



Gemeente Nieuwkoop
T.a.v. mevrouw S. Bakker
Postbus 1
2460AA TER AAR

Datum	Uw brief	Ons kenmerk	Afdeling	Contactpersoon
06-09-2022		ODH435738	Toetsing & Vergunningverlening Milieu	W. Kerpershoek
Bijlage(n)	Uw kenmerk	Zaaknummer	Team	Telefoonnummer
-		01040527	T&V Groen	06 468 34 145
Betreft				E-mail
Bestuurlijk rechtsoordeel, project Meijegraslanden te Nieuwkoop				Wouter.Kerpershoek@odh.nl

Geachte mevrouw Bakker,

Op 2 augustus 2022 hebben wij van u een verzoek ontvangen. Het verzoek betreft het geven van een bestuurlijk oordeel omtrent de vrijstelling van een vergunning/ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor het project Meijegraslanden voor de locatie Meijegraslanden te Nieuwkoop.

Bij het verzoek zijn de volgende relevante documenten gevoegd:

- Aanbiedingse-mail provincie Zuid-Holland van zaterdag 13 augustus 2022 met bijlagen;
- Aanbiedingse-mail provincie Zuid-Holland van 16 augustus 2021 met bijlagen;
- Ontwerp inrichtingsplan Meijegraslanden versie 1.0, Dienst Landelijk gebied, projectnummer 104769, 19 december 2014 (hierna: inrichtingsplan);
- Publicatie Gemeenteblad, Nr. 227077, van 19 mei 2022, Voorgenomen afwijking Bestemmingsplan 'Landelijk gebied Nieuwkoop' en VVGB voor natuurherstel en ontwikkel maatregelen van Meijegraslanden ten behoeve van Natura 2000 op diverse percelen tussen Meije 42 en 190 te Nieuwkoop;
- Ontwerpbeschikking gemeente Nieuwkoop, kenmerk W-2021-0416, voor handelen in strijd met het bestemmingsplan ten aanzien van activiteiten voor "natuur herstel en ontwikkel maatregelen van Meijegraslanden ten behoeve van natura 2000 op het adres diverse percelen langs de Meije tussen nummer 42 en 190 in Nieuwkoop.";
- Kaart van de Planbegrenzing van 22 december 2021 (hierna: plankaart);
- Ruimtelijke Onderbouwing Meijegraslanden, Eelerwoude, projectnummer 9020, 22 december 2021 (hierna: ruimtelijke onderbouwing).

Bevoegd gezag

De gevraagde activiteit wordt gerealiseerd binnen de provincie Zuid-Holland. Daarom zijn wij bevoegd om uw aanvraag te beoordelen in het kader van de Wnb.



Wettelijk kader

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb bepaalt dat het verboden is zonder vergunning een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied. Artikel 2.9, eerste lid, van de Wnb bepaalt dat het verbod bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, niet van toepassing is voor projecten die zijn beschreven in en worden gerealiseerd of verricht overeenkomstig een beheerplan als bedoeld in artikel 2.3 van de Wnb.

Beoordeling

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in de realisatie van rietmoeras en nat schraal grasland. Dit is op de plekken waar de enkelbestemming 'natuur' vigerend is, passend binnen de regels van het bestemmingsplan, echter op plekken waar de enkelbestemming 'agrarische met waarden' vigerend is, is het strijdig met het bestemmingsplan. Voor het handelen in strijd met het bestemmingsplan is op 22 december 2021 een omgevingsvergunning aangevraagd.

Volgens artikel 2.1, eerste lid, sub i, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 2.2aa van het Besluit omgevingsrecht haakt de Wnb aan bij de omgevingsvergunning als die nodig is, maar niet is aangevraagd of verleend. Wanneer een Wnb vergunning nodig is, staat hierboven onder "Wettelijk kader" toegelicht. Hieronder toetsen wij of daaraan is voldaan.

In het inrichtingsplan wordt het kader van het project onderbouwd:

"In het Ontwerpbeheerplan voor het Natura 2000 gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck (2014) wordt er van uitgegaan dat inrichting van (delen van) de Meijegraslanden nodig is vanuit de volgende twee doelen:

- overjarig inundatieriet als broedbiotoop voor moerasvogels, in het bijzonder de roerdomp; Het gaat hierbij om riet dat 's winters onder water staat en 's zomers net droogvalt. Inundatieriet vereist dan ook peilfluctuatie.*
- nat schraalland, in het bijzonder blauwgrasland.*

Op basis van diverse overleggen en advisering is besloten een aantal locaties in te richten t.b.v. Natura-2000 waarden, zodat voldaan wordt aan de doelen uit het ontwerpbeheerplan.

In juni 2014 zijn de uitgangspunten voor de inrichting van de Meijegraslanden vastgelegd in het document "Uitgangspunten inrichting Vier deelgebieden Meijegraslanden, waaronder polder Honderdmorgen". Dit document is opgesteld in samenspraak met Natuurmonumenten, Hoogheemraadschap van Rijnland en de provincie Zuid-Holland en heeft richting gegeven aan het ontwerp inrichtingsplan."

Hiermee is aangetoond dat het project in het kader van natuurontwikkeling plaatsvindt en tevens als maatregel is opgenomen in het beheerplan. Uit figuur 1, 2 en 3 van de ruimtelijke onderbouwing, alsmede de plankaart, blijkt dat het project volledig binnen de begrenzing van het gebied Nieuwkoopse Plassen en de Haeck is gelegen.

Met het project wordt volgens het inrichtingsplan de volgende doelstelling nagestreefd:

"Het gebied moet (ten dele) worden ingericht voor de uitbreiding van H6410: Blauwgraslanden, en als broedbiotoop voor de Roerdomp met 5 paren.

Om broedbiotoop voor de roerdomp te realiseren wordt in het Advies inrichting Meijegraslanden gesproken over "rietmoeras". Volgens "Beschermingsplan moerasvogels 2000-2004, Wageningen 2001" is het broedbiotoop voor de Roerdomp:

- Helofyten in water dieper dan 10 cm (waterriet, mattenbies, lisdodde, russen en zeggen),*
- Periodiek geïnundeerd rietland*
- (Secundair) vochtig tot droog rietland en vochtig tot droge ruigte*



Voor blauwgrasland zijn enkele vegetaties te noemen die het type omvatten (in de zin van Natura2000-doel):

- *Blauwgrasland (veg.type VvN 16Aa1)*
- *Veldrusschraalland (veg.type VvN 16Ab1)*
- *Verskillende rompgemeenschappen en de Draadgentiaan-associatie, alleen indien zij in mozaïek voorkomen.*

Ten behoeve van het Advies inrichting Meijegraslanden is met het gebied afgesproken dat wordt uitgegaan van een streefareaal van 30 ha aan blauwgrasland, waarvan een deel zich zal ontwikkelen tot andere vormen van bloemrijk grasland.”

Hieruit blijkt dat het project concrete invulling geeft aan, en noodzakelijk is voor, de gebiedsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen en de Haeck. Ook blijkt hieruit dat er geen andere doelen met het project worden nagestreefd. Hieruit kan niet anders geconcludeerd worden dan dat dit project valt onder de bedoelde vrijstelling van de vergunningplicht zoals vermeld in artikel 2.7, tweede lid, met de bepaling: “*dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied*” en tevens artikel 2.9, eerste lid: “*Het verbod, bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, is niet van toepassing op projecten die zijn beschreven in en worden gerealiseerd overeenkomstig een beheerplan als bedoeld in artikel 2.3*”.

Artikel 3.3 lid 7 onder b, artikel 3.8 lid 7 onder b en artikel 3.10 lid 1 onder b zijn van overeenkomstige toepassing.

Conclusie

Op grond van bovenstaande concluderen wij dat voor de activiteiten zoals beschreven in het verzoek geen vergunningplicht in het kader van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb in samenhang met artikel 2.9, eerste lid, van de Wnb geldt. Tevens concluderen wij dat geen ontheffingplicht geldt in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb. Dat betekent dat wij geen vergunning of ontheffing kunnen verlenen voor de activiteit.

Samenhangende besluiten

Bij deze beoordeling is uitsluitend gekeken naar mogelijke effecten (inclusief stikstofdepositie) van de activiteit op Natura 2000-gebieden op basis van de aangeleverde informatie. Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Eenieder is verplicht tot het nemen van alle maatregelen die redelijkerwijs kunnen worden verwacht ter bescherming van de natuur.

Tot slot

Bovenstaande beoordeling is uitsluitend gebaseerd op de bovengenoemde documenten. Indien de activiteit afwijkt van hetgeen in de aangeleverde documenten is vermeld of indien sprake is van gewijzigde omstandigheden, kan dit betekenen dat wel een vergunningplicht op grond van de Wnb van toepassing is.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden