

BESCHIKKING

N+P Rotterdam MRF B.V.
Waalhavenweg 50
3089 JJ ROTTERDAM

Parallelweg 1
Postbus 843
3100 AV Schiedam
T 010 - 246 80 00
F 010 - 246 82 83
E info@dcmr.nl
W www.dcmr.nl

Ons kenmerk
9999250482_99991140809

Uw kenmerk
-

Datum
4 oktober 2022

Contact
info@dcmr.nl

Afdeling
Reguleren Advies en Omgeving

Bijlagen

Onderwerp
Beschikking

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

Onderwerp

Met dit besluit wijzigen wij de voorschriften van de omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu.

Het betreft een inrichting voor het op- en overslaan, sorteren en bewerken van bedrijfsafval, bouw- en sloopafval en grof huishoudelijk afval.

Het betreft de omgevingsvergunning van N+P Rotterdam MRF B.V. (hierna: N+P Rotterdam), verleend op 16 juli 2009, met kenmerk 20932186/340922 voor de locatie gelegen aan de Waalhavenweg 50 te Rotterdam.

Deze ambtshalve wijziging betreft een actualisatie van de voorschriften van de geldende omgevingsvergunning met betrekking tot de omgang met zeer zorgwekkende stoffen (hierna: ZZS), naar aanleiding van het in werking treden van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029 (hierna: LAP3).

Het LAP3 is per 28 december 2017 in werking getreden, gevolgd door een eerste wijziging per 19 juli 2019. Deze is voor het laatst gewijzigd per 2 maart 2021. Het vervangt daarmee het Landelijk Afvalbeheerplan 2 (LAP2). Omdat LAP3 niet rechtstreeks bindend is, werken de nieuwe verplichtingen pas door als deze in omgevingsvergunningen zijn opgenomen.

Wij hebben op basis van artikel 5.10, tweede lid, van het Besluit omgevingsrecht (Bor) de verplichting om te toetsen of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afvalstoffen zoals opgenomen in dat afvalbeheerplan en, indien noodzakelijk, de vergunning(voorschriften) te actualiseren. Deze verplichting is gebaseerd op artikel 2.30, eerste en tweede lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo).

Deze ambtshalve wijziging betreft tevens een actualisatie van de voorschriften van de geldende omgevingsvergunning met betrekking tot de BBT-conclusies afvalbehandeling 2018 naar aanleiding van de publicatie van het EU uitvoeringsbesluit 2018/1147 van 10 augustus 2018.

Ter voorbereiding op deze actualisatie is bij brief van 18 maart 2020 een uitvraag gedaan om per inrichting te inventariseren met welke ZZS en binnen de inrichting activiteiten worden verricht. Onderhavige actualisatie geschiedt op basis van de verkregen informatie naar aanleiding van de bovengenoemde uitvraag en de ontvangen (aanvullende) informatie op 2 september 2020 en op 22 februari 2022.

Eveneens is inzake de BBT-conclusies afvalbehandeling bij brief van 26 juni 2020 met kenmerk 9999179395_9999809573 een uitvraag gedaan inzake de toepasselijkheid van deze BBT-conclusies en andere BBT-informatiedocumenten. Onderhavige actualisatie van de voorschriften geschiedt op basis van de naar aanleiding van de uitvraag verkregen informatie op 17 november 2020.

Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 2.31 eerste lid, onder b en artikel 2.31 tweede lid onder b, van de Wabo de voorschriften van de omgevingsvergunning(en) van N+P Rotterdam MRF B.V. van 16 juli 2009, met kenmerk 20932186/340922 te wijzigen.

Wij verbinden aan de omgevingsvergunning van 16 juli 2009 met kenmerk 20932186/340922, de in dit besluit opgenomen voorschriften.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

M.J. Schellingerhout BSc

unitmanager afdeling Reguleren, Advies en Omgeving DCMR Milieudienst Rijnmond.

DCMR maakt gebruik van digitaal vaststellen, daarom ontbreekt een zichtbare handtekening

Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Dit besluit treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken.

Beroep

De termijn voor het indienen van een beroepschrift vangt aan met ingang van de dag na de dag dat het besluit ter inzage is gelegd en duurt zes weken. Indien belanghebbenden, of indieners van een zienswijze, beroep willen aantekenen, dient hun beroepschrift in tweevoud te worden ingediend bij de Sectie bestuursrechtspraak van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Het beroepschrift heeft geen schorsende werking.

Voorlopige voorziening

Indien u, indieners van een zienswijze of derde belanghebbenden er tevens veel belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan, mits een bezwaarschrift is ingediend, een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de voorzieningenrechter van de sector Bestuursrecht van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag.

Het verzoek om voorlopige voorziening schorst de werking van dit besluit.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening en/of beroepschrift indienen bij bovengenoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de voorwaarden.

Wij verzoeken u een kopie van het beroepschrift en/of verzoek om een voorlopige voorziening te sturen aan de DCMR Milieudienst Rijnmond, Postbus 843, 3100 AV Schiedam.

Verzonden op: 10 oktober 2022

INHOUDSOPGAVE

2.0	AFVALSTOFFEN	5
2.3	Acceptatie en registratie van ZZS-houdende afvalstoffen	5
2.4	Registreren bij het afvoeren van ZZS en potentieel ZZS-houdende afvalstoffen	6
2.5	Uitvoeren van een risicoanalyse.....	7
2.6	Aanpassing van het acceptatie- en verwerkingsbeleid en de administratieve	8
	organisatie en interne controle (hierna: AV en AO/IC)	8
14.0	BBT CONCLUSIES	9
14.1	BBT-conclusies Afvalbehandeling 2018	9
	PROCEDURELE OVERWEGINGEN.....	10
	INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....	12
	BIJLAGE: BEGRIPPENLIJST EN LIJST VAN AFKORTINGEN.....	19

2.0 AFVALSTOFFEN

2.3 Acceptatie en registratie van ZZS-houdende afvalstoffen

2.3.1

Vergunninghouder draagt zorg voor een actueel register van afvalstoffen, die overeenkomstig deze vergunning mogen worden geaccepteerd, waarbij per te onderscheiden afvalstroom (inclusief categorie-indeling) binnen een Eural code minimaal het volgende wordt aangegeven:

- a. de bij acceptatie mogelijke aanwezigheid van ZZS waarbij tevens wordt aangegeven of:
 - i. De minimumstandaard van het LAP reedsrekening houdt met de aanwezigheid van deze ZZS;
 - ii. De ZZS in de afvalstof vermeld is op de autorisatielijst (bijlage XIV REACH) en de beoogde verwerking niet het maken van een voorwerp is;
 - iii. De ZZS in de afvalstof vermeld is op de restrictielijst (bijlage XVII REACH) én voor de beoogde toepassing een restrictie geldt;
 - iv. De ZZS een POP is waar de POP-verordening bijlage IV op toeziet.
- b. de concentraties dan wel concentratieranges aan te onderscheiden ZZS, die in de te accepteren afvalstromen aanwezig kunnen zijn, voor zover bekend;
- c. de wijze waarop concentraties dan wel concentratieranges in de te accepteren afvalstoffen zijn vastgesteld (bijvoorbeeld op basis van chemische analyses, literatuuronderzoek, informatie van de leverancier, etc.) alsmede een transparante verwijzing daarnaar;
- d. de wijze waarop deze afvalstromen worden verwerkt en welke verwerkingsroutes als nader omschreven in het AV-AO/IC-document worden gevolgd;
- e. of sprake is van ZZS-houdende afvalstromen waarbij sprake is van een mechanische, fysische en/of chemische handeling die gericht is op het maken van een product, halffabricaat of afvalstof die ten behoeve van een toepassing op de markt wordt gebracht en/of een mechanische, fysische en/of chemische handeling waarbij het verwerkte afval ook daadwerkelijk conform de beoogde toepassing wordt afgezet (bijvoorbeeld een product dat op de markt wordt gebracht)
- f. of het technisch en economisch mogelijk is om de ZZS te verwijderen of te vernietigen met behoud van het resterende materiaal voor nuttige toepassing of recycling.
- g. of het uitvoeren van een risicoanalyse noodzakelijk is op grond van voorgaande.

Het register dient jaarlijks op basis van de 'Lijst van zeer zorgwekkende stoffen van het RIVM' op actualiteit getoetst te worden en (voor zover nodig) aangepast te worden.

Toelichting:

Voor de te onderscheiden afvalstromen zie bijlage 11 Categorieën van afvalstoffen van de Activiteitenregeling. Dit voorschrift betreft ZZS en geen potentiële ZZS. Daar waar het gaat om het vastleggen van concentratieranges in het afvalstoffenregister wordt beoogd de onder- en bovengrenzen aan te geven indien meerdere concentraties (bijvoorbeeld uit literatuur en/of chemische analyses van individuele partijen) bekend zijn. Daarbij wordt verwacht dat transparant wordt verwezen naar de onderliggende literatuur, chemische analyses, leveranciersinformatie etc.

2.3.2

Binnen 4 maanden na inwerkingtreding van deze beschikking moet het register van afvalstoffen zoals genoemd in voorschrift 2.3.1 en een plan van aanpak zijn opgesteld en gelijktijdig ter goedkeuring zijn voorgelegd aan het bevoegd gezag. In het plan van aanpak moet door vergunninghouder zijn uitgewerkt hoe op continue basis wordt gestreefd naar een zo goed mogelijk inzicht in de samenstelling van ZZS-bevattende afvalstoffen. In het plan van aanpak moeten minimaal de volgende onderzoeksvragen per relevante (mogelijk ZZS-houdende) afvalstroom per Euralcode worden beantwoord en gemotiveerd:

- a. Welke informatie wordt waar en met welke frequentie opgevraagd?
- b. Geeft de lijst van zeer zorgwekkende stoffen van het RIVM aanleiding om een herziening van het register uit voorschrift 2.3.1?
- c. Worden analyses uitgevoerd en zo ja welke, door wie en overeenkomstig welke normering?
- d. Hoe en hoe vaak wordt gecontroleerd of de informatie nog actueel is?
- e. Welke informatie kan niet in beeld worden gebracht, wat zijn daar de oorzaken van en welke actie onderneemt vergunninghouder daarop?

Er mag uitsluitend gewerkt worden overeenkomstig het door het bevoegd gezag goedgekeurde plan van aanpak.

Toelichting:

De doelstelling van het plan van aanpak is te komen tot continue verbetering van het inzicht in de ZZS-samenstelling van mogelijk ZZS-houdende categorieën afvalstoffen per Euralcode. Bij de toetsing door het bevoegd gezag zal het voldoen aan deze doelstelling uitgangspunt zijn. Het gaat daarbij om de invulling van de lange termijn aanpak overeenkomstig de "Handreiking verzoek om informatie over ZZS afvalbedrijven, d.d. 3 september 2020".

2.3.3

Ieder kalenderjaar, voor het verstrijken van het eerste kwartaal, moet vergunninghouder over de uitkomsten van het plan van aanpak als bedoeld in voorschrift 2.3.2 een rapportage opstellen en deze voor het verstrijken van de vierde kalendermaand ter inzage gereed hebben voor het bevoegd gezag. In de rapportage moet blijk worden gegeven van de realisatie van de doelstelling tot continue verbetering van het inzicht in de ZZS-samenstelling van mogelijk ZZS-houdende categorieën afvalstoffen per Euralcode die binnen de inrichting worden geaccepteerd.

2.4 Registreren bij het afvoeren van ZZS en potentieel ZZS-houdende afvalstoffen

2.4.1

In aanvulling op het gestelde in de artikelen 10.38 en 10.39 van de Wet milieubeheer wordt, met betrekking tot de afvalstoffen die worden afgevoerd, het volgende geregistreerd en verstrekt aan de persoon die deze afvalstoffen ontvangt:

- a. Het gehalte aan ZZS welke als bekend mag worden verondersteld. Als basis kunnen daarvoor de voorschriften 2.3.1 en 2.3.2 worden gebruikt.
- b. De aanwezigheid van potentiële ZZS dient te worden benoemd en, indien bekend, dienen de gehalten daarvan te worden aangegeven.

Toelichting:

Het LAP3 stelt regels m.b.t. ZZS en niet voor potentiële ZZS. Echter wat betreft emissies naar de lucht en indirecte lozingen naar water gelden wel regels zowel voor ZZS als potentiële ZZS. Dit laatste op basis van het provinciaal beleid van de provincie Zuid-Holland m.b.t. die bedrijven die onder haar bevoegdheid vallen. In de bijlage bij de nota VTH 2018-2021 'Bijlage Omgang met Zeer Zorgwekkende Stoffen' van 4 december 2019 zijn wij ingegaan op hoe wij met potentiële ZZS omgaan. Daarmee is het van belang dat de ontvanger/verwerker van deze afvalstoffen kennis heeft van de samenstelling van de afvalstoffen m.b.t. ZZS en potentiële ZZS in het geval er bij de verwerking sprake is van een emissie naar de lucht dan wel een indirecte lozing naar water.

Voor die afvalstoffen waarvoor een risico analyse moet worden uitgevoerd mag verondersteld worden dat het gehalte aan ZZS bekend is.

2.5 Uitvoeren van een risicoanalyse

2.5.1

Indien uit het register van afvalstoffen uit voorschrift 2.3.1 blijkt dat voor een bepaalde afvalstroom een risicoanalyse noodzakelijk is, dan dient binnen 4 maanden na goedkeuring van het register zoals genoemd in voorschrift 2.3.2 door vergunninghouder een risicoanalyse overeenkomstig paragraaf B.14.4.3. van het LAP3 en de Handreiking risicoanalyse ZZS, Rijkswaterstaat, versie 1.0 (november 2018) te zijn uitgevoerd en ter goedkeuring zijn voorgelegd aan het bevoegd gezag.

2.5.2

Een verwerking mag niet meer worden uitgevoerd indien uit de ter goedkeuring voor te leggen risicoanalyse blijkt dat de mechanische, fysische en/of chemische handeling als genoemd in voorschrift 2.3.1, een risico op onaanvaardbare blootstelling van mens en milieu aan ZZS met zich meebrengt of als de risicoanalyse door ons wordt afgekeurd.

Toelichting: de voorschriften 2.5.1 en 2.5.2 hebben uitsluitend betrekking op ZZS en niet op potentiële ZZS.

2.6 **Aanpassing van het acceptatie- en verwerkingsbeleid en de administratieve organisatie en interne controle (hierna: AV en AO/IC)**

2.6.1

Het bestaande AV-beleid en de AO/IC moeten met de volgende onderdelen worden aangepast dan wel aangevuld:

- Het AV-beleid met de minimale eisen zoals vermeld in paragraaf D.3.3.2 van het LAP3 (versie tweede wijziging, vanaf 2 maart 2021);
- De AO/IC met de minimale eisen zoals vermeld in paragraaf D.3.4.2 van het LAP3 (versie tweede wijziging, vanaf 2 maart 2021);
- Zowel het AV-beleid als de AO/IC met de vereisten die volgen uit de aanvullende voorschriften 2.3.1 t/m 2.3.3, 2.4.1, 2.5.1, 2.5.2 v.w.b. de acceptatie, verwerking en registratie van afvalstromen (met ZZS);
- Zowel het AV-beleid als de AO/IC met de wijze en frequentie van evaluatie en actualisatie van dat AV-beleid en de AO/IC.

Voorts moet wat betreft de vermelding in het AV-beleid en de AO/IC van de aanwezigheid van ZZS in afvalstoffen en –stromen tenminste rekening worden gehouden met informatie over ZZS afkomstig van:

- a. De sectorplannen van LAP3, en;
- b. Het rapport 'ZZS in afvalstoffen', update 2019 (inclusief bijlagen), datum 18-12-2019 met kenmerk A108010/R20190414a van SGS Intron, dan wel de meest recente versie van dit rapport indien gepubliceerd, en;
- c. De informatie van de ontdoener van de afvalstoffen en -stromen

Het aangepaste en aangevulde AV-beleid en het AO/IC moeten binnen vier (4) maanden na inwerking treden van deze vergunning ter goedkeuring aan het bevoegd gezag zijn voorgelegd.

14.0 BBT CONCLUSIES

14.1 BBT-conclusies Afvalbehandeling 2018

14.1.1

Vergunninghouder moet binnen 2 maanden na het in werking treden van deze beschikking een toetsdocument aan de bbt-conclusies Afvalbehandeling en in de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor) aangewezen bbt-informatiedocumenten ter goedkeuring indienen bij het bevoegd gezag.

Het toetsdocument bevat informatie over:

- De BBT-conclusies nummers 1 t/m 53 van de BREF Afvalbehandeling 2018;
- De BBT-conclusies van overige relevante BREF documenten;
- De voorschriften van aangewezen BBT-informatiedocumenten.

In het gevraagde toetsdocument moet per bbt-conclusie en per voorschrift van de bbt-informatiedocumenten worden aangegeven:

- of deze bbt-conclusie en/of voorschrift van toepassing is
- en zo nee, de onderbouwing waarom niet;
- en zo ja:
 - o op welke wijze wordt voldaan aan deze toepasselijke bbt-conclusie en/of voorschrift;
 - o wanneer niet wordt voldaan aan deze toepasselijke bbt-conclusie en/of voorschrift, een plan van aanpak met de termijn en de wijze waarop wanneer wel zal worden voldaan.

Toelichting

Overige relevante BREF documenten zijn bijvoorbeeld BREF Emissies uit opslag (EFS); BREF economische aspecten en cross-media-effecten (ECM); of BREF energie-efficiëntie (ENE). BBT-informatiedocumenten zijn aangewezen in de bijlage van de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor). Voorts zijn BBT-conclusies en voorschriften van BBT-informatiedocumenten genummerd. Door deze nummering aan te houden kan een volledig toetsdocument worden aangeleverd. Op de website van de DCMR Milieudienst Rijnmond is een hulpmiddel hiervoor beschikbaar.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting is op 16 juli 2009 een revisievergunning verleend met kenmerk 20932186/340922. Deze revisievergunning is respectievelijk met een beschikking van 17 december 2019 met kenmerk 9999129753_9999695653 en met een beschikking van 29 september 2020 met kenmerk 9999175396_9999846796 ambtshalve aangepast inzake LAP3.

Projectbeschrijving

In LAP3 worden de doelstellingen en uitgangspunten van het landelijk afvalstoffenbeleid beschreven.

Omdat LAP3 (als beleidsdocument) niet rechtstreeks bindend is werken de nieuwe verplichtingen pas door als deze in omgevingsvergunningen zijn opgenomen. Tot voor kort gold ten aanzien van het LAP alleen een algemene actualisatieplicht op grond van de Wabo.

Artikel 5.10 van het Bor verplicht het bevoegd gezag om na inwerkingtreding van een nieuw LAP:

- te toetsen of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en, indien nodige vergunning(voorschriften) te actualiseren.

Conform deze verplichting hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunning(en) van uw bedrijf getoetst aan de gewijzigde minimumstandaarden zoals opgenomen in de sectorplannen van LAP3. Daar waar nodig hebben wij de gewijzigde minimumstandaard in de vergunning(en) van uw bedrijf opgenomen.

Bij de bovengenoemde eerdere actualisatie van uw vergunning in het kader van LAP3, is het beleid uit LAP3 ten aanzien van ZZS nog niet meegenomen, waarbij zij opgemerkt dat ten aanzien van bepaalde ZZS de minimumstandaard reeds rekening hield met de aanwezigheid van specifieke ZZS. Thans hebben wij de vergunning(en) van uw bedrijf getoetst aan het beleid ten aanzien van ZZS zoals opgenomen in LAP3.

De toetsing geeft aanleiding tot het verbinden van voorschrift en aan de eerder verleende vergunning(en).

Bevoegd gezag

De inrichting valt onder andere onder de categorie 28.10 van bijlage 1 onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en heeft een IPPC-installatie in werking. Het Brzo-2015 is niet van toepassing. Daarom zijn wij op grond van artikel 3.3, lid 1, sub b van het Bor juncto artikel 2.4 van de Wabo het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo; de uitgebreide voorbereidingsprocedure. Gelet op artikel 3.15, derde lid Wabo dient de ambtshalve wijziging/intrekking eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur.

Wij hebben voor de onderhavige ambtshalve wijziging geen adviezen gevraagd.

Adviezen en zienswijzen naar aanleiding van de aanvraag en de ontwerpbeschikking

Wij hebben geen adviezen en/of zienswijzen ontvangen naar aanleiding van de terinzagelegging van de aanvraag en de ontwerpbeschikking.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Overeenkomstig artikel 2.30, tweede lid, van de Wabo juncto artikel 5.10, tweede lid, onder a van het Bor, toetst het bevoegd gezag of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en actualiseert het bevoegd gezag op grond van artikel 5.10, tweede lid, onder b van het Bor indien noodzakelijk de vergunningvoorschriften.

Overeenkomstig artikel 2.31, eerste lid van de Wabo, moet en overeenkomstig artikel 2.31, tweede lid van de Wabo, kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel.

In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.31, eerste lid, onder b van de Wabo.

AV-beleid en AO/IC

Vergunningplichtige inrichtingen die afvalstoffen op- en overslaan, nuttig toepassen of verwijderen en vallen onder categorie 28.5 van het Bor, moeten beschikken over beschrijvingen van het A&V-beleid en de AO/IC. Dit geldt ook voor bedrijven die een vergunning nodig hebben op grond van het Besluit inzamelen afvalstoffen. Uitgezonderd zijn inrichtingen die op grond van het gestelde in categorie 28.7, 28.8 en 28.9 (van bijlage I, onderdeel C van het Bor) voor de toepassing van onderdeel 28.4 buiten beschouwing blijven.

Op grond van het beleid neergelegd in LAP3 (D.3) geldt dat het AV-beleid rekening dient te houden met de aanwezigheid van zeer zorgwekkende stoffen (ZZS);

1. In het A&V-beleid dient te worden uitgewerkt of en zo ja, welke afvalstoffen geaccepteerd worden die ZZS kunnen bevatten.
2. Het A&V-beleid dient te beschrijven op welke wijze wordt beoordeeld of ZZS kunnen voorkomen in de afvalstoffen die geaccepteerd worden.
3. Indien ZZS kunnen voorkomen, moet beschreven worden hoe de betreffende afvalstoffen worden verwerkt en hoe gewaarborgd is dat onaanvaardbare risico's voor blootstelling van mens en milieu veroorzaakt door ZZS, worden voorkomen.

Indien het huidige A&V-beleid niet voldoet aan één of meerdere van de hierboven vermelde eisen uit LAP3, dienen voorschriften opgenomen te worden om dit te bewerkstelligen. Voorts dient bij het opstellen van het nieuwe AV-beleid rekening te worden gehouden met informatie over ZZS afkomstig van de sectorplannen van LAP3, het rapport 'ZZS in afvalstoffen', update 2019 (inclusief bijlagen), datum 18-12-2019 met kenmerk A108010/R20190414a van SGS Intron, dan wel de meest recente versie van dit rapport indien gepubliceerd, en de informatie van de ontdoener van de afvalstoffen en -stromen.

Het A&V-beleid en de AO/IC van N+P Rotterdam voldoen niet aan de eisen zoals vermeld in het gewijzigde beleidskader deel D.3 van LAP3 uit 2017 en de wijzigingen daarop. De bij de beantwoording van de uitvraag gevoegde laatste versie van het AV-beleid en de AO/IC voldoen niet aan, met name, punten 2 en 3 zoals in deze considerans vermeld onder het kopje AV-beleid en

AO/IC. Het AV-beleid en de AO/IC moeten worden aangepast conform de eisen van het gewijzigde beleidskader. Voorts nemen wij enkele aanvullende verplichtingen voor het AV-AO/IC op ten opzichte van de minimale eisen die voortvloeien uit D.3 van LAP3

Op grond van voorschrift 2.1.4 van de revisievergunning van 16 juli 2009 moet N+P Rotterdam het gewijzigde AV-beleid en de AO/IC voorleggen aan het bevoegd gezag. Op grond van voorschrift 2.1.2 van dezelfde vergunning, in samenhang met bovengenoemd voorschrift 2.1.4, moet N+P Rotterdam altijd handelen volgens een goedgekeurde wijziging van het AV-beleid en de AO/IC.

Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) in afvalstoffen

Ter inleiding zij opgemerkt dat het van belang is om onderscheid te maken tussen het stoffenbeleid enerzijds en het afvalstoffenbeleid anderzijds.

Het stoffenbeleid is Europees geregeld en is neergelegd in verordeningen als de REACH-verordening (hierna te noemen: REACH) en de POP-verordening (hierna te noemen: POP). Deze regelgeving is gericht op het voorkomen dan wel verwijderen van de ZZS uit de economie. De regels uit REACH en POP gelden rechtstreeks en inrichtingen dienen derhalve zelf zorg te dragen voor de naleving ervan. Nationaal gezien geldt voor emissies van ZZS een minimalisatieverplichting. Voor emissies van ZZS naar de lucht gelden de regels uit afdeling 2.3 van het activiteitenbesluit of de vastgestelde BBT-conclusies en voor emissies van ZZS naar het water gelden de restricties van de Waterwet.

Daarnaast staat het nationale afvalstoffenbeleid, dat gericht is op een circulaire economie, waarin uitgangspunt is dat materiaal zo lang mogelijk in de economie kan blijven, doch rekening houdend met de bescherming van de gezondheid van mens en milieu. Dit betekent dat de aanwezigheid van ZZS in een afvalstof van invloed is op mogelijkheid van nuttige toepassing.

Het nationale beleid ten aanzien van ZZS-houdende afvalstoffen is neergelegd in met name hoofdstuk B.14 van LAP3. Daarnaast zijn voor specifieke menghandelings met ZZS-houdende afvalstoffen regels opgenomen in hoofdstuk D.4 van LAP3. Deze hoofdstukken vormen het toetsingskader voor de huidige actualisatie van de vigerende omgevingsvergunning.

Ter verduidelijking zal worden ingegaan op de relevante aspecten en toetsingskaders voor de actualisatie van de vigerende vergunningen in het kader van ZZS-houdende afvalstoffen. Het beleid van LAP3 zoals neergelegd in B.14 en D.4 is uitvoerig van aard en derhalve bevat onderstaande tekst slechts een weergave op hoofdlijnen van het wettelijke kader en het beleid van LAP3 aangaande ZZS.

REACH-Verordening (REACH)

De REACH-Verordening heeft onder andere tot doel een hoog niveau van bescherming van de gezondheid van mens en milieu te waarborgen en tegelijkertijd het concurrentievermogen en de innovatie te vergroten. REACH verbiedt kort gezegd dat bepaalde ZZS in de handel worden gebracht (tenzij dat onder de voorwaarden van REACH gebeurt) of dat bepaalde ZZS als zodanig of in mengsels of voorwerpen worden gebruikt. REACH maakt daarbij onderscheid tussen stoffen die op de autorisatielijst staan (zij mogen alleen worden gebruikt als daarvoor autorisatie is verkregen)

en stoffen die op de restrictielijst staan (zij mogen alleen worden verwerkt onder bepaalde restricties).

POP-verordening (POP)

De POP-verordening ziet op het voorkomen van vrijkomen van persistente organische verontreinigde stoffen (POPs). De verordening wil dit bereiken door het stellen van grenswaarden van POPs in producten. Daarnaast regelt POP een veilige verwerking van POP-houdende afvalstoffen. Het betreft dan afvalstoffen die POPs bevatten boven een in de POP-verordening genoemde grenswaarde. De bepalingen in de POP-verordening zijn rechtstreeks werkend.

Op grond van artikel 7 van de POP-verordening, dienen producenten en houders van afval, alle redelijke inspanningen te verrichten om, waar mogelijk, verontreiniging van dit afval met de in bijlage IX van de verordening opgenomen stoffen te voorkomen. Het beleidskader van LAP3 en de sectorplannen van LAP3 vormen onder andere een uitwerking van deze regelgeving.

Activiteitenbesluit (Abm)

In artikel 2.4 van het Abm is vastgelegd dat emissies van ZZS naar de lucht zoveel mogelijk voorkomen worden, dan wel, indien dat niet mogelijk is, de emissies tot een minimum beperkt worden.

De verplichting geldt rechtstreeks voor vergunningplichtige inrichtingen (type C inrichtingen, uitgezonderd inrichtingen met IPPC-installaties waarvoor BBT-conclusies zijn vastgesteld) en deze verplichting geldt derhalve ook voor vergunningplichtige afvalverwerkers. Los van het Abm kunnen daar waar nodig aanvullende voorschriften worden gesteld om het zoveel mogelijk voorkomen van emissies van ZZS naar de lucht, dan wel het tot een minimum beperken, te bevorderen.

Op grond van het Abm kunnen daar waar nodig ook maatwerkvoorschriften worden gesteld om het zoveel mogelijk voorkomen van emissies van ZZS naar de lucht, dan wel het tot een minimum te beperken, te bevorderen.

Omgang met pZZS

Op grond van het beleid van de provincie Zuid Holland¹ geldt dat op grond van het voorzorgsbeginsel potentieel Zeer Zorgwekkende Stoffen (pZZS) als ZZS worden behandeld. In het kader van verwerkingshandelingen die vallen onder LAP3 geldt deze gelijkstelling echter niet. Volgens het beleidskader van LAP3 (B.14) blijven pZZS namelijk buiten beschouwing tot het moment dat deze stoffen als ZZS mogen worden gekwalificeerd. Met de aanwezigheid van eventuele pZZS wordt in deze actualisatie dan ook geen rekening gehouden wat betreft de verwerking van afvalstoffen. LAP3 ziet echter niet op emissies naar lucht en water, zodat in dat kader het (p)ZZS-beleid van de provincie Zuid-Holland wel van toepassing is.

¹ Zie Provinciaal Blad, 4 december 2019, nr. 7897, Besluit van Gedeputeerde Staten van de Provincie Zuid-Holland houdende regels omtrent vaststelling van de bijlage Omgang met Zeer Zorgwekkende Stoffen van de Nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2018-2021

Verwerking van afvalstoffen met ZZS

Het algemene nationale beleid ten aanzien van verwerking van afvalstoffen met ZZS ten behoeve van nuttige toepassing, is neergelegd in hoofdstuk B.14 van LAP3.

Voor de verwerking van afvalstoffen met ZZS geldt in de eerste plaats dat de verwerking in relatie tot de beoogde toepassing niet in strijd mag zijn met de bepalingen van de REACH- en POP-verordening. Er dient in geval van een aangevraagde of vergunde verwerking of nuttige toepassing daarom eerst gekeken te worden of de ZZS in de afvalstoffen onder REACH en POP zijn geregeld. Als dat het geval is dan is de verwerking tot de beoogde toepassing alleen toegestaan indien dat niet in strijd is met REACH of POP. Voor het toepassen van nationaal beleid (LAP3) is dan geen ruimte.

Toepassing van het nationale LAP3-beleid bij het verwerken van afval tot de beoogde toepassing is pas aan de orde in een aantal gevallen, te weten:

- 1) De ZZS is niet geregeld onder REACH of POP
- 2) De ZZS staat op de kandidaatslijst van REACH
- 3) De ZZS-houdende afvalstof wordt toepast op een manier waarop de restricties van REACH niet toezien
- 4) De ZZS staat wel op de autorisatielijst, maar de verwerking is gericht op het maken van voorwerpen

Indien een inrichting een verwerking gericht op nuttige toepassing verricht, die valt onder één van de vier bovengenoemde gevallen, dan is de verwerking niet zonder meer toegestaan. In dat geval zal mogelijk een risicoanalyse moeten uitwijzen of de beoogde verwerking is toegestaan.

Risicoanalyse (Ra)

Opgemerkt zij dat niet voor elk moment in de afvalverwerkingsketen geldt dat een Ra aan de orde is. Pas als sprake is van een mechanische, fysische en/of chemische handeling die gericht is op het maken van een product, halffabrikaat of afvalstof die t.b.v. een toepassing op de markt wordt gebracht, is een Ra aan de orde als aan bepaalde randvoorwaarden is voldaan. Dit geldt ook voor een mechanische, fysische en/of chemische handeling waarbij het verwerkte afval ook daadwerkelijk conform de beoogde toepassing wordt afgezet (bijvoorbeeld in de vorm van een product dat op de markt wordt gebracht of een toepassing als vulstof). In het geval van op- en overslag, een mechanische of fysische behandeling zoals verkleinen, wassen of breken, is een Ra derhalve niet aan de orde.

Indien een inrichting een verwerking verricht die plaatsvindt op een moment waarop eventueel een Ra aan de orde is, dient te worden beoordeeld welke ZZS in de afvalstroom of afvalstromen aanwezig zijn en in welke concentratie. Dit kan bijvoorbeeld blijken uit een meting of de meest recente versie van het Rapport Inventarisatie ZZS in afvalstoffen, SGS Intron (thans december 2019). Verder dient eventueel op basis van informatie verkregen van de inrichting te worden beoordeeld welke ZZS nog meer aanwezig zijn in de afvalstromen die de inrichting verwerkt. Hierbij kan het bevoegd gezag mogelijk verlangen dat de aanwezigheid van andere ZZS wordt onderzocht indien daar aanleiding toe bestaat.

Vervolgens dient te worden beoordeeld of de REACH- of de POP-verordening of een minimumstandaard van een sectorplan van LAP3 reeds toeziet op de verwerking van de afvalstof met deze ZZS, of bepalingen kent ten aanzien van het in de handel brengen of het gebruik van de ZZS.

Slechts als aan de volgende criteria is voldaan, is een Ra aan de orde:

- De minimumstandaard voor de afvalstof ziet niet toe op de ZZS
- REACH en POP zien niet al toe op het op de markt brengen van de ZZS of ZZS-houdende producten of materialen, noch op de verwerking van de afvalstof met ZZS

Dit laatste houdt in dat een Ra alleen aan de orde kan zijn in het geval van verwerking met als doel nuttige toepassing of in geval van een beoordeling bijproduct of einde-afvalstof voor:

- Afvalstoffen met ZZS van de kandidaatslijst van REACH
- Afvalstoffen met ZZS die voorkomen op de restrictielijst van REACH, maar die worden toegepast op een wijze waarop de restricties niet toezien
- Afvalstoffen met stoffen van de autorisatielijst van REACH, maar waarvan wordt beoogd een voorwerp te maken
- Afvalstoffen die overige ZZS bevatten. Dit zijn stoffen die niet voorkomen in de POP-verordening of de autorisatielijst-, restrictielijst-, of kandidaatslijst van REACH.

Ten aanzien van de criteria voor een Ra geldt verder dat een Ra alleen aan de orde is als de ZZS in een afvalstof of materiaal aanwezig is boven een bepaalde concentratiegrenswaarde (CGW). Deze CGW is in principe 0,1% g/g (1.000 mg/kg), tenzij een afwijkende waarde is vastgesteld in tabel 17 van bijlage 11 van LAP3. Hierbij zij overigens opgemerkt dat specifiek beleid, zoals het beleid voor het mengen van afval tot bouwstoffen, van toepassing kan zijn en beperkingen kan stellen aan de beoogde verwerking.

Tot slot dient, voor de beantwoording van de vraag of de verwerkingshandeling kan worden toegestaan, te worden beoordeeld of het technisch of economisch niet mogelijk is om de ZZS uit het materiaal te vernietigen of af te scheiden en het materiaal dan zonder ZZS of met heel lage gehalten ervan alsnog voor recycling of nuttige toepassing in te zetten. Indien dat het geval is, wordt de inzet van ZZS-houdend materiaal niet toegestaan zonder deze reinigingsstap.

Als het technisch of economisch niet mogelijk is de ZZS te verwijderen, dan dient u middels een Ra aan te tonen dat er geen onaanvaardbare risico's verbonden zijn aan de beoogde inzet van het materiaal.

Mengen van afvalstoffen met ZZS

Zoals opgenomen in voorschrift 2.2.2 van de revisievergunning van N+P Rotterdam met datum 16 juli 2009 is mengen van afvalstoffen en dus het mengen van afvalstoffen met ZZS niet toegestaan.

Beste beschikbare technieken (BBT)

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt er van

uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT-conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen, moet het bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met de in artikel 5.4, derde lid, van het Bor genoemde criteria.

BBT-conclusies en informatiedocumenten

BBT-conclusies zijn vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid, van de Europese richtlijn industriële emissies. Dit zijn de BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Europese richtlijn industriële emissies. Voor de bestaande referentiedocumenten voor BBT (BREF's) geldt het hoofdstuk waarin de BBT (BAT hoofdstuk) staan als BBT-conclusies.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende BBT-conclusies:

- Afvalbehandeling 2018

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende Nederlandse informatiedocumenten, zoals aangewezen in de bijlage van de ministeriële Regeling omgevingsrecht:

- de richtlijn PGS 15:2016 voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen

Overwegingen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm). In dat kader houden wij rekening met het gestelde in LAP 3, waaronder met name hoofdstukken B.14 en D.4 van LAP3 betreffende Zeer zorgwekkende stoffen en deel E betreffende de minimumstandaard per specifieke afvalstroom, zoals neergelegd in de sectorplannen.

In sommige sectorplannen is met een bepaalde ZZS reeds rekening gehouden in de minimumstandaard (bijvoorbeeld de aanwezigheid van polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK)). Indien dat het geval is, is bij een eerdere actualisatie ten aanzien van de minimumstandaard de desbetreffende ZZS reeds meegenomen en vindt voor die verwerking met ZZS thans geen actualisatie meer plaats. Hoe met de betreffende ZZS moet worden omgegaan blijkt dan immers uit de voorschriften die betrekking hebben op de minimumstandaard.

In het geval van N+P Rotterdam is bij de eerdere actualisatie in het kader van LAP3, met de aanwezigheid van specifieke ZZS reeds rekening gehouden in de navolgende sectorplannen:

1. Sectorplan 29, met ZZS polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK)
2. Sectorplan 30, met ZZS polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK)
3. Sectorplan 33, met ZZS polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK)

Als zich andere situaties van ZZS-houdende afvalstoffen voordoen en hoe daarmee moet worden omgegaan als dit nog niet geregeld is in één van de van toepassing zijnde minimumstandaarden, dan kunnen voor die ZZS specifieke voorschriften worden opgenomen in de vergunning.

Uit de toetsing van de vergunning die met deze beschikking geactualiseerd wordt, is gebleken dat er aanleiding bestaat om in het kader van ZZS voorschriften te verbinden aan de vergunning, zoals die in deze beschikking zijn opgenomen. Het gaat, gebaseerd op de ontvangen informatie voortkomend uit de uitvraag van 18 maart 2020, om de volgende geaccepteerde afvalstromen binnen de inrichting waarin ZZS aanwezig kunnen zijn, al dan niet boven de concentratie grenswaarde van het LAP3:

- Sectorplan 3. Procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen
- Sectorplan 4. Gescheiden ingezameld/afgegeven papier en karton
- Sectorplan 11. Kunststof en rubber
- Sectorplan 28. Gemengd bouw- en sloopafval en vergelijkbaar
- Sectorplan 29. (Overig) steenachtig materiaal
- Sectorplan 30. Zeefzand
- Sectorplan 33. Dakafval (bitumineus, teerhoudend en composiet)
- Sectorplan 34. Asfalt
- Sectorplan 36. Hout
- Sectorplan 37. Asbest en asbesthoudend materiaal
- Sectorplan 39. Grond
- Sectorplan 41. Verpakkingen algemeen
- Sectorplan 52. Banden
- Sectorplan 71. Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur.
- Sectorplan 84. Overige recyclebare monostromen (matrassen, steenwol, tapijt en kunstgras)
- Sectorplan 85. EPS

Uit de informatie van de uitvraag en de vergunning blijkt, gelet op LAP3 en het SGS Intron rapport van 18 december 2019 dat ZZS in de afvalstromen mogelijk relevant kunnen zijn voor de verwerking van afval. Gelet op het bovenstaande is er voldoende aanleiding om een gestructureerde informatieverstrekking over ZZS te borgen in de vergunning. Daarom hebben wij de voorschriften 2.3.1, 2.3.2, 2.3.3 en 2.4.1 opgenomen in deze vergunning.

BBT-conclusies Afvalbehandeling

Door N+P Rotterdam is invulling gegeven aan de uitvraag van 26 juni 2020 met kenmerk 9999179395_9999809573 inzake de BBT-conclusies Afvalbehandeling uit 2018. Op 17 november 2020 is antwoord op deze uitvraag ontvangen. De uitvraag is niet geheel beantwoord. Het is met name van belang om te onderbouwen hoe wordt voldaan aan de bbt-conclusie Afvalbehandeling. Als een bbt-conclusie niet van toepassing is dient ook toegelicht te worden waarom dat zo is. Daarom hebben wij voorschrift 14.1.1 opgenomen in deze vergunning.

Conclusie

Er bestaat aanleiding om de voorschriften van de omgevingsvergunning die is verleend ambtshalve te wijzigen. De wijzigingen omvatten het volgende: het opnemen van voorschriften 2.3.1 tot en met 2.3.3, 2.4.1, 2.5.1, 2.5.2, 2.6.1 en 14.1.1.

BIJLAGE: BEGRIPPENLIJST EN LIJST VAN AFKORTINGEN

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

Besteladressen

Publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

AI-bladen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop
Postbus 20025
2500 EA DEN HAAG
Telefoon : 070 - 378 98 80
Fax : 070 - 378 97 83
Internet : www.sdu.nl.

PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via: www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop
Postbus 5059
2600 GB DELFT
Telefoon : 015 - 269 04 35
Internet : www.nen.nl.

BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen
Postbus 70
2280 EA RIJSWIJK
Telefoon : 070 - 414 44 00
Fax : 070 - 414 44 20
Internet : www.kiwa.nl.

InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieuwet- en regelgeving.

Internet : www.infomil.nl.

Afvalstoffen

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

Afvalwater

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

Agrarisch afval

Plantaardig afval van land- en tuinbouwbedrijven dat vrijkomt bij de agrarische bedrijfsvoering (definitie NeR).

AO/IC

Administratieve organisatie en interne controle.

Systeem voor administratieve organisatie en interne controle bij een inrichting die afvalstoffen accepteert.

AVI

Een afvalverbrandingsinstallatie (**AVI**) is een installatie die specifiek bestemd is voor het verbranden van afval.

AV-beleid

Adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid bij een inrichting die afvalstoffen accepteert.

BBT

Beste beschikbare technieken.

BBT-conclusies

Document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid, van de EU-richtlijn industriële emissies.

Bedrijfsafvalwater

Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater.

Beste beschikbare technieken

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn. Daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

Bevoegd gezag

Bestuursorgaan dat bevoegd is tot het nemen van een besluit ten aanzien van een aanvraag om een omgevingsvergunning of ten aanzien van een al verleende omgevingsvergunning, p/a DCMR Milieudienst Rijnmond Postbus 843, 3100 AV Schiedam.

Bor

Besluit omgevingsrecht.

Compost

Een product dat geheel of grotendeels bestaat uit één of meer (plantaardige) organische afvalstoffen die met behulp van micro-organismen onder aerobe omstandigheden zijn omgezet tot een zodanig stabiel eindproduct dat daarin alleen nog afbraak van humeuze verbindingen plaatsvindt.

DCMR

DCMR Milieudienst Rijnmond
Parallelweg 1, 3112 NA Schiedam
Postbus 843, 3100 AV Schiedam
Telefoon : 010 - 246 80 00
Fax : 010 - 246 82 83
E-mail : info@dcmr.nl.

Eural

Europese afvalstoffenlijst.

Euralcode

Zes-cijferige code van de afvalstof.

Gemengde fractie

Deelstroom uit het sorteren van afval waarin meerdere materiaalsoorten voorkomen welke bewust in 1 fractie zijn gelaten met het oog op een specifieke toepassing (denk aan RDF) of een vervolgsortering. Gemengde fracties zijn - anders dan sorteeresidu - in beginsel geschikt voor verdere sortering/scheiding in materialen die apart voor recycling geschikt gemaakt kunnen worden.

Gevaarlijke afvalstoffen

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de Kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen.

Hergebruik

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

Huishoudelijk afval

Afvalstoffen afkomstig van particuliere huishoudens, behoudens voor zover het afgegeven of ingezamelde bestanddelen van die afvalstoffen betreft, die zijn aangewezen als gevaarlijk afval.

Huishoudelijk afvalwater

Afvalwater dat vergelijkbaar is met afvalwater afkomstig van particuliere huishoudens.

InfoMil

Het informatiecentrum in Nederland over milieuwet- en regelgeving.

IPPC

Integrated Pollution Prevention and Control.

IPPC-installatie

Installatie voor industriële activiteiten als bedoeld in bijlage I van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (PbEU L 334).

Kaderrichtlijn afvalstoffen

Richtlijn nr. 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen (PbEU L 312).

LAP

Landelijk afvalbeheersplan.

Mengen (met betrekking tot afvalstoffen)

Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen.

Minimumstandaard (met betrekking tot afvalstoffen)

Minimale hoogwaardigheid van de wijze van be- of verwerking van een afvalstof of categorie van afvalstoffen. De minimumstandaard legt de maximale toegestane milieudruk van een be- of verwerking vast.

Nuttige toepassing afvalstof

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijn afvalstoffen.

Ontdoener van afval

Persoon of inrichting waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.

Opbulken

Het samenvoegen van (verschillende) afvalstoffen die qua aard, samenstelling en concentraties wel vergelijkbaar zijn.

Overslaan

het kortdurend stallen van containers met bijvoorbeeld afval, zoals containers die door schepen worden aangevoerd en daarna door voertuigen worden verder getransporteerd, of andersom; het overbrengen van bijvoorbeeld afval in een groter transportmiddel, zoals vanuit de chemokar naar grotere vrachtwagens. Het kan daarbij bijvoorbeeld gaan om afval dat door rechtspersoon A is ingezameld of wordt getransporteerd en tijdelijk binnen de inrichting van rechtspersoon B wordt overgeslagen;

het stallen van met bijvoorbeeld afval geladen voertuigen, zoals het overnachten van een volle vrachtwagen op een inrichting.

Preventie (met betrekking tot afval)

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;

de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of

het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

Recycling

Nuttige toepassing waardoor afvalstoffen opnieuw worden bewerkt tot producten, materialen of stoffen, voor het oorspronkelijke doel of voor een ander doel, met inbegrip van het opnieuw bewerken van organische afvalstoffen, en met uitsluiting van energietेरugwinning en het opnieuw bewerken tot materialen die bestemd zijn om te worden gebruikt als brandstof of als opvulmateriaal.

RIE

Richtlijn Industriële Emissies.

Risicoanalyse

Analyse zoals bedoeld in B.14.3.3 van LAP3 en de “Handreiking Risicoanalyse ZZS in afvalstoffen” zoals opgenomen als bijlage bij LAP3

Slootafval

(Plantaardig) afval dat vrijkomt bij onderhoudswerkzaamheden aan sloten, vijvers en andere (kleine) watergangen. De onderhoudswerkzaamheden kunnen bestaan uit het maaien van waterkanten en het snoeien van begroeiing in de watergangen om het dichtgroeien te voorkomen.

Sorteerresidu

Deelstroom uit het sorteren van afval waarin meerdere materiaalsoorten voorkomen en die overblijft nadat zoveel mogelijk componenten ten behoeve van recycling of nuttige toepassing zijn afgescheiden. Een sorteerresidu is - anders dan een gemengde fractie - redelijkerwijs niet meer geschikt voor verdere sortering/scheiding in materialen die dan apart voor recycling geschikt gemaakt kunnen worden. In het geval van huishoudelijk restafval en gemengd bouw- en sloopafval is in ieder geval geen sprake van sorteerresidu (maar van ‘gemengde fractie’) wanneer het materiaal (nog) niet is verwerkt in een mechanische sorteerinstallatie.

Verwerking (met betrekking tot afval)

Nuttige toepassing of verwijdering, met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

Verwijdering (met betrekking tot afval)

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de Kaderrichtlijn afvalstoffen.

Zeer Zorgwekkende Stof (ZZS)

Een stof die voldoet aan een of meer van de criteria of voorwaarden, bedoeld in artikel 57 van EG-verordening registratie, evaluatie en autorisatie van chemische stoffen.