

Besluit
van gedeputeerde staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Bouwen en milieuneutraal veranderen

Lamellenbezinker

CSP/USG B.V., deelinrichting Demiwaterfabrieken
te Geleen

Zaaknummer: 2022-038883

Kenmerk: 2022/9262 d.d. 13 oktober 2022
Verzonden: **17 oktober 2022**

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	7
2.1	De aanvraag	7
2.2	Huidige vergunnings situatie	7
2.3	Samengestelde inrichting	8
2.4	Bevoegd gezag	9
2.5	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	10
2.6	Procedure	10
2.7	Advies	10
3	Samenhang overige wetgeving	11
3.1	Activiteitenbesluit milieubeheer	11
3.2	Wet natuurbescherming	11
4	Overwegingen	13
4.1	Bouwen van een bouwwerk	13
4.2	Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening	15
4.3	Milieuneutraal	16

1 Besluit

Onderwerp

Wij hebben op 18 juli 2022 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Chemelot Site Permit B.V. (CSP B.V.) en Utility Support Group B.V. (USG B.V.). De aanvraag betreft het voor de duur van één jaar bouwen en in werking hebben van een lamellenbezinker binnen de deelinrichting Demiwaterfabrieken is gelegen aan de Kampstraat 101, 6163 HE Geleen. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2022-038883.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1, lid 1 onder a, c en e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan CSP B.V. en USG B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de deelinrichting Demiwaterfabrieken gelegen aan de Kampstraat 101, 6163 HE Geleen;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde een lamellenbezinker bestaande uit:
 - een Chemdose-10 tank in een stalen frame;
 - twee BB-6 containers;
 - een 20 feet container;
 - een LAM-30.
 - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, zijnde artikel 4.2.3 onder b van bestemmingsplan Haven Stein;
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat de vergunning wordt verleend voor een periode van 1 jaar. Na deze termijn moet de vóór de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand worden hersteld;
4. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
 - 7129407: 'Aanvraagformulier', firma OLO, de dato 18 juli 2022;
 - 'Mengsysteem & roerders productinformatie', firma Logisticon Water Treatment;
 - 'Controle Fundaties Logisticon Equipment', firma Royal HaskoningDHV, versie Definitief/01, de dato 15 juli 2022;
 - 'SMART Digital - DDA Installatie- en bedieningsinstructies', firma Grundfos Alldos, de dato 1 november 2010;
 - 'USG Floorplan';
 - 'Gebruikershandleiding lamellenseparator', firma Logisticon Water Treatment, versie 1, de dato 1 april 2016;
 - _FldId 2115901304: 'Tekening chemdose, BB-6, 20 ft container, LAM-30 en BB-6', firma Logisticon Water Treatment;
 - C_273298: 'Schematische tekening', firma Logisticon Water Treatment, de dato 23 juni 2022;
 - 'Chemdose productinformatie', firma Logisticon Water Treatment;
 - 'Coagulatie & flocculatie installatie productinformatie', firma Logisticon Water Treatment;
 - 1907/2006: 'Veiligheidsinformatieblad Ultimer 1454', firma Nalco Water, versie 3.0, de dato 26 september 2019;

- 12566: 'Veiligheidsinformatieblad Ferric Chloride 40%', firma Brenntag, versie 11, de dato 21 juni 2019;
- 2011-0321: 'Opdrachtbrief Chemelot Site Permit B.V. en USG Operations V.o.f.', firma Chemelot Site Permit B.V., de dato 11 juli 2022;
- CSP-22-0477 (7.038): 'Toelichting milieuneutrale verandering', firma USG, versie 1.0, de dato 11 juli 2022.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvragers van de vergunning, zijnde CSP B.V. en USG B.V. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen, Postbus 18, 6130 AA Sittard;
- de minister van Infrastructuur en Waterstaat (directoraat-generaal Milieu), Postbus 20901, 2500 EX Den Haag;
- de Nederlandse Arbeidsinspectie, directie MHC, team MHC-Zuid, Postbus 90801, 2509 LV Den Haag;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- de burgemeester van Sittard-Geleen, Postbus 18, 6130 AA Sittard;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond;
- Rijkswaterstaat, Service Center Vergunningen, Postbus 4142, 6202 PA Maastricht.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

1. De naam en het adres van de indiener;
2. De datum;
3. Een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
4. De redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA MAASTRICHT

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 18 juli 2022 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van CSP B.V. en USG B.V. voor de deelinrichting Demiwaterfabrieken gelegen aan de Kampstraat 101, 6163 HE Geleen.

De aanvraag betreft het voor de duur van één jaar bouwen en in gebruik nemen van een lamellenbezinker bij de flocculator van onderhavige deelinrichting. Het bouwwerk is gelegen binnen bestemming Bedrijventerrein van bestemmingsplan Havens Stein en is (deels) in strijd met de bouwvoorschriften.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo);
- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 6 september 2012, kenmerk 2011-0321 hebben wij aan Chemelot Site Permit B.V. en Edea V.O.F. (inmiddels USG B.V.) een revisievergunning ingevolge de Wabo verleend voor de deelinrichting Demiwaterfabrieken gelegen site Chemelot.

Verder hebben wij voor de inrichting de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- 16 januari 2014, kenmerk 2013/0905 voor het plaatsen van een zwavelzuurtank;
- 22 september 2016, kenmerk 2016/75779 voor het plaatsen van een demiwatertank;
- 23 juli 2020, kenmerk 2020/30653 voor de bouw van een vijfde reverse-osmosestraat en de sloop van de aanwezige O₂-ontgassers;
- 1^e fasebeschikking d.d. 12 mei 2022, kenmerk 2022/5074 voor de nieuwbouw van een koelwerk bij persluchtstation Kerensheide (PLS-KH).

Op 14 juni 2005 hebben wij voor de site Chemelot een revisievergunning (kenmerk 2005/05) verleend. Deze revisievergunning is sinds het onherroepelijk worden als volgt gewijzigd:

- op 11 augustus 2020 is hoofdstuk 1 van deze vergunning gewijzigd. Dit besluit (kenmerk 2020/32742) betreft een actualisatie van de beschrijvingen en de algemene voorschriften van de site Chemelot;
- op 7 juni 2012 is de terreingrens van de site Chemelot aan de Prins Mauritsstraat in de gemeente Beek aangepast (kenmerk 2012/0327);
- op 23 augustus 2012 is het meldingsregime van ongewone voorvallen aangepast (kenmerk 2012/0360);
- op 16 oktober 2014 is een besluit genomen over de aanpassing van de algemene voorschriften van hoofdstuk 1 van deze vergunning (kenmerk 2013/0310).

De deelinrichting Demiwaterfabrieken vormt het hoofdstuk 12 van de site omgevingsvergunning van Chemelot.

2.3 Samengestelde inrichting

De aanvraag betreft de deelinrichting Demiwaterfabrieken. Deze deelinrichting maakt deel uit van de inrichting site Chemelot. De onderlinge bindingen zijn voldoende sterk om te kunnen spreken van één inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. Daartoe wordt gewezen op het volgende.

Vanwege de functionele, technische en organisatorische bindingen van de deelinrichting Demiwaterfabrieken met de overige activiteiten op de site Chemelot, maakt de betreffende deelinrichting onderdeel uit van de inrichting site Chemelot.

Vanwege de vele technische, functionele en organisatorische bindingen van de totale site Chemelot is er sprake van één samengestelde inrichting.

Technische bindingen

Op de site Chemelot zijn algemene, gemeenschappelijke voorzieningen beschikbaar waar alle installaties of activiteiten gebruik van maken. Dat geldt ook voor onderhavige deelinrichting.

Het betreft dan de volgende zaken:

- Demiwaterbereiding en demiwaternet, proceswaternet;
- Bluswaterleidingnet;
- Stoom-,stikstof-, elektriciteit, instrumentatie- en persluchtmet;
- Restgassennet (centraal stookgasnet);
- Afvalwaterafvoer en –zuiveringssysteem;
- Gezamenlijke ingangen;
- Gezamenlijke (tijdelijke) opslagen van gevaarlijke stoffen;
- Gezamenlijk gebruik van logistieke faciliteiten (haven, railemplacement, weegbruggen);
- Ammoniakringleiding, etheen/ propeen- en waterstofleiding.

Functionele bindingen

Op de site Chemelot sluiten de productieprocessen van verschillende installaties op elkaar aan of worden de (rest)producten van de ene installatie ingezet in een andere installatie. Voorbeelden hiervan zijn:

- processen of producten worden verbeterd met ondersteuning vanuit researchfaciliteiten en pilot plants;
- gezamenlijke/ gecentraliseerde monitoring van milieu- en veiligheidsgegevens;
- gezamenlijke bedrijfsbeveiliging;
- gezamenlijke bedrijfsbrandweer en bedrijfsnoodorganisatie, alarmering bezetting en aanwezigheid van arbozorg;
- logistieke faciliteiten (haven, railemplacement en weegbruggen).

Organisatorische bindingen

Voor een duidelijke afbakening tussen de VGM-verantwoordelijkheid en de VGM-zeggenschap van enerzijds de primaire site bewoners, de drijvers van fabrieken / activiteiten binnen de site Chemelot en anderzijds CSP B.V. is een gemeenschappelijk besturingsmodel opgesteld. In dit gemeenschappelijk besturingsmodel zijn afspraken gemaakt waaraan de primaire site bewoners, drijvers van de installaties / activiteiten zich conformeren.

In het Management Handboek zijn de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van CSP B.V. en van de primaire sitebewoners beschreven, als ook de verdeling daarvan.

In het de meest actuele versie van het Management Handboek, dat onderdeel uitmaakt van het besluit om een omgevingsvergunning van 11 augustus 2020 met het kenmerk 2020-201793 zijn de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden beschreven van de autonome rechtspersonen en Chemelot Site Permit B.V. Utility Support Group V.O.F. maakt als drijver van de deelinrichting Demiwaterfabrieken onderdeel uit van de aandeelhoudergroep SABIC Limburg B.V. van de Chemelot Site Permit B.V.

Met de ondertekening van een volmacht en deze vergunningsaanvraag conformeren Utility Support Group V.O.F. en Chemelot Site Permit B.V. zich aan het gestelde in het vigerende Management Handboek, de Aandeelhoudersovereenkomst en het besturingsmodel. Hiermee is de organisatorische binding in voldoende mate vastgelegd.

Integrale milieutoets Site Chemelot

De deelinrichting Demiwaterfabrieken vormt hoofdstuk 12 van de site omgevingsvergunning van Chemelot. De milieubelasting van deze sitevergunning blijft als gevolg van onderhavige vergunning binnen de wettelijke kaders. Deze conclusie wordt navolgend toegelicht.

Luchtkwaliteit

De luchtkwaliteit rond de inrichting site Chemelot, inclusief onderhavige deelinrichting blijft voldoen aan de wettelijke normen van bijlage 2 van de Wm of de in bijlage 13 van de Activiteitenregeling vastgestelde MTR waarden voor de luchtkwaliteit van zeer zorgwekkende stoffen.

Geluidbelasting

De afgeronde etmaalwaarden (LEB) voldoen voor alle Doelstellingspunten (DS-punten) voldoen aan de vastgestelde bewakingswaarden. De aangevraagde bedrijfssituatie van onderhavige deelinrichting blijft daarmee inpasbaar in de zoneboekhouding voor het gezoneerde industrieterrein DSM Bedrijven Geleen

Externe veiligheid

De aanvraag voor onderhavige deelinrichting leidt tot slot ook niet tot wijzigingen met betrekking tot de al vergunde externe veiligheidsaspecten van de site Chemelot.

2.4 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting site Chemelot zijn met name genoemd in de volgende categorieën van bijlage 1, onderdeel B, sub 1, onder a (BRZO-inrichting), onderdeel C van het Bor: categorie 1.1, categorie 1.3, categorie 2.6, categorie 4.3, categorie 5.3, categorie 7.1.b, categorie 14, categorie 20.5, categorie 21, categorie 22, categorie 25, categorie 26, categorie 27.3 en categorie 28.

De site Chemelot wordt behandeld als één inrichting. Deze inrichting bevat meerdere IPPC-installaties en het Besluit risico's zware ongevallen is van toepassing. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

De deelinrichting Demiwaterfabrieken is hoofdstuk 12 van de voor de site Chemelot verleende vergunning. Binnen de deelinrichting zijn geen installaties aanwezig die in de RIE zijn aangewezen.

Elke deelinrichting is onderdeel van de totale inrichting. De horizontale Europese BBT-conclusies zijn altijd van toepassing op een deelinrichting, ongeacht de vraag of een deelinrichting zelf IPPC-installaties omvat of niet.

2.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.6 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 27 juli 2022 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van acht weken te verlengen met zes weken overeenkomstig artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is op 13 september 2022 kennis gegeven op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen).

2.7 Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen;
- Waterschap Limburg;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport;
- de minister van Infrastructuur en Waterstaat (directoraat-generaal Milieu);
- de Nederlandse Arbeidsinspectie SZW, directie MHC, team MHC-Zuid;
- de burgemeester van Sittard-Geleen;
- Rijkswaterstaat.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij géén adviezen ontvangen.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht) en afdeling 2.2 (lozingen);
- hoofdstuk 2 afdeling 2.3 (lucht);
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem).

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. Bij de onderhavige aanvraag is voor deze activiteiten een melding op grond van het Activiteitenbesluit ingediend.

3.2 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) bevat regels met betrekking tot Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland en regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving.

3.2.1 Gebiedsbescherming

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden binnen en buiten Nederland. Op grond van dit artikel is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

3.2.2 Soortenbescherming

De Wnb bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Hiertoe kent de Wnb drie beschermingsregimes. Paragraaf 3.1 van de Wnb ziet op het beschermingsregime voor de van nature in Nederland in het wild levende vogels. Dit beschermingsregime is de invulling van Nederland aan de verplichtingen uit de Europese Vogelrichtlijn. Paragraaf 3.2 van de Wnb omvat het beschermingsregime voor dieren en planten van soorten die zijn genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern en bijlage I bij het verdrag van Bonn. Naast de dieren en planten van soorten die zijn beschermd vanwege Europese richtlijnen en internationale verdragen, beschermt de Wnb een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten. Paragraaf 3.3 van de Wnb behandelt dieren en planten van soorten die zijn opgenomen in de bijlage(n) bij de Wnb, dit wordt het beschermingsregime 'andere soorten' genoemd. Elk van bovenstaande beschermingsregimes kent eigen verboden en eigen voorwaarden tot het verlenen van ontheffing van de verboden.

3.2.3 Afweging

Gebiedsbescherming

Bij de behandeling van de omgevingsvergunning is geen natuurtoets aan de orde als er geen schadelijk effect is of als er sprake is van een vrijstelling. Uit de aanvraag volgt dat ten gevolge van de aangevraagde activiteit geen sprake is van een mogelijk significant negatief effect op één of meer Natura 2000-gebieden. Bijgevolg is het aanhaken van het onderdeel natuur bij onderhavige procedure in het kader van de Wabo niet aan de orde.

Voor tijdelijke bouw- sloop en eenmalige aanlegactiviteiten in de bouwfase geldt op grond van de wet Stikstofreductie en Natuurverbetering een partiële vrijstelling. Het is niet langer nodig deze activiteiten met tijdelijke emissies, voor wat betreft het aspect stikstofdepositie, op de lokale effecten te toetsen. Als gevolg van onderhavige activiteiten in de bouwfase zijn er verder geen andere significante nadelige gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000 gebieden te verwachten.

Soortenbescherming

Gelet op de aard van de thans aangevraagde activiteiten en de locatie van de inrichting (zware industrie) is geen sprake van een ontheffingsplicht soortenbescherming. Bijgevolg is het aanhaken van dit onderdeel bij onderhavige procedure in het kader van de Wabo niet aan de orde.

4 Overwegingen

4.1 Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

Toetsing

Ad. 1. Bouwbesluit

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Ad. 2. Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Stein (Bouwverordening 2018, in werking getreden op 1 juli 2018).

Ad. 3. Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan Havens Stein (NL.IMRO.0971.BPHavens-0003) op 25 april 2013 is vastgesteld.

Bestemmingsplan Havens Stein

De werkzaamheden zijn gelegen binnen:

- Enkelbestemming – Artikel 4 – Bedrijventerrein;
- Functieaanduiding – Bedrijf tot en met categorie 5.2;
- Maatvoering – Maximum bebouwingspercentage terrein: 50%;
- Gebiedsaanduiding – Artikel 17.1 – Geluidszone – Industrie.

De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd. Immers:

- Volgens artikel 4.1.1 onder b, van de voorschriften zijn ter plaatse van de functieaanduiding Bedrijf tot en met categorie 5.2 enkel bedrijven toegestaan onder categorie 2 tot en met 5.2. De aangevraagde werkzaamheden staan ten dienste van deze bestemming en is niet in strijd met dit voorschrift;
- Volgens artikel 4.2.3 onder b van de voorschriften mag de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouw zijnde buiten het bouwvlak maximaal 3,0 m bedragen. De lamellenbezinker betreft een bouwwerk, geen gebouw zijnde met een hoogte van maximaal 3,5 m en voldoet hiermee niet aan dit voorschrift;
- De genoemde 50% maximum bebouwingspercentage geldt niet voor bouwwerken, geen gebouw zijnde en is hierdoor niet in strijd met dit voorschrift;
- Er is geen sprake van een geluidsgevoelig object waardoor artikel 17.1.1 geen strijdigheid oplevert.

Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren tenzij:

- De aangevraagde activiteit in lijn is met de in de bestemmingsplan Havens Stein opgenomen regels inzake afwijking (artikel 2.12, lid 1, sub a onder 1 Wabo);
- Een AMvB ontheffing van het plan mogelijk maakt (artikel 2.12, lid 1, sub a onder 2 Wabo);
- De activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3 Wabo).

Wij hebben de aangevraagde activiteit aan de hiervoor genoemde uitzonderingen getoetst. De resultaten van deze toetsing staan beschreven in paragraaf 4.2 van het besluit. Onder verwijzing naar paragraaf 4.2 van het besluit merken wij op dat de omgevingsvergunning, gelet op artikel 2.10, lid 2 jo. artikel 2.12, lid 1, sub a onder 1 Wabo jo. artikel 4.4.2 van bestemmingsplan Havens Stein op deze grond wel kan worden verleend.

Ad. 4. Welstand

De lamellenbezinker betreft een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden karakter heeft. Het uiterlijk of de plaatsing van het tijdelijke bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, hoeft daarom niet te worden getoetst aan de gemeentelijke welstandsnota. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Ad. 5. Tunnelveiligheid

Een advies van de commissie voor de tunnelveiligheid is in casu niet van toepassing.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

4.2 Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening

De aangevraagde (bouw)activiteit is in strijd met de bestemmingsplan Havens Stein. De aanvraag wordt derhalve mede aangemerkt als een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo. Deze omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit niet voldoet aan de in artikel 2.12 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsingsgronden

De werkzaamheden vinden plaats in een gebied waarvoor, voor zover relevant, het bestemmingsplan Havens Stein geldt en is vastgesteld op 25 april 2013. De lamellenbezinker is in strijd met dit bestemmingsplan, immers volgens artikel 4.2.3 onder b van de voorschriften mag de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouw zijnde buiten het bouwvlak maximaal 3,0 m bedragen. De lamellenbezinker betreft een bouwwerk, geen gebouw zijnde met een hoogte van maximaal 3,5 m en voldoet hiermee niet aan dit voorschrift.

In afwijking van het bovenstaande kan de omgevingsvergunning, ondanks dat sprake is van een strijdigheid met het bestemmingsplan, toch worden verleend indien:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het plan of de verordening opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse ontheffing);
- een AMvB ontheffing het handelen in strijd met het plan mogelijk maakt (kruimellijst artikel 4, bijlage II van het Bor); of
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en voorzien is van een goede ruimtelijke onderbouwing (omgevingsafwijkingsbesluit).

Toetsing

Artikel 4 – Enkelbestemming – Bedrijventerrein

De strijdigheid met betrekking tot bouwhoogte als bedoeld in artikel 4.2.3 onder b van bestemmingsplan Haven Stein kan binnenplannen worden opgelost met behulp van artikel 4.4.2. Een hogere bouwhoogte is toegestaan ten behoeve van industriële installaties met dien verstande dat:

- a. de bouwhoogte niet meer mag bedragen dan 40 meter;
- b. zulks gewenst is met het oog op openbare orde, veiligheid of telecommunicatie, een doelmatige bedrijfsvoering, een efficiënt gebruik van het bouwperceel en in stedenbouwkundig opzicht verantwoord is;
- c. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden en bouwwerken niet onevenredig worden aangetast.

De lamellenbezinker is aan te merken als een industriële installatie en omvat een maximale hoogte van 3,5 meter. Het betreft daarmee een zéér geringe overschrijding van de bouwhoogte (0,5m) waarmee vanzelfsprekend de bouwhoogte van 40 meter niet wordt overschreden (a) en vanuit stedenbouwkundig oogpunt geen onevenredige aantasting plaatsvindt (b) en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden en bouwwerken (c) niet onevenredig zullen worden aangetast.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan Havens Stein, zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

4.3 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft het voor de duur van één jaar bouwen en in werking hebben van een lamellenbezinker.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet M.E.R.-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.3 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting waarvoor de in paragraaf 2.2 genoemde vergunningen voor zijn verleend. De verandering leidt niet tot een andere inrichting.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Afvalstoffen

Bij het in werking hebben van de lamellenbezinker worden de vaste stoffen in het spoelwater van de flocculator afgevangen en als slib (residu) opgevangen. Gelet op de omvang van de installatie gaat dit om een zeer beperkte hoeveelheid. Bovendien leidt de thans voorgenomen verandering niet tot een toename in het ontstaan van afvalstoffen binnen de inrichting ten opzichte van de thans vergunde situatie.

Afvalwater / lozingen naar water

De beoogde veranderingen leiden niet tot wijzigingen in de hoeveelheid of samenstelling van het afvalwater dat geloosd wordt op het bedrijfsriool van de site Chemelot. Het vrijkomende gereinigde afvalwater wordt geloosd op het Julianakanaal. Dit betreft een zeer beperkte hoeveelheid afvalwater ten opzichte van de thans vergunde situatie. Het hemelwater dat op de installatie valt zal worden geïnfiltreerd in de bodem.

Bodem(bescherming)

Voor wat betreft het aspect bodembescherming zijn de rechtstreeks werkende voorschriften van de van toepassing zijnde paragrafen van het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing. In de aanvraag zijn de (combinaties van) voorzieningen en maatregelen beschreven die worden getroffen om te komen tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Energieverbruik

Omdat de inrichting energie-efficiënte productietechnieken toepast en de inrichting Chemelot Site Permit B.V. deelneemt aan de CO2-/broeikasgassen-/emissiehandel kunnen geen voorschriften in de omgevingsvergunning worden opgenomen ter verbetering van de energie-efficiency of voorschriften ter vermindering van het energieverbruik.

(Externe) Veiligheid

De aanvraag ziet niet op het toepassen of opslaan van significant grotere hoeveelheden gevaarlijke stoffen die mogelijk tot een QRA-plicht zouden kunnen leiden. De aangevraagde activiteiten hebben derhalve geen invloed op plaatsgebonden risico of het groepsrisico.

Geluid

De aanvraag ziet op de ingebruikname van nieuwe procesapparatuur. Deze geluidbronnen staan in een geïsoleerde en dichte container. Zodoende wordt voorkomen dat er geluid naar buiten treedt.

Emissies naar Lucht

De aangevraagde activiteiten leiden niet tot een toename in lucht- en/of geuremissies.

Overwegingen M.E.R. plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (M.E.R.) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C, noch in onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage. De activiteit is derhalve noch m.e.r.-plichtig, noch m.e.r.-beoordelingsplichtig.