



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Folding Boxboard Eerbeek B.V.
Datum besluit : 12 oktober 2022
Onderwerp : Het verplaatsen van de gasflessenopslag, het tijdelijk plaatsen van portacabins, het bouwen van een betonblokkenwand en het plaatsen van opslagtanks voor coatingvloeistof

Gemeente / locatie : Gemeente Brummen/ Coldenhovenseweg 12 te Eerbeek
OLO-nummer : 6717775
Zaaknummer : W.Z22.104427.01
Activiteiten :

- Milieu
- Bouwen
- Handelen in strijd met regels Ruimtelijke ordening

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 24 mei 2022 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Folding Boxboard Eerbeek B.V. Het betreft het verplaatsen van de opslag voor gasflessen, het tijdelijk plaatsen van portacabins, het bouwen van een betonblokkenwand en het tijdelijk plaatsen van tanks voor opslag van coating vloeistof. De aanvraag heeft betrekking op de Coldenhovenseweg 12 te Eerbeek. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z22.104427.01.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Folding Boxboard Eerbeek een omgevingsvergunning voor het verplaatsen van de gasflessenopslag en het tijdelijk plaatsen van portacabins en opslagtanks voor coating vloeistof te verlenen op grond van:

- artikel 2.1, eerste lid, onder a. (het bouwen van een bouwwerk). Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden.
- artikel 2.1, eerste lid, onder c. (het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een voorbereidingsbesluit). Aan de verlening van de vergunning zijn geen voorschriften verbonden.
- artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub 2° in samenhang met artikel 3.10, derde lid van de Wabo (het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting). Aan de verlening van de vergunning zijn geen voorschriften verbonden.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor een periode van 10 jaar. De instandhouding van het bouwwerk eindigt op 11 oktober 2032. Na deze termijn mogen de bouwwerken niet langer in stand worden gehouden en moet de voor de verlening van deze omgevingsvergunning bestaande toestand worden hersteld.

En tevens:

- dat de onderstaande gewaarmerkte stukken maken deel uit van deze omgevingsvergunning en samen met dit besluit worden verzonden:

DOSSIERLIJST

D-nummer	Ontv. datum	Betreft
D220539569	24/05/2022	B1 Toelichting aanvraag tijdelijke spoedprojecten - D10047005 18-05-2022
D220539571	24/05/2022	B2 20-3771 LO-0.B
D220539573	24/05/2022	B20 Specificatie aanvraaggegevens.fase 0B.20220426
D220539575	24/05/2022	B21a 19-3707 BA-01 was- en kleedruimte
D220539576	24/05/2022	B21b 19-3707 BA-02
D220539577	24/05/2022	B22 Gegevens Portakabins
D220539578	24/05/2022	B23a 21-3935 BA-01 Overige containerruimten
D220539579	24/05/2022	B23b 21-3935 BA-03
D220539580	24/05/2022	B23c Gegevens kantoorunits
D220539581	24/05/2022	B24 0.5 Chemietanks 21-3920 - TA-01 versie A
D220539582	24/05/2022	B25 21014-11b v1.0 - Brandveiligheid spoedprojecten Fase 0.b
D220539583	24/05/2022	papierenformulier
D220780608	02/08/2022	Aanvullende constructiegegevens

III. Ondertekening

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

RECHTSBESCHERMING REGULIERE PROCEDURE

INWERKING TREDEN BESLUIT

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een bezwaarschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

PUBLICATIE

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via <https://www.gelderland.nl/besluiten>. Klik op de tekst "Overzicht van de bekendmakingen van provincie Gelderland".

Er is gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de termijn om een besluit te nemen te verlengen met 6 weken.

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO en/of zaaknummer een email naar wabo@odrn.nl.

BEZWAAR EN MOGELIJKHEID VAN VOORLOPIGE VOORZIENING

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan het college van gedeputeerde staten van de provincie, Gelderland, t.a.v. commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "Bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wanneer een bezwaarschrift wordt ingediend, kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl), onder 'bezwaarschrift' of 'mediation' of op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

VOORSCHRIFTEN

1	VOORSCHRIFTEN BOUW	6
---	--------------------------	---

OVERWEGINGEN

1.	PROCEDURELE ASPECTEN	8
1.1.	GEGEVENS AANVRAGER	8
1.2.	PROJECTBESCHRIJVING	8
1.3.	OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	8
1.4.	HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	8
1.5.	VERGUNNINGPLICHT	10
1.6.	BEVOEGD GEZAG	10
1.7.	BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	10
1.8.	PROCEDURE	10
1.9.	WET NATUURBESCHERMING	11
2.	TOETSINGSKADER BOUWEN	12
3.	TOETSINGSKADERS RUIMTELIJKE ORDENING	14
4.	TOETSINGSKADER MILIEU	16
4.1.	INLEIDING	16
4.2.	TOETSING	16
4.3.	CONCLUSIE	17

1 VOORSCHRIFTEN EN OPMERKINGEN BOUW

1.1 Voorschriften

Wij verbinden ten aanzien van deze activiteit de volgende voorschriften aan de omgevingsvergunning (artikel 2.22 Wabo), welke volledig moeten worden nagekomen:

Constructie

De uit stalen steigerbuizen samengestelde draagconstructies dienen jaarlijks door een deskundige ten aanzien van steigerbouw gecontroleerd te worden op sterkte, stabiliteit en stijfheid. Deze controles, te treffen voorzieningen, getroffen voorzieningen en goedkeuring van de constructie dient in een logboek vastgelegd te worden. Dit logboek dient door de vergunninghouder te worden beheerd op locatie.

Bodem

Ten aanzien van het aspect bodem dient, uiterlijk 4 weken voor aanvang van de werkzaamheden, bij de Omgevingsdienst Regio Nijmegen een bodemrapportage te worden overlegd. Uit de rapportage moet blijken dat de locaties waar verblijfsruimten worden gerealiseerd, geschikt zijn om als zodanig te gebruiken. Pas na goedkeuring van de betreffende rapportage door de Omgevingsdienst Regio Nijmegen mogen de gebouwen in gebruik genomen worden.

1.2 Algemene opmerkingen

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit de volgende opmerkingen:

- De houder van de vergunning is verplicht deze op eerste vordering van een ambtelijk toezichthouder ter inzage te geven aan deze ambtenaar.
- De omgevingsvergunning geldt voor eenieder die het project uitvoert. Als iemand anders gebruik gaat maken van de vergunning dan moet de vergunninghouder dat tenminste een maand voordien aan ons melden onder vermelding van de volgende gegevens (art. 2.25 Wabo en artikel 4.8 van het Besluit Omgevingsrecht):
 - a) zijn naam en adres;
 - b) de omgevingsvergunning (registratienummer);
 - c) de naam, het adres en het telefoonnummer van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - d) een contactpersoon van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - e) het beoogde tijdstip dat de vergunning zal gaan gelden voor die ander.

Bouwbesluit 2012

In paragraaf 1.6 van het Bouwbesluit 2012 staan verplichtingen die tijdens de bouwwerkzaamheden, bij voltooiing van de bouw en bij ingebruikneming van een bouwwerk moeten worden nagekomen. In afdeling 8.1 van het Bouwbesluit 2012 staan voorschriften omtrent het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden.

Het gaat om de volgende verplichtingen:

Artikel 1.25: Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden

1. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis gesteld.
2. Het bevoegd gezag wordt uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, door de houder van die vergunning schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld.

3. Een bouwwerk voor het bouwen waarvan een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien niet voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid.

Artikel 8.1: Aansturingsartikel het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden

De uitvoering van bouw- en sloopwerkzaamheden is zodanig dat voor de omgeving een onveilige situatie of voor de gezondheid of bruikbaarheid nadelige hinder zoveel mogelijk wordt voorkomen.

Artikel 8.2: Veiligheid in de omgeving

Bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden worden maatregelen getroffen ter voorkoming van:

- a. letsel van personen op een aangrenzend perceel of een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen;
- b. letsel van personen die het bouwterrein onbevoegd betreden, en;
- c. beschadiging of belemmering van wegen, van in de weg gelegen werken en van andere al dan niet roerende zaken op een aangrenzend perceel of op een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen.

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 24 mei 2022 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Folding Boxboard Eerbeek B.V. aan de Coldenhovenseweg 12 te Eerbeek.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- De was- en kleedruimte van de nabewerking wordt vervangen door een tijdelijke opstelling van portacabins;
- Het plaatsen van portacabins ten behoeve van contractors en medewerkers van de technische dienst. Hierdoor moet voor veiligheidsredenen de gasflessenopslag worden verplaatst;
- Het plaatsen van een betoblokkenwand als brandcompartimenterende scheiding tussen gebouwen;
- Het plaatsen van tijdelijke tanks voor de opslag van coating vloeistof. Deze tanks zijn nodig om, in aanvulling op de bestaande opslag coatingvloeistoffen, nieuwe coatingvloeistoffen op te slaan. Deze nieuwe coatingvloeistof wordt gebruikt voor de productie van karton voor proefnemingen van afnemers als alternatief voor karton met PFAS houdende coatings. De vergunde productiecapaciteit van karton wijzigt met deze aanvraag niet.

De bovenstaande bouwwerken worden tijdelijk geplaatst en verplaatst. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt een vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Het bouwen van een bouwwerk;
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een voorbereidingsbesluit;
- Het veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 6717775, ingediend op 24 mei 2022;
- Toelichting aanvraag "Toelichting aanvraag tijdelijke projecten", kenmerk: D10050313:8, d.d. 18 mei 2022;
- Rapport "Nulsituatie bodemonderzoek tijdelijke chemietanks", versie D1, d.d. 18 februari 2022.

1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning, Wet milieubeheer*/Wet verontreiniging oppervlaktewater	21 december 2006	MPM7212	Revisievergunning voor het vervaardigen, bewerken, opslaan of overslaan van papierstof, papier of producten hiervan
Veranderingsvergunning, Wet milieubeheer*	31 oktober 2007	MPM11722	Nieuw aan te leggen opslagplaats voor hout

Melding artikel 8.19, Wet milieubeheer*	29 februari 2008	MPM13505	Betreft een deelsanering van de bestaande chemicaliënopslag en een verplaatsing van een deel van de opslag naar buitenopslagunits naast de coatingkeuken.
Melding artikel 8.19, Wet milieubeheer*	8 december 2008	MPM15765	Melding-plaatsen twee traforuimten, saneren bestaande trafo, verplaatsen dieselolietank en tankplaats, plaatsing nieuwe maalapparatuur
Melding artikel 8.19, Wet milieubeheer*	21 april 2009	MPM15403	Het vervangen van de bestaande opslagunit en een wijziging van de opslaglocatie
Veranderingsvergunning, Wet milieubeheer*	13 juli 2009	MPM14852	Uitbreiden aantal transportbewegingen voor het opbouwen en op peil houden van de opslag rondhout.
Milieuneutrale veranderingsvergunning, Wabo	8 oktober 2013	MPM27201/ 2013-086572	Herbouw nabewerkingsafdeling
Milieuneutrale veranderingsvergunning, Wabo	13 januari 2014	MPM33646, 2014-002572	Veranderen spreiding transportvrachten
Milieuneutrale veranderingsvergunning, Wabo	10 oktober 2014	DOS-2014-027244 2014-142041	Bouwen van een tank en pompegebouw, in werking hebben van een opslag tank met papierpulp
Milieuneutrale veranderingsvergunning, Wabo	18 februari 2016	DOS-2015-069968/2016-048122	Uitbreiden 10kV inkoopstation
Milieuneutrale veranderingsvergunning, Wabo	29 augustus 2018	D180881717/W.Z18.102349.04	Vervangen lage drukkettel
Milieuneutrale veranderingsvergunning, Wabo	27 september 2018	D180886052/W.Z18.105458.01	Veranderen van een ketel-veranderen van een demineralisatiesysteem.
Milieuneutrale veranderingsvergunning, Wabo	13 februari 2019	D190090632/W.Z18.111076.01	Bouwen van doorgang tussen inpakhal en expeditiehal
Milieuneutrale veranderingsvergunning, Besluit m.e.r.-beoordeling en besluit maatwerkvoorschriften	2 juli 2021	D210903298/W.Z21.101209.02	Vervangen van de perspartij van kartonmachine KM3

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.5. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
15.1	Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, behandelen, opslaan of overslaan van hout of kurk dan wel van houten, kurken of houtachtige voorwerpen.
16.1.b	Inrichting voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van papierstof, papier of producten hiervan.
16.3.b.	Gedeputeerde Staten zijn bevoegd te beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning ten aanzien van inrichtingen, behorende tot deze categorie, voor zover het betreft inrichtingen voor het vervaardigen van papier of celstof met een capaciteit ten aanzien daarvan van 3.000 kg per uur of meer.
16.4.c	Als categorieën vergunningplichtige inrichtingen als bedoeld in artikel 2.1, tweede lid, van dit besluit, worden inrichtingen aangewezen voor het vervaardigen van papierstof, papier of karton, het bleken van papier en het vervaardigen van hygiënische papierproducten.
28.1.b	Inrichting voor het verwerken, vernietigen of overslaan van afvalstoffen.

Op grond van categorie 16.4.c is sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 6.1.a. (fabricage in industriële installaties van papierpulp uit hout of uit andere vezelstoffen) en 6.1.b. (fabricage in industriële installaties van papier of karton met een productiecapaciteit van meer dan 20 t per dag) van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.6. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 16.3.b van het Bor en het een inrichting betreft waartoe een IPPC-installatie behoort.

1.7. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.8. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 30 mei 2022 overeenkomstig artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven op de landelijke website www.overheid.nl.

1.9. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

De gevraagde veranderingen zijn geen project waarvoor op grond van de Wnb een vergunningplicht bestaat. Een omgevingsvergunning natuur voor Natura2000-activiteiten is daarom niet van toepassing.

2. TOETSINGSKADER BOUWEN

2.1 Wettelijke grondslag

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk moet worden geweigerd indien er niet wordt voldaan aan de toetsingscriteria genoemd in artikel 2.10 lid 1 Wabo.

In gevallen als bedoeld in artikel 2.10 lid 1 onder c Wabo (kortgezegd, de activiteit is in strijd met het bestemmingsplan of andere planologische regelgeving) wordt de aanvraag voor een omgevingsvergunning mede aangemerkt als een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo en wordt de omgevingsvergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is.

Hieronder gaan wij puntsgewijs in op de in artikel 2.10 lid 1 Wabo genoemde toetsingscriteria.

2.2 Bouwbesluit

Artikel 2.10, lid 1, sub a Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

2.3 Bouwverordening

Artikel 2.10, lid 1, sub b Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet.

Er is getoetst aan de Bouwverordening 2013 van de gemeente Brummen.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van de Bouwverordening 2013 gemeente Brummen. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

2.4 Bestemmingsplan

Artikel 2.10, lid 1, sub c Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening.

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op gronden waar geen bestemmingsplan, beheersverordening of iets dergelijks van kracht is. Dat betekent dat de aangevraagde activiteiten dus ook niet in strijd zijn met een van deze plannen.

Wel is er door Provinciale Staten van Gelderland bij besluit van 29 september 2021 een voorbereidingsbesluit als bedoeld in artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening voor het perceel van Folding Boxboard Eerbeek B.V. genomen. Folding Boxboard Eerbeek B.V. heeft verzocht om de aanhoudingsplicht voor deze vergunningaanvraag te doorbreken, zodat tijdige vergunningverlening mogelijk is.

De strijdigheid met het bestemmingsplan en de toepassing van artikel 2.12 Wabo behandelen wij uitvoeriger in de bijlage "Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening". Onze conclusie is dat er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van de activiteit "Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een voorbereidingsbesluit" te weigeren en dat er geen reden is om de aanvraag (verder) aan te houden zoals bedoeld in art. 3.3 Wabo.

Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

2.5 Redelijke eisen van welstand

Artikel 2.10, lid 1, sub d Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk, dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij wij van oordeel zijn dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend.

Gezien het feit dat het plan tijdelijke bouwwerken, die geen seizoensgebonden bouwwerk zijn, betreft, is er geen advies van de commissie Ruimtelijke Kwaliteit noodzakelijk. Het plan is dan ook niet getoetst aan de redelijke eisen van welstand. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Conclusie met betrekking tot de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1 lid 1 a Wabo):

Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

3. TOETSINGSKADERS RUIMTELIJKE ORDENING

Activiteit “Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een voorbereidingsbesluit”.

3.1 Wettelijke grondslag

Een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het “gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een voorbereidingsbesluit” kan slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en met toepassing van de in het voorbereidingsbesluit opgenomen regels inzake afwijking (art. 2 lid 1 sub c jo art. 2.12 lid 1 sub d Wabo).

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op gronden waar geen bestemmingsplan, beheersverordening of iets dergelijks van kracht is. Dat betekent dat de aangevraagde activiteiten ook niet in strijd zijn met deze plannen.

3.2 Voorbereidingsbesluit

Provinciale Staten van Gelderland hebben bij besluit van 29 september 2021 een voorbereidingsbesluit als bedoeld in artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening voor het perceel van Folding Boxboard Eerbeek B.V. genomen (PS2021-526). Dit besluit is bekend gemaakt in het Provinciaal Blad van 7 oktober 2021 (Provinciaal blad 2021, 9107) en op 8 oktober 2021 in werking getreden. Gevolg van het voorbereidingsbesluit is dat de aanvraag om omgevingsvergunning moet worden aangehouden.

Voor het perceel van Folding Boxboard Eerbeek B.V. wordt een provinciaal inpassingsplan als bedoeld in artikel 3.26 van de Wet ruimtelijke ordening voorbereid. Het behoud van de papierfabrieken in de regio Eerbeek, nu en in de toekomst, is een belangrijke aanleiding hiervoor. Het inpassingsplan is gericht op het versterken van het vestigingsklimaat voor de papierfabrieken. Behalve het mogelijk maken van een toekomstbestendige bedrijfsvoering voor Folding Boxboard is het inpassingsplan ook gericht op het borgen van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat in Eerbeek.

In verband daarmee wordt ook een milieueffectrapport opgesteld. Dit is een gecombineerd plan- en project-MER omdat, behalve een inpassingsplan, ook vergunningaanvragen worden voorbereid voor een aantal nieuwe ontwikkelingen op het perceel van Folding Boxboard, waaronder de bouw van een nieuwe pulpinstallatie.

3.3 Toets aan het voorbereidingsbesluit

Als gevolg van het voorbereidingsbesluit van Provinciale Staten van Gelderland geldt er een aanhoudingsplicht voor de aanvraag om omgevingsvergunning op grond van artikel 3.3, eerste lid, van de Wabo. Deze aanhoudingsplicht duurt voort totdat een van de gronden genoemd in het tweede lid van artikel 3.3 zich voordoet. Op grond van artikel 3.3, derde lid, van de Wabo kan het bevoegd gezag de omgevingsvergunning verlenen, indien de activiteit niet in strijd is met het in voorbereiding zijnde inpassingsplan.

In het voorbereidingsbesluit van Gedeputeerde Staten van Gelderland is bepaald dat het verboden is het gebruik van de bij het voorbereidingsbesluit aangewezen gronden en bouwwerken te wijzigen. Gedeputeerde Staten kunnen bij omgevingsvergunning afwijken van voornoemd verbod, mits het voorgestane gebruik niet in strijd is met het in voorbereiding zijnde inpassingsplan.

Gedeputeerde Staten hebben op 24 mei 2022 besloten om het concept van het inpassingsplan vrij te geven voor het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. De activiteiten waarop de aanvraag om omgevingsvergunning betrekking heeft, passen in het concept van het inpassingsplan.

Uit het voorgaande wordt duidelijk, dat de aangevraagde activiteiten ingepast worden in het nieuwe provinciale inpassingsplan. Geconcludeerd kan worden, dat de aangevraagde activiteiten niet in strijd zijn met het in voorbereiding zijnde inpassingsplan voor het perceel van Folding Boxboard Eerbeek B.V.

3.5 Coördinatiebesluit

Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben bij besluit van 29 september 2021 een coördinatiebesluit als bedoeld in artikel 3.33 van de Wet ruimtelijke ordening genomen in verband met de ontwikkelingen op het perceel van Folding Boxboard Eerbeek B.V. en de daarmee samenhangende verkeersontsluiting (PS2021-525). Dit besluit is bekend gemaakt in het Provinciaal Blad van 15 oktober 2021 (Provinciaal blad 2021, 9527). Onder meer besluiten op grond van de Wabo zijn opgenomen in het coördinatiebesluit. Gevolg hiervan is, dat de aanvraag meegaat in de gecoördineerde voorbereidingsprocedure met het provinciale inpassingsplan dat wordt voorbereid voor het perceel van Folding Boxboard Eerbeek B.V.

Arcadis Nederland B.V. heeft namens Folding Boxboard in verband met de vergunningaanvraag Gedeputeerde Staten, als coördinerend bevoegd gezag, verzocht in een brief van 25 mei 2022 om de aanvraag buiten de gecoördineerde procedure te laten. Tevens is daarbij verzocht om de aanhoudingsplicht voor de vergunningaanvraag te doorbreken, zodat tijdige vergunningverlening mogelijk is.

Bij brief van 28 juni 2022 hebben Gedeputeerde Staten ingestemd met het verzoek om de aanvraag om omgevingsvergunning buiten de gecoördineerde procedure te laten.

Conclusie met betrekking tot de aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk toeziet op het "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening" (artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo):

Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

Voorschriften

Wij verbinden ten aanzien van deze activiteit geen voorschriften aan de omgevingsvergunning.

Algemene opmerkingen

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit geen opmerkingen.

4. TOETSINGSKADER MILIEU

4.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, onder 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt:

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

4.2. Toetsing

4.2.1. Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande milieuaspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund. Voor het plaatsen van de opslagtank voor coatingvloeistof, het gebruik van de nieuwe coatingvloeistof en het verplaatsen van de gasflessenopslag heeft de aanvrager voldoende aannemelijk gemaakt dat er voor de onderstaande milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

Geluid

Binnen de inrichting wijzigt het verbruik van coatingvloeistof niet aangezien de productiecapaciteit, daarmee de hoeveelheid te coaten papier, gelijk blijft. Voor het aanvullen van de coatingvloeistof zullen er dus niet meer rijbewegingen plaatsvinden. De nieuwe tankinstallatie beschikt over een vulpomp die met perslucht wordt aangedreven. Het bronvermogen van deze vulpomp is minder dan 50 dB(A). Gezien de ligging en het bronvermogen is de bijdrage van de vulpomp aan de geluidemissie verwaarloosbaar. Voor geluid is aannemelijk gemaakt dat de wijziging geen grotere gevolgen heeft voor dit aspect.

Bodem

In de toelichting bij de aanvraag wordt aangegeven welke combinatie van maatregelen er worden toegepast voor het beschermen van de bodem. Deze maatregelen voldoen aan de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) 2012. Hierdoor worden er geen grotere nadelige gevolgen voor het aspect bodem verwacht.

Lucht en geur

De coating is een emulsie die is opgelost in water. Na het aanbrengen van de coating verdampt het water en vormt de emulsie een coating laag op het karton. Aangezien alleen het water verdampt vanuit de emulsie wordt er geen geur of lucht emissie verwacht vanuit het coaten met de nieuwe coatingvloeistof.

Afvalwater

De coatingvloeistof wordt vanuit de tanks op het karton gespoten. Aangegeven wordt dat de coatingvloeistof bij normale bedrijfsvoering niet in het afvalwater terecht komt. Na het doorvoeren van de aangevraagde wijzigingen verandert de samenstelling van het afvalwater niet.

Externe veiligheid

Een bestaande gasflessenopslag wordt verplaatst naar een andere locatie binnen de inrichting. Aangezien de gasflessenopslag qua hoeveelheid gelijk blijft en op de nieuwe locatie ook aan de PGS15 zal moeten voldoen, worden er geen grotere nadelige gevolgen verwacht door deze wijziging.

Voor de verschillende milieuaspecten is voldoende aannemelijk gemaakt dat de veranderingen niet leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

4.2.2. Toetsing milieueffectrapport

De activiteiten binnen de inrichting worden genoemd in categorie C20.2 en D20.2 van de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage 'een industriële installatie bestemd voor het vervaardigen van papier of karton'. De wijzigingen die nu plaatsvinden binnen de inrichting staan los van de installatie die bestemd is voor het vervaardigen van papier of karton. De productiecapaciteit wijzigt ook niet. Om deze reden is het opstellen van een MER of een m.e.r.-beoordelingsplicht niet van toepassing.

4.2.3. Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

4.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting wordt de gevraagde vergunning verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.