

Staatsbosbeheer
Hart van Brabantlaan 16
5038 JL TILBURG

Deurne, 7 oktober 2022
Kenmerk: 1316012
Betreft: toezending omgevingsvergunning
Bijlage: geen

[REDACTED]

Op 29 juli 2022 diende u een aanvraag voor een omgevingsvergunning in. De aanvraag gaat over het aanleggen van opstel- en passeerplekken voor brandweervoertuigen op het adres Deurnsche Peel. Ons kenmerk van de aanvraag is HZ-2022-0921. In deze brief informeren wij u over onze beslissing op de aanvraag.

Verlenen omgevingsvergunning

Wij hebben de omgevingsvergunning verleend. U vindt de vergunning in de bijlage.

Let op de voorschriften

De vergunning bevat voorschriften. U moet aan deze voorschriften voldoen.

Burgerlijk wetboek

In het Burgerlijk Wetboek (boek 5, titel 4) staan rechten en plichten van burgers vermeld. Wij willen u erop wijzen dat er rechten van derden worden genoemd, die er mogelijk voor zorgen dat u geen gebruik kunt maken van uw omgevingsvergunning.

Leges betalen

U moet leges betalen omdat u een aanvraag heeft ingediend. Hiervoor krijgt u een afzonderlijke nota met toelichting. In de toelichting staat een uitleg over de hoogte van de legeskosten en over de manier waarop u bezwaar kunt maken tegen de legeskosten.

Publicatie

We publiceren het besluit op onze website en in het weekbericht van Deurne. Belanghebbenden kunnen bezwaar aantekenen tegen het besluit.

Let op: u handelt op eigen risico als u deze vergunning gebruikt voordat hij onherroepelijk is.

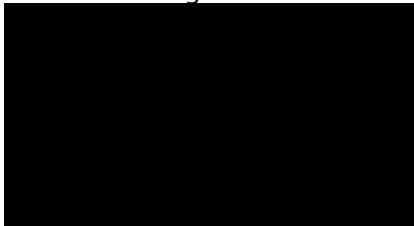
Binnen een half jaar beginnen met de werkzaamheden

In de wet is bepaald dat u binnen 26 weken, nadat de vergunning onherroepelijk is geworden, moet beginnen met de werkzaamheden. Ook mogen de werkzaamheden niet langer dan 26 weken stilliggen. Als dat wel het geval is, kunnen wij de aan u verleende vergunning intrekken.

Heeft u nog vragen?

Neemt u dan contact op  van het team Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving op het algemene telefoonnummer van de gemeente Deurne (0493) 38 77 11 of via e-mail: info@deurne.nl. Gebruik het kenmerk van de aanvraag als u contact met ons opneemt.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders van Deurne,



Regisseur omgevingsvergunningen

Bijlage:

- Beschikking omgevingsvergunning nr. HZ-2022-0921

OMGEVINGSVERGUNNING

Nr. HZ-2022-0921/OMG

(zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)

Aanhef

Op 29 juli 2022 is een verzoek ontvangen om een omgevingsvergunning te verlenen voor het aanleggen van opstel- en passeerplekken voor brandweervoertuigen op het perceel kadastraal bekend gemeente Deurne, sectie H, nr. 8271 en plaatselijk bekend Deurnsche Peel. De aanvraag is geregistreerd onder nummer HZ-2022-0921.

Reguliere procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten:

Gelet op de artikelen 2.1 lid 1 onder b en 2.11 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de omgevingsvergunning te **verlenen** voor de volgende activiteit:

- Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald.

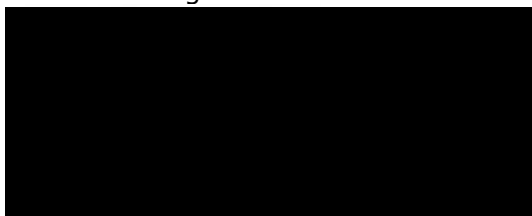
De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat onderstaande stukken en bijlagen deel uitmaken van de vergunning.

Bijgevoegde documenten

De volgende documenten maken onderdeel uit van het besluit en zijn beschikbaar via omgevingsloket online (www.omgevingsloket.nl) onder nr. 7163787:

1. Aanvraagformulier met datum ontvangst d.d. 29 juli 2022.
2. vrijstelling_ontheffing_PNB_pdf met datum ontvangst d.d. 29 juli 2022.
3. atr__brandbestrijding_Deurnsche_Peel_pdf met datum ontvangst d.d. 29 juli 2022.
4. werk_Soeloopkade_eo_pdf met datum ontvangst d.d. 29 juli 2022.
5. Advies Landschap en cultuurhistorie opstel en passeerplaatsen brandweer (1) met datum ontvangst d.d. 7 september 2022.
6. Ecologisch werkprotocol met datum ontvangst d.d. 7 september 2022.
7. Natuurwaarden (1) met datum ontvangst d.d. 7 september 2022.
8. wijziging kadastrale informatie (1) met datum ontvangst d.d. 7 september 2022.
9. QS Wnb (2) met datum ontvangst d.d. 7 september 2022.

Deurne, 7 oktober 2022
namens burgemeester en wethouders van Deurne,



Regisseur omgevingsvergunningen

Contact, bezwaar en voorlopige voorziening

Bent u het niet eens met ons besluit? Dan kunt u hiertegen een bezwaarschrift in [REDACTED] Voordat u dat doet adviseren wij u om eerst telefonisch contact op te nemen met [REDACTED] telefoonnummer (0493) 387711. Hij bespreekt dan met u het genomen besluit. Bent u daarmee niet geholpen? Dan kunt u alsnog een bezwaarschrift sturen aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Deurne, postbus 3, 5750 AA Deurne. Zorg ervoor dat u het bezwaarschrift indient binnen zes weken na de dag van verzending van dit besluit. Daarmee voorkomt u dat wij uw bezwaarschrift niet meer behandelen.

Het indienen van een bezwaarschrift kan op twee manieren:

- direct online via www.deurne.nl/formulierbezwaar. U heeft dan wel een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig; of
- schriftelijk.

Als u kiest voor de schriftelijke wijze van indienen, vermeld dan in uw brief: uw naam en adres, de datum waarop het bezwaarschrift is geschreven, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden (argumenten) van het bezwaar. U moet het bezwaarschrift ook ondertekenen. Kijk voor meer informatie op www.deurne.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Daarom kunt u - als u een spoedeisend belang meent te hebben - de voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen. Het postadres is: Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. U kunt dit verzoek desgewenst ook digitaal indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Hiervoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de voorwaarden. Aan een verzoek om voorlopige voorziening zijn kosten verbonden.

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning, verleend op 7 oktober 2022 aan Staatsbosbeheer, Hart van Brabantlaan 16, 5038 JL te Tilburg voor het aanleggen van opstel- en passeerplekken voor brandweervoertuigen op het adres Deurnsche Peel geregistreerd onder nummer HZ-2022-0921.

Inhoudsopgave

Procedureel

Overwegingen

Voorschriften

PROCEDUREEL

Gegevens project

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:
het aanleggen van opstel- en passeerplekken voor brandweervoertuigen op het adres Deurnsche Peel.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor het volgende in de Wabo omschreven omgevingsaspect:

Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald.

Er is beoordeeld of een toestemmingsstelsel moet worden aangehaakt. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet. Wij hebben vastgesteld dat er geen toestemmingenstelsels aangehaakt behoeven te worden.

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning beschikbaar moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Wij hebben de aanvraag na ontvangst aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. De aanvrager is hierop op 22 augustus 2022 in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens te leveren. We hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 7 september 2022. Hierdoor is de wettelijke procedure verlengd. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag alsmede de latere aanvulling daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Ingebrachte adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij geconstateerd dat er voor de behandeling van de aanvraag geen advies behoeft te worden ingewonnen bij een ander bestuursorgaan.

Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Wij hebben vastgesteld dat er geen Verklaring van geen bedenkingen bij een ander bestuursorgaan behoeft te worden opgevraagd.

OVERWEGINGEN

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Wettelijk kader Wnb-gebiedsbescherming:

De werkzaamheden vinden plaats binnen het Natura 2000-gebied Deurnische Peel & Mariapeel. Op grond van artikel 2.7. tweede lid van de Wet natuurbescherming mag er geen omgevingsvergunning worden afgegeven aan een project dat significant negatieve effecten kan veroorzaken op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden zonder dat hiervoor een natuurvergunning is afgegeven door de Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Brabant.

Projecten die bijdragen aan instandhouding:

Voor maatregelen die zorgen voor een betere natuurkwaliteit of het in stand houden van een Natura 2000-gebied én die staan genoemd in de beheerplannen geldt een wettelijke vrijstelling van de Wnb-vergunningplicht. De aangevraagde werkzaamheden staan echter niet in het beheerplan van het Natura 2000-gebied benoemd.

Met de Spoedwet aanpak stikstof van 18 december 2019 is de reikwijdte van deze vrijstellingsmogelijkheid verbreedt. Maatregelen die bijdragen aan het in stand houden van Natura 2000-gebieden maar die niet expliciet in het beheerplan staan benoemd, kunnen hiermee wel mogelijk worden gemaakt. De Gedeputeerde Staten (GS) van de Provincie Noord-Brabant heeft op 10 december 2019 een besluit genomen welke projecten onder deze vrijstellingsmogelijkheid vallen:

1. De vrijstelling van de vergunningplicht Wnb geldt voor alle Natura 2000-instandhoudingsmaatregelen ook als die nog niet opgenomen zijn in een Natura 2000-beheerplan.
2. De vrijstelling van de vergunningplicht Wnb (conform artikel 2.7 en 2.9 Wnb) toe te passen op alle maatregelen die noodzakelijk zijn om de herstelmaatregelen te kunnen uitvoeren, dan wel om de (nadelige) gevolgen van de herstelmaatregelen te beperken of ongedaan te maken.
3. Maatregelen die in onmiddellijke samenhang met herstelmaatregelen worden uitgevoerd, per situatie aan Gedeputeerde Staten voor te leggen om te bepalen of hiervoor een Wnb-vergunning moet worden aangevraagd

Beoordeling:

In de "Handreiking Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant vergunningplicht Wet natuurbescherming voor Natura 2000-natuurherstelmaatregelen" staat beschreven welke stappen een gemeente moet doorlopen bij een aanvraag in Natura 2000-gebieden. In dit geval dient de Gemeente Deurne instemming te vragen bij de provinciaal ecooloog die verantwoordelijk is voor het betreffende Natura 2000-gebied.

In de mail van 13 juni 2022 heeft de provinciaal ecooloog van de Provincie Noord-Brabant bevestigd dat het aanleggen van opstel- en passeerplaatsen, het ophogen van de Soeloopkade, het slaan van waterputten en het aanleggen van passeerstroken voor de brandweer bijdraagt aan het in stand houden van het Natura 2000-gebied en daarmee als herstelmaatregel kan worden opgevoerd zoals bedoeld in het GS-besluit van 10 december 2019 voor het onderdeel gebiedsbescherming.

het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald

Bestemmingsplan

De aanvraag voldoet aan de regels van het bestemmingsplan "Herstelbestemmingsplan Buitengebied Deurne 2021".

Op de locatie van de realiseren opstel- en passeerplaatsen voor brandweervoertuigen zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen van toepassing:

- Enkelbestemming "Natuur" (artikel 11)
- Dubbelbestemming "Waarde - Archeologie 4" (artikel 23)
- Dubbelbestemming "Waarde - Attentiegebied NNB" (artikel 24)
- Dubbelbestemming "Waarde - Beschermd dorpsgezicht" (artikel 25)
- Gebiedsaanduiding 'wetgevingszone omgevingsvergunning aardkundig waardevol gebied' (artikel 31.11.1)
- Gebiedsaanduiding 'wetgevingszone omgevingsvergunning cultuurhistorisch waardevol gebied (hoog)' (artikel 31.11.1)

NB. De gebiedsaanduidingen 'overige zone beperkingen veehouderijen' en 'overige zone Natuurnetwerk Brabant' zijn niet relevant voor deze aanvraag.

Vergunningplicht voor werken en werkzaamheden

Voor de enkelbestemming "Natuur", dubbelbestemmingen "Waarde - Archeologie 4", "Waarde - Attentiegebied NNB" en 'Waarde - Beschermd dorpsgezicht' en gebiedsaanduidingen 'wetgevingszone aardkundig waardevol gebied' en 'omgevingsvergunning cultuurhistorisch waardevol gebied' is het verboden om zonder benodigde of in afwijking van een vergunning bepaalde werken en werkzaamheden uit te voeren. Dit verbod geldt niet voor het uitvoeren en werken en werkzaamheden in het kader van normaal onderhoud, beheer en gebruik.

Met het vergunningenstelsel voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden in het ter plaatse geldende bestemmingsplan wordt beoogd dat de landschapswaarden, cultuurhistorische waarden, archeologische waarden, natuurwaarden, aardkundige waarden en waterhuishoudkundige waarden niet aangetast worden.

Het behoud, herstel en de ontwikkeling van natuur, cultuurhistorie, archeologie, water(beheer) en landschap is een belangrijk opgave.

Werken en werkzaamheden dienen onder meer een bijdrage te leveren aan ter plaatse geldende bestemmingsomschrijvingen zoals:

- het behoud, herstel en de ontwikkeling van de landschappelijke en natuurwaarden;
- waterhuishoudkundige doeleinden;
- het behoud en de bescherming van de nabijgelegen natte natuurparel;
- het behoud, beheer en herstel van de waterhuishoudkundige situaties, gericht op het verbeteren van de condities voor de natuur(waarden).
- het behoud en de bescherming van de te verwachten archeologisch waarden in de bodem;
- extensief recreatief medegebruik;
- het behoud en de bescherming en herstel van de binnen het beschermd dorpsgezicht voorkomende dan wel daaraan eigen cultuurhistorische waarden in de vorm van de zeldzame, zeer en herkenbare oorspronkelijke historisch-ruimtelijke structuur als resultante van de veenkoloniale ontginningsgeschiedenis tot landbouwgrond in het algemeen.

Er wordt voldaan aan de gestelde voorwaarden

Bij de aangevraagde werkzaamheden wordt voldaan aan de voorwaarden die aan vergunningplichtige werken en werkzaamheden worden gesteld:

- de aanwezige natuurwaarden worden niet onevenredig aangetast;
- de werken/werkzaamheden dan wel de directe of indirecte gevolgen van deze werken/werkzaamheden tasten de waterhuishoudkundige situatie in NNB niet onevenredig aan;
- er vindt geen onomkeerbare aantasting plaats van de aardkundige waarden;
- er vindt geen aantasting plaats van de cultuurhistorische waarden.

Daarbij is overwogen dat de aanvrager aangegeven een Quicksan heeft uitgevoerd en vervolgens een Ecologisch werkprotocol heeft opgesteld.

Het ecologisch werkprotocol geeft een beschrijving van alle acties en maatregelen die uitgevoerd moeten worden om:

1. Ervoor te zorgen dat eventuele negatieve effecten op habitattypen en soorten waarvoor Deurnsche Peel & Mariapeel is aangewezen als Natura 2000-gebied te minimaliseren.
2. Te voorkomen dat verbodsbepalingen in de Wnb worden overtreden.
3. Invulling te geven aan de zorgplicht die is opgenomen in de Wnb.

Het werk wordt volgens dit werkprotocol uitgevoerd.

De passeer- en opstelplaatsen van de Soeloopkade worden geprojecteerd op voormalige landbouwgrond. Negatief effect op habitattypen wordt zo geminimaliseerd. De hydrologische situatie blijft ongewijzigd. Er worden diverse voorschriften aan de vergunning verbonden om dit te borgen.

Beschermd dorpsgezicht: positief advies monumentencommissie

Helenaveen en de Peelvenen zijn als beschermd dorpsgezicht aangewezen. De aanvraag vindt plaats binnen dit van rijkswege aangewezen beschermd dorpsgezicht.

Artikel 25 van de planregels van het bestemmingsplan bepaalt dat:

De voor 'Waarde-Beschermd dorpsgezicht' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en) mede bestemd voor instandhouding, bescherming en herstel van de binnen het beschermd dorpsgezicht voorkomende dan wel daaraan eigen cultuurhistorische waarden in de vorm van:

- a. De zeldzame, zeer gave en herkenbare oorspronkelijke historisch-ruimtelijke structuur, in zowel de kern Helenaveen als daarbuiten (binnen dit plangebied) als resultante van de veenkoloniale ontginningsgeschiedenis tot landbouwgrond in het algemeen;
- b. De historisch-ruimtelijke/stedenbouwkundige en landschappelijke waarden gevormd door de bijzondere samenhang en kwaliteiten van de volgende aspecten in het bijzonder:
 1. Het patroon van wegen, de vaarten/wateren en de verkaveling
 2. De vele onverharde (smalle) wegen en jaarpaden langs de vaarten
- c. De functieverdeling en visuele verschijningsvorm van de gronden (besloten openbare ruimte met wegen, vaarten en beplantingen, de openbare agrarische gronden en de besloten natuur en bosterreinen);
- d. De verschijningsvorm en situering van bebouwing (de grotere ontginningsboerderijen langs de Helenavaart, aan de koppen van de zijvaarten, de kleinere boerderijen en woningen langs de Soemeersingel);
- e. De (relaties met de) landschappelijke omgeving.

Het is verboden om de in beschermd dorpsgezicht zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning de volgende werken en werkzaamheden uit te (doen) voeren:

- a. Het aanbrengen van gesloten oppervlakteverhardingen en het wijzigen van het profiel van wegen en paden;
- b. Het wijzigen van het profiel van vaarten en waterlopen, het dempen en uitdiepen ervan;

- c. Het wijzigen van het waterpeil door bemalen, opstuwen of afdammen;
- d. Het uitvoeren van heiwerken of het anderszins indrijven van voorwerpen in de bodem
- e. het aanbrengen en vellen of rooien van diep wortelende beplanting en/of bomen
- f. het ophogen, verlagen, afgraven of egaliseren van de bodem, of anderszins wijzigen in het maaiveld.

Het verbod geldt niet voor werken en werkzaamheden:

- a. waarvoor ten tijde van het van kracht worden van het bestemmingsplan aanlegvergunning of omgevingsvergunning voor werken en werkzaamheden is verleend;
- b. welke ten tijde van het van kracht worden van het bestemmingsplan is verleend
- c. welke het normale onderhoud, beheer en gebruik van de gronden betreffen.

De omgevingsvergunning op gronden met de bestemming 'Waarde-beschermd dorpsgezicht' wordt slechts verleend, indien en voor zover door de werken en werkzaamheden, dan wel door de daarvan hetzij direct hetzij indirect te verwachten gevolgen de cultuurhistorische, landschappelijke, en/of cultuurhistorische waarden niet onevenredig worden of kunnen worden aangetast, dan wel de mogelijkheden voor het herstel van de waarden niet onevenredig worden of kunnen worden verkleind. Hierover dient tevoren advies te zijn ingewonnen bij de gemeentelijke monumentencommissie.

Overwegingen van de monumentencommissie:

Op 14 september 2022 is de aanvraag besproken in de vergadering van de gemeentelijke monumentencommissie. Het betreft een plan voor opstel- en passeerplaatsen van brandweervoertuigen, belangrijk gezien de recente Peelbrand en de grote peelbrand die in 2020 plaatsvond. De landschappelijke factor wordt nu in ere hersteld. Het behoud van de Peel is belangrijker dan de aanleg van de opstelplaatsen.

VOORSCHRIFTEN

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

Wet natuurbescherming

- 1. Bij de uitvoering van de werkzaamheden dient de Wet natuurbescherming in acht te worden genomen.

Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald

Materieel

- 2. Er moet met materieel gewerkt worden dat passend is bij de uitwerking en waarmee zoveel mogelijk wordt voorkomen dat de natuur en grond wordt verstoord.

Archeologie

- 3. Uitvoerende personen dienen te worden geïnformeerd over de archeologische waarden die in beeld komen tijdens de werkzaamheden en de wijze waarop deze op wettelijke gronden dienen te worden beschermd. Indien er sprake is van archeologisch waardevolle vondsten dient hiertoe namens de gemeente Deurne de bevoegde archeolo(o)g(e) van de ODZOB en een deskundige op het gebied van natuurschoon bij te worden betrokken.

Ecologisch werkprotocol

- 4. De werkzaamheden moeten plaatsvinden conform het ecologisch werkprotocol.