



BILFINGER

Engineering & Maintenance

Memo

Van 5.1.2,e
Afdeling Bilfinger Tebodin Consultancy
E-mail 5.1.2,e

5.1.2,e

Memo nr.: 002
Onderwerp: Toelichting aanvraag bouwvergunning PLUG B.V.

16 mei 2022

Northwest Europe

Bilfinger Tebodin Netherlands B.V.
Spoorstraat 7
3112 HD Schiedam
Postbus 922
3100 AX Schiedam

Introductie

Door Power 5.1.2,e B.V. (verder: PLUG) wordt een aanvraag voor een bouwvergunning in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ingediend. Onderhavige memo dient als begeleidend schrijven, waarbij tevens wordt ingegaan op het onderdeel milieu, en waarom daarvoor geen vergunning aangevraagd wordt.

Algemene gegevens

Naam initiatiefnemer : Power Line Utilising Grid B.V.
Correspondentieadres : Postbus 162
2501 AN 's-Gravenhage
Adres inrichting : Maasvlakteboulevard, nr. nog niet vastgesteld
3199 KE Rotterdam

KvK inschrijvingsnummer : 68126034
Vestigingsnummer : 000036595241

Contactpersoon : 5.1.2,e 5.1.2,e
Telefoon : 5.1.2,e
E-mailadres : 5.1.2,e@shell.com

Voornemen

PLUG, een dochteronderneming van Shell, is voornemens in de nabije toekomst een nieuwe plot in gebruik te nemen. Deze plot (genaamd Stroomplot) maakt onderdeel uit van het 1 GW 'conversiepark', een bedrijventerrein op de Maasvlakte 2 speciaal ingericht om de grootschalige productie van groene waterstof te faciliteren. Het Stroomplot zelf wordt ingericht om de elektrische verbinding te maken tussen de elektriciteitsvoorziening en de vier verschillende, binnen het conversiepark, voorziene waterstoffabrieken.

Shell is voornemens één van deze vier waterstoffabrieken te bedienen, en heeft hier reeds uit naam van het dochterbedrijf Rotterdam Hydrogen Company B.V. (verder RHC) een aanvraag omgevingsvergunning voor ingediend (OLO-nummer 5888443).

Concreet zal PLUG een aantal activiteiten ontplooiën binnen de Stroomplot. PLUG laat een 1 GW aansluitingsinfrastructuur aanleggen die de behoefte van RHC alleen (200 MW) overschrijdt en daarbij voorziet in de behoefte van alle waterstoffabrieken op het conversiepark (1 GW). Vervolgens worden de benodigde voorzieningen voorzien om de waterstoffabriek van RHC te koppelen met deze aansluitingsinfrastructuur.

De volgende installaties worden voorzien, exclusief de kabel zelf, gezien deze buiten de scope van de Stroomplot valt:

- Gebouw voor 380 kV schakelsystemen (*gas insulated switchgear*, GIS). Primair is dit gebouw enkel geschikt voor de elektrische apparatuur van Shell, later is deze uitbreidbaar ten behoeve van later aan te sluiten partijen. Dit gebouw is tevens voorzien van noodstroomvoorziening (accupakket);
- Compensatiespoel (shunt reactor, vermogen 80 MVA);
- Buskoppeling (bus coupler).



Figuur 1: Locaties verschillende activiteiten

Onderdeel bouwen

Op het terrein van het Stroomplot zullen een aantal gebouwen en bouwwerken worden gerealiseerd. Voor deze onderdelen, inclusief bijbehorende fundatie en gebouw gebonden installaties, zal een omgevingsvergunning, onderdeel bouwen, worden aangevraagd. Voor deze aanvraag is PLUG voornemens de volgende informatie in te dienen:

- Terrein plattegronden
- Plattegronden doorsneden en aanzichten van bouwwerken en gebouwen
- Principe details van gebouwen

- Constructief uitgangspunten document van de constructies

Een overzicht van alle documenten voor de initiatie van de aanvraag omgevingsvergunning Wabo, onderdeel bouwen, is weergegeven in de Documentenlijst, zoals ook toegevoegd als bijlage in het Omgevingsloket Online (OLO).

De documenten van deze aanvraag zijn bedoeld om deze aanvraag te initiëren. Meer gedetailleerde informatie, waaronder (detail)tekeningen en berekeningen worden in een later stadium aangeboden. Uitgestelde indieningsvereisten omtrent het bouwen (artikel 2.7 Regeling omgevingsrecht) zullen, in overleg met de betrokken bouwinspecteur, uiterlijk drie weken voor de start van de bouwactiviteiten ingediend worden.

Daarnaast zal tijdens de procedure het ontwerp worden gepresenteerd aan het kernteam vergunningen en het Q-team, waarbij laatstgenoemde bespreking reeds gepland staat voor 4 juli as.

Gezien er geen vergunningplicht is ten aanzien van het onderdeel milieu (zie onderstaand), betreft het een enkelvoudige aanvraag conform de reguliere procedure.

Onderdeel milieu

In het voortraject op onderhavige aanvraag, heeft afstemming plaatsgevonden met de DCMR, als gemandateerde omgevingsdienst voor het Rijnmondgebied. Binnen deze afstemming is door PLUG beargumenteerd dat het onderdeel milieu niet relevant is voor dit voornemen. Hiertoe is een memo geschreven (zie bijlage 1), waarin dit standpunt is onderbouwd op de volgende punten:

- Vanuit het streven naar een toekomstbestendige situatie, worden de installaties van PLUG op de Stroomplot enerzijds, en RHC anderzijds beschouwd als twee inrichtingen.
- De inrichting van PLUG op de Stroomplot betreft een type A-inrichting. De bedrijfsvoering dient te voldoen aan de relevante regels uit het Activiteitenbesluit, maar er is geen verplichting tot het uitvoeren van een melding Activiteitenbesluit of het aanvragen van een omgevingsvergunning in het kader van de Wabo.

Deze memo (waarin verwezen wordt naar GridCo, destijds de werknaam van PLUG) is vervolgens getoetst en de conclusies hieruit zijn bevestigd door de vergunningverlening (in de persoon van 5.1.2.e) en de juridische afdeling van de DCMR. Zodoende wordt voor het voornemen van PLUG geen onderdeel milieu ingediend.

Bijlage 1 – Memo onderdeel milieu



BILFINGER

Engineering & Maintenance

Memo

Aan 5.1,2,e
Van 5.1,2,e
Afdeling Bilfinger Tebodin Consultancy
E-mail 5.1,2,e

Memo nr.: 001
Onderwerp: Vergunningsituatie GridCo

24 februari 2022

Northwest Europe

Bilfinger Tebodin Netherlands B.V.
Spoorstraat 7
3112 HD Schiedam
Postbus 922
3100 AX Schiedam

Geachte 5.1,2,e

Zoals besproken tijdens de overleggen tussen Shell en DCMR, welke plaatsgevonden hebben op 17 november en 1 december jl., is Shell voornemens in de nabije toekomst een nieuwe plot in gebruik te nemen middels haar dochteronderneming GridCo B.V. (verder GridCo¹). Deze plot (genaamd Stroomplot) maakt onderdeel uit van het 1 GW 'conversiepark', een bedrijventerrein op de Maasvlakte 2 speciaal ingericht om de grootschalige productie van groene waterstof te faciliteren. Het Stroomplot zelf wordt ingericht om de elektrische verbinding te maken tussen de elektriciteitsvoorziening en de vier verschillende binnen het conversiepark voorziene waterstoffabrieken.

Shell is voornemens één van deze vier waterstoffabrieken te bedrijven, en heeft hier reeds uit naam van het dochterbedrijf Rotterdam Hydrogen Company B.V. (verder RHC) een aanvraag omgevingsvergunning voor ingediend (OLO-nummer 5888443). In onderhavige memo wordt beschouwd of en zo ja, welke acties ondernomen moeten worden door GridCo in het kader van de omgevingsvergunning. Onderstaand zijn de locaties van de verschillende activiteiten weergegeven.

¹De naam GridCo is nog niet officieel vastgesteld en kan mogelijk nog gewijzigd worden alvorens formalisering.



Figuur 1: Locaties verschillende activiteiten

Activiteiten, geschiedenis en toekomst

Om te kunnen bepalen welke acties ondernomen moet worden in het kader van de omgevingsvergunning, is het kennen van de activiteiten die plaatsvinden, en de geschiedenis en toekomst van de totstandkoming van het Stroomplot cruciaal.

Geschiedenis en toekomst

Zoals beschreven, wordt de Stroomplot ingericht om de elektrische verbinding te faciliteren tussen de elektriciteitsvoorziening en de vier waterstoffabrieken. Deze elektriciteitsvoorziening bestaat uit offshore windenergie, aangeleverd aan het conversiepark middels een 1 GW, 380 kV stroomkabel. Door het Havenbedrijf Rotterdam is besloten om de elektriciteitsaansluiting van de waterstoffabrieken en de windaanlanding te centraliseren op het Stroomplot.

Omdat het verzorgen van een dergelijke stroomaansluiting voor geen van de vier waterstofproducenten tot de kernactiviteiten behoort, was initieel voorzien dat de ontwikkeling en operatie van de Stroomplot uitgevoerd zou worden middels een samenwerking tussen het Havenbedrijf Rotterdam en Tennet. Echter, bij nader inzien is gebleken dat Tennet niet in staat is om tijdig – d.w.z. op tijd voor de gewenste ingebruikname van de eerste waterstoffabrieken – de Stroomplot ontwikkeld en in bedrijf te hebben. Om deze reden heeft RHC (en daarmee Shell) een overeenkomst gesloten met het Havenbedrijf Rotterdam en het ministerie van Economische Zaken en Klimaat om de ontwikkeling van het Stroomplot te faciliteren.

Zodoende heeft Shell besloten om nu te investeren in aansluitingsinfrastructuur die de door Shell benodigde capaciteit overschrijdt en de Stroomplot daarmee de aansluitingsmogelijkheden voor de overige waterstoffabrieken binnen het conversiepark te behouden. Middels GridCo wordt Shell daarmee ook initieel de drijver van de gehele inrichting. In de nabije toekomst zal het conversiepark echter tevens bevolkt worden door de drie andere waterstoffabrieken. Gezien de Stroomplot-activiteiten niet tot de kernactiviteiten behoren van Shell en het initiatief nu enkel is genomen om tijdig te kunnen voorzien in de stroombehoefte van RHC, wordt dan ook voorzien dat het drijven van de Stroomplot in de toekomst uitgevoerd wordt door álle waterstofproducenten van de Stroomplot en/of Tennet.

Geconcludeerd wordt dat Shell (middels GridCo) als eerste waterstofproducent het initiatief heeft genomen voor het ontwikkelen en opereren van de Stroomplot, maar dat dit slechts een tijdelijke situatie betreft en dat deze rol op termijn overgedragen wordt.

Activiteiten

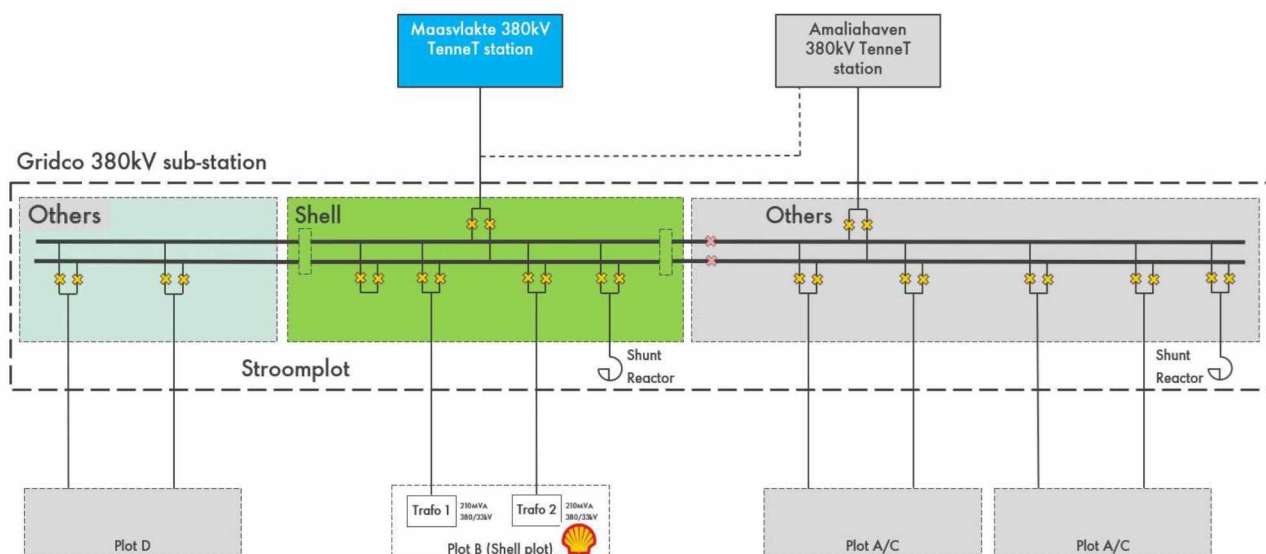
Concreet betekent bovenstaande dat GridCo een aantal activiteiten zal ontplooiën binnen de Stroomplot. GridCo laat een 1 GW aansluitingsinfrastructuur aanleggen die haar eigen behoefte (200 MW) overschrijdt, die voorziet in de behoefte van alle waterstoffabrieken op het conversiepark (1 GW). Vervolgens worden de benodigde voorzieningen voorzien om de waterstoffabriek van RHC te koppelen met deze aansluitingsinfrastructuur.

De volgende installaties worden voorzien, exclusief de kabel zelf gezien deze buiten de scope van de Stroomplot valt:

- Gebouw voor 380 kV schakelsystemen (gas geïsoleerd, GIS). Primair is dit gebouw enkel geschikt voor de elektrische apparatuur van Shell, later is deze uitbreidbaar ten behoeve van later aan te sluiten partijen. Dit gebouw is tevens voorzien van noodstroomvoorziening (accupakket);
- Compensatiespoel (shunt reactor, vermogen 80 MVA);
- Buskoppeling (bus coupler).

Hierbij dient opgemerkt te worden dat er binnen de huidige voorziene activiteiten geen "klassieke" transformatoren worden opgesteld om de inkomende stroom om te zetten naar de juiste spanning, gezien deze transformatoren geplaatst worden op de RHC-plot van de waterstoffabriek. De compensatiespoel kan daarnaast wel tevens beschouwd worden als een soort transformator, maar heeft enkel als functie om de capaciteit van de inkomende 1 GW, 380 kV kabel te compenseren.

De verdeling van installaties en verbindingen in de huidige en toekomstige (na aansluiting van de andere waterstofproducenten) situatie, is weergegeven in onderstaand figuur.



Figuur 2: Verdeling installaties en verbindingen van Stroomplot naar andere plots binnen het conversiepark

Daarnaast zullen binnen de inrichting verschillende chemicaliën aanwezig zijn, te weten:

- Zwavelhexafluoride-gas in de schakelsystemen, 3.000 kg
- Transformator-olie in de compensatiespoel, 45.000 kg
- Loodzuur in het accupakket, 6.000 kg

Hierbij dient opgemerkt te worden dat voor alle chemicaliën geldt dat deze toegepast worden in de verschillende installaties, en er geen *opslag* van chemicaliën plaatsvindt binnen de inrichting.

Eén inrichting

Een belangrijke parameter in de bepaling van de vereisten inzake de omgevingsvergunning, is het begrip *inrichting*. Binnen het wettelijke relevante kader (Wabo) kunnen bepaalde (deel)terreinen gezien worden als één inrichting, waardoor voor deze terreinen één enkele vergunning geldt. Voor de terreinen van RHC & GridCo en de daartoe behorende installaties dient beoordeeld te worden of deze tot dezelfde inrichting behoren. Hiervoor zijn conform artikel 1.1, lid 4 van de Wet milieubeheer een aantal criteria voor te definiëren. Twee installaties worden namelijk als één inrichting beschouwd, indien deze:

- tot dezelfde onderneming of instelling behoren, en
- zij technische, organisatorische of functionele bindingen hebben, en
- zij in elkaars onmiddellijke nabijheid zijn gelegen.

Onderstaand worden deze criteria getoetst voor de installaties van RHC en GridCo:

- **Tot dezelfde onderneming of instelling behoren:** zowel RHC als GridCo zijn volledige dochterondernemingen van Shell. **Voldoet**
- **Bindingen hebben:**
 - o **Functionele binding:** RHC is afhankelijk van de elektrische voorziening middels de GridCo-installaties. **Voldoet**
 - o **Technische binding:** er zijn geen gedeelde voorzieningen tussen de beide, behalve dat deze beide binnen het conversiepark gelegen zijn. **Voldoet niet**
 - o **Organisatorische binding:** zowel RHC als GridCo zijn volledige dochterondernemingen van Shell. **Voldoet**
- **In elkaars onmiddellijke nabijheid gelegen:** de plots zijn dicht bij elkaar, binnen het conversiepark gelegen. **Voldoet**

Op basis van bovenstaande toetsing, zou geconcludeerd kunnen worden dat aan de benodigde criteria voldaan wordt en dat de installaties van RHC en GridCo tot dezelfde inrichting behoren. Deze situatie is echter slechts tijdelijk, gezien Shell nu slechts noodgedwongen (middels GridCo) het initiatief heeft genomen, en de inrichtingsdrijver op termijn zal wijzigen. Zodoende wordt gesteld dat voor een toekomstbestendige aanpak gekeken dient te worden naar de uiteindelijke inrichtingsdrijver: een samenwerking tussen alle "bewoners" van het conversiepark en/of Tennet.

Onderstaand worden de criteria nogmaals getoetst voor de uiteindelijke situatie, na overdraging van de rol als inrichtingsdrijver door Shell:

- **Tot dezelfde onderneming of instelling behoren:** waar RHC een volledige dochterondernemingen van Shell betreft, geldt dit niet voor de drijver van de Stroomplot. **Voldoet niet**
- **Bindingen hebben:**
 - o **Functionele binding:** RHC is afhankelijk van de elektrische voorziening middels de installaties van de Stroomplot. **Voldoet**
 - o **Technische binding:** er zijn (naar verwachting) geen gedeelde voorzieningen tussen de beide, behalve dat deze beide binnen het conversiepark gelegen zijn. **Voldoet niet**
 - o **Organisatorische binding:** waar RHC een volledige dochterondernemingen van Shell betreft, geldt dit niet voor de drijver van de Stroomplot. **Voldoet niet**
- **In elkaars onmiddellijke nabijheid gelegen:** de plots zijn dicht bij elkaar, binnen het conversiepark gelegen. **Voldoet**

Uit deze toetsing volgt dat niet aan alle criteria wordt voldaan, en dat in deze situatie de installaties van Stroomplot en RHC zodoende niet tot dezelfde inrichting behoren. Op basis van bovenstaande wordt geconcludeerd dat het samenvoegen van beide installaties tot één inrichting geen toekomstbestendige (vergunnings)situatie oplevert.

Type inrichting

Wanneer de Stroomplot als een opzichzelfstaande inrichting beschouwd wordt, dient aan de hand van de activiteiten bepaald te worden welk type inrichting deze betreft. Hiermee wordt ook bepaald of er een omgevingsvergunning, een melding Activiteitenbesluit, of

geen verdere actie benodigd is. Voor deze toets wordt gebruik gemaakt van de lijst met activiteiten zoals opgenomen in onderdeel C van bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Activiteitenbesluit Internet Module (AIM).

Uit de toets aan het Bor volgen een aantal categorieën welke mogelijk in aanmerking komen:

- **Verschillende categorieën met betrekking tot het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van verschillende stoffen.** Deze categorieën zijn niet van toepassing gezien de binnen de inrichting aanwezige stoffen enkel direct toegepast worden in de installaties, uitgevoerd als gesloten systemen. Deze stoffen worden zodoende niet vervaardigd, bewerkt, verwerkt, op- of overgeslagen.
- **Categorie 20:** deze categorie omvat – eerste lid, onder b – transformatorstations welke a) buiten zijn opgesteld en b) een vermogen hebben groter dan 200 MVA. Zoals beschreven vindt de transformatie naar de juiste spanning binnen de inrichting van RHC plaats en is de compensatiespoel de enige installatie binnen de huidige scope van de Stroomplot die aan te wijzen valt als transformator. Ondanks dat RHC een vermogen heeft van 200 MW, is enkel het vermogen benodigd voor de compensatie van de stroomkabel (1 GW, 380 kV). Het voorziene vermogen binnen de Stroomplot bedraagt zodoende maximaal 80 MVA.
- **Categorie 1:** in bepaling 1.1, onder a, worden inrichtingen waar elektromotoren met een gezamenlijk vermogen groter dan 1,5 kW zijn opgesteld. Deze bepaling is van toepassing op GridCo. In bepaling 1.4 worden verschillende categorieën inrichtingen genoemd welke tevens vergunningplichtig zijn, maar de activiteiten van GridCo worden hier niet genoemd en zodoende geldt er geen vergunningplicht.

De activiteiten zoals deze voorzien zijn op de Stroomplot vallen enkel binnen categorie 1 uit het Bor. Daarnaast wordt volledigheidshalve opgemerkt dat de activiteiten tevens niet onder de werkingssfeer van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) of het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo) vallen, noch aangewezen zijn door de Richtlijn Industriële Emissies (RIE) als IPPC-installatie.

Deze conclusie wordt tevens bevestigd met het doorlopen van de AIM. Hierbij dient wel opgemerkt te worden dat ook bij deze toets het verschil gemaakt dient te worden tussen opslag van loodzuuraccu's en het aangesloten gebruik van loodzuuraccu's als noodstroomvoorziening, zoals dit binnen de Stroomplot voorzien is. Met behulp van de AIM (zie bijlage 1) wordt geconcludeerd dat de inrichting een type A-inrichting betreft.

Conclusie

Op basis van de activiteiten, de geschiedenis en de toekomst van de Stroomplot, zoals deze initieel door GridCo (dochterbedrijf van Shell) zal worden gedreven, worden de volgende conclusies gesteld:

- Vanuit het streven naar een toekomstbestendige situatie, worden de installaties van GridCo op de Stroomplot enerzijds, en RHC anderzijds beschouwd als twee inrichtingen.

- De inrichting van GridCo op de Stroomplot betreft een type A-inrichting. De bedrijfsvoering dient te voldoen aan de relevante regels uit het Activiteitenbesluit, maar er is geen verplichting tot het uitvoeren van een melding Activiteitenbesluit of het aanvragen van een omgevingsvergunning in het kader van de Wabo.

Shell verzoekt de DCMR, als gemandateerd bevoegd gezag, te bevestigen dat de conclusies van onderhavige memo correct zijn en er zodoende geen procedure doorlopen dient te worden in het kader van de omgevingsvergunning.

Met vriendelijke groet

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

le

Consultant Environmental Management

5.1.2.e

Consultant Environmental Management