +31 (0)411 850 400

Vestiging Amsterdam

Rhijnspoorplein 38
1018 TX Amsterdam
T +31 (0)20 506 19 99

Vestiging Venlo

Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
T +31 (0)77 373 06 01