

Besluit van gedeputeerde staten van Utrecht

Datum	21 oktober 2022	Contactpersoon	I. Ensink
Zaakkenmerk	Z/22/721273	Telefoonnummer	06-55498039
Briefnummer	D2022-160808	E-mailadres	i.ensink@rudutrecht.nl
Uw nummer	-	Bijlage(n)	-
Onderwerp	Besluit ontheffing artikel 10.63 Wet milieubeheer	Pagina	1 van 12

BESLUIT ONTHEFFING ARTIKEL 10.63 WET MILIEUBEHEER

Onderwerp

Op 20 mei 2022 hebben wij een aanvraag van Gasunie Transport Services B.V. (hierna: de aanvrager) ontvangen voor een ontheffing als bedoeld in artikel 10.63, tweede lid, van de Wet milieubeheer (hierna: Wm) van het in artikel 10.2, eerste lid, van de Wm gestelde verbod om zich van afvalstoffen te ontdoen door deze buiten een inrichting te storten. Het project betreft de toepassing van houtshreds, hout en/of boomschors voor de aanleg van buisleidingen in de Provincie Utrecht (het tracé Hoornaar- Reijerscop vanaf de Middenweg te Noordeloos tot aan de Reijerscop te De Meern). De houtshreds, hout en/of boomschors zullen op 52 percelen in de gemeenten gemeenten Utrecht, Montfoort, Lopik, IJsselstein en Vijfheerenlanden, toegepast worden.

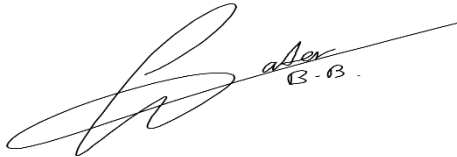
Besluit

Wij besluiten, gelet op het bepaalde in de Wm, de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb), het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029 (hierna: LAP3), het Toetsingskader toepassing groenafval provincie Utrecht 2021 en op hetgeen in dit besluit wordt overwogen:

- de door Gasunie Transport Services B.V. aangevraagde ontheffing op grond van artikel 10.63, tweede lid, van de Wm verlenen;
- de volgende bijlagen onderdeel uitmaken van dit besluit:
 - aanvraag (e-mail) van 20 mei 2022;
 - aanvraagformulier ontheffing 10.63 Wet milieubeheer van 18 mei 2022;
 - aanvulling ontvangen op 4 augustus 2022 (Acceptatiebeleid);
- aan dit besluit voorschriften en beperkingen te verbinden.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



mr. B.B. (Boris) van de Water
Strategisch manager/teamleider
RUD Utrecht

Afschriften

Het origineel van dit besluit te zenden aan Gasunie Transport Services B.V. en een afschrift te zenden aan:

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Utrecht;
- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente IJsselstein;
- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lopik;
- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Montfoort;
- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Vijfherenlanden;
- Het dagelijks bestuur van het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden, Postbus 550 3990 GJ Houten;
- De Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU), Archimedeslaan 6, 3584 BA Utrecht.

Wij dit besluit openbaar hebben gemaakt op het internetdomein van de provincie Utrecht:
<https://www.officielebekendmakingen.nl/>

Rechtsbescherming en in werkingtreding

Beroep

Dit besluit is een beschikking in de zin van de Awb. Indien u zich niet kunt verenigen met deze beschikking, kunt u een beroepsschrift indienen bij de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht, o.v.v. bodemzaken. De termijn voor het indienen van een beroepsschrift bedraagt 6 weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. U dient hiervoor griffierecht te betalen.

Het beroep kan worden ingesteld door een:

- belanghebbende in de zin van artikel 8:1 van de Awb;
- niet-belanghebbende die tijdig een zienswijze als bedoeld in artikel 3:15 van de Awb op het ontwerpbesluit heeft ingediend;
- niet-belanghebbende die verschoonbaar geen of te laat een zienswijze als bedoeld in artikel 3:15 van de Awb heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit.

De mogelijkheid tot het instellen van beroep laat onverlet dat de bestuursrechter de beroepsgronden zal toetsen aan het relativiteitsvereiste in de zin van artikel 8:69a van de Awb.

Het beroepsschrift moet ondertekend zijn en ten minste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- de gronden van het beroep (de motivering).

Voorlopige voorziening/schorsing

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het instellen van beroep schorst de werking van de beschikking niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u naast het instellen van beroep een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht, o.v.v. voorlopige voorzieningen. Aan een dergelijk verzoek zijn afzonderlijke kosten verbonden.

Overige informatie

Degene die de activiteit wenst uit te voeren moet zich ervan vergewissen dat ook andere wet- en regelgeving van toepassing kan zijn. Hiervoor moet de uitvoerder van de activiteiten zelf (tijdig) navraag en onderzoek uit voeren. Er bestaat dus de mogelijkheid dat er bijvoorbeeld op grond van de Wm een toestemming wordt verleend terwijl op grond van andere regelgeving toch de geplande activiteit niet mag worden uitgevoerd en visa versa.

Inhoudsopgave

VOORSCHRIFTEN	5
1 ALGEMEEN.....	5
2 KWALITEIT VAN HET MATERIAAL.....	5
3 REGISTRATIE	7
OVERWEGINGEN.....	8
1 PROCEDURELE OVERWEGINGEN	8
1.1 De aanvraag	8
1.2 Aanleiding voor het indienen van de aanvraag	8
1.3 Bevoegd gezag.....	8
1.4 Beoordeling van de aanvraag.....	8
1.5 Procedure	8
1.6 Zienswijzen ontwerpbeschikking	9
1.7 Andere benodigde vergunningen en toestemmingen	9
2 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN; TOETSINGSKADERS WM	10
2.1 Wet milieubeheer; afvalstoffen	10
2.2 Verbod storten afvalstoffen	10
2.3 Vrijstellingsregeling plantenresten	10
2.4 Landelijk Afvalbeheerplan 3	10
2.5 Toetsingskader toepassing groenafval provincie Utrecht 2021	11
2.6 Toetsing	11
3 CONCLUSIE	13

VOORSCHRIFTEN

1 ALGEMEEN

1.1.1

Tenzij de voorschriften anders bepalen moeten de werkzaamheden worden uitgevoerd op de wijze zoals vermeld in de bij de aanvraag gevoegde notitie OOL 22.430 2e versie 'Toepassen van houtachtig materiaal bij de aanleg van buisleidingen in de provincie Utrecht' van 14 maart 2022 en de notitie OOL 22.1543 'Acceptatiebeleid toepassen houtachtig materiaal bij de aanleg van buisleidingen in de provincie Utrecht'

1.1.2

In het kader van de ontheffing mag uitsluitend gebruikt worden:

Groenafval bestaande uit houtshreds, hout en/of boomschors (euralcode 02 01 03: afval van plantaardige weefsels).

1.1.3

Personen belast met de toepassing van het in voorschrift 1.1.2 genoemde materiaal moeten op de hoogte zijn van de inhoud van dit besluit.

1.1.4

De ontheffinghouder moet gedurende de werkzaamheden een afschrift van dit besluit direct ter inzage beschikbaar hebben.

1.1.5

Voor elke toepassingslocatie moet uiterlijk één week voordat met de werkzaamheden wordt begonnen dit telefonisch (0800-0225510) of schriftelijk (Postbus 85242, 3508 AE Utrecht) worden gemeld bij de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht; e-mailadres: Handhaving-wnb@rudutrecht.nl. Vermeldt bij de melding het zaakkenmerk van dit besluit (Z/22/721273).

1.1.6

Er mogen niet meer afvalstoffen (houtshreds, hout en/of boomschors) voor de werkzaamheden worden gebruikt dan civieltechnisch strikt noodzakelijk is doch maximaal de hoeveelheid zoals vermeld in de aanvraag (100.000 m³).

2 KWALITEIT VAN HET MATERIAAL

2.1.1

Het groenafval moet zijn ontstaan bij het onderhoud van openbaar groen, bos- en natuurterreinen, terreinen van instellingen.

2.1.2

Groenafval mag uitsluitend gebruikt worden indien het schoon en niet verdacht is.

Het aangeboden groenafval moet:

1. geen van de gevaarlijke eigenschappen bezitten als bedoeld in bijlage III van de kaderrichtlijn afvalstoffen;
2. geen andere materialen bevatten, zoals metaal, kunststof, papier en stenen, e.e.a. in grotere hoeveelheden dan wat als een normaal gehalte aan zwerfvuil kan worden beschouwd;
3. vrij zijn van plantenexoten;
4. vrij zijn van schimmel en/of ziekte.

Door middel van onderzoek moet worden vastgesteld of aan het gestelde in dit voorschrift wordt voldaan.

2.1.3

In aanvulling op het gestelde in voorschrift 2.1.2 mag het groenafval uitsluitend worden toegepast indien:

- voldaan wordt aan de achtergrondwaarden (AW 2000-normwaarden) uit de Regeling Bodemkwaliteit;
- het materiaal onbehandeld is, waarbij verkleining tot 10 cm is toegestaan, maar versnippering niet.

2.1.4

Acceptatie, monstername en partijkeuring ten behoeve van de punten 1 en 2 van voorschrift 2.1.2 genoemde onderzoek moet plaatsvinden overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde acceptatiebeleid (notitie OOL 22.1543 'Acceptatiebeleid toepassen houtachtig materiaal bij de aanleg van buisleidingen in de provincie Utrecht'; aanvulling van 4 augustus 2022).

De genomen monsters moeten worden geanalyseerd op minimaal het NEN 5740-pakket, waarbij de analyse op minerale olie moet worden uitgevoerd volgens de GCMS-methodiek. Indien er op basis van de herkomst van het materiaal het vermoeden bestaat dat er een verontreiniging aanwezig is, moet het analysepakket hierop aangepast worden.

Monstername en analyse moeten worden uitgevoerd door daartoe gecertificeerde instellingen/bedrijven.

2.1.6

Uitgevoerde onderzoeken moeten representatief zijn en mogen niet ouder zijn dan 10 weken voordat de toepassing plaatsvindt.

2.1.7

Alvorens toepassing gaat plaatsvinden moet ontheffinghouder schriftelijk bij bevoegd gezag (Postbus 85242, 3508 AE Utrecht of e-mailadres: Handhaving-wnb@rudutrecht.nl) aantonen dat aan het gestelde in de voorschriften 2.1.1 t/m 2.1.7 wordt voldaan. Hierbij moeten ook de resultaten van de uitgevoerde onderzoeken overlegd worden.

2.1.8

Materialen die door het gebruik verontreinigd zijn geraakt mogen niet in de bodem 'gespit' worden. Het verontreinigde materiaal moet worden afgevoerd naar een erkende verwerker.

Materialen die als rijpadversteving zijn toegepast moeten, alvorens 'verspitting' in de bodem mag plaatsvinden, opnieuw onderzocht worden overeenkomstig het gestelde in voorschrift 2.1.4.

3 REGISTRATIE

3.1.1

Ontheffinghouder houdt een administratie bij waarin het volgende wordt vastgelegd:

- data waarop de bedrijven en locaties van herkomst zijn bezocht incl. de bevindingen van deze bezoeken (overeenkomstig gestelde in het acceptatiebeleid);
- de herkomst van het groenafval en de aangevoerde/ toegepaste hoeveelheden;
- Uitgevoerde visuele controles en de resultaten van deze controles;
- Uitgevoerde fysische en chemische onderzoeken en de resultaten van deze onderzoeken;
- Afgekeurde partijen; hoeveelheden met reden van afkeur;
- Afgekeurde rijbaanmaterialen (niet geschikt om in de bodem gespit te worden); hoeveelheden met reden van afkeur.

3.1.2

De ontheffinghouder moet de in vorige voorschrift bedoelde gegevens ten minste vijf jaar na de toepassing bewaren.

OVERWEGINGEN

1 PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1.1 De aanvraag

Op 20 mei 2022 hebben wij een aanvraag van Gasunie Transport Services B.V. ontvangen voor een ontheffing als bedoeld in artikel 10.63, tweede lid, van de Wm van het in artikel 10.2, eerste lid, van de Wm gestelde verbod om zich van afvalstoffen te ontdoen door deze buiten een inrichting te storten. Het project betreft de toepassing van houtshreds, hout en/of boomschors voor de aanleg van buisleidingen in de Provincie Utrecht (het tracé Hoornaar-Reijerscop vanaf de Middenweg te Noordeloos tot aan de Reijerscop te De Meern). De houtshreds, hout en/of boomschors zullen op 52 percelen in de gemeenten de gemeenten Utrecht, Montfoort, Lopik, IJsselstein en Vijfheerenlanden, toegepast worden. Bij de aanvraag is een overzicht van de betreffende percelen gevoegd.

1.2 Aanleiding voor het indienen van de aanvraag

Er is ontheffing gevraagd voor het storten van ca. 100.000 m³ houtshreds, hout en/of boomschors ten behoeve van perceelsverbetering. De perceelsverbetering is nodig in verband met de aanleg/constructiewerkzaamheden om de draagkracht van percelen waarop deze werkzaamheden plaatsvinden te vergroten. Indien er na de werkzaamheden grondtekorten optreden zullen de toegepaste houtshreds, hout en/of boomschors worden gebruikt om deze tekorten op te heffen.

1.3 Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor het verlenen van deze ontheffing. Dit volgt uit artikel 10.63, tweede lid van de Wm. Op grond van dit artikel kunnen gedeputeerde staten een ontheffing verlenen van het verbod als bedoeld in artikel 10.2 eerste lid van de Wm, indien het belang van de bescherming van het milieu en het belang van een doelmatig beheer van afvalstoffen zich daartegen niet verzet.

1.4 Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag is door aanvrager op 4 augustus 2022 nog een aanvulling ingediend (notitie OOL 22.1543 'Acceptatiebeleid toepassen houtachtig material bij de aanleg van buisleidingen in de provincie Utrecht') De aanvraag inclusief deze aanvulling hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.5 Procedure

Met betrekking tot de aanvraag is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure ingevolge afdeling 3.4 van de Awb van toepassing.

De aanvraag is door ons ter informatie en advies op 30 mei 2022 toegezonden aan betrokken bestuursorganen, te weten:

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Utrecht;
- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente IJsselstein;
- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lopik;
- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Montfoort;
- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Vijfheerenlanden;
- Het dagelijks bestuur van het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden, Postbus 550 3990 GJ Houten.

De volgende informatie/adviezen zijn daarop ontvangen:

Gemeente Utrecht (samenvatting)

Het plan is aan de ter plaatse geldende bestemmingsplannen getoetst. Het plan ligt binnen de gebieden van twee bestemmingsplannen:

- Bestemmingsplan Meet- en regelstation Reijerscop, De Meern Zuid;
- Bestemmingsplan Rijnenburg, Utrecht.

Samenvatting: Voor de gebieden met de dubbelbestemming 'Leiding gas' geldt een 'aanlegvergunningplicht'.

De werken en werkzaamheden zijn slechts toelaatbaar, indien het leidingbelang daardoor niet onevenredig wordt geschaad. Alvorens te beslissen wint het college van burgemeester en wethouders vooraf advies in bij de beheerder van de betreffende leiding.

Voor veel tijdelijke voorzieningen ten behoeve van de uitvoering van de werkzaamheden is geen vergunning voor bouwen of voor afwijken bestemmingsplan nodig op grond van artikel 2 lid 20 van bijlage II van het Bor.

Gemeente IJsselstein

Ontheffingsaanvraag

Zoals telefonisch besproken hebben wij naar aanleiding van uw brief van 30 mei de ontheffingsaanvraag art. 10.63 Gasunie Transport Services B.V. D2022-130764 voorgelegd voor advies aan de ODRU d.d. 31 mei 2022. De reactie zullen wij u toesturen.

Bestemmingsplan

Het hieraan gelinkte ontwerp bestemmingsplan Gasleiding gaat volgens planning augustus 2022 ter inzage met vaststelling december 2022. Als gemeente hebben wij inhoudelijk gereageerd op het voorontwerp en zullen de stukken en de reactie begin juni ontvangen. Voordat het bestemmingsplan ter visie gaat als ontwerp zullen we het eerst voorleggen aan het College.

Het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden

Er is vooroverleg geweest met Gasunie, maar we hebben al een tijdje niets meer van hen vernomen. Er is overleg geweest over het leggen van de leiding onder de Lek en de Gekanaliseerde Hollandse IJssel en over de grondwateronttrekking. Voor het tijdelijk dempen van een watergang geldt (ook) een vergunningplicht. We gaan er vanuit dat dit ter sprake komt als weer contact met ons opgenomen wordt om de boringen uit te voeren. Er zijn hiervoor nog geen vergunningen aangevraagd.

Reactie op de adviezen:

Uit de adviezen blijkt dat voor de uitvoering van dit project naast deze ontheffing ook andere vergunningen/ ontheffingen en/of toestemmingen vereist zijn. Het project kan pas uitgevoerd worden als ook deze vergunningen/ontheffingen en/of toestemmingen zijn verleend (zie onder 1.7). Aanvrager heeft dit onder punt 18 van de aanvraag ook aangegeven.

Gezien de uitgebrachte adviezen kan de aangevraagde ontheffing (artikel 10.63, tweede lid, van de Wm) verleend worden.

1.6 Zienswijzen ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: <https://www.officielebekendmakingen.nl/>

Tussen 18 augustus 2022 en 28 september 2022 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Ten opzichte van de ontwerpbeschikking zijn geen wijzigingen aangebracht.

1.7 Andere benodigde vergunningen en toestemmingen

Voor de aangevraagde werkzaamheden zijn naast deze ontheffing mogelijk ook andere vergunningen en/of ontheffingen vereist. Ook is toestemming vereist van de grondeigenaren van de percelen waar de aangevraagde werkzaamheden plaatsvinden.

Met de werkzaamheden kan pas gestart worden als alle vereiste vergunningen, ontheffingen en/of toestemmingen zijn verkregen.

2 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN; TOETSINGSKADERS WM

2.1 Wet milieubeheer; afvalstoffen

Artikel 1.1, eerste lid, van de Wm geeft aan dat onder afvalstoffen wordt verstaan: alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

Of een stof een afvalstof is, moet volgens het Hof van Justitie van de Europese Unie worden beoordeeld met inachtneming van alle omstandigheden, waarbij rekening moet worden gehouden met de doelstelling van Europese Richtlijn 2008/98/EG en 2018/851/EU (hierna: Kaderrichtlijn afvalstoffen), terwijl ervoor moet worden gewaakt dat geen afbreuk wordt gedaan aan de doeltreffendheid daarvan. Organische materialen waarvan de houder voornemens is zich te ontdoen door deze van de locatie waar ze zijn ontstaan te verwijderen, moeten worden beschouwd als afvalstoffen. Uit uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State valt op te maken dat houtachtige materialen, waaronder korte takken en groenmateriaal, waarvan de houder voornemens is zich te ontdoen door deze van de locatie waar ze zijn ontstaan te verwijderen, moeten worden beschouwd als afvalstoffen.

2.2 Verbod storten afvalstoffen

In artikel 10.2, eerste lid, van de Wm is het verbod neergelegd zich van afvalstoffen te ontdoen door deze – al dan niet in verpakking – buiten een inrichting te storten, anderszins op of in de bodem te brengen of te verbranden. In artikel 1.1, eerste lid, van de Wm is storten gedefinieerd als het op of in de bodem brengen van afvalstoffen om deze daar te laten. Voor bepaalde categorieën van afvalstoffen kan op grond van artikel 10.2, tweede lid, van de Wm vrijstelling worden verleend van het verbod van artikel 10.2, eerste lid, van de Wm. Op grond van artikel 10.63, tweede lid, van de Wm kunnen wij, indien het belang van de bescherming van het milieu zich daartegen niet verzet, ontheffing verlenen van het in artikel 10.2, eerste lid, van de Wm gestelde verbod.

2.3 Vrijstellingsregeling plantenresten

Op grond van de Vrijstellingsregeling plantenresten wordt landbouw- en bosbouwmateriaal onder voorwaarden vrijgesteld van het in artikel 10.2 van de Wm opgenomen stortverbod. Onder land- en bosbouwmateriaal wordt verstaan: natuurlijk materiaal van in hoofdzaak plantaardige herkomst, afkomstig uit de landbouw of bosbouw, dat niet één of meer van de gevaarlijke eigenschappen als bedoeld in bijlage III bij de Kaderrichtlijn afvalstoffen bezit.

2.4 Landelijk Afvalbeheerplan 3

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. Op grond van artikel 10.14, eerste lid, van de Wm houdt het bevoegd gezag bij de beoordeling van het verzoek om ontheffing in ieder geval rekening met het geldende afvalbeheerplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP3) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom).

De doelstellingen van het LAP3 geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld om te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is.

Voor dit verzoek om ontheffing is sectorplan 8 (Gescheiden ingezameld/afgegeven groenafval) uit deel E van het LAP3 van toepassing.

In dit sectorplan is als minimumstandaard voor het be- en verwerken van gescheiden ingezameld/afgegeven groenafval opgenomen:

Recycling in de vorm van:

- composteren met het oog op recycling als compost, of
- vergisten met gebruik van het gevormde biogas als brandstof gevolgd door narijping (nacompostering of een andere vorm van aërobe droging) gericht op recycling van het digestaat.

Eveneens is toegestaan:

- Inzet als brandstof t.b.v. levering van elektriciteit en/of warmte.
- Voor bermmaaisel is gebruik als diervoeder toegestaan onder de voorwaarden van de Wet dieren.
- Incidenteel nuttig toepassen op of in de bodem van niet gevaarlijk groenafval al dan niet na uitsluitend mechanisch verkleinen, t.b.v. de aanleg van voorzieningen die anders met ander materiaal zouden moeten worden gerealiseerd.
- Incidenteel verbranden van groenafval in de open lucht voor zover dit past binnen het beschreven beleid in hoofdstuk A.8 en paragraaf B.11.5 van het beleidskader van LAP3.

2.5 Toetsingskader toepassing groenafval provincie Utrecht 2021

Op 23 maart 2021 hebben wij een toetsingskader voor de toepassing van groenafval vastgesteld ('Toetsingskader toepassing groenafval provincie Utrecht 2021'). In dit toetsingskader is aangegeven onder welke voorwaarden ontheffing van het in artikel 10.2, eerste lid, van de Wm opgenomen verbod, kan worden verleend. Dit toetsingskader is van toepassing voor het gebruik/toepassingen van groenafval waarvoor de Vrijstellingsregeling plantenresten niet geldt.

2.6 Toetsing

Uit de aanvraag blijkt dat er ontheffing is gevraagd voor de toepassing van houtshreds, hout en/of boomschors voor de aanleg van (tijdelijke) rijpad(en) en werkterreinen en het opheffen van grondtekorten met de houtshreds die als (tijdelijke) rijpad(en) en werkterreinen zijn gebruikt. Het gebruik van houtshreds, hout en/of boomschors is nodig om de draagkracht van de ter plaatse aanwezige bodem te verbeteren.

Wet milieubeheer

De te gebruiken materialen (houtshreds, hout en/of boomschors) moet worden aangemerkt als een afvalstof in de zin van artikel 1.1 van de Wm. Het wordt immers verwijderd van een locatie waar het is ontstaan en is daar onbruikbaar geworden. Het gebruik van deze afvalstoffen moet worden aangemerkt als het zich ontdoen van afvalstoffen door deze buiten een inrichting te storten en op grond van artikel 10.2, eerste lid, van de Wm is dit verboden.

Vrijstellingsregeling plantenresten

De Vrijstellingsregeling plantenresten is niet van toepassing. Er wordt niet voldaan aan de voorwaarde dat toepassing moet plaatsvinden op een perceel, dat ligt binnen een afstand van maximaal vijf kilometer van de plaats van waar het groenafval is vrijgekomen. De doelmatigheid van de toepassing moet derhalve getoetst worden aan LAP3.

Landelijk Afvalbeheerplan 3

Op grond van het van toepassing zijnde sectorplan (sectorplan 8) uit LAP3 kan de gevraagde ontheffing verleend worden. Er is sprake van nuttig toepassen op of in de bodem van mechanisch verkleind niet gevaarlijk groenafval dat gebruikt wordt voor de aanleg van voorzieningen die anders met ander materiaal zouden moeten worden gerealiseerd. Wel moet een ontheffing verleend worden van het in artikel 10.2, eerste lid, van de Wm gestelde verbod om zich van afvalstoffen te ontdoen door deze buiten een inrichting te storten.

Toetsingskader toepassing groenafval provincie Utrecht 2021

Getoetst moet worden of aan de voorwaarden zoals opgenomen in het toetsingskader wordt voldaan.

De aanvraag is aangegeven dat er strijdigheid is met het provinciaal toetsingskader. De aangevraagde toepassing kan niet voldoen aan de onderstaande voorwaarden uit het toetsingskader:

- De herkomst van het groenafval (de locatie waar het is ontstaan) bekend is en kan worden aangetoond;
- De houder van een ontheffing voor het toepassen van groenafval houdt een op elk moment opvraagbare administratie bij van de herkomst van het groenafval en de aangevoerde/toegepaste hoeveelheden.

Inmiddels is bij voorbereidende werkzaamheden ten behoeve van de uitvoering van het project gebleken dat ook niet voldaan kan worden aan de voorwaarde dat geen gebruik wordt gemaakt van (tussen)opslaglocaties waar geen andere afvalstoffen worden opgeslagen.

Aanvrager kan niet aan deze voorwaarden voldoen omdat voor de toepassing een grote hoeveelheid materiaal ca. 100.000 m³ nodig is. Deze hoeveelheid is in Nederland niet beschikbaar en wordt, via een leverancier, uit het buitenland (bijvoorbeeld uit Scandinavië) per schip naar Nederland getransporteerd. Gelet op de omvang van de benodigde hoeveelheid en het feit dat het vanuit het buitenland wordt ingevoerd is het aantoonbaar maken van de herkomst op locatieniveau zoals opgenomen in het beleid niet mogelijk.

Over het niet kunnen voldoen aan de genoemde voorwaarden heeft op 4 maart 2022 en 28 juli 2022 ambtelijk overleg plaatsgevonden. Aan de hand van een door de Gasunie opstelde notitie (ook bij aanvraag gevoegd), waarin ook alternatieven worden overwogen, is door de Gasunie toegelicht op welke wijze aankoop, controle en toepassing van het hout zal plaatsvinden. Deze procedure is opgenomen in de aanvraag. Doel van deze procedure is te borgen dat, ondanks dat niet geheel aan het toetsingskader wordt voldaan, het toe te passen materiaal (houtshreds, hout en/of boomschors) niet verontreinigd is met ongewenste stoffen (bv. gevaarlijke stoffen, metalen, kunststoffen, papier, stenen, plantenexoten, schimmels, ziekte, etc.).

Verder is bij de beoordeling het volgende overwogen:

1. Het project is van maatschappelijke betekenis.
2. Het provinciale toetsingskader is niet gemaakt om een enkel grootschalig project als dat van de Gasunie te beoordelen. Het is opgesteld omdat ondernemers door de invoering van de landelijke vrijstellingsregeling in 2019 tegen een wettelijk probleem liepen bij het toepassen van groenafval voor het dempen van sloten of perceelsverbetering. Sinds 2019 is hiervoor ontheffing nodig. Om ontheffingen te kunnen toetsen is in 2021 het bovenvermelde toetsingskader opgesteld.
3. De inhoud van het provinciale toetsingskader is evenwel van toepassing op het project van de Gasunie. De voorwaarden uit het provinciale toetsingskader zijn opgenomen om te verzekeren dat het groenafval schoon en niet verdacht is: geen gevaarlijke eigenschappen, vrij van plantenexoten, vrij van schimmel en/of ziekte. Het hout is verder onbehandeld. In het proces van het 'verkrijgen, acceptatie en gebruik houtmateriaal' bouwt Gasunie controles in om aan deze provinciale voorwaarden te voldoen.
4. Gasunie legt contractueel vast dat de oorsprong van het groenafval overeenkomstig het provinciale beleid 'aantoonbaar is ontstaan bij het onderhoud van het openbaar groen, bos- en natuurterreinen, terreinen van instellingen, dan wel bij hoveniers'. De aangevoerde houtshreds komt niet via een afvalstation of een bedrijf waar ook andere afvalstoffen worden verzameld dan wel opgeslagen naar Nederland worden getransporteerd. Dit is conform de provinciale voorwaarden dat groenafval: 'a) rechtstreeks wordt aangevoerd vanaf de locatie waar het is ontstaan en/of b) afkomstig is van opslaglocaties bij groenvoorzieningsbedrijven (bijvoorbeeld hoveniers) waar, naast het groenafval, geen andere afvalstoffen worden opgeslagen'.
5. Bij navraag is gebleken dat er geen belemmeringen vanuit natuur en ontgrondingen. Ook is navraag gedaan bij Agenda Vitaal Platteland Zuid (Uiterwaarden). Daar is het project bekend. De aanleg van de gasleiding heeft voor het natuurproject aldaar 'geen grote impact'.
6. In Zuid-Holland heeft Gasunie voor vergelijkbare projecten ontheffingen gekregen.
7. Er is een milieutechnische toets uitgevoerd zal worden.

Met betrekking tot het onder punt 4 genoemde is in het gesprek dat op 28 juli 2022 heeft plaatsgevonden het volgende afgesproken en overwogen:

De voorwaarde dat geen gebruik mag worden gemaakt van opslaglocaties bij groenvoorzieningsbedrijven (bijvoorbeeld hoveniers) waar, naast het groenafval, geen andere afvalstoffen worden opgeslagen is, is in het provinciale beleid opgenomen om te voorkomen dat op deze locaties vermenging (wegmenging) met andere afvalstoffen kan plaatsvinden. Het gehele beleid is erop gericht te borgen dat gebruikte materialen schoon en onverdacht zijn.

Tijdens het gesprek heeft aanvrager de wijze waarop (voor)acceptatie, monstername/partijkeuring en (visuele)controles plaatsvinden nader toegelicht. Deze toelichting is als aanvulling op de aanvraag ingediend en door ons beoordeeld. Wij concluderen dat indien (voor)acceptatie, monstername/partijkeuring en (visuele)controles plaatsvinden zoals beschreven, voldoende is geborgd dat het materiaal (houtshreds, hout en/of boomschors), schoon en onverdacht is. Hiermee wordt voldaan aan hetgeen het provinciale beleid beoogt te regelen.

Gezien het bovenstaande concluderen wij dat er geen milieuhygiënische bezwaren zijn tegen het verlenen van de aangevraagde ontheffing.

3 CONCLUSIE

Gelet op bovenstaande overwegingen concluderen wij dat 'het belang van de bescherming van het milieu' zich niet verzet tegen het verlenen van een ontheffing op grond van artikel 10.63, tweede lid van de Wm. Ten einde de bescherming van het milieu te borgen worden aan dit besluit voorschriften verbonden.