



Ontwerpbesluit Verlenen vergunning

Maatschap H.D. van Achterberg en M. van Achterberg-Pijffers
Kerkhuisstraat 22
7037 DE BEEK

Datum
17 oktober 2022

Zaaknummer
2022-008318

Onderwerp
Wet natuurbescherming -
gebiedsbescherming

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 11

Locatie
Kerkhuisstraat 22 Beek

Gemeente
Montferland

Activiteit
Vastleggen activiteiten n.a.v. externe saldering

Beste meneer/mevrouw Achterberg,

Op 23 mei 2022 heeft u een aanvraag ingediend voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 van de Wet natuurbescherming voor de locatie Kerkhuisstraat 22 in Beek. De aanvraag heeft betrekking op het vastleggen van de resterende activiteiten na gedeeltelijke intrekking van de vigerende milieutoestemming ten behoeve van extern salderen. Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit.

Ontwerpbesluit
Wij zijn van plan u deze vergunning te verlenen. U ontvangt nu het ontwerpbesluit.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op www.overheid.nl. Belanghebbenden kunnen op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze.

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via post@gelderland.nl.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit
Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. De AERIUS berekening is als bijlage 2 toegevoegd. Neem alle bijlagen goed door.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

 provincie
Gelderland

Datum

17 oktober 2022

Zaaknummer

2022-008318

Blad

2 van 11

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [Gelderland.nl](https://www.gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Erik Steenbergen
Plv. teammanager Vergunningverlening

Documentnummer(s) inzage stukken:

03711834, 03713146, 03713143, 03713144, 03713145, 03713148, 03713147, 03713152, 03713149,
03713151, 03713150, 03713153, 03715323, 03715324, 03715325, 03715326, 03743058, 03743063.

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting en voorschriften
- Bijlage 2 – AERIUS-berekening beoogde situatie (kenmerk S2thZLv7bZSR, d.d. 18 mei 2022)

BIJLAGE 1

1 Toelichting

1.1 Leeswijzer

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de *activiteit omschreven*;
- Dan volgt de *procedure*;
- Daarna volgen de *voorschriften*;
- Vervolgens is het *beoordelingskader* toegelicht;
- Onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie, overige verplichtingen* en de *juridische grondslagen*.

1.2 Omschrijving activiteiten

De aanvraag betreft het vastleggen van de resterende activiteiten na externe saldering ten behoeve van de locatie Rondweg 1 in Etten.

2 Procedure

Op deze vergunning is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Op 23 mei 2022 hebben wij uw verzoek om gedeeltelijke intrekking van de OBM verleend op 10 december 2019 ontvangen. Wij beschouwen dit intrekkingverzoek als aanvraag voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 Wet natuurbescherming.

Deze aanvraag is ingediend in verband met een aanvraag op basis van extern salderen. U draagt stikstofruimte over aan Varkenshouderij Sanders Hof gelegen aan de Rondweg 1 in Etten. De saldo-ontvanger heeft op 30 augustus 2021 een aanvraag ingediend voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 Wet natuurbescherming. Deze aanvraag is bij ons bekend onder zaaknummer 2021-011416.

De natuurvergunningen die bij deze overdracht van stikstofrechten betrokken zijn hangen met elkaar samen. Als een van deze vergunningen of wijzigingen van vergunningen niet onherroepelijk wordt, hetzij doordat de aanvraag wordt ingetrokken, hetzij doordat een beroep tegen een van de besluiten om de vergunning te verlenen gegrond wordt verklaard, vervallen alle betrokken besluiten die bij de overdracht van stikstofruimte zijn betrokken. Deze vergunning wordt pas onherroepelijk op het moment dat alle andere betrokken besluiten onherroepelijk zijn geworden.

2.1 Soortenbescherming

Dit besluit geldt alleen voor gebiedsbescherming. Het is mogelijk dat u ook een ontheffing moet aanvragen voor beschermde soorten. Dit kunt u laten bepalen met een quickscan soortenbescherming. Als u een ontheffing nodig heeft, kunt u deze bij de provincie aanvragen.

2.2 Houtopstanden

Als er bomen of houtopstanden worden gekapt die beschermd zijn op grond van de Wet natuurbescherming dan dient er een kapmelding te worden gedaan en moet de houtopstand worden herplant.

3 Voorschriften

U bent verplicht om zich aan de volgende voorschriften te houden:

1. Deze vergunning is uitsluitend geldig voor (medewerkers van) de vergunninghouder en voor (rechts)personen die in opdracht van de vergunninghouder handelen. De vergunninghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
2. De (rechts)personen genoemd in het vorige voorschrift zijn volledig op de hoogte van deze vergunning en de voorschriften. Zij kunnen deze voorschriften uitvoeren.
3. Een (digitale) kopie van deze vergunning met de bijbehorende AERIUS-berekeningen (bijlage 2) met kenmerk S2thZLv7bZSR moet aanwezig zijn op de plaats waar de activiteiten worden uitgevoerd. Het is verplicht om deze te tonen op verzoek van bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
4. Wilt u deze vergunning overdragen? U bent verplicht om daar toestemming voor te vragen aan provincie Gelderland. Dien een verzoek in via post@gelderland.nl en vermeld het zaaknummer dat boven in deze brief staat.

4 Beoordelingskader

4.1 Bepalen vergunningplicht

Vergunningplicht ontstaat wanneer significante gevolgen door het project kunnen ontstaan. Dit staat in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming: 'het is verboden zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.'

Als er Natura 2000-gebieden zijn waar het project in de beoogde situatie zorgt voor stikstofdepositie ($> 0,00$ mol N/ha/j) boven de kritische depositie grenswaarde, zijn onder dergelijke omstandigheden significant negatieve effecten niet op voorhand uit te sluiten.

De referentiesituatie wordt als volgt bepaald:

- In het geval dat voor de bestaande activiteit een natuurvergunning is verleend die onherroepelijk is, bepaalt deze natuurvergunning de maximaal toegestane depositie op Natura 2000-gebieden; dus de vergunde depositie is de referentiesituatie;
- Is voor de bestaande activiteit (nog) geen natuurvergunning verleend, dan is de referentiesituatie de laagst (vergunde) situatie vanaf de referentiedatum. Dat is de datum waarop een gebied waarop dit bedrijf invloed heeft werd aangewezen als Natura 2000-gebied of een voorloper hiervan.

Dit betekent dat wij, als voor een bedrijf na de referentiedatum een situatie is vergund of gemeld waarin de stikstofemissie lager is dan in de situatie op de referentiedatum, uitgaan van de situatie met de laagste stikstofemissie. In alle andere gevallen wordt uitgegaan van de laatst vergunde of gemelde situatie op de referentiedatum¹.

De toestemming kan bestaan uit een Hinderwet-, milieuvergunning, omgevingsvergunning of milieumelding en mag niet zijn vervallen.

- Als er meerdere milieuvergunningen of milieumeldingen verleend zijn na de voorgaande milieutoestemming dan moet de toestemming met de laagste depositie die niet is vervallen, gebruikt worden als referentiesituatie. Hierbij mag alleen gebruik worden gemaakt van de in de toestemming opgenomen stikstofemissie voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. De feitelijk gerealiseerde capaciteit betreft de op het moment van indienen van de aanvraag op grond van een toestemming volledig opgerichte installaties en gebouwen, of gerealiseerde infrastructuur en overige voorzieningen die noodzakelijk zijn voor het uitvoeren van de activiteit.

¹ Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 13 november 2013 (uitspraak 201211640/1/R2).

4.2 Gelderse beleidsregels

Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben beleidsregels vastgesteld voor salderen van stikstof. Hierbij wordt de stikstofdepositie van de aanvraag vergeleken met de stikstofdepositie in de referentiesituatie.

De referentiesituatie en de salderingssituatie worden bepaald aan de hand van een natuurvergunning of aan de hand van een milieuvergunning die is verleend voor de Europese referentiedatum. Als het gaat om een milieuvergunning dan moet ook worden aangetoond dat de activiteit was toegestaan en sindsdien onafgebroken aanwezig is geweest of nog kan zijn.

Bij een aanvraag mag alleen gebruik worden gemaakt van de in de toestemming opgenomen stikstofemissie in de referentie- of salderingssituatie voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. De feitelijk gerealiseerde capaciteit betreft de op het moment van indienen van de aanvraag op grond van een toestemming volledig opgerichte installaties en gebouwen, of gerealiseerde infrastructuur en overige voorzieningen die noodzakelijk zijn voor het uitvoeren van de activiteit.

De maximale emissiewaarden zoals vastgelegd in het Besluit emissiearme huisvesting (Beh) vormen een plafond bij het berekenen van de stikstofemissie voor de referentie- en salderingssituatie. In de referentie- en salderingssituatie mogen dus geen hogere emissiefactoren zijn toegepast dan de maximale emissiefactoren die op grond van het besluit emissiearme huisvestingssystemen landbouwhuisdieren per dierplaats per jaar zijn toegestaan.

5 Beoordeling

5.1 Overzicht van de verleende vergunningen

Omdat er voor deze locatie nog geen vergunning voor de Wet natuurbescherming of de Natuurbeschermingswet 1998 is, bepalen wij de referentiesituatie aan de hand van andere milieutoestemmingen. Dit is opgenomen in tabel 1.

Bedrijfsontwikkelingen die na de aanwijsdatum van Natura 2000-gebieden zijn uitgevoerd mogen volgens de Wet natuurbescherming geen significant nadelige gevolgen hebben voor stikstofgevoelige habitattypen in deze Natura 2000-gebieden. De aanwijsdata die relevant zijn voor deze locatie zijn 24 maart 2000 en 7 december 2004. Immers, op die data werden gebieden waarop dit bedrijf invloed heeft, aangewezen als Natura 2000-gebied, te weten Rijntakken, Veluwe, Landgoederen Brummen en De Bruuk. Als referentiesituatie geldt de milieutoestemming met de laagste stikstofuitstoot sinds de aanwijsdata.

Datum
17 oktober 2022

Zaaknummer
2022-008318

Blad
7 van 11

Tabel 1: milieutoestemmingen

Datum	Zaaknummer	Vergunningsoort	Omschrijving
23 april 1991	8	Hinderwetvergunning	Uitbreiding/wijziging inrichting
19 januari 1995	1047	Melding Wet milieubeheer	Wijzigen inrichting
10 december 2019	20190678	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM)	Wijzigen activiteiten

Voor het bedrijf is de vergunning verleend op 10 december 2019 de vergunning met de laagste ammoniakemissie. Zodoende beschouwen we deze als de referentiesituatie. De vergunningen genoemd in tabel 1 zijn niet ingetrokken of geheel of gedeeltelijk komen te vervallen.

5.1.1 Vaststellen van de vergunde capaciteit

De vigerende milieutoestemming is de OBM van 19 december 2019. In deze vergunning zijn de activiteiten vastgelegd zoals weergegeven in tabel 2.

Tabel 2: vigerende situatie

Bron/Stal	Soort	RAV-code/BWL ²	Aantal
Stal 2 en 3	Kraamzeugen (incl. biggen tot spenen)	D 1.2.100	33
Stal 4	Gespeende biggen	D 1.1.100	200
Stal 6	Gespeende biggen	D 1.1.100	76
Stal 8	Gespeende biggen	D 1.1.100	44
Stal 9	Gespeende biggen	D 1.1.100	52
	Guste en dragende zeugen	D 1.3.100	24
Stal 5	Guste en dragende zeugen	D 1.3.100	174

5.1.2 Vaststellen van de feitelijk gerealiseerde capaciteit

De referentiesituatie voor de Wnb is vastgesteld op basis van alle verleende milieutoestemmingen. Bij extern salderen wordt uitgegaan van de feitelijk gerealiseerde capaciteit van deze referentiesituatie. Uit controle is gebleken dat de capaciteit zoals vergund in de milieutoestemming die als referentiesituatie geldt volledig is opgericht en nog aanwezig is.

5.1.3 Over te dragen capaciteit

De stikstofruimte wordt overgedragen voor de in tabel 3 weergegeven capaciteit. Dit deel van de vergunning zal worden gebruikt voor extern salderen.

² Bij realisatie van het stalsysteem moet altijd de meest actuele versie gehanteerd worden. Indien voorafgaand aan realisatie van het stalsysteem een actuelere omschrijving is vastgesteld, moet die versie toegepast worden.

Tabel 3: over te dragen capaciteit

Bron/Stal	Soort	RAV-code/BWL ³	Aantal
Stal 2 en 3	Kraamzeugen (incl. biggen tot spenen)	D 1.2.100	12
Stal 4	Gespeende biggen	D 1.1.100	120
Stal 8	Gespeende biggen	D 1.1.100	44
Stal 9	Guste en dragende zeugen	D 1.3.100	12
Stal 5	Guste en dragende zeugen	D 1.3.100	120

5.1.4 Overgebleven vergunde rechten

Onderstaande tabel 4 geeft de aangevraagde situatie weer. Dit betreft de resterende capaciteit na intrekking van de vigerende milieutoestemming met in achtneming van de referentiesituatie zoals weergegeven in tabel 2.

Tabel 4: aangevraagde situatie

Bron/Stal	Soort	RAV-code/BWL ⁴	Aantal
Stal 9	Guste en dragende zeugen	D 1.3.100	12
	Gespeende biggen	D 1.1.100	52
Stal 5	Guste en dragende zeugen	D 1.3.100	54
Stal 2, 3 en 4	Kraamzeugen (incl. biggen tot spenen)	D 1.2.100	21
	Gespeende biggen	D 1.1.100	80
Stal 6	Gespeende biggen	D 1.1.100	76
Overige stikstofbronnen	Mobiele werktuigen en externe voertuigen incl. stationair draaien.		

5.1.5 Beoordeling van de effecten van stikstofdepositie

Deze aanvraag hangt samen met de aanvraag voor het adres Rondweg 1 te Etten met zaaknummer 2021-011416, waarbij u als saldogever optreedt. Bij het beoordelen van die aanvraag hebben wij, met inachtneming van de beleidsregels salderen in Gelderland, geoordeeld dat de combinatie van de wijzigingen van u als saldogever, de overige saldogevers en de saldo-ontvanger, niet leidt tot significante effecten op instandhoudingsdoelen voor Natura 2000-gebieden.

³ Bij realisatie van het stalsysteem moet altijd de meest actuele versie gehanteerd worden. Indien voorafgaand aan realisatie van het stalsysteem een actuelere omschrijving is vastgesteld, moet die versie toegepast worden.

⁴ Bij realisatie van het stalsysteem moet altijd de meest actuele versie gehanteerd worden. Indien voorafgaand aan realisatie van het stalsysteem een actuelere omschrijving is vastgesteld, moet die versie toegepast worden.

We wijzen erop dat niet de gehele over te dragen rechten kunnen worden ingezet voor het beoogde project. Dit in verband met de voorwaarden welke wij bij de beoordeling van vergunningaanvragen artikel 2.7 Wnb en waarin extern salderen wordt toegepast hanteren. Op grond van onze beleidsregels, artikel 6 lid 13, kan enkel 70% van de N-emissie van de feitelijk gerealiseerde capaciteit van de saldogevende activiteit worden betrokken. Zoals eerder aangegeven passen wij deze norm ook toe bij de beoordeling van verzoeken om intrekking van verleende natuurvergunningen. Temeer nu deze norm wordt toegepast in het kader van het verwezenlijken van de instandhoudingsdoelen van de aan de orde zijnde Natura 2000-gebieden.

Additionaliteit

Gelet op de maatregelen die getroffen worden in de verschillende Natura 2000-gebieden op basis van de daarvoor geldende beheerplannen, de afspraken die Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben gemaakt met diverse partijen in de Uitvoeringsagenda 2021-2025, het beleid dat Provinciale Staten van Gelderland hiervoor hebben vastgesteld (PS2021-747) en de landelijke aanpak, verankerd in de Wet stikstofreductie en natuurverbetering, het Programma stikstofreductie en natuurverbetering en de daarin opgenomen reductiemaatregelen, brengt het (gedeeltelijk) gebruik van de stikstofruimte die met de intrekking van deze natuurvergunning vrijkomt geen nadelige gevolgen voor de natuur met zich. Gebruik maken van deze ruimte is in dit kader dan ook niet in strijd met de bepalingen van de Wet natuurbescherming en de Habitat- en Vogelrichtlijn.

5.2 Overige gebiedseffecten

De afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Vogelschutzgebiet 'Unterer Niederrhein' in Duitsland is 3,7 km. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied in Nederland is de Rijntakken op 4,3 km afstand.

Door de afstand tot de Natura 2000-gebieden zijn er naast de effecten van stikstof geen andere effecten op deze gebieden.

5.3 Effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland

Bij ons besluit betrekken we ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden net buiten onze landsgrenzen. De aangevraagde ontwikkeling van uw bedrijf heeft ook invloed op Natura 2000-gebieden in Duitsland. Voor de beoordeling van de toename sluiten wij aan bij de Duitse manier van beoordelen. Volgens de Duitse overheid is er geen sprake van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol N/ha/jaar op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. Uw aanvraag blijft onder deze grenswaarde. Verdere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland is daarom niet nodig.

5.4 Conclusie

Wij hebben op grond van het vorenstaande de zekerheid verkregen dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden. De aan de orde zijnde negatieve effecten van dit project zijn niet van dien aard dat deze op grond van artikel 2.4 Wet natuurbescherming nader moeten worden gereguleerd.

Gelet het bepaalde in artikelen 5.3 Wet natuurbescherming en onze 'Beleidsregels salderen in Gelderland' bestaat het voornemen de vergunning te verlenen onder de volgende voorwaarden:

- Het definitieve besluit wordt niet onherroepelijk voordat de vergunning voor het aangevraagde project op de locatie Rondweg 1 in Etten met kenmerk 2021-011416 onherroepelijk is geworden.
- U bent ervoor verantwoordelijk dat ook op grond van de milieutoestemmingen dezelfde activiteiten vergund zijn in overeenstemming met dit besluit.
- Conform het bepaalde in artikel 6, lid 13 'Beleidsregels salderen in Gelderland' wordt slechts 70% van de N-emissie van de feitelijk gerealiseerde capaciteit van de aan de orde zijnde vergunning ter beschikking gesteld voor de te realiseren activiteiten op de locatie Rondweg 1 in Etten.

6 Overige verplichtingen

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

7 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

Wet natuurbescherming artikel 2.4

Wet natuurbescherming, artikel 2.7, lid 2 en 3

Wet natuurbescherming artikel 5.3 lid 1

Wet stikstofreductie en natuurverbetering

Besluit natuurbescherming, artikel 2.14, lid 3

Uitspraak Raad van State inzake Logtsebaan, 201907146/1/R2 (ECLI:NL:RVS:2021:71)

Beleidsregels procedure besluitvorming Wet natuurbescherming Gelderland

Datum

17 oktober 2022

Zaaknummer

2022-008318

Blad

11 van 11

BIJLAGE 2

AERIUS-berekening beoogde situatie (kenmerk: S2thZLv7bZSR, d.d. 18 mei 2022)