

**BESLUIT van GS van Utrecht**

DATUM	13 oktober 2022	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK	Z-WNB-PP-VA-2021-0952	REFERENTIE	Servicebureau
NUMMER	824FFD98	DOORKIESNUMMER	030-2589111
UW BRIEF VAN	4 juni 2021	FAX	030-2589112
UW NUMMER	-	E-MAILADRES	Servicebureau@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	1 AERIUS beoogde situatie Rd5PZGbXtGPh (6 oktober 2022) 2 AERIUS verschilberekening S3D6fsTBnciq (6 oktober 2022) 3 Tekening beoogde situatie (5 januari 1983)	ONDERWERP	Besluit positieve weigering vergunning stikstof (gebiedsbescherming)

Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht op de aanvraag van 4 juni 2021 van W.E. Meijers, om een vergunning in het kader van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor het bedrijf gelegen aan de Stammeweg 1 in Eemnes.

I. Besluit

Gelet op het bepaalde in de Wnb, het Besluit natuurbescherming en de Regeling natuurbescherming besluiten wij:

- de in het kader van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wnb aangevraagde vergunning vanwege het ontbreken van vergunningplicht te weigeren, voor het exploiteren van een veehouderij, zoals weergegeven in bijlage 1 en 3 van dit besluit, aan de Stammeweg 1 in Eemnes.

Noot

Dit besluit (de positieve weigering) bevat een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan dit besluit (de positieve weigering) geen rechten meer kunnen worden ontleend.

Voorgaande betekent dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekenings-methodiek (een nieuwe AERIUS- versie) is vóórdat de bouw-voorbereidende werkzaamheden aanvangen u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven uitvoert, dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is.

Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

II. Omschrijving van de aanvraag

Op 4 juni 2021 hebben wij een aanvraag om een vergunning ontvangen in het kader van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wnb op naam van W.E. Meijers. Het bedrijf is gelegen op de locatie plaatselijk bekend als Stammeweg 1 in Eemnes. De aanvraag is ingediend ten behoeve van het vastleggen van de bestaande situatie, met wijziging in gebruik mobiel werktuig.

III. Procedure

III.A. De aanvraag wordt afgehandeld met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals beschreven in paragraaf 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. De aanvraag is op 4 juni 2021 ontvangen en op 27 oktober 2021 en 9 maart 2022 aangevuld.

III.B. Toezending

Het ontwerpbesluit van 22 maart 2022 is naast aanvrager toegezonden aan de gemeente Eemnes en adviseur Van Westreenen B.V.

III.C. Ter inzagelegging

Om te voldoen aan paragraaf 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht heeft de aanvraag met de bijbehorende stukken en het ontwerpbesluit ter inzage gelegen van 24 maart 2022 tot en met 5 mei 2022.

IV. Toetsingskader Wnb

Het is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb verboden om zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen, projecten te realiseren onderscheidenlijk te verrichten, die afzonderlijk of in combinatie met andere projecten significante gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden. Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase (www.synbiosys.alterra.nl/natura2000).

Voor een project als bedoeld in artikel 2.7, derde lid, van de Wnb maakt de aanvrager van de vergunning, een passende beoordeling van de gevolgen voor het Natura 2000-gebied, rekening houdend met de instandhoudings-doelstellingen voor dat gebied. Gedeputeerde Staten verlenen voor het project uitsluitend een vergunning, indien uit de passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten.

V. Toetsing Natura 2000-gebieden

V.A. Mogelijke effecten van het project

Het bedrijf ligt respectievelijk op 3,1 km en 6,6 km van de dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden Eemmeer & Gooimeer Zuidoever en Arkemheen. Gelet hierop worden de mogelijke schadelijke effecten op de instandhoudingsdoelstellingen uitsluitend veroorzaakt door stikstofdepositie. De Natura 2000-gebieden Eemmeer & Gooimeer Zuidoever en Arkemheen zijn gebieden die niet stikstofgevoelig zijn.

V.B. Stikstofdepositie

Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofdepositie gevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Als de ammoniakdepositie boven deze waarde uitkomt, kunnen er soorten verdwijnen die kenmerkend zijn voor deze habitattypen. Mogelijke effecten kunnen optreden op Natura 2000-gebieden waar in deze overbelaste situaties een aanvullende toename van stikstofdepositie optreedt.

Nu sprake is van een wijziging van de bestaande activiteit kan, ondanks de te treffen maatregelen, een depositietoename op de stikstofgevoelige habitattypen per saldo niet op voorhand worden uitgesloten.

Voor dit bedrijf is niet eerder een vergunning dan wel een verklaring van geen bedenkingen op grond van de Wnb afgegeven. Om de toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden conform de Wnb te bepalen, wordt de beoogde situatie afgezet tegen de referentiesituatie.

De referentiesituatie is de laagst (vergunde) situatie vanaf de datum waarop de Vogelrichtlijn en/of Habitatrichtlijn van toepassing werd op een Natura 2000-gebied (de referentiedatum). Dit betekent dat wanneer voor een bedrijf na de referentiedatum (7 december 2004 voor Habitatrichtlijngebieden, vanaf 10 juni 1994 voor Vogelrichtlijn-gebieden) een situatie is vergund of gemeld waarin de stikstofemissie lager is dan in de situatie op de referentiedatum, wordt uitgegaan van de situatie met de laagste stikstofemissie. In alle andere gevallen wordt uitgegaan van de laatst vergunde of gemelde situatie op de referentiedatum.¹

¹ Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 13 november 2013 (uitspraak 201211640/1/R2).

Het dient daarbij te gaan om een onherroepelijke vigerende vergunning dan wel geldende melding op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht onderdeel milieu, de Wet milieubeheer of de Hinderwet of een activiteit waarvoor geen natuurvergunning nodig was, maar die wel voldoet aan artikel 2.8 van de Wnb of een activiteit die onder artikel 9.4, achtste lid, van de Wnb valt of op de Europese referentiedatum was toegestaan en die sindsdien onafgebroken aanwezig is geweest.

Voor het bedrijf is op 5 januari 1983 een oprichtingsvergunning krachtens de Hinderwet verleend met een emissie van 638,8 kg NH₃. Op grond hiervan stellen wij vast dat nationale toestemming was verleend ten tijde van de plaatsing als Habitatrichtlijngebied op de lijst van communautair belang dan wel de aanwijzing in het kader van de Vogelrichtlijn.

Voor het bedrijf is geen situatie vergund of gemeld waarin de ammoniakemissie lager is dan in de situatie op de referentiedatum.

Conform de referentiesituatie is er sprake van de veebezetting, weergegeven in tabel 1a en uitstoot van andere stikstofbronnen, zoals weergegeven in tabel 1b.

Tabel 1a Referentiesituatie ammoniakemissie dierlijke stikstofbronnen

Stal	Stalsysteem (RAV-code)	Diersoort	Aantal	ammoniak ²	Totaal kg ammoniak
Kalveren stal	A 3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar; overige huisvestingssystemen.	12	4,4	52,8
Pinken stal	A 3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar; overige huisvestingssystemen.	15	4,4	66,0
Melkvee stal	A 1.100	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar; overige huisvestingssystemen.	40	13,0	520,0
Totaal					638,8

Tabel 1b Referentiesituatie andere stikstofbronnen

Stookinstallaties		aantal			NO _x	NH ₃	
CV's		1			3,59	0,47	
Wegverkeer (buitenwegen)		aantal bewegingen			frequentie	in file	
Licht verkeer		8			per etmaal	10%	
Zwaar vrachtverkeer		193			per jaar	10%	
Mobiele werktuigen	Stage Klasse	SCR	Ad Blue (ltr/j)	brandstof	vermogen (Kw)	verbruik (ltr/j)	draaiuren (uren/j)
Shovel	Stage I, <=2001	Nee	-	diesel	55-75 Kw	1.000	150
Overig bronnen binnen de inrichting					Tijd stationair	NO _x	NH ₃
Stationair draaiende en manoeuvrerende voertuigen							
Licht verkeer					52	0,2245464	0,0120432
Zwaar vrachtverkeer					52	4,7599344	0,0476112

*SCR= Selective Catalytic Reduction een nabehandeling van rookgassen met behulp van een katalysator.

Stikstofbronnen anders dan dieren hebben in het verleden nooit expliciet deel uitgemaakt van vergunningen. Voor zover deze onlosmakelijk verbonden zijn aan de vergunde activiteiten beschouwen wij deze stikstofbronnen als impliciet vergund. Daarom hebben wij deze bij "Andere stikstofbronnen" in tabel 1 meegenomen in de referentiesituatie.

² Emissie in kg NH₃ per dierplaats per jaar volgens de Regeling ammoniak en veehouderij.

In tabel 2a en 2b wordt de beoogde situatie weergegeven.

Tabel 2a Beoogde situatie ammoniakemissie dierlijke stikstofbronnen

Stal	Stalsysteem (RAV-code)	Diersoort	Aantal	ammoniak ³	Totaal kg ammoniak
Kalveren stal	A 3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar; overige huisvestingssystemen.	12	4,4	52,8
Pinken stal	A 3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar; overige huisvestingssystemen.	15	4,4	66,0
Melkvee stal	A 1.100	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar; overige huisvestingssystemen.	40	13,0	520,0
Totaal					638,8

Tabel 2b Beoogde situatie andere stikstofbronnen

Stookinstallaties		aantal			NO _x	NH ₃	
CV's		1			3,59	0,47	
Wegverkeer (buitenwegen)		aantal bewegingen			frequentie	in file	
Licht verkeer		8			per etmaal	10%	
Zwaar vrachtverkeer		193			per jaar	10%	
Mobiele werktuigen	Stage Klasse	SCR*	Ad Blue (ltr/j)	brandstof	vermogen (Kw)	verbruik (ltr/j)	draaiuren (uren/j)
Shovel	STAGE IIIB, 2011-2013	Nee	-	diesel	75-560 Kw	1.000	150
Overig bronnen binnen de inrichting					Tijd stationair	NO _x	NH ₃
Stationair draaiende en manoeuvrerende voertuigen							
Licht verkeer					52	0,2245464	0,0120432
Zwaar vrachtverkeer					52	4,7599344	0,0476112

*SCR= Selective Catalytic Reduction een nabehandeling van rookgassen met behulp van een katalysator.

De aan de ammoniak- en stikstofoxide emissie gerelateerde stikstofdepositie in de referentiesituatie (tabel 1a en 1b) en de beoogde situatie (tabel 2a en 2b) is berekend met het model AERIUS Calculator 2021. Uit de AERIUS-verschilberekening blijkt dat in de aangevraagde situatie ten opzichte van de referentiesituatie, sprake is van een gelijkblijvende of afnemende stikstofdepositie op de stikstofgevoelige habitattypen (zie bijlage 2 van dit besluit).

Op 20 januari 2021 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Afdeling) een aantal uitspraken gedaan.⁴ De Afdeling verwijst in de uitspraak 201907146/1/R2 naar de per 1 januari 2020 gewijzigde Wnb. Deze wijziging houdt in dat er in het kader van stikstofdepositie per 1 januari 2020 geen vergunningplicht meer geldt voor een wijziging van een project op basis van 'intern salderen' waarbij geen overige significant negatieve effecten, anders dan stikstofdepositie, bestaan op Natura 2000-gebieden. Als gevolg van het vergunningvrij zijn van 'intern salderen', kunnen geen vergunningen in het kader van de Wnb verleend worden voor projecten die gebaseerd zijn op 'intern salderen' en waarbij geen overige significant negatieve effecten aan de orde zijn.

Nu de aangevraagde depositie in vergelijking tot de referentiesituatie niet toeneemt en er geen sprake is van overige significant negatieve effecten, achten wij significant negatieve effecten uitgesloten, waarmee geen sprake is van vergunningplicht.

³ Emissie in kg NH₃ per dierplaats per jaar volgens de Regeling ammoniak en veehouderij.

⁴ Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 20 januari 2021, zaaknummer 201907146/1/R2 samen met 201907142/1/R2 en 201907144/1/R2.

VI. Zienswijzen

Op 20 april 2022 ontvingen wij een zienswijze van Van Hoof Advies namens Coöperatie Mobilisation for the Environment U.A. De zienswijze luidt samengevat:

De referentierechten zijn niet zeker omdat er geen controle is uitgevoerd of de Hinderwetvergunning van 5 januari 1983 niet van rechtswege vervallen is of gedeeltelijk van rechtswege vervallen is.

Wij reageren hierop als volgt:

Naar aanleiding van navraag bij de RUD Utrecht is ons gemeld dat voor deze locatie geen informatie beschikbaar is waaruit blijkt dat er indertijd sprake is geweest van leegstand of gedeeltelijke leegstand gedurende drie opeenvolgende jaren waardoor de vergunning van rechtswege vervallen zou zijn. Aangezien er geen signalen zijn geweest van leegstand of andere misstanden op dit bedrijf zien wij geen reden om te twifelen aan de voortzetting van het bedrijf gedurende de desbetreffende periode.

VII. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

De Hinderwetvergunning datum is aangepast van 5 januari 1987 naar de correcte datum van 5 januari 1983. In verband met een update van AERIUS Calculator 2021, zijn de berekening uitgevoerd met de meest recente versie.

VIII. Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat door gelijkblijvende depositie of afname in depositie en ook voor de overige effecten de aangevraagde activiteit, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, niet kan leiden tot verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in de relevante Natura 2000-gebieden en geen significant verstrend effect kan hebben op de soorten waarvoor de gebieden zijn aangewezen. Wij zijn hierdoor voornemens de gevraagde vergunning in het kader van artikel 2.7, tweede en derde lid, van de Wnb te weigeren, vanwege het ontbreken van vergunningplicht.

IX. Beroep

Indien u zich niet kunt verenigen met deze beschikking kunt u een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Hiervoor zijn griffierechten verschuldigd. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken en vangt (na publicatie) aan op de dag na terinzagelegging.

Het beroep kan worden ingesteld door:

- belanghebbenden;
- niet-belanghebbenden die tijdig hun zienswijze over de ontwerp beschikking naar voren hebben gebracht of geen zienswijze naar voren hebben gebracht maar die dat redelijkerwijs niet kan worden verweten.

De beschikking wordt onherroepelijk nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift ongebruikt is verstreken. Het instellen van beroep schorst de werking van de beschikking niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u naast het instellen van beroep een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. In dat geval treedt de beschikking niet in werking voordat op dit verzoek is beslist. Griffierechten zijn hiervoor opnieuw verschuldigd. Titel 8.3 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing.

X. Overleg en informatie

Er kan vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met uw gemeente en/of milieudienst, als u dit nog niet heeft gedaan.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar onze website www.provincie-utrecht.nl.

Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud, kunt u contact opnemen met ons Servicebureau via servicebureau@provincie-utrecht.nl, of op telefoonnummer 030-2589111.

Verzending

Het origineel van dit besluit wordt verzonden aan:

- W.E. Meijers.

Een afschrift van dit besluit wordt verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Eemnes;
- Van Westreenen B.V. (adviseur);
- RUD Utrecht
- van Hoof Advies.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens 


Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Landelijke Leefomgeving

Bijlage 1 AERIUS beoogde situatie Rd5PZGbXtGPh (18 maart 2022)

Los bijgevoegd

Bijlage 2 AERIUS verschilberekening S3D6fsTBnciq (18 maart 2022)

Los bijgevoegd

Bijlage 3 Tekening beoogde situatie (5 januari 1983)

Los bijgevoegd