

Omgevingsvergunning 2022-018418

Aanvraag

Op 7 april 2022 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het plaatsen van een carport, overkapping en aanbouw aan een recreatiewoning op het adres Doradopad 6 te Leveroy. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2022-018418.

De volgende stukken maken onderdeel uit van de aanvraag:

- Aanvraagformulier, aanvraagnr. omgevingsloket 6884815, ingekomen op 7 april 2022;
- Aanvraagformulier 'werk of werkzaamheden uitvoeren', ingekomen op 26 juli 2022;
- Tekening recreatiewoning, projectnr. 2021-003 blad B.01 d.d. 25 juli 2022, ingekomen op 26 juli 2022;
- Bijlage landschappelijk inpassingsplan (huidige situatie), ingekomen op 26 juli 2022;
- Bijlage landschappelijk inpassingsplan (nieuwe situatie), ingekomen op 26 juli 2022;
- Landschappelijk inpassingsplan, project P218479 d.d. 18 januari 2022, ingekomen op 26 juli 2022;
- Ruimtelijke motivatie, d.d. 29 september 2022, ingekomen op 29 september 2022;

Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag is deze aan de hand van de Mor (Ministeriële regeling omgevingsrecht) getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en verder in behandeling genomen.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Gelet hierop hebben wij de aanvraag conform artikel 3.8 Wabo op 14 april 2022 gepubliceerd op de website van de gemeente Nederweert.

Overwegingen

De aanvraag is beoordeeld aan de artikelen van de Wabo, het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Gebleken is dat de aanvraag voldoet en daarom verlenen wij de gevraagde omgevingsvergunning. In de bijlage zijn de nadere inhoudelijke overwegingen opgenomen.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en bovenstaande overwegingen, de omgevingsvergunning te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de aanvraag deel uitmaakt van de vergunning en onder de in bijlage opgenomen voorschriften. De gevraagde omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- Het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 a Wabo);
- Het uitvoeren van een werkzaamheden in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald (artikel 2.1 lid 1 b Wabo);
- Het gebruiken van gronden en/of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan/een beheersverordening (artikel 2.1 lid 1 c Wabo);

Bezwaarclausule

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking. Belanghebbenden kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen 6 weken na genoemde datum tegen dit besluit bezwaar maken. Het bezwaarschrift moet naam en adres bevatten, duidelijk maken tegen welk besluit bezwaar wordt gemaakt en gemotiveerd, gedateerd en ondertekend zijn. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het college van burgemeester en wethouders, t.a.v. de commissie

bezwaarschriften, postbus 2728, 6030 AA Nederweert.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of derde belanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de sector bestuursrecht van de Rechtbank Limburg locatie Roermond. Dit kunt u ook digitaal <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Nederweert, 13 oktober 2022

Burgemeester en wethouders van Nederweert,
Namens dezen,
Afdeling Dienstverlening,

Thijs Beunen

Bijlagen : Overwegingen en voorschriften

1. Overwegingen

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

1.1 *Het (ver)bouwen van een bouwwerk.*

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaats gevonden.

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen:

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning worden verleend.

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Nederweert. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning worden verleend.

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Buitengebied Nederweert" is vastgesteld. De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren tenzij een AMvB afwijking van het plan mogelijk maakt.

Wij hebben de aangevraagde activiteit aan de hiervoor genoemde uitzondering getoetst. De resultaten van deze toetsing staan beschreven in hoofdstuk 1.3 "Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan" van de beschikking.

Onder verwijzing naar dit hoofdstuk van de beschikking merken wij op dat de omgevingsvergunning, gelet op artikel 2.10, lid 1 onder c en 2.12, lid 1 Wabo op deze grond kan worden verleend.

Het bouwwerk is gelegen in een gebied waar conform de 'Welstandsnota gemeente Nederweert 2020' geen welstandscriteria van toepassing zijn. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning worden verleend.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

1.2 *Het uitvoeren van werkzaamheden, ingevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald.*

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.11 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen:

1. Op grond van artikel 8.7.1 sub a is verboden om graafwerkzaamheden dieper dan 50 cm te verrichten, op grond van artikel 7.7.1. sub b van het bestemmingsplan is het verboden om meer dan 100 m² erfverharding aan te brengen. Tevens is het op grond van artikel 8.7.1. sub c verboden om bomen te vellen/rooien.

Een omgevingsvergunning kan worden verleend met toepassing van artikel 2.11 lid 1 Wabo met inachtneming van het afwegingskader van artikel 8.7.3 van het bestemmingsplan. Het betreft het volgende afwegingskader:

8.7.3 Afwegingskader

Een in artikel 8.7.1 genoemde vergunning kan slechts worden verleend indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de natuurwetenschappelijke en/of landschappelijke waarden van de

gronden en een positieve bijdrage wordt geleverd aan de ontwikkeling van de ecologische structuur.

Ter plaatse is erfverharding gerealiseerd in een fors grotere omvang dan toegestaan, zijn bomen geveld/gerooid en zal een poel worden aangelegd in het kader van compensatie cq. positieve bijdrage. De activiteiten voldoen aan de gestelde voorwaarden van het afwegingskader. Onderdeel van de aanvraagstukken is een landschappelijk inpassingsplan (Notitie Pouderoyen Tonnaer 18 januari 2022). Hierin is gemotiveerd dat aan de gestelde voorwaarden voor omgevingsvergunningverlening wordt voldaan. Ter motivatie van dit besluit wordt hiernaar verwezen. De realisatie/uitvoering en instandhouding van de daarin beschreven maatregelen zullen d.m.v. voorschriften aan deze omgevingsvergunning worden geborgd.

2. Op grond van artikel 18.5.1 sub a van het bestemmingsplan is het in het belang van de archeologische monumentenzorg en ter voorkoming van onevenredige aantasting van aanwezige archeologische waarden verboden over een oppervlakte groter dan 100 m² graafwerkzaamheden te verrichten die dieper zijn dan 40 cm. Tevens is het verboden op grond van artikel 18.5.1. sub f om over een oppervlakte groter dan 100 m² een vijver of ander water aan te leggen. Een omgevingsvergunning kan worden verleend met toepassing van artikel 2.11 lid 1 Wabo met inachtneming van het afwegingskader van artikel 18.5.3. van het bestemmingsplan. Het betreft het volgende afwegingskader:

18.5.3. Afwegingskader

- a. uit gemeentelijk archeologisch beleid blijkt dat geen archeologisch onderzoek noodzakelijk is, of
- b. uit archeologisch onderzoek, zoals gesteld in de Kwaliteitsnorm voor de Nederlandse Archeologie, blijkt dat de archeologische waarde van het terrein dat blijkens de aanvraag zal worden verstoord naar het oordeel van burgemeester en wethouders in voldoende mate is vastgesteld en zo nodig zeker is gesteld. In het belang van de archeologische monumentenzorg kunnen aan de vergunning de volgende verplichtingen worden verbonden:
 1. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen waardoor archeologische resten in de bodem kunnen worden behouden;
 2. de verplichting tot het doen uitvoeren van opgravingen;
 3. de verplichting de activiteit die tot bodemverstoring leidt, te laten begeleiden door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan een door het bevoegd gezag bij de vergunning te stellen kwalificaties. In dit geval worden aan de vergunning voorschriften verbonden omtrent de gevolgen van vondsten die worden gedaan tijdens de uitvoering van bouwwerkzaamheden.

De activiteit voldoet aan de gestelde voorwaarden van sub a van het afwegingskader. Ter plaatse wordt een ondiepe poel (ca. 50cm diep) gerealiseerd. De ondiepe poel wordt ca. 200 m² in omvang. Uit de gemeentelijke archeologische beleidskaart (Nota update beleidskaart archeologie gemeenten Nederweert-Weert 2017) blijkt dat er pas een onderzoeksplicht aan de orde is bij een verstoring van de bodem, dieper dan 40 cm, over een grotere oppervlakte dan 2500 m². Daarvan is in dit geval bij lange na geen sprake.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het uitvoeren van en werk, geen gebouw zijnde waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald, zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

1.3 Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen:

De activiteit is strijdig met het ter plaatse geldende bestemmingsplan Buitengebied Nederweert. Het is namelijk strijdig met:

artikel 8.2.1. van het bestemmingsplan om een aanbouw, aangebouwde overkapping, een vrijstaande overkapping en een erfafscheiding te realiseren. Met toepassing van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 2 Wabo en artikel 4 lid 1 en 3 Bijlage II Bor (kruimelregeling) kan buitenplans worden afgeweken en medewerking worden verleend aan de activiteiten. Aan medewerking zijn voorwaarden verbonden zoals opgenomen in artikel 4 lid 1 en 3 Bijlage II Bor zelf en de voorwaarden opgenomen in artikel 2, artikel 4 en artikel 6 van het gemeentelijke beleid 'Planologische kruimelgevallen onder de Wabo 2019'. Het betreffen de volgende voorwaarden:

Artikel 4 lid 1 Bor

Voor verlening van een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de wet waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2°, van de wet van het bestemmingsplan of de beheersverordening wordt afgeweken, komen in aanmerking:

1. een bijbehorend bouwwerk of uitbreiding daarvan, mits, voor zover gelegen buiten de bebouwde kom, wordt voldaan aan de volgende eisen:
 - a. niet hoger dan 5 m, tenzij sprake is van een kas of bedrijfsgebouw van lichte constructie ten dienste van een agrarisch bedrijf,
 - b. de oppervlakte niet meer dan 150 m²;

Artikel 4 lid 3 Bor

Voor verlening van een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de wet waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2°, van de wet van het bestemmingsplan of de beheersverordening wordt afgeweken, komen in aanmerking:

3. een bouwwerk, geen gebouw zijnde, of een gedeelte van een dergelijk bouwwerk, mits wordt voldaan aan de volgende eisen:
 - a. niet hoger dan 10 m, en
 - b. de oppervlakte niet meer dan 50 m²;

Artikel 2 Kruimelbeleid. Algemene voorschriften

Bij het toepassen van dit beleid houden burgemeester en wethouders rekening met de volgende algemene uitgangspunten:

- a. er dient rekening te worden gehouden met het stedenbouwkundig beeld dat in het vigerende bestemmingsplan is vastgelegd; afwijking hiervan is alleen mogelijk indien dit uit stedenbouwkundig oogpunt te motiveren is;
- b. er mag geen verkeersonveilige situatie ontstaan;
- c. er dient voldaan te worden aan het parkeerbeleid;
- d. de belangen van derden mogen niet onevenredig worden aangetast;
- e. een woning heeft een minimale gebruiksoppervlakte van 45 m²;
- f. bij een onzelfstandige wooneenheid heeft een woonruimte een minimale gebruiksoppervlakte van 15 m². Een dergelijke woonruimte is bedoeld voor één persoon, bij elke extra persoon dient de woonruimte met 5 m² vergroot te worden. Alle voorzieningen (sanitair, keuken, slaapvertrek en woonkamer of ontspanningsruimte) dienen onder één dak en inpandig bereikbaar te zijn. Er dient per persoon, naast de woonruimte, een bergruimte aanwezig te zijn van minimaal 1,5 m², deze hoeft niet inpandig te zijn.
- g. er dient met de aanvrager een planschadeverhaalovereenkomst aangegaan te worden, in die gevallen waar planschade niet uit te sluiten is.
- h. omliggende bedrijven mogen door de activiteit niet onevenredig belemmerd worden;
- i. er mag geen onevenredige milieuhinder voor derden ontstaan door de activiteit;
- j. er dient een goed woon- en leefklimaat te bestaan ter plaatse van de activiteit voor zover relevant voor de uitoefening van de activiteit, waarbij deze toetsing zwaarder is naar gelang de gevoeligheid van de gewenste functie groter wordt en naarmate de functiewijziging meer impact heeft. Hier kan ook een bodemonderzoek onder vallen;
- k. afstromend hemelwater van nieuwe bouwwerken wordt op eigen terrein geïnfiltreerd;

- I. van de beleidsregels kan gemotiveerd worden afgeweken indien de specifieke omstandigheden van een concreet geval hiertoe aanleiding geven;

Artikel 4. Bijbehorend bouwwerk buiten de bebouwde kom

Burgemeester en wethouders kunnen afwijken ten behoeve van de realisatie van een bijbehorend bouwwerk of de vergroting van een hoofdgebouw buiten de bebouwde kom in onderstaande gevallen:

Lid 1

Voor het bouwen van bijgebouwen of het uitbreiden van hoofdgebouwen gelden de volgende voorwaarden

- a. het een uitbreiding betreft van een reeds positief bestemd gebouw;
- b. dit noodzakelijk is voor een goede bedrijfsvoering danwel vergroting van het woongenot;
- c. dit niet leidt tot de oprichting van een nieuw bedrijf, maatschappelijk voorziening e.d.;
- d. er voldoende parkeerplaatsen gehandhaafd blijven;
- e. de uitbreiding niet groter is dan 50 m² bij een woning
- f. de uitbreiding niet groter is dan 100 m² bij een niet-woonfunctie
- g. bij een woning mag door de aanvraag de inhoud van het totaal aan woning inclusief bijgebouwen niet meer gaan bedragen dan de inhoud genoemd in de binnenplanse afwijkbepalingen voor woningen in de desbetreffende bestemming van het bestemmingsplan Buitengebied Nederweert
- h. de goothoogte van de uitbreiding niet meer dan 3,2 m. bedraagt;
- i. de nokhoogte van de uitbreiding niet meer dan 5 m. bedraagt;
- j. het gebouw dient een minimale dakhelling van 12 graden te hebben
- k. de voorgevelrooilijn in beginsel in acht wordt genomen.
- l. Het bijgebouw wordt opgericht op minimaal 5 meter uit de zijdelingse perceelgrens.
- m. er via inheemse beplanting een goede landschappelijke inpassing van de bebouwing wordt bereikt;
- n. er het dubbele aantal vierkante meters worden gesloopt dan dat er wordt gebouwd. De sloopmeters hoeven niet van dit perceel afkomstig te zijn, maar wel uit de eigen gemeente;
- o. indien voor het perceel reeds eerder afgeweken is op grond van de Wet ruimtelijke ordening dan wel dit artikel, mag de maat genoemd in sub e en f van dit artikel niet overschreden worden;

Lid 2

Voor overkappingen, geen gebouw zijnde, gelden de volgende voorwaarden:

- a. nokhoogte niet meer dan 5 meter
- b. goothoogte niet meer dan 3,2 meter
- c. de overkapping minimaal 3 meter achter de voorgevel van het hoofdgebouw wordt gebouwd, met uitzondering van:
 - o een carport die 0,5 meter voor danwel 0,5 meter achter de voorgevel mag worden opgericht.
 - o een afdak boven een voordeur dat maximaal 1,5 m voor de voorgevel mag worden opgericht.
 - mits de afstand van het afdak tot de naar de weg gekeerde begrenzing van de bestemming minimaal 3 meter bedraagt
 - de breedte van het afdak niet meer dan 2 m bedraagt
 - de hoogte van het afdak niet groter is dan 3,5 m
- d. de overkapping is noodzakelijk voor de vergroting van het woongenot danwel voor een goede bedrijfsvoering;
- e. het bebouwingspercentage van het achtererfgebied bedraagt max 50% bij andere bestemmingen dan agrarische bedrijven
- f. oppervlakte niet groter dan 50 m²
- g. de overkapping wordt opgericht op minimaal 5 meter uit de zijdelingse perceelgrens.
- h. Indien voor het perceel reeds eerder afgeweken is op grond van de Wet ruimtelijke ordening dan wel dit artikel, mag de maat genoemd in sub f van dit artikel niet overschreden worden;
- i. Er via inheemse beplanting een goede landschappelijke inpassing van de bebouwing wordt bereikt

Artikel 6 Kruimelbeleid. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Burgemeester en wethouders kunnen afwijken voor bouwwerken, geen gebouw zijnde in onderstaande gevallen:

Voor bouwwerken geen gebouw zijnde, zonder dak, gelden de volgende voorwaarden:

- a. het bruto-vloeroppervlak niet groter is dan 50 m²
- b. 50% van het aansluitend terrein dient onbebouwd te blijven
- c. de hoogte gemeten vanaf het aansluitende terrein niet meer dan 10 meter bedraagt,
- d. in het buitengebied bij stofkappen (zonder dak) en dergelijke bouwwerken geen gebouw zijnde geldt dat deze of niet in het zicht liggen vanaf de openbare weg, of via afschermende inheemse beplanting aan het zicht worden onttrokken
- e. Voor erfafscheidingen geldt dat zij de verkeersveiligheid niet in gevaar mogen brengen en dat er een planschadeovereenkomst voor nodig is. Op erfafscheidingen zijn artikel 6 sub b en f, en artikel 2 met uitzondering van sub j, niet van toepassing;
- f. Indien voor het perceel meerdere malen afgeweken is op grond van de Wet ruimtelijke ordening dan wel dit artikel, mag de maat genoemd in sub a van dit artikel niet overschreden worden, voor zover gelegen in de bebouwde kom;

De activiteiten voldoet aan de van toepassing zijnde gestelde voorwaarden. Meer precies voldoet de aanbouw aan artikel 4 lid 1 bijlage II Bor jo. artikel 4 lid 1 en artikel 2 van het 'Kruimelbeleid', voldoen de overkappingen aan artikel 4 lid 1 bijlage II Bor jo. artikel 4 lid 3 en artikel 2 van het 'Kruimelbeleid' en voldoet de erfafscheiding aan artikel 4 lid 3 bijlage II Bor jo. artikel 6 en artikel 2 van het 'Kruimelbeleid'. Onderdeel van de aanvraagstukken en daarmee van dit besluit is een ruimtelijke motivering ("Aangepast document": motivatie d.d. 29 september 2022). Hieruit blijkt dat aan de gestelde voorwaarden voor buitenplanse afwijking van het bestemmingsplan wordt voldaan. Ter motivatie van dit besluit wordt hiernaar verwezen. De strijdigheden met het bestemmingsplan zijn hiermee opgeheven.

Aan deze omgevingsvergunning zijn voorschriften verbonden met betrekking tot de realisering/uitvoering en instandhouding van de maatregelen uit het landschappelijk inpassingsplan (Notitie Pouderoyen Tonnaer 18 januari 2022).

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden en/of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

2 Voorschriften

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden

2.1 *Het (ver)bouwen van een bouwwerk.*

1. Het bouwen moet plaatsvinden in overeenstemming met de bepalingen van het Bouwbesluit en van de Bouwverordening van de gemeente Nederweert en de krachtens die regelingen gestelde nadere regels.
2. De verleende vergunning inclusief de tekeningen en andere bijlagen moeten altijd op de bouwlocatie aanwezig zijn. Indien een controlerend ambtenaar daar om vraagt, moeten deze gegevens ter inzage worden gegeven.
3. Indien binnen 26 weken na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning niet met de bouw wordt begonnen, kan het bevoegd gezag de vergunning intrekken.
4. Indien de bouwwerkzaamheden langer dan 26 weken stilliggen, kan het bevoegd gezag de vergunning intrekken.

2.2 *Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan / Het uitvoeren van werkzaamheden ingevallen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald*

5. Het gebruik van de vergunde bouwwerken en erfverharding is uitsluitend toegestaan indien de maatregelen in het landschappelijke inpassingsplan (Notitie Pouderoyen Tonnaer 18 januari 2022) uiterlijk het eerstvolgende plantseizoen na verlening van deze omgevingsvergunning worden uitgevoerd/gerealiseerd en daarna in stand worden gehouden. Een verzoek tot wijziging van het landschappelijke inpassingsplan kan ter goedkeuring aan het college van burgemeester en wethouders worden voorgelegd. Indien getuigend van een goede ruimtelijke ordening kan per besluit het inpassingsplan gewijzigd worden.