

BESCHIKKING

Wet Natuurbescherming - ontheffing soorten ruimtelijke ontwikkeling

Aanvrager	Stichting deltaWonen
Aangevraagde activiteiten :	WNB ontheffing soortenbescherming aanvraag
Datum ontvangst aanvraag :	02.06.2022
Locatie :	Complex 1076 Jupiterstraat Zwolle
Datum beschikking :	05.10.2022
Kenmerk :	D2022-07-000376
Zaaknummer :	2022-007484

Datum verzending

05.10.2022

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING	4
A.1	Aanvraag	4
A.2	Besluit	4
A.3	Ondertekening en verzending	4
A.4	Niet mee eens?	5
B.	VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT	6
B.1	Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag	6
B.2	Algemeen	6
B.3	Kwetsbare perioden	7
B.4	Soortspecifiek	7
B.5	Overige zaken	8
C.	OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT	9
C.1	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	9
C.1.1	Bevoegdheid	9
C.1.1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	9
C.1.2	Procedure	9
C.1.2.1	Overeenstemming andere provincie	9
C.1.2.2	Adviesverzoek aan gemeente	9
C.1.3	Toetsingskader soorten	9
C.1.3.1	Wettelijke regels	9
C.1.3.2	Provinciaal beleid	9
C.2	WEERGAVE VAN DE FEITEN	10
C.2.1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	10
C.2.1.1	Omschrijving van het project / activiteiten	10
C.2.2	Doel van het project	10
C.2.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	10
C.2.4	Periode	10
C.2.5	Onderliggende documenten	10
C.2.6	Aanvullende gegevens	10
C.3	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	11
C.3.1	Inhoudelijke beoordeling	11
C.3.1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	11
C.3.1.2	Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	11
C.3.1.3	Beschrijving noodzaak ontheffing	12
C.3.1.4	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	12
C.3.1.5	Wettelijk belang van het project	12
C.3.1.6	Toetsing aan overige vereisten	12
C.3.1.7	Zorgplicht blijft altijd gelden	12
D.	SLOTCONCLUSIE	13

BIJLAGE I; KAARTEN	14
BIJLAGE II; TIJDELIJKE VLEERMUIS MITIGATIE	16

A. BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING

A.1 Aanvraag

het adviesbureau Ecogroen B.V. heeft, namens uw organisatie, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 2 juni 2022 ontvangen en geregistreerd onder kenmerk 2022-007484.

Op 27 juli 2022 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen.

De aanvraag is gedaan vanwege het uitvoeren van verduurzamingswerkzaamheden aan complex 1076 in Zwolle. In deze brief geven wij ons besluit weer.

A.2 Besluit

Wij besluiten u een ontheffing² te verlenen van verbodsbepalingen voor een soort van de Habitatrichtlijn. In het bijzonder gaat het om de verboden om de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren³ en voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen⁴.

Deze ontheffing heeft betrekking het uitvoeren van verduurzamingswerkzaamheden voor de locatie Complex 1076 Jupiterstraat Zwolle.

Deze ontheffing treedt in werking op 1 oktober 2022 en is geldig tot en met 1 september 2024.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in B. Voorschriften bij het besluit.

- Activiteitenplan verduurzaming complex 1076, juni 2022, Ecogroen B.V.;
- Antwoorden op aanvullende vragen ontheffingsaanvraag renovatie complex 1076 Zwolle, 27 juli 2022, Ecogroen B.V.

De motivering voor ons besluit is in C. *Overwegingen bij het besluit* weergegeven.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in B. *Voorschriften bij het besluit* weergegeven.

A.3 Ondertekening en verzending

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Zwolle;
- Ecogroen B.V., [REDACTED].

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,

¹ In het kader van art. 3.8, eerste lid
² Op basis van 3.8, eerste lid
³ Art. 3.5, tweede lid Wnb
⁴ Art. 3.5, vierde lid Wnb

Lars Wuijster,
Teamleider vergunningverlening

A.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 2 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

B. VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

B.1 Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming - soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (D2022-07-000376). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

B.2 Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het mobiele telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidende ecologische deskundige⁵, inclusief het mobiele telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;

Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.

3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Lokaal, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

⁵ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologische deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

B.3 Kwetsbare perioden

5. Bij de planning en uitvoering het ongeschikt maken of verwijderen van verblijfplaatsen houdt u rekening met de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis. Activiteiten kunnen niet uitgevoerd worden tijdens:

- **Gewone dwergvleermuis:** voortplantingsperiode 15 mei tot en met 31 augustus.
Winterperiode 15 oktober tot en met 14 april.

	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
Gew. Dwergvleermuis												

Afhankelijk van de weersomstandigheden verschuiven deze perioden, waardoor ze langer dan wel korter zijn. Afwijkingen worden onderbouwd beschreven in het logboek.

B.4 Soortspecifiek

6. Voorafgaand aan de werkzaamheden hangt u tijdelijke vleermuiskasten op. Het ophangen van deze kasten voert u uit op de volgende wijze:
- In de omgeving van het projectgebied zijn op 1 februari 2022 in totaal acht tijdelijke vleermuiskasten opgehangen aan gebouwen in de directe omgeving (type: Chillon). De exacte locaties staan in Bijlage I;
 - De kasten zijn opgehangen volgens de eisen in het kennisdocument gewone dwergvleermuis, zoals te zien op de foto's in Bijlage II.
7. De tijdelijke vleermuiskasten mogen binnen de ontheffingstijd en buiten de kwetsbare perioden verwijderd of verplaatst worden, nadat de permanente verblijfplaatsen zijn opgeleverd en deze minimaal zes maanden beschikbaar zijn geweest in de actieve periode van de gewone dwergvleermuis. Voorafgaand aan het verwijderen van de tijdelijke vleermuiskasten moet een ecologisch deskundige vaststellen dat de betreffende kasten niet door vleermuizen gebruikt worden.
8. Voorafgaand aan de werkzaamheden maakt u de huidige verblijfplaats ongeschikt. Het ongeschikt maken moet op de volgende wijze gebeuren:
- De verblijfplaats wordt buiten de kwetsbare periode(n) van de gewone dwergvleermuis ongeschikt gemaakt. Zie voorschrift 5.
 - Het ongeschikt maken wordt gedaan door het afdichten van de toegangswegen waarbij voldoende openingen worden open gelaten met exclusion flaps of vleermuiskokers zodat de ruimte kan worden verlaten;
 - Het ongeschikt maken vindt plaats in een periode waarbij de nachttemperatuur 10 graden Celsius is of hoger onder begeleiding van een ecologische deskundige op het gebied van vleermuizen.
 - Minimaal 5 dagen na het ongeschikt maken voert u een controle uit met behulp van een batdetector. Deze controle moet uitgevoerd worden door de ecologisch deskundige onder bij nacht geschikte vliegomstandigheden voor vleermuizen (>10 °C, wind max 4 Bft en maximaal motregen). Indien alsnog vleermuizen worden aangetroffen, dan zijn extra maatregelen nodig om de verblijfplaats verder ongeschikt te maken of een langere wachttijd. Deze procedure wordt herhaald totdat geen verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis meer waargenomen wordt. De renovatiewerkzaamheden mogen pas starten als uit de controle blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn in de bebouwing.
9. Tijdens de werkzaamheden worden acht inbouwkasten ingemetseld in het appartementencomplex (type: VMPM1 van Unitura of vergelijkbaar). De inbouwkasten worden geplaatst aan dezelfde twee gevels waar de zomerverblijfplaatsen van gewone dwergvleermuis zijn aangetroffen. Zie Bijlage I voor de exacte locaties. De kasten worden opgehangen volgens de eisen in het kennisdocument gewone dwergvleermuis;

B.5 Overige zaken

10. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis.
11. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar op welke wijze, waar en wanneer uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat er daarbij vooral om het registreren van uitvoering, keuzes, afwegingen bij het handelen volgens de voorschriften en hoe wordt omgegaan met onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de toezichthouder aan hem/haar getoond.

C. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

C.1 BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

C.1.1 Bevoegdheid

C.1.1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁶. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

C.1.2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

C.1.2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

C.1.2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zwolle gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

C.1.3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

C.1.3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming⁷ en (soms) de Regeling natuurbescherming⁸ zijn voor de toetsing relevant.

C.1.3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

⁶ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

⁷ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

⁸ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017⁹ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹⁰ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

C.2 WEERGAVE VAN DE FEITEN

C.2.1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

C.2.1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

Deltawonen heeft het voornemen om complex 1076, bestaande uit 35 bejaardenwoningen, aan de Jupiterstraat in Zwolle te verduurzamen.

Het appartementencomplex wordt verduurzaamd door de volgende werkzaamheden uit te voeren:

- Het isoleren van de spouwmuren met isolatieparels.
- Het isoleren van de (platte) daken.
- Het isoleren van de vloeren.
- Vervangen enkelglas door HR+ glas.
- Het plaatsen van een WTW-unit (warmteterugwinning). Een WTW-unit is een ventilatieapparaat dat vervuilde lucht in huis afvoert en het vervangt voor schone lucht.

Alle groenvoorzieningen, rommelhoekjes en tuinbeplanting worden in stand gehouden en de werkzaamheden hebben geen verstorend effect op soorten die gebruik maken van deze groenvoorzieningen.

In september of oktober 2022 vindt het ongeschikt maken van het appartementencomplex voor vleermuizen plaats. Vervolgens wordt in oktober/november gestart met het isoleren van het dak. De resterende werkzaamheden worden uitgevoerd in de periode januari – juli 2023.

C.2.2 Doel van het project

Het huidige appartementencomplex is in een verouderde staat en kent een hoog energieverbruik. Door het realiseren van energetische maatregelen wordt het gebouw voorzien van een hoger energielabel en wordt de wijk duurzamer en milieuvriendelijker. Daarnaast ontstaat door de werkzaamheden een verbeterd leefklimaat voor de bewoners.

C.2.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor de gewone dwergvleermuis van het verbod om deze opzettelijk te verstoren¹¹ en voortplantingsplaatsen of rustplaatsen (opzettelijk) te beschadigen of te vernielen¹².

C.2.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 september 2022 tot en met 1 september 2024.

C.2.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Activiteitenplan verduurzaming complex 1076, juni 2022, Ecogroen B.V.
- Antwoorden op aanvullende vragen ontheffingsaanvraag renovatie complex 1076 Zwolle, 27 juli 2022, Ecogroen B.V.

C.2.6 Aanvullende gegevens

Op 26 juli 2022 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 27 juli 2022¹³ ontvangen.

⁹ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹⁰ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

¹¹ Art. 3.5, tweede lid Wnb

¹² Art. 3.5, vierde lid Wnb

¹³ Kenmerk provincie D2022-07-004337

C.3 TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C.3.1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis bij onze toetsing.

C.3.1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het rapport activiteitenplan¹⁴ wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- In 2021 is een Quickscan uitgevoerd. Dit is gedaan doormiddel van een veldbezoek op 28 mei 2021 en door gebruik te maken van bekende verspreidingsgegevens.
- Er zijn enkele mogelijke verblijfplaatsen van vleermuizen aangetroffen. Het voorkomen van andere beschermde soorten is uitgesloten.
- In de zomer van 2021 is aanvullend vleermuizen onderzoek uitgevoerd conform het vleermuisprotocol uit 2021. Het vleermuisonderzoek heeft zich met name gericht op het vaststellen van (vaste) verblijfplaatsen. Zie tabel 1 voor de exacte data.
- In het projectgebied zijn twee zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis aanwezig. Op beide twee locaties is een invliegende gewone dwergvleermuis waargenomen via de daktrim.

Tabel 1; Overzicht data van uitgevoerde veldbezoeken voor het aanvullend vleermuisonderzoek.

Datum	Tijdstip	Pers.	Type onderzoek	Omstandigheden
28-05-2021	21:00 – 23:30	2	QS bezoek & 1 ^e kraamronde avond	13°C, helder, droog, weinig wind
24-06-2021	03:15 – 05:15	1	2 ^e kraamronde ochtend (noordelijk)	11°C, half bewolkt, droog, weinig wind
25-06-2021	03:15 – 05:15	1	2 ^e kraamronde ochtend (zuidelijk)	9°C, helder, droog, weinig wind
05-08-2021	00:00 – 02:00	1	1 ^e zwermronde	15°C, bewolkt, droog, weinig wind
17-08-2021	23:30 – 03:00	1	2 ^e zwermronde & 1 ^e paarronde avond	15°C, bewolkt, droog, weinig wind
23-09-2021	05:15 – 07:15	2	2 ^e paarronde ochtend	12°C, bewolkt, droog, weinig wind

C.3.1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de werkzaamheden gaan twee zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis verloren. Deze populatie omvang wordt geschat op 2-10 individuen. De verblijfplaatsen zijn aanwezig in de spouwmuur van de noordwestelijke en zuidoostelijke gevelmuren, exacte locaties staan in bijlage I. Mogelijk wordt de aangetroffen verblijfplaats ook als winterverblijfplaats gebruikt. Aanwijzingen voor belangrijke winterverblijfplaatsen zijn niet aangetroffen in het projectgebied

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in de bijlage bij de aanvraag¹⁵, zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk geminimaliseerd. In *B. Voorschriften bij het besluit* zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

- Er zijn acht tijdelijke verblijfplaatsen gerealiseerd;
- Voorafgaand aan de werkzaamheden worden de verblijfplaatsen ongeschikt gemaakt buiten de kwetsbare periode;
- In de nieuwe situatie worden acht permanente verblijfplaatsen gerealiseerd.

De landelijke staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis is in 2019 beoordeeld als 'onbekend'. Dat de staat van instandhouding als onbekend wordt beoordeeld heeft te maken met de grote hoeveelheid aan verduurzamings- en onderhoudsprojecten die tegenwoordig uitgevoerd worden.

Wij oordelen dat een afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding niet aan de orde is. Er worden voldoende maatregelen genomen om te voorkomen dat exemplaren van de gewone dwergvleermuis

¹⁴ Hoofdstuk 3

¹⁵ Hoofdstuk 6

geschaad of gedood worden tijdens de werkzaamheden. Daarnaast worden in de nieuwe situatie voldoende geschikte alternatieve verblijfplaatsen aangeboden.

C.3.1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van verduurzamingswerkzaamheden aan complex 1076 in Zwolle leiden tot het verstoren van de gewone dwergvleermuis en het beschadigen van verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Dit is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.5 lid 2 en artikel 3.5 lid 4 van de Wnb. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

C.3.1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

De werkzaamheden zijn locatie gebonden en kunnen niet op een andere plek worden uitgevoerd. Verder worden alle mogelijke maatregelen genomen om overlast op de gewone dwergvleermuis tot een minimum te beperken. Een alternatieve werkwijze of planning is dus niet aan de orde.

Wij zijn van oordeel dat andere bevredigende oplossingen ontbreken. Er zijn geen geschikte alternatieven voor uitvoering van het project.

C.3.1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Woningstichting Deltawonen heeft zich ten doel gesteld om haar totale huurwoningvoorraad op gemiddeld energielabel B te brengen. Om dit te bereiken worden de spouwmuren gehele schil van de woningen geïsoleerd. Na de werkzaamheden voldoen de woningen aan de huidige eisen voor woningen. Gemiddeld gezien wordt van energielabel C verhoogd naar A++. Dit is in lijn met afspraken die zijn gemaakt over energiebesparing tussen het Rijk en woningcorporaties.

De geplande werkzaamheden hebben een positief effect op het binnenklimaat van de woningen. Door de spouwmuur te isoleren ontstaan veel minder vochtproblemen (en schimmel). Hierdoor nemen gezondheidsrisico's af.

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond.

C.3.1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁶ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C.3.1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb¹⁷. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

¹⁶ Art. 1.10, derde lid Wnb

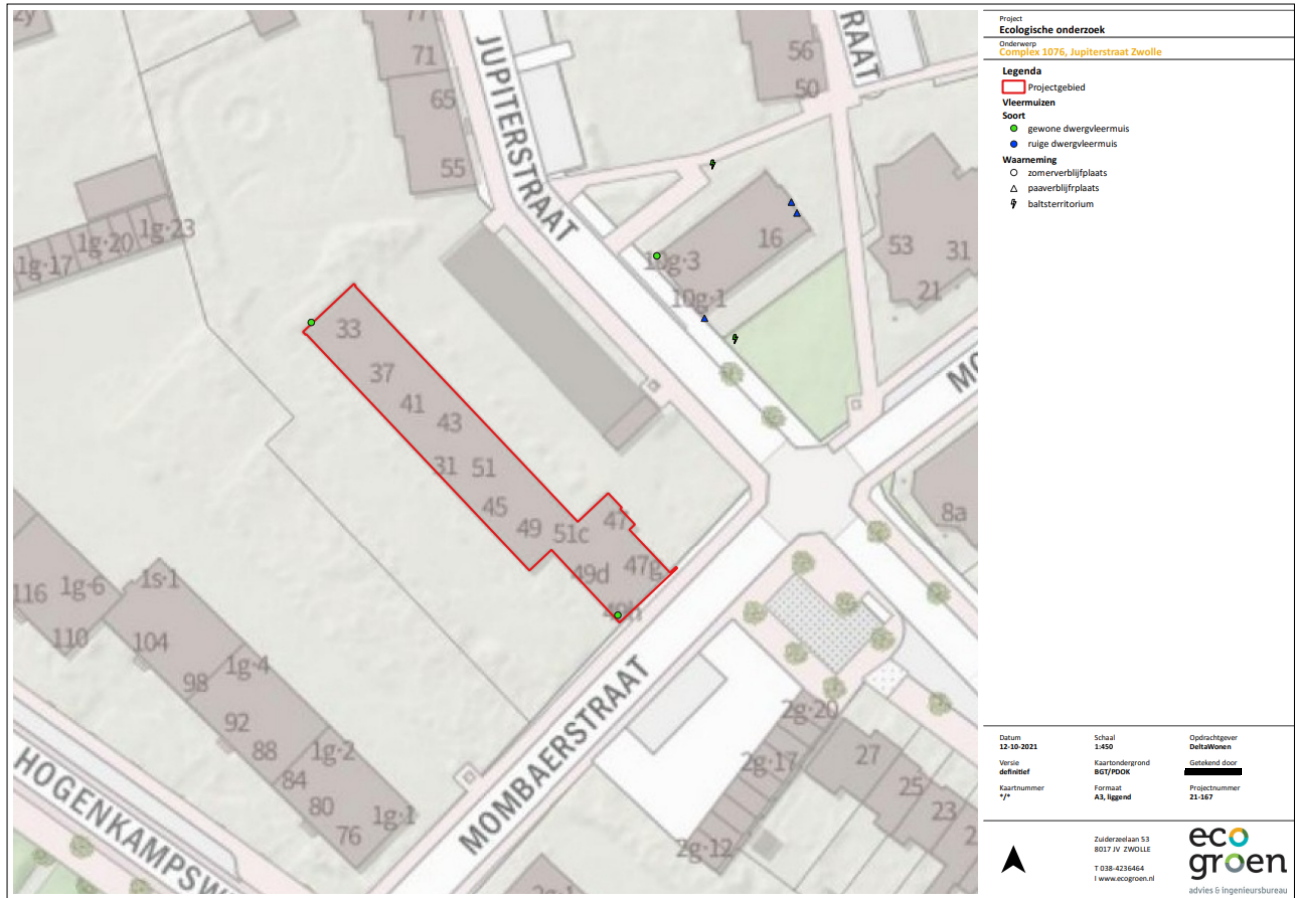
¹⁷ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

D. SLOTCONCLUSIE

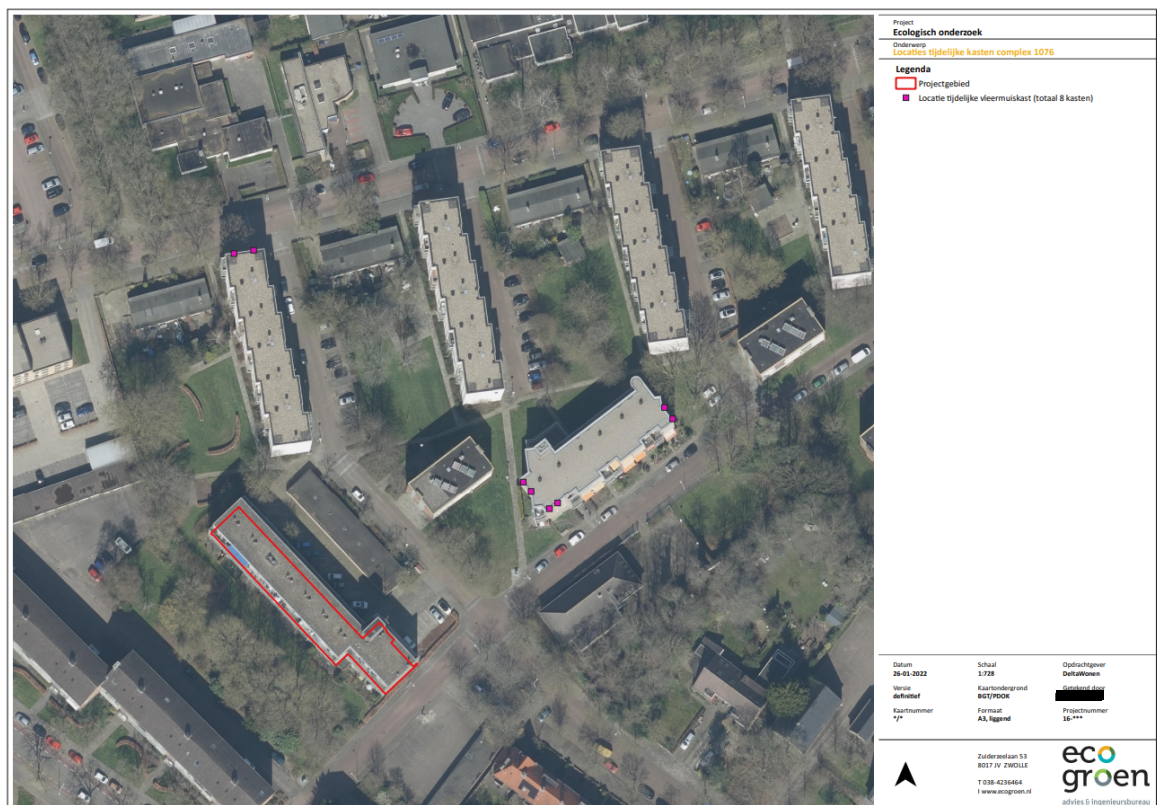
De ontheffing van de verbodsbepalingen om gewone dwergvleermuizen te verstoren en verblijfplaatsen te beschadigen kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten worden niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soort optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijke belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

Bijlage I; Kaarten



Figuur 1; locaties verblijfplaatsen vleermuizen in het plangebied en in de directe omgeving.



Figuur 2; locaties tijdelijke vleermuiskasten



Figuur 3; locaties permanente vleermuis inbouwkasten.

Bijlage II; Tijdelijke vleermuis mitigatie



Figuur 4; De acht opgehangen vleermuiskasten (type Chillon).